



YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2025-yil 4-son

VOLUME 5 / ISSUE 4 / 2025

DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence.5.4.



Crossref
Content
Registration

ISSN: 2181-1938

DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence

MUASSIS: TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

“Jurisprudensiya” – “Юриспруденция” – “Jurisprudence” huquqiy ilmiy-amaliy jurnali O‘zbekiston matbuot va axborot agentligi tomonidan 2020-yil 22-dekabrda 1140-sonli guvohnoma bilan davlat ro‘yxatidan o‘tkazilgan.

Jurnal O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi jurnallari ro‘yxatiga kiritilgan.

Mualliflik huquqlari Toshkent davlat yuridik universitetiga tegishli. Barcha huquqlar himoyalangan. Jurnal materiallaridan foydalanish, tarqatish va ko‘paytirish muassis ruxsati bilan amalga oshiriladi.

Sotuvda kelishilgan narxda.

Nashr bo‘yicha mas’ul:

O. Choriyev

Muharrirlar:

E. Sharipov, Y. Yarmolik, E. Mustafayev, K. Abduvaliyeva, Y. Mahmudov, M. Sharifova, Sh. Beknazarova

Musahhih:

M. Tursunov

Texnik muharrir:

U. Sapayev

Dizayner:

D. Rajapov

Tahririyat manzili:

100047. Toshkent shahri, Sayilgoh ko‘chasi, 35.
Tel.: (0371) 233-66-36 (1169)

Veb-sayt: jurisprudence.tsul.uz

E-mail: lawjournal@tsul.uz

Obuna indeksi: 1387

Tasdiqnom

№ 174625, 29.11.2023.

Jurnal 2025-yil 25-avgustda bosmaxonaga topshirildi.

Qog‘oz bichimi: A4.

Shartli bosma tabog‘i: 26

Adadi: 100. Buyurtma: № 157.

TDYU bosmaxonasida chop etildi.

Bosmaxona manzili:

100047. Toshkent shahri,

Sayilgoh ko‘chasi, 37.

© Toshkent davlat yuridik universiteti

BOSH MUHARRIR

B. Xodjayev – Toshkent davlat yuridik universiteti Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo‘yicha prorektori, yuridik fanlar doktori, professor

BOSH MUHARRIR O‘RINBOSARI

J. Allayorov – Toshkent davlat yuridik universiteti Ilmiy boshqarmasi boshlig‘i, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori, dotsent

MAS’UL MUHARRIR

N. Ramazonov – Toshkent davlat yuridik universiteti O‘zbek tili va adabiyoti kafedrasini mudiri, filologiya fanlari bo‘yicha falsafa doktori, dotsent

TAHRIR HAY’ATI A’ZOLARI

J. Blum – Boston kolleji Huquq maktabi professori, huquq doktori (Boston, AQSh)

M. Vishovatiy – Gdansk universiteti professori (Gdansk, Polsha)

A. Hoshimxonov – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

M. Axmedshayeva – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

X. Xayitov – O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat siyosati va boshqaruvi akademiyasi professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

I. To‘raboyev – Toshkent davlat yuridik universiteti dotsenti v.b., yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

S. Xolboyev – O‘zbekiston Respublikasi Sudyalari oliy kengashi huzuridagi Sudyalari oliy maktabi dotsenti, yuridik fanlar nomzodi (Toshkent, O‘zbekiston)

N. Raxmonkulova – Jahon iqtisodiyoti va diplomatiyasi universiteti dotsenti, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

Z. Esanova – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

J. Ne‘matov – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

M. Kurbanov – Toshkent davlat yuridik universiteti dotsenti, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

R. Kuchkarov – Toshkent davlat yuridik universiteti dotsenti v.b., filologiya fanlari nomzodi (Toshkent, O‘zbekiston)

**УЧРЕДИТЕЛЬ: ТАШКЕНТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

Правовой научно-практический журнал «Юриспруденция» – «Yurisprudensiya» – «Jurisprudence» зарегистрирован Агентством печати и информации Узбекистана 22 декабря 2020 года с удостоверением № 1140.

Журнал включён в перечень журналов Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан.

Авторские права принадлежат Ташкентскому государственному юридическому университету. Все права защищены. Использование, распространение и воспроизведение материалов журнала осуществляется с разрешения учредителя.

Реализуется по договорной цене.

Ответственный за выпуск:

О. Чориев

Редакторы:

Э. Шарипов, Е. Ярмолик, Э. Мустафаев,
К. Абдувалиева, Й. Махмудов,
М. Шарифова, Ш. Бекназарова

Корректор:

М. Турсунов

Технический редактор:

У. Сапаев

Дизайнер:

Д. Ражапов

Адрес редакции:

100047. Город Ташкент,
улица Сайилгох, 35.
Тел.: (0371) 233-66-36 (1169)

Веб-сайт: jurisprudence.tsul.uz

E-mail: lawjournal@tsul.uz

Подписной индекс: 1387

Свидетельство

от 29.11.2023 № 174625.

Журнал передан в типографию
25.08.2025.

Формат бумаги: А4.

Усл. п. л. 26. Тираж: 100 экз.

Номер заказа: 157.

Отпечатано в типографии

Ташкентского государственного
юридического университета.

100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, дом 37.

© Ташкентский государственный
юридический университет

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Б. Ходжаев – доктор юридических наук, профессор, проректор по научной работе и инновациям Ташкентского государственного юридического университета

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Ж. Аллаёров – доктор философии по юридическим наукам, доцент, начальник управления по науке Ташкентского государственного юридического университета

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

Н. Рамазонов – доктор философии по филологическим наукам, доцент, заведующий кафедрой узбекского языка и литературы Ташкентского государственного юридического университета

ЧЛЕНЫ РЕДКОЛЛЕГИИ

Дж. Блум – доктор права, профессор Школы права колледжа Бостона (Бостон, США)

М. Вишоватый – профессор Гданьского университета (Гданьск, Польша)

А. Хошимхонов – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

М. Ахмедшаева – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

Х. Хаитов – доктор юридических наук, профессор Академии государственной политики и управления при Президенте Республики Узбекистан (Ташкент, Узбекистан)

И. Турабоев – доктор философии по юридическим наукам, и.о. доцента Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

С. Холбоев – кандидат юридических наук, доцент Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан (Ташкент, Узбекистан)

Н. Рахмонкулова – доктор юридических наук, доцент Университета мировой экономики и дипломатии (Ташкент, Узбекистан)

З. Эсанова – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

Ж. Нематов – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

М. Курбанов – доктор философии по юридическим наукам, доцент (Ташкент, Узбекистан)

Р. Кучкаров – кандидат филологических наук, и.о. доцента Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

**FOUNDER: TASHKENT STATE
UNIVERSITY OF LAW**

“Yurisprudensiya” – “Юриспруденция” – “Jurisprudence” legal scientific and practical journal was registered by the Press and Information Agency of Uzbekistan on December 22, 2020 with certificate No. 1140.

The journal is included in the list of journals of the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovations of the Republic of Uzbekistan.

Copyright belongs to Tashkent State University of Law. All rights reserved. Use, distribution and reproduction of journal materials are carried out with the permission of the founder.

Agreed-upon price.

Publication Officer:

O. Choriev

Editors:

E. Sharipov, E. Yarmolik, E. Mustafaev,
K. Abduvalieva, Y. Makhmudov,
M. Sharifova, Sh. Beknazarova

Proofreader:

M. Tursunov

Technical editor:

U. Sapaev

Designer:

D. Rajapov

Editorial office address::

100047. Tashkent city,
Sayilgokh street, 35.
Phone: (0371) 233-66-36 (1169)

Website: jurisprudence.tsul.uz

E-mail: lawjournal@tsul.uz

Subscription index: 1387.

Certificate

№ 174625, 29.11.2023.

The journal is submitted to the Printing house on 25.08.2025.

Paper size: A4.

Cond.p.f: 26.

Units: 100. Order: № 157.

Published in the Printing house of
Tashkent State University of Law.
100047. Tashkent city, Sayilgoh street, 37.

© Tashkent State University of Law

EDITOR-IN-CHIEF

B. Xodjaev – Deputy Rector for Scientific Affairs and Innovations of Tashkent State University of Law, Doctor of Law, Professor

DEPUTY EDITOR

J. Allayorov – Head of the Scientific Department of Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy (PhD) in Law, Associate Professor

EXECUTIVE EDITOR

N. Ramazonov – Head of the Department of Uzbek Language and Literature of Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy (PhD) in Philology, Associate Professor

MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD

J. Blum – Professor of Law School of Boston College, Doctor of Law (Boston, USA)

M. Vishovatiy – Professor of the University of Gdańsk (Gdansk, Poland)

A. Khoshimkhonov – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

M. Akhmedshaeva – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

Kh. Khayitov – Professor of the Academy of Public Policy and Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

I. Turaboev – Acting Associate Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy (PhD) in Law (Tashkent, Uzbekistan)

S. Kholboev – Associate Professor of the Supreme School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan, Candidate of Legal Sciences (Tashkent, Uzbekistan)

N. Rakhmonkulova – Associate Professor of the University of World Economy and Diplomacy, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

Z. Esanova – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

J. Ne'matov – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

M. Kurbanov – Associate Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy (PhD) in Law (Tashkent, Uzbekistan)

R. Kuchkarov – Acting Associate Professor of Tashkent State University of Law, Candidate of Philological Sciences (Tashkent, Uzbekistan)

MUNDARIJA

12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ NAZARIYASI VA TARIXI. HUQUQIY TA'LIMOTLAR TARIXI

11 **AXMEDSHAYEVA MAVLYUDA AXATOVNA**

Ijtimoiy davlat va uning belgilari: ayrim nazariy-huquqiy masalalar

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ. MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

21 **NAZAROV SHAVKAT NAZAROVICH**

Davlat-fuqarolik jamiyati muloqoti: nazariy-huquqiy tahlil va zamonaviy tendensiyalar

30 **NURMAMATOVA NOILA DONIYOROVNA**

Konstitutsiyaviy sudlarda raqamli transformatsiya: imkoniyatlar va xavflar

12.00.03 – FUQAROLIK HUQUQI. TADBIRKORLIK HUQUQI. OILA HUQUQI. XALQARO XUSUSIY HUQUQ

38 **YAKUBOV AXTAM NUSRATULLOYEVICH**

Raqamli aktivlar tushunchasining evolyutsiyasi va ularni huquqiy tartibga solishning qiyosiy tahlili

49 **TOSHKANOV NURBEK BAHRIDDINOVICH**

Universitetlar va ilmiy tadqiqot muassasalariga qarashli intellektual mulk obyektlarini tijoratlashtirishning huquqiy xususiyatlari

59 **ABDUQODIROV ABDURAUF BAXODIR O'G'LI**

Yuridik shaxs shaxsiy qonuniga nisbatan ekspluatatsiya markazi mezonini qo'llash muammolari

66 **PO'LATOV TEMURBEK G'AYRATJON O'G'LI**

Moliyaviy texnologiyalar sektoridagi avtomatlashtirilgan raqamli shartnomalarda rozilik ifodasini huquqiy talqin etish muammolari

12.00.06 – TABIIY RESURLAR HUQUQI. AGRAR HUQUQ. EKOLOGIK HUQUQ

76 **RAJABOV NARIMAN SHARIFBAYEVICH**

O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanishda ekologik me'yorlashning huquqiy jihatlar

84 **KALDARBEKOV ASILJON OSPANOVICH**

O'rmon fondi yerlarini barqaror huquqiy boshqarish bo'yicha xalqaro tajriba va uning O'zbekiston uchun ahamiyati

95 **BAYTUROVA AIDA NABIYEVNA**

Xorijiy mamlakatlar va O'zbekistonda ekologik turizmni tartibga solishning huquqiy mexanizmlari: xalqaro tajribaning qiyosiy tahlili va moslashtirish yo'llari

108 **OTAUBAYEVA AYGUL BAXRAMOVNA**

O'zbekiston Respublikasi qonunchiligida ekologik huquqbuzarliklar uchun ma'muriy javobgarlikning yuridik tabiati va tamoyillari: Qozog'iston Respublikasi misolida qiyosiy-huquqiy tahlil

12.00.07 – SUD HOKIMIYATI. PROKUROR NAZORATI. HUQUQNI MUHOFAZA QILISH
FAOLIYATINI TASHKIL ETISH. ADVOKATURA

121 **TO'YCHIEVA MALIKA BOTIR QIZI**

Advokatlar kasbiy tayyorgarligining o'ziga xos xususiyatlari va uni takomillashtirish masalalari

12.00.08 – JINOYAT HUQUQI. JINOYAT-IJROIYA HUQUQI

128 **NODIROV MUZAFFAR AXMADOVICH, TURSUNMURODOV KOMRON TURG'UN O'G'LI**

O'zbekistonda oilaviy (maishiy) zo'ravonlik subyektining huquqiy tahlili: huquqiy
bo'shliqni bartaraf etish

138 **UTEBAYEV SALAMAT MAKSETBAY ULI**

Kontrabanda jinoyati obyektiv belgilarining yuridik talqini

147 **NURMANOV XOLBEK RAHMATILLA O'G'LI**

Onlayn banklar faoliyati sohasida firibgarlikni kvalifikatsiya qilish masalalari

156 **MA'MUROV SANJARBEK ILXOMOVICH**

O'zbekiston Respublikasi jinoyat qonunchiligida jamiyatdan ajratish bilan bog'liq bo'lmagan
jinoiy jazolarning rivojlanish tarixi

12.00.09 – JINOYAT PROTSESSI. KRIMINALISTIKA, TEZKOR-QIDIRUV HUQUQ VA
SUD EKSPERTIZASI

164 **BAZAROVA DILDORA BAHADIROVNA**

Voyaga yetmaganlarning uy qamog'ida saqlanishi: jamiyat xavfsizligi va bola manfaatlari
o'rtasidagi muvozanat

12.00.10 – XALQARO HUQUQ

175 **G'AFUROVA NOZIMAXON ELDAROVNA, SAIDOV OLIM CHORIQULOVICH**

Yangi O'zbekistonda oziq-ovqat xavfsizligini ta'minlashning huquqiy jihatlar va muammolari

190 **MUSAYEV DJAMALIDDIN KAMALOVICH**

Dunyoda narkobiznesning rivojlanishi

12.00.12 – KORRUPSIYA MUAMMOLARI

199 **AHMADJONOV MURODULLO NURALI O'G'LI**

Korrupsiya: tahlil va choralar

209 **MIRZAYEVA MOHINA SROJIDDINOVNA**

Yo'l-transport infratuzilmasi loyihalarini amalga oshirishda korrupsiyaviy sxemalar:
tahlil va yechimlar

221 **RUZINAZAROV SHUXRAT NURALIYEVICH**

Sharaflı yo'l sohibi, sudyalarning ustozı, odil va fidoyi rahbar

СОДЕРЖАНИЕ

12.00.01 – ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.
ИСТОРИЯ ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

11 АХМЕДШАЕВА МАВЛЮДА АХАТОВНА

Социальное государство и его признаки: отдельные теоретико-правовые вопросы

12.00.02 – КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

21 НАЗАРОВ ШАВКАТ НАЗАРОВИЧ

Диалог государства и гражданского общества: теоретико-правовой анализ и современные тенденции

30 НУРМАМАТОВА НОИЛА ДОНИЁРОВНА

Цифровая трансформация в конституционных судах: возможности и риски

12.00.03 – ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

38 ЯКУБОВ АХТАМ НУСРАТУЛЛОЕВИЧ

Эволюция понятия цифровых активов и сравнительный анализ их правового регулирования

49 ТОШКАНОВ НУРБЕК БАХРИДДИНОВИЧ

Правовые особенности коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих университетам и научно-исследовательским учреждениям

59 АБДУКОДИРОВ АБДУРАУФ БАХОДИР УГЛИ

Проблемы применения критерия центра эксплуатации в отношении личного закона юридического лица

66 ПУЛАТОВ ТЕМУРБЕК ГАЙРАТЖОН УГЛИ

Проблемы юридической интерпретации выражения согласия в автоматизированных цифровых договорах в секторе финансовых технологий

12.00.08 – УГОЛОВНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

76 РАЖАБОВ НАРИМАН ШАРИФБАЕВИЧ

Правовые аспекты экологического нормирования в охране и использовании растительного мира

84 КАЛДАРБЕКОВ АСЫЛЖАН ОСПАНОВИЧ

Международный опыт устойчивого правового управления землями лесного фонда и его значение для Узбекистана

95 БАЙТУРОВА АИДА НАБИЕВНА

Правовые механизмы регулирования экологического туризма в зарубежных странах и Узбекистане: сравнительный анализ и пути адаптации международного опыта

108 ОТАУБАЕВА АЙГУЛЬ БАХРАМОВНА

Юридическая природа и принципы административной ответственности за экологические правонарушения в законодательстве Республики Узбекистан: сравнительно-правовой анализ на примере Республики Казахстан

12.00.07 – СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР. ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. АДВОКАТУРА

121 ТУЙЧИЕВА МАЛИКА БОТИР КИЗИ

Особенности профессиональной подготовки адвокатов и вопросы её совершенствования

12.00.08 – УГОЛОВНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

128 НОДИРОВ МУЗАФФАР АХМАДОВИЧ, ТУРСУНМУРОДОВ КОМРОН ТУРГУН УГЛИ

Юридический анализ субъекта семейного (бытового) насилия в Узбекистане:
преодоление правового пробела

138 УТЕБАЕВ САЛАМАТ МАКСЕТБАЙ УЛЫ

Юридическая интерпретация объективных признаков преступления контрабанды

147 НУРМАНОВ ХОЛБЕК РАХМАТИЛЛА УГЛИ

Вопросы квалификации мошенничества в сфере онлайн-банкинга

156 МАЪМУРОВ САНЖАРБЕК ИЛЬХОМОВИЧ

История развития уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества,
в уголовном законодательстве Республики Узбекистан

12.00.09 – УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА,
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ПРАВО И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

164 БАЗАРОВА ДИЛДОРА БАХАДИРОВНА

Домашний арест несовершеннолетних: баланс между защитой общества и
интересами ребёнка

12.00.10 – МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

175 ГАФУРОВА НОЗИМАХОН ЭЛЬДАРОВНА, САИДОВ ОЛИМ ЧОРИКУЛОВИЧ

Правовые аспекты и проблемы обеспечения продовольственной безопасности
в Новом Узбекистане

190 МУСАЕВ ДЖАМАЛИДДИН КАМАЛОВИЧ

Развитие наркобизнеса в мире

12.00.12 – ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ

199 АХМАДЖОНОВ МУРОДУЛЛО НУРАЛИ УГЛИ

Коррупция: анализ и пути противодействия

209 МИРЗАЕВА МОХИНА СРОЖДИНОВНА

Коррупционные схемы при реализации проектов дорожно-транспортной
инфраструктуры: анализ и решения

221 РУЗИНАЗАРОВ ШУХРАТ НУРАЛИЕВИЧ

Почётный проводник и наставник судей, справедливый и преданный своему делу
руководитель

CONTENTS

12.00.01 – THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW. HISTORY OF LEGAL DOCTRINES

11 **AKHMEDSHAEVA MAVLYUDA AKHATOVNA**

Social state and its characteristics: some theoretical and legal issues

12.00.02 – CONSTITUTIONAL LAW. ADMINISTRATIVE LAW. FINANCIAL AND CUSTOMS LAW

21 **NAZAROV SHAVKAT NAZAROVICH**

Dialogue between state and civil society: a theoretical-legal analysis and modern trends

30 **NURMAMATOVA NOILA DONIYOROVNA**

Digital transformation in constitutional courts: opportunities and risks

12.00.03 – CIVIL LAW. BUSINESS LAW. FAMILY LAW. INTERNATIONAL PRIVATE LAW

38 **YAKUBOV AKHTAM NUSRATULLOYEVICH**

Comparative analysis of the evolution of the concept of digital assets and their legal regulation

49 **TOSHKANOV NURBEK BAHRIDDINOVICH**

Legal aspects of the commercialization of intellectual property objects belonging to universities and research institutions

59 **ABDUQODIROV ABDURAUF BAKHODIR UGLI**

Issues of applying the exploitation center criteria to the personal law of a legal entity

66 **PULATOV TEMURBEK GAYRATJON UGLI**

Problems of legal interpretation of agreement in automated digital contracts in the financial technologies sector

12.00.06 – THE LAW OF NATURAL RESOURCES. AGRARIAN LAW. ENVIRONMENTAL LAW

76 **RAJABOV NARIMAN SHARIFBAYEVICH**

Legal aspects of environmental regulation in the protection and use of flora

84 **KALDARBEKOV ASILJAN OSPANOVICH**

International experience in sustainable legal management of forest fund lands and its significance for Uzbekistan

95 **BAYTUROVA AIDA NABIYEVNA**

Legal mechanisms of regulating ecological tourism in foreign countries and Uzbekistan: comparative analysis and ways of adapting international experience

108 **OTABAYEVA AIGUL BAKHRAMOVNA**

The legal nature and principles of administrative liability for environmental offenses in the legislation of the Republic of Uzbekistan: a comparative legal analysis with the Republic of Kazakhstan

12.00.07 – JUDICIAL BRANCH. PROSECUTOR’S CONTROL. ORGANIZATION OF LAW ENFORCEMENT. ADVOCACY

121 TUYCHIEVA MALIKA BOTIR KIZI

Features of professional training of advocates and issues of its improvement

12.00.08 – CRIMINAL LAW. CRIMINAL-EXECUTIVE LAW

128 NODIROV MUZAFFAR AKHMADOVICH, TURSUNMURODOV KOMRON TURGUN UGLI

A legal analysis of the subject of the family (domestic) violence in Uzbekistan: bridging the legal gap

138 UTEBAYEV SALAMAT MAKSETBAY ULI

The legal interpretation of the objective elements of the crime of smuggling

147 NURMANOV KHOLBEK RAHMATILLA UGLI

Issues of qualification of fraud in the sphere of online banking

156 MA'MUROV SANJARBEK ILKHOMOVICH

History of the development of criminal punishments not related to separation from society in the criminal legislation of the Republic of Uzbekistan

12.00.09 – CRIMINAL PROCEEDINGS. FORENSICS, INVESTIGATIVE LAW AND FORENSIC EXPERTISE

164 BAZAROVA DILDORA BAHADIROVNA

House arrest of minors: a balance between public safety and child’s best interests

12.00.10 – INTERNATIONAL LAW

175 GAFUROVA NOZIMAKHON ELDAROVNA, SAIDOV OLIM CHORIQULOVICH

Legal aspects and problems of ensuring food security in New Uzbekistan

190 MUSAEV DJAMALIDDIN KAMALOVICH

Development of the drug business in the world

12.00.12 – CORRUPTION PROBLEMS

199 AHMADJONOV MURODULLO NURALI UGLI

Corruption: analysis and remedies

209 MIRZAEVA MOHINA SROJIDDINOVNA

Corruption schemes in the implementation of road transport infrastructure projects: analysis and solutions

221 RUZINAZAROV SHUKHRAT NURALIYEVICH

Owner of the honorable path, mentor of judges, just and devoted leader

Kelib tushgan / Получено / Received: 17.07.2025
Qabul qilingan / Принято / Accepted: 18.08.2025
Nashr etilgan / Опубликовано / Published: 25.08.2025

DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence.5.4./GHP07242

UDC: 346:338.439(045)(575.1)

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ

Гафурова Нозимахон Эльдаровна,
доктор юридических наук (DSc),
и. о. профессора Института переподготовки
и повышения квалификации юридических кадров
при Министерстве юстиции Республики Узбекистан
ORCID: 0000-0001-6790-1020
e-mail: gafurovanozimakhon@mail.ru

Саидов Олим Чорикулович,
доктор философии по юридическим наукам (PhD),
преподаватель кафедры «Международное право
и права человека» Ташкентского государственного
юридического университета
ORCID: 0009-0007-0554-3310
e-mail: olimchorikulovich@mail.ru

Аннотация. Данная статья посвящена комплексному изучению правовых аспектов и проблем обеспечения продовольственной безопасности в условиях формирования Нового Узбекистана. Проведён анализ понятия «продовольственная безопасность» и раскрыта его сущность с позиции международных стандартов и подходов. Исследование показало, что продовольственная безопасность обладает собственными характеристиками состояния и развития, которые определяются системой количественных и качественных показателей, отражающих уровень удовлетворения потребностей населения в безопасных и доступных продуктах питания. Установлено, что обеспечение продовольственной безопасности в Новом Узбекистане является одной из ключевых задач государства, рассматривается в качестве приоритета национальной политики и входит в сферу национальных интересов. В работе подчёркивается, что продовольственная безопасность относится к числу современных глобальных проблем, уровень её достижения напрямую зависит не только от экологического состояния конкретного региона, но и от проводимой экологической, аграрной и социальной политики государства. Отмечается, что важным направлением является принятие государством необходимых мер, направленных на достижение обеспечения населения продовольствием собственного производства в полном объёме. Проанализирована эффективность действующих законодательных норм и практических мер, реализуемых в целях укрепления продовольственной безопасности. Рассмотрены статистические и аналитические данные, представленные международными организациями, на основе которых выявлены достижения Нового Узбекистана в сфере продовольственной безопасности. В результате исследования обозначены системные недостатки и пробелы

в законодательстве, требующие устранения, а также предложено авторское определение термина «продовольственная безопасность».

Ключевые слова: продовольственная безопасность, приоритет государственной политики, глобальные проблемы, Цели устойчивого развития, экологическая политика, аграрная политика, здоровье и генофонд населения, государственная экологическая экспертиза, Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Индекс продовольственной безопасности

YANGI O'ZBEKISTONDA OZIQ-OVQAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHNING HUQUQIY JIHATLARI VA MUAMMOLARI

G'afurova Nozimaxon Eldarovna,
O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi huzuridagi
Yuridik kadrlarni qayta tayyorlash va malakasini
oshirish instituti professori v.b.,
yuridik fanlar doktori

Saidov Olim Choriqulovich,
Toshkent davlat yuridik universiteti
Xalqaro huquq va inson huquqlari
kafedrası o'qituvchisi,
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD)

Annotatsiya. Ushbu maqola Yangi O'zbekistonning shakllanishi sharoitida oziq-ovqat xavfsizligini ta'minlashning huquqiy jihatlarini va muammolarini har tomonlama o'rganishga bag'ishlangan. "Oziq-ovqat xavfsizligi" tushunchasi tahlil qilinib, uning mohiyati xalqaro standartlar va yondashuvlar nuqtayi nazaridan ochib berildi. Tadqiqot shuni ko'rsatadiki, oziq-ovqat xavfsizligi o'ziga xos sharoit va rivojlanish xususiyatlariga ega bo'lib, u miqdoriy va sifat ko'rsatkichlari tizimi bilan belgilanadi. Aniqlanishicha, Yangi O'zbekistonda oziq-ovqat xavfsizligini ta'minlash davlatning asosiy vazifalaridan biri bo'lib, milliy siyosatning ustuvor yo'nalishi sifatida qaraladi va milliy manfaatlar sohasiga kiradi. Maqolada oziq-ovqat xavfsizligi zamonaviy global muammolardan biri ekanligi ta'kidlanadi. Unda oziq-ovqat xavfsizligi darajasi nafaqat muayyan hududning ekologik holatiga, balki davlatlarning atrof-muhit, qishloq xo'jaligi va ijtimoiy siyosatiga ham bog'liq ekani ko'rsatilgan. Muhim jihatlardan biri shundaki, davlat o'z aholisini ichki ishlab chiqarish hisobidan oziq-ovqat mahsulotlari bilan bilan to'liq ta'minlash uchun zarur chora-tadbirlarni ko'radi. Maqolada, shuningdek, oziq-ovqat xavfsizligini mustahkamlash bo'yicha qabul qilingan qonunchilik normalari va amaliy chora-tadbirlar samaradorligi tahlil qilindi. Xalqaro tashkilotlar tomonidan taqdim etilgan statistik va tahliliy ma'lumotlar o'rganilib, ular asosida Yangi O'zbekistonning oziq-ovqat xavfsizligi sohasidagi yutuqlari aniqlandi. Tadqiqot natijasida qonunchilikdagi tizimli kamchiliklar va bo'shliqlar aniqlanib, ularni bartaraf etish zarurligi ko'rsatilgan. Bundan tashqari, muallif "oziq-ovqat xavfsizligi" tushunchasining yangi ta'rifini taklif qilgan.

Kalit so'zlar: oziq-ovqat xavfsizligi, davlat siyosatining ustuvorligi, global muammolar, Barqaror rivojlanish maqsadlari, ekologik siyosat, agrar siyosat, aholi salomatligi va genofondi, davlat ekologik ekspertizasi, Oziq-ovqat va qishloq xo'jaligi tashkiloti (FAO), Oziq-ovqat xavfsizligi indeksi

LEGAL ASPECTS AND PROBLEMS OF ENSURING FOOD SECURITY IN NEW UZBEKISTAN

Gafurova Nozimakhon Eldarovna,
Acting professor of the Institute for Retraining and
Advanced Training of Legal Personnel
under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Science in Law

Saidov Olim Choriqulovich,

Lecturer of the Department of International Law
and Human Rights,
Tashkent State University of Law,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law

Abstract. *This article is dedicated to a comprehensive study of the legal aspects and problems of ensuring food security in the context of the formation of New Uzbekistan. The concept of “food security” was analyzed, and its essence was revealed from the standpoint of international standards and approaches. The study showed that food security has its own characteristics of state and development, which are determined by a system of quantitative and qualitative indicators reflecting the level of satisfaction of the population’s needs for safe and affordable food products. It has been established that ensuring food security in New Uzbekistan is one of the key tasks of the state, is considered a priority of national policy, and falls within the sphere of national interests. The article emphasizes that food security is one of the contemporary global problems, and the level of its achievement directly depends not only on the ecological state of a particular region but also on the state’s ongoing environmental, agrarian, and social policies. It is noted that the adoption by the state of necessary measures aimed at ensuring the population’s self-sufficiency in food products is an important direction. The effectiveness of existing legislative norms and practical measures being implemented to strengthen food security was analyzed. Statistical and analytical data presented by international organizations were reviewed, based on which the achievements of New Uzbekistan in the field of food security were identified. As a result of the research, systemic deficiencies and gaps in legislation have been identified that need to be addressed. Additionally, the author proposes a new definition of the term “food security.”*

Keywords: *food security, priority of state policy, global problems, Sustainable Development Goals, environmental policy, agrarian policy, health and gene pool of the population, state environmental expertise, Food and Agriculture Organization (FAO), Food Security Index*

Введение

Во второй Цели устойчивого развития (ЦУР 2), принятой на Повестке дня на период до 2030 года, – «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» – признаётся взаимосвязь между поддержкой устойчивого сельского хозяйства, расширением возможностей мелких фермеров, содействием гендерному равенству, ликвидацией нищеты в сельской местности, обеспечением здорового образа жизни, борьбой с изменением климата и другими вопросами, которые в целом затрагиваются в 17 целях Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее – Повестка-2030). После десятилетий неуклонного сокращения число людей, страдающих от голода, измеряемое по показателю распро-

странённости недоедания, начиная с 2015 года вновь демонстрирует медленный, но устойчивый рост. По текущим оценкам, в мире голодают почти 690 млн человек, что составляет 8,9 % населения планеты. Это на 10 млн больше, чем годом ранее, и почти на 60 млн больше по сравнению с пятилетним периодом [1].

Безусловно, особая актуальность проблемы обеспечения продовольственной безопасности проявилась в период пандемии COVID-19, когда перед мировым сообществом встал двойной вызов: необходимость соблюдения карантинных мер и одновременное обеспечение доступа населения к продовольствию. Уместно отметить, что Всемирная продовольственная программа (далее – ВПП), являющаяся крупнейшей в мире гуманитарной организацией и удостоенная Нобелевской премии мира, ещё в начале пандемии

предупреждала о том, что COVID-19 может привести к «пандемии голода». Пандемия нанесла серьёзный удар по глобальным цепочкам поставок продовольствия, вызвав сбои в транспортировке жизненно важной гуманитарной помощи, перемещении персонала и доставке критически необходимого оборудования. Исполнительный директор ВПП Д.Бизли в своём заявлении подчеркнул: «Каждый из 690 млн голодающих людей в мире сегодня имеет право жить в условиях мира и без голода... Но теперь глобальная пандемия, с её разрушительным воздействием на экономику и сообщества, ставит миллионы людей на грань голода» [2].

В сентябре 2019 года Политический форум высокого уровня отметил, что мир «сбился с пути» к достижению целей в области устойчивого развития. Это перекликается с основным выводом первого издания этого отчёта, выпущенного в июле 2019 года, о том, что мир не сможет достичь к 2030 году большинства целей ЦУР, связанных с продовольствием и сельским хозяйством. Теперь же, после COVID-19, беспрецедентного экономического и социального кризиса, который до сих пор угрожает жизням и средствам к существованию, достижение этих целей становится ещё более сложной задачей.

Сегодня, в условиях обострения экологических проблем, сложной политической и экономической ситуации в мире, а также растущего дисбаланса на глобальном энергетическом рынке, развитие аграрного сектора и обеспечение продовольственной безопасности приобретают особую актуальность и для Республики Узбекистан. Продовольственная безопасность рассматривается государством как один из приоритетов национальной политики и входит в сферу стратегических интересов Нового Узбекистана.

Страны Центральной Азии активно реализуют Повестку-2030, осознавая

ключевое значение продовольственной безопасности. Это находит отражение в проводимых политических мерах, национальных программах и стратегиях обеспечения продовольственной и экономической стабильности. В настоящее время в трёх странах региона – Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане – действуют отдельные законы о продовольственной безопасности. В других странах региона, включая Казахстан и Узбекистан, концепции продовольственной безопасности интегрированы в стратегии национальной безопасности либо в ключевые документы, регулирующие развитие сельского хозяйства и сельских районов.

Учитывая, что проблема обеспечения продовольственной безопасности носит глобальный характер, методология нашего исследования опирается преимущественно на данные и аналитические материалы независимых международных межправительственных и неправительственных организаций, которые наиболее полно отражают реальную картину и актуальные вызовы в этой сфере.

Основная часть

Прежде всего следует отметить, что 16 октября ежегодно отмечается Всемирный день продовольствия, а 16 октября 2025 года своё 80-летие отпразднует ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация, являющаяся специализированным учреждением ООН. Как известно, ФАО возглавляет международные усилия по борьбе с голодом и играет ключевую роль в формировании глобальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности. Основная цель организации заключается в том, чтобы гарантировать всем людям регулярный доступ к достаточному количеству высококачественных и безопасных продуктов питания, необходимых для ведения здорового и активного образа жизни.

Продовольственная безопасность от-

носятся к числу современных глобальных вызовов. Уровень её достижения зависит не только от экологического состояния конкретного региона, но и от проводимой государством экологической, аграрной и социальной политики. В условиях усиливающихся мировых продовольственных рисков продовольственная безопасность выступает одним из ключевых факторов обеспечения национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития государства.

Для того чтобы понять сущность продовольственной безопасности, важно обратиться к её историческим аспектам. Уже в начале XX века понятие национальной безопасности (включавшее продовольственную безопасность как её составную часть) характеризовалось через взаимосвязь экономического процветания, политической стабильности и обороноспособности государства [3], при этом именно последний аспект традиционно имел приоритетное значение. Международное обсуждение проблемы продовольственной безопасности стало активно развиваться после создания ООН и принятия Всеобщей декларации прав человека в 1948 году, закрепившей право каждого человека на достаточное питание как базовую гарантию. Однако сам термин «продовольственная безопасность» был введён в международный оборот только после мирового продовольственного кризиса 1973 года и получил официальное закрепление в «Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания» (1974 г.).

Согласно положениям этой декларации, благосостояние народов мира напрямую зависит от создания системы всемирной продовольственной безопасности, которая должна обеспечивать: 1) постоянное наличие продовольствия; 2) разумные и стабильные цены на продукты питания; 3) защиту от негативного влияния погодных колебаний, экономического

давления и политических факторов. Декларация подчёркивает, что без установления таких условий невозможно обеспечить устойчивое развитие и преодоление голода, особенно в развивающихся странах.

Особое значение имеют положения декларации, которые рекомендуется учитывать при разработке государственной программы обеспечения продовольственной безопасности как важного международного стандарта:

1. Основная обязанность правительств – совместная работа по увеличению производства продовольствия и справедливому распределению продуктов питания между странами и внутри них.

2. Государства должны незамедлительно принимать согласованные меры по борьбе с хроническим недоеданием и сопутствующими заболеваниями, особенно среди беднейших и наиболее уязвимых групп населения.

3. В целях обеспечения полноценного питания правительства должны разрабатывать комплексную политику в области продовольствия и питания, интегрируя её в социально-экономические и сельскохозяйственные планы развития, с опорой на достоверные данные о наличных и потенциальных продовольственных ресурсах.

4. Отдельно выделяется роль материнского молока как важного элемента обеспечения здоровья детей и формирования правильного питания.

5. Учитываются значительные различия в экономических интересах отдельных государств, которые усложняют процесс создания единой системы глобальной продовольственной безопасности.

Декларация также указывает на противоречие между идеями либерализации мировой торговли и глобализацией: многие развитые страны продолжают защищать собственных производителей от внешних экономических воздействий, что

сохраняет тенденцию обеспечения продовольственной безопасности преимущественно на уровне отдельных государств, а не на глобальном уровне.

Кроме того, декларация закрепляет обязанность каждого государства:

- устранять барьеры, препятствующие производству продовольствия;
- создавать стимулы для фермеров и развивать инфраструктуру сельских районов;
- проводить эффективные меры социально-экономической перестройки, включая реформы в области сельского хозяйства, налогообложения, кредитования и инвестиций.

Особо подчёркивается необходимость мобилизации человеческих ресурсов, включая женщин и мужчин в развивающихся странах, с целью интегрированного сельскохозяйственного развития. Декларация также признаёт ключевую роль женщин в сельскохозяйственном производстве и сельской экономике многих стран и требует обеспечить равный доступ женщин и мужчин к образованию, профессиональной подготовке, финансовым инструментам и ресурсам.

Кроме того, термин «продовольственная безопасность» официально закреплён и в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности от 13 ноября 1996 года, в которой она определяется как ситуация, при которой все люди в любое время должны иметь физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и качественной пищи, необходимой для активной и здоровой жизни [4].

Главная цель обеспечения мировой продовольственной безопасности заключается в устранении голода и создании условий для стабильности на глобальных продовольственных рынках. В свою очередь, продовольственная безопасность отдельного государства, являясь элемен-

том национальной безопасности, отражает способность страны удовлетворять потребности граждан в продуктах питания, достаточных для поддержания нормальной жизнедеятельности населения, и характеризует её экономическую устойчивость и политическую независимость, преимущественно за счёт собственного производства продовольствия.

По прогнозам, к 2050 году численность населения Земли превысит 9 млрд человек, что потребует увеличения производства сельскохозяйственной продукции примерно на 70 %. В этом контексте определение продовольственной безопасности было расширено в Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года, где акцент сделан на трёх ключевых положениях [5]:

- обеспечение социальной доступности достаточного количества безопасных и питательных продуктов питания для всех групп населения;
- особое внимание к защите прав женщин и детей на полноценное питание;
- отказ от использования продовольствия в качестве средства политического и экономического давления.

Согласно существующим подходам к исследованию данной проблемы, М. Трейси ещё в 1995 году рассматривал продовольственную безопасность прежде всего как систему мер, направленных на защиту национального производства продуктов питания. По его определению, продовольственная безопасность – это способность государства за счёт собственных ресурсов обеспечивать продуктами питания текущие и чрезвычайные потребности как населения страны в целом, так и каждого отдельного человека в соответствии с научно обоснованными нормами. При этом учёный подчёркивал, что страна может считаться находящейся в состоянии продовольственной безопасности тогда, когда не менее 80 % основных про-

дуктов питания производится внутри государства [6].

В свою очередь, В. Тихомирова в своём исследовании отмечает, что продовольственная безопасность – это способность государства, независимо от международной обстановки, обеспечить все слои населения доступом к качественным и безопасным продуктам питания в количестве, необходимом для ведения активной и здоровой жизни, не прибегая к сокращению государственного продовольственного резерва [7].

В контексте обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития следует отметить, что в целях определения приоритетных направлений реформ, направленных на дальнейшее повышение благосостояния населения, Указом Президента Республики Узбекистан утверждена Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы. Данная Стратегия определяет подход Нового Узбекистана к решению глобальных проблем исходя из национальных интересов, предусматривая цель № 79, направленную на предотвращение существующих экологических проблем, наносящих ущерб здоровью и генофонду населения.

Для достижения этой цели установлены масштабные задачи, среди которых:

- выдвижение инициатив в сфере охраны окружающей среды на международной арене, включая разработку Всемирной экологической хартии;
- совершенствование механизмов оценки уровня загрязнённости окружающей среды;
- развитие системы экологического мониторинга и прогнозирования уровней загрязнения;
- обеспечение государственного экологического контроля актуальной информацией;
- установление постоянного наблюдения за состоянием источников загрязне-

ния и анализ их воздействия на окружающую среду.

Также одной из важнейших задач государственной политики в сфере экологии и продовольственной безопасности является проведение государственной экологической экспертизы, направленной на определение соответствия хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на территории республики, экологическим требованиям.

В этой связи важное значение имеет цель № 80 Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, предусматривающая защиту экологии и окружающей среды, улучшение экологического состояния городов и районов, а также реализацию общенационального проекта «Яшил макон», направленного на расширение зелёных насаждений, восстановление природных ресурсов и повышение качества жизни населения.

Принятие Новой Конституции Республики Узбекистан 1 мая 2023 года стало важнейшим этапом в развитии правового регулирования в сфере экологии и продовольственной безопасности. Основное внимание в ней уделено правам человека и благосостоянию населения, что отражает эффективность государственной политики, проводимой под руководством Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева. В частности, в статье 49 закреплено право каждого человека на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию об её состоянии. Государство обязуется создавать все необходимые условия для реализации экологических прав граждан и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду.

Следуя принципу устойчивого развития, государство реализует меры по улучшению, восстановлению и охране окружающей среды, сохранению экологического равновесия и формированию механизмов,

направленных на обеспечение продовольственной безопасности. Последняя становится одним из ключевых факторов сохранения государственного суверенитета, обеспечения экономической стабильности и социальной устойчивости. Без развития собственного производства продуктов питания и способности государства обеспечить население продовольствием внутреннего производства все остальные компоненты национальной безопасности утрачивают свою значимость.

В рамках проводимой политики за последние годы в Новом Узбекистане были реализованы комплексные меры по укреплению продовольственной безопасности. Так, отмечает А.Г. Ибрагимов [8], проведённая аграрная реформа в Республике Узбекистан была направлена на повсеместное внедрение рыночных механизмов и модернизацию сельского хозяйства. Качественным результатом реформ стало: повышение эффективности производства; рост урожайности по основным сельскохозяйственным культурам; увеличение продуктивности животноводства; повышение рентабельности частных фермерских хозяйств; позитивные сдвиги в обеспечении устойчивого производства продовольственной продукции.

Эти изменения позволили укрепить продовольственную безопасность Узбекистана, повысив его экономическую стабильность и устойчивость аграрного сектора.

16 января 2018 года был подписан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему обеспечению продовольственной безопасности страны». В соответствии с ним с 1 февраля 2018 года были отменены льготы и преференции, ранее предоставленные по импорту продовольственных товаров, что стало важным стимулом развития внутреннего производства. Указом также предусмотрено создание во всех регионах

страны на условиях государственно-частного партнёрства специализированных складов, хранилищ и холодильных камер и современных высокотехнологичных и энергоэффективных установок для переработки и фасовки продовольственных товаров.

Кроме того, указ обязал ответственные ведомства подготовить проект закона «О продовольственной безопасности», предусматривающий:

- внедрение мер по насыщению рынка качественной, безопасной и доступной продовольственной продукцией;
- развитие аграрного комплекса страны;
- создание действенных механизмов социального и государственно-частного партнёрства;
- своевременное устранение угроз стабильности продовольственного рынка;
- гибкое таможенно-тарифное регулирование импорта продовольственных товаров.

Большим шагом вперёд в качестве правового инструмента стало подписание постановления Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2020 года № ПП-4700 «О дополнительных мерах по обеспечению продовольственной безопасности, рациональному использованию имеющихся ресурсов и государственной поддержке сельского хозяйства в период коронавирусной пандемии». Целью данного постановления определено максимальное использование ресурсов и возможностей сельского хозяйства, двукратное увеличение производства продовольственных культур, получение высоких урожаев, внедрение современных подходов к созданию новых рабочих мест и повышению заинтересованности в развитии аграрного сектора в условиях риска глобального дефицита продовольственной продукции.

Приложением № 2 к постановлению № ПП-4700 утверждена «Дорожная кар-

та» реализации мер по обеспечению продовольственной безопасности, рациональному использованию ресурсов и государственной поддержке сельского хозяйства в период пандемии. Этот документ содержит систему конкретных шагов по повышению эффективности производства, переработки и распределения продовольственной продукции, а также по обеспечению устойчивости продовольственного рынка в условиях кризисных ситуаций.

На сегодняшний день важным этапом в правовом регулировании стало принятие Закона Республики Узбекистан «О продовольственной безопасности», который был рассмотрен и принят Законодательной палатой 18 октября 2024 года, одобрен Сенатом 23 января 2025 года и в настоящее время ожидает вступления в силу. В новом законе представлен достаточно развитый терминологический аппарат, который включает следующие ключевые понятия:

- государственный резерв – совокупность ресурсов, предназначенных для обеспечения стабильности продовольственного рынка;

- основные виды социально значимых продуктов питания – перечень продовольственных товаров, критически важных для обеспечения жизнедеятельности населения;

- продовольственный баланс – система оценки и расчёта перспектив удовлетворения потребностей населения основными продуктами питания с указанием источников покрытия внутреннего потребительского спроса страны;

- оборотный резерв продуктов питания и сырья – хранение пищевых продуктов и сырья в переменных объёмах для стабильного поддержания рынка продовольствия;

- дефицит продуктов питания – состояние нехватки определённых видов про-

довольствия на всей территории страны или в отдельных её регионах;

- продовольственная безопасность – полное и бесперебойное обеспечение населения основными видами социально значимых продуктов питания, необходимых для здоровой и активной жизни;

- безопасное питание – полноценное обеспечение человека продуктами, обладающими питательной ценностью, соответствующими энергетическим и биохимическим потребностям организма, способными поддерживать стабильность внутренней среды, функциональную активность организма и устойчивость к неблагоприятным факторам окружающей среды.

Таким образом, закон даёт определение термину «продовольственная безопасность». Однако, как справедливо отмечается, данное определение не охватывает в полной мере весь комплекс элементов, присущих понятию продовольственной безопасности. Оно не включает важные аспекты, связанные с качеством продуктов питания, их доступностью, обеспечением социального равенства и устойчивого развития в условиях современных глобальных вызовов.

Изучив научный материал, мы частично согласились с авторским определением продовольственной безопасности, представленным в диссертационном исследовании Н.А. Мякинниковой [9]. Несмотря на свою объёмность, данное определение охватывает почти все ключевые элементы категории и отличается комплексным подходом. Согласно автору, продовольственная безопасность – это экономическая категория, характеризующая такое состояние экономики, при котором независимо от колебаний конъюнктуры мировых рынков гарантируется обеспечение всех слоёв населения страны качественными продуктами питания преимущественно собственного производства

по принятым физиологическим нормам, а также предусматривается экономическая доступность продовольствия. В исследовании определены основные содержательные признаки продовольственной безопасности, включая:

- потенциальную физическую доступность продуктов питания;
- экономическую возможность их приобретения;
- качество питания и его соответствие установленным нормам;
- продовольственную независимость государства;
- надёжный доступ к продовольствию для всех категорий населения;
- обеспечение условий для устойчивого развития.

Кроме того, уточнён перечень факторов, влияющих на уровень продовольственной безопасности, которые автор подразделяет на: 1) стабилизационные и деструктивные; 2) постоянные и временные; 3) внешние и внутренние. Особое значение придаётся разработанной системе индикаторов продовольственной безопасности, определяющих пороговые значения, за пределами которых невозможно самостоятельное обеспечение населения страны продовольствием:

- степень удовлетворения физиологических потребностей населения в пищевых компонентах и энергетической ценности рациона;
- соответствие пищевого рациона нормам безопасности, включая ограничения по содержанию вредных для здоровья веществ;
- уровень физической и экономической доступности продовольствия;
- степень зависимости обеспечения страны продовольствием от импортных поставок;
- размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов с учётом нормативных потребностей населения.

Автор также обосновывает основные направления государственной политики в области продовольственной безопасности, придавая приоритетное значение: повышению экономической и физической доступности продовольствия; обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов; развитию сельского хозяйства; формированию государственных резервов и запасов. Кроме того, в работе разработана концепция обеспечения национальной продовольственной безопасности в условиях глобализации экономики, ориентированная на: наращивание объёмов производства сельскохозяйственной продукции; оптимизацию количественных и качественных параметров ресурсов; совершенствование структуры потребления продуктов; формирование сбалансированного рациона питания населения.

Отмечая комплексность рассмотренного подхода, мы предлагаем дополнить его положением о том, что продовольственную безопасность следует рассматривать не только как экономическую категорию, но и как одну из важнейших составляющих реализации права человека на здоровье.

Очевидно, что современный мир функционирует в условиях глобальной продовольственной экономики, когда большинство людей ежедневно покупают и потребляют продукты, произведённые за тысячи километров от места их проживания. Значительная часть этой продукции поступает на рынки и в торговые сети в упакованном или фасованном виде, что призвано упростить процесс приготовления пищи как в домашних условиях, так и в ресторанном бизнесе. Однако подобная ситуация создаёт и определённые риски: глобальные продовольственные цепочки способствуют повышенной уязвимости к развитию и распространению патогенов. В этих условиях особое значение приобре-

тает разработка международных и национальных стандартов, регулирующих производство, упаковку, хранение, транспортировку и реализацию продуктов питания.

Такие стандарты направлены на защиту общественного здоровья, снижение негативных социальных и экономических последствий и обеспечение устойчивости всей пищевой цепочки. Это позволяет минимизировать потенциальные угрозы, связанные с безопасностью продуктов питания, и гарантировать их соответствие требованиям качества и санитарно-гигиенической безопасности.

Как отмечает В.И. Пысларь [10], сущность и методы оценки продовольственной безопасности различаются в зависимости от уровня её обеспечения – от индивидуального до глобального. Множественность подходов к определению продовольственной безопасности обусловлена тем, что исходные предпосылки обеспечения населения продовольствием существенно отличаются в зависимости от: условий производства продовольствия; климатических факторов; экономических и социальных особенностей; менталитета населения; ресурсных возможностей конкретных стран и регионов. Автор подчёркивает, что в основе разделения продовольственной безопасности на уровни лежит структура человеческого сообщества. По мере продвижения – от низшего уровня (личного) к высшему (глобальному) – расширяются способы и возможности обеспечения продовольственной безопасности для большего числа людей. Однако при этом на уровне отдельной личности возможно снижение точности оценки за счёт усреднения показателей.

Исследование показывает, что продовольственная безопасность обладает особыми характеристиками состояния и развития и определяется системой количественных и качественных показателей. К их числу относятся:

- уровни и объёмы национального производства продовольствия;
- показатели внутреннего и внешне-экономического оборота, включая экспорт и импорт продуктов питания;
- объём и структура потребления продовольствия как в суммарном выражении, так и по отдельным видам продукции;
- соотношение фактических и нормативных уровней душевого потребления основных продуктов питания;
- структура доходов и расходов населения, включая долю средств, направляемых на приобретение продовольственных товаров.

Совокупность этих показателей позволяет не только оценить текущий уровень продовольственной безопасности, но и выявить тенденции её изменения, а также определить потенциальные риски и угрозы, влияющие на устойчивость национальной продовольственной системы.

Индекс продовольственной безопасности (*The Global Food Security Index, GFSI*) ежегодно публикуется британской исследовательской компанией The Economist Intelligence Unit при поддержке американской компании Corteva Agriscience, ранее входившей в состав DowDuPont. Исследование проводится с 2012 года и на сегодняшний день представляет собой наиболее комплексный набор показателей, позволяющий оценить состояние продовольственной безопасности в различных странах мира [11]. Согласно отчёту The Economist Intelligence Unit (Великобритания), в актуальную редакцию индекса вошли 113 стран.

Индекс включает три основных компонента:

1. Уровень доступности и потребления продуктов питания (*Affordability*).
2. Наличие и достаточность продуктов питания (*Availability*).
3. Качество и безопасность продуктов питания (*Quality & Safety*).

В последнем рейтинге Узбекистан занял 71-е место в мире, поднявшись на девять позиций по сравнению с показателями 2018 года [12]. Среди стран Центральной Азии также зафиксировано улучшение позиций: Казахстан занял 48-е место, а Таджикистан – 93-е место.

Методология оценки индекса показывает, что наибольшие положительные изменения в Узбекистане связаны с:

- повышением способности городов эффективно перераспределять потоки продовольствия;
- улучшением показателей безопасности продуктов питания;
- снижением тарифов на импорт сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем зафиксированы незначительные снижения в отдельных показателях, таких как: волатильность производства сельскохозяйственной продукции; государственные расходы на исследования в аграрной сфере; динамика средней стоимости продовольственных товаров.

В стране принимаются последовательные и комплексные меры по упорядочению и упрощению экспортно-импортных операций, направленные на сокращение административных барьеров и повышение прозрачности внешнеэкономической деятельности. Особое внимание уделяется устранению преград и ограничений при импорте востребованных продовольственных товаров, созданию условий для диверсификации поставок и стабильного насыщения внутреннего рынка. Важным направлением политики является также усиление гарантий защиты прав субъектов внешнеэкономической деятельности, что призвано стимулировать конкурентную среду и обеспечить равный доступ участников к международным торговым операциям.

Однако, наряду с положительными изменениями, наблюдается ряд системных проблем. Доминирующее положение на

рынке отдельных крупных импортёров во многом объясняется предоставлением им индивидуальных льгот и преференций, а также созданием эксклюзивных условий ведения бизнеса. Подобная практика приводит к ограничению доступа других субъектов предпринимательства к каналам внешнеэкономической деятельности, что снижает уровень конкуренции и может формировать неравные условия на внутреннем продовольственном рынке.

В долгосрочной перспективе монополизация внешнеэкономических операций способна сдерживать развитие малого и среднего бизнеса, затруднять диверсификацию источников продовольствия и повышает риски продовольственной зависимости. Это также препятствует реализации принципов устойчивого развития, ограничивает гибкость национальной продовольственной системы и может негативно сказаться на доступности и ценовой стабильности продуктов питания для населения.

Таким образом, дальнейшее совершенствование регулирования требует баланса между необходимостью стимулирования крупных участников рынка и созданием открытой, конкурентной среды для всех субъектов внешнеэкономической деятельности, что является неотъемлемым условием обеспечения продовольственной безопасности страны.

Для Республики Узбекистан, как и для большинства современных государств, обеспечение продовольственной безопасности представляет собой не просто задачу текущей политики, а разработку и реализацию комплексной стратегии защиты государственных интересов. Такая стратегия должна носить системный и многоуровневый характер, учитывая как внутренние социально-экономические факторы, так и внешние глобальные вызовы. Она должна включать:

- поддержание социальной стабильности в обществе;
- удовлетворение основной человеческой потребности – питания;
- сокращение зависимости от импортных поставок и развитие собственного производства продовольственных товаров;
- формирование сбалансированной структуры экспорта и импорта;
- создание резервных запасов продовольствия для стабилизации внутреннего рынка.

Заключение

В результате проведённого исследования мы пришли к выводу, что, несмотря на достигнутые значительные положительные результаты и важные показатели, в сфере обеспечения продовольственной безопасности сохраняются серьёзные системные проблемы. К числу наиболее актуальных относятся: нездоровая конкуренция на продовольственном рынке, монополизация импорта продовольственной продукции отдельными хозяйствующими субъектами, создание искусственного дефицита и необоснованное завышение цен на отдельные товары, что, в свою очередь, способствует извлечению сверхприбыли за счёт нарушения принципов добросовестной конкуренции.

Сложившаяся ситуация негативно отражается на деловой активности и инвестиционной привлекательности Узбекистана, снижает уровень конкурентоспособности продовольственного рынка и наносит серьёзный урон международной репутации страны. Одновременно это приводит к тому, что пищевая безопасность граждан не обеспечивается в должной мере, поскольку сохраняются нерешённые многолетние системные проблемы, влияющие на стабильность продовольственных цепочек.

Вместе с тем принимаемые меры в Новом Узбекистане как на уровне практиче-

ских решений главы государства, так и в рамках совершенствования законодательства способствуют укреплению продовольственной безопасности. Реализуемые инициативы направлены на то, чтобы:

- весенний посевной цикл проходил своевременно и эффективно;
- урожай плодовоовощной продукции беспрепятственно поступал на внутренний рынок и доходил до конечных потребителей;
- обеспечивалась эффективная организация транспортировки сезонных рабочих между регионами страны;
- создавались условия для стабильного функционирования сельскохозяйственного производства и перерабатывающих мощностей.

Кроме того, практика Узбекистана в области продовольственной безопасности ориентирована на: развитие международного сотрудничества и гармонизацию законодательства с международными нормами и стандартами; поддержание открытости международной торговли при обеспечении защиты национальных интересов; учёт потребностей наиболее уязвимых групп населения; поддержку устойчивого функционирования производственно-сбытовых цепочек внутри страны; развитие сельского хозяйства как ключевого сектора экономики и основы национальной продовольственной независимости.

В этом контексте принятие Закона Республики Узбекистан «О продовольственной безопасности» является значительным шагом вперёд в формировании современной системы национальной продовольственной политики. Закон, опирающийся на международные стандарты и содержащий широкий понятийный аппарат, создаёт правовые основы для: повышения устойчивости экономики к внутренним и внешним продовольственным угрозам; прогнозирования и предотвращения рис-

ков для продовольственной системы; динамичного развития агропромышленного комплекса и фермерских хозяйств; улучшения благосостояния населения и обеспечения стабильности внутреннего продовольственного рынка.

Вместе с тем, на наш взгляд, представляется целесообразным дополнить легальное определение понятия «продовольственная безопасность», предложив следующую редакцию: «Продовольственная безопасность – это полное и бесперебойное обеспечение социальной доступности достаточного количества безопасного и питательного продовольствия, относящегося к основным видам социально значимых продуктов питания, необходи-

мого для здоровой и активной жизни всех групп населения».

Таким образом, продовольственная безопасность выступает одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности Республики Узбекистан в среднесрочной и долгосрочной перспективе, являясь неотъемлемым фактором сохранения государственности и суверенитета. Она рассматривается как важнейшая составляющая политики охраны здоровья населения и необходимое условие реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни граждан за счёт гарантированного обеспечения высоких стандартов жизнеобеспечения.

REFERENCES

1. Un.org. End hunger, achieve food security and improved nutrition, and promote sustainable agriculture. Available at: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/hunger/>
2. World Food Programme chief lauds front line staff and partners after Nobel Peace Prize win. Available at: <https://insight.wfp.org/world-food-programme-chief-pays-tribute-to-front-line-staff-and-partners-after-nobel-peace-prize-fc406608d60>
3. Boyev V.R., Rummyantseva Ye.Ye., Dadalko V.A. Prodoval'stvennaya bezopasnost' SNG: vybor al'ternativy na poroge novogo stoletiya [Food Security in the CIS: Choosing an Alternative on the Threshold of a New Century]. Minsk, Armita-MarketingMenedjment Publ., 1998, p. 443.
4. Baldov D. Prodoval'stvennaya bezopasnost' Rossii i drugikh stran po dannym Economist Intelligence Unit [Food security of Russia and other countries according to Economist Intelligence Unit]. *ANI: Economics and Management*, 2017, iss. 6, vol. 2(19), pp. 30–34. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-rossii-i-drugih-stran-po-otsenke-economist-intelligence-unit/viewer>
5. Declaration of the World Summit on Food Security. Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit2009_declaration.shtml
6. Treysi M. Sel'skoye khozyaystvo i prodovol'stviye v razvitykh stranakh: vvedeniye v teoriyu, praktiku i politiku [Agriculture and Food in Developed Countries: An Introduction to Theory, Practice and Policy]. Moscow, Shkola ekonomiki Publ., 1995, pp. 21–27.
7. Tikhomirova V. Prodoval'stvennaya bezopasnost': sushchnost' ponyatiya [Food security: the essence of the concept] *Bulletin of the Plekhanov Russian University of Economics*, 2015, vol. 6 (84), p. 123.
8. Ibragimov A.G. Problemy obespecheniya prodovol'stvennoy bezopasnosti v Respublike Uzbekistan [Problems of ensuring food security in the Republic of Uzbekistan]. *Food Policy and Security*, 2016, vol. 3, no. 3, pp. 203–210.
9. Myakinnikova N.A. Obespecheniye prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossii v usloviyakh globalizatsii [Ensuring food security for Russia in the context of globalization]. Dissertation. 2009.

Available at: <https://www.dissercat.com/content/obespechenie-prodovolstvennoi-bezopasnosti-rossii-v-usloviyakh-globalizatsii->

10. Pyslar' V.I. Prodovol'stvennaya bezopasnost': sushchnost', metody yeye obespecheniya i napravleniya razvitiya [Food security: essence, methods of its provision and directions of development]. 2002. Available at: <https://www.dissercat.com/content/prodovolstvennaya-bezopasnost-sushchnost-metody-ee-obespecheniya-i-napravleniya-razvitiya>

11. Tracking progress towards the 2020 Sustainable Development Goals related to food and agriculture. Report on indicators under FAO custodianship. Available at: <http://www.fao.org/sdg-progress-report/en/>

12. Uzbekistan zanyal pervoye mesto v Top 10 stran s naibol'shim progressom v obespechenii prodovol'stvennoy bezopasnosti v 2019-2022gg. Institut makroekonomicheskikh i regional'nykh issledovaniy [Uzbekistan ranked first in the Top 10 countries with the greatest progress in ensuring food security in 2019-2022. Institute of Macroeconomic and Regional Studies]. Available at: https://imrs.uz/publications/articles-and-abstracts/food_security

13. We are the largest humanitarian organization saving and changing lives worldwide. Available at: <https://www.wfp.org/>

14. MoliyaPress. Available at: <https://telegra.ph/Uzbekistan-podnyalsya-v-indekse-Globalnoj-prodovolstvennoj-bezopasnosti-01-11>

15. Sbornik materialov po podgotovke regional'nogo dokumenta po adaptatsii k izmeneniyu klimata dlya Tsentral'noy Azii [Collection of materials for the preparation of a regional document on adaptation to climate change for Central Asia]. Science based political dialogue. Green Central Asia. Available at: https://greencentralasia.org/wp-content/uploads/2024/04/doc_1706875031.pdf

YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2025-YIL 4-SON

VOLUME 5 / ISSUE 4 / 2025

DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence.5.4.