



YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2023-yil 6-son

VOLUME 3 / ISSUE 6 / 2023
DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence.3.6.



ISSN: 2181-1938

DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence

MUNDARIJA

12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ
NAZARIYASI VA TARIXI.
HUQUQIY TA'LIMOTLAR
TARIXI

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY
HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ.
MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

12.00.04 – FUQAROLIK
PROTSESSUAL HUQUQI.
XO'JALIK PROTSESSUAL
HUQUQI. HAKAMLIK JARAYONI
VA MEDIATSIYA

- 5 HAYITOV SHERZOD RAXMATULLAYEVICH**
Huquqiy eksperimentni o'tkazish bosqichlari:
nazariy-huquqiy tahlil

- 17 MADIYEV FAXRIDDIN XOSHIM O'G'LI**
Shaxsiy hayot daxlsizligi huquqi tushunchasi
va uning huquqiy tabiatи
- 29 ILXOMBEKOV JASURBEK ILXOMBEK O'G'LI**
Internet tarmog'iidan axborot olish jarayonini
huquqiy jihatdan tartibga solish va amalga
oshirishda vujudga keladigan muammolar

- 38 КУАТБЕК ГУЛНАР КУАТБЕКОВНА**
Правовые вопросы ведения интернет-
ресурсов представительных органов
местной власти в Узбекистане и Казахстане
- 52 AMIROV SANJAR ILYOS O'G'LI**
Konstitutsionalizmning paydo bo'lishi va uning
rivojlanish asoslari

- 60 XAKBERDIYEV ABDUMURAD ABDUSAIDOVICH**
Hakamlik sudining hal qiluv qarori tushunchasi
va huquqiy ahamiyati
- 69 КАРИМОВА МАДИНА МИРЗАДЖАНОВНА**
Функции нотариата в современном
правовом государстве

12.00.06 – TABIIY RESURSLAR
HUQUQI. AGRAR HUQUQ.
EKOLOGIK HUQUQ

- 77 **JALILOVA SARDORA ABDUROZIQ QIZI**
Milliy qonun hujjatlarda mediatsiya institutining
umumiyl tavsifi hamda ushbu soha doirasida
aniqlangan muammolar

12.00.09 – JINOVAT PROTSESSI.
KRIMINALISTIKA,
TEZKOR-QIDIRUV HUQUQ VA
SUD EKSPERTIZASI

- 85 **MAHBUBA XAMIDOVA ALIJANOVNA**
Atrof-muhitni muhofaza qilish sohasida yechimi
kutilayotgan chora-tadbirlar

12.00.12 – KORRUPSIYA
MUAMMOLARI

- 93 **MAXMADIYAROVA XUMORA
O'KTAMOVNA**
Sud muhokamasida taraflarning protsessual
imkoniyatlari tengligini ta'minlash tortishuv
prinsipining muhim sharti sifatida

13.00.02 – TA'LIM VA TARBIYA
NAZARIYASI VA METODIKASI
(SOHALAR BO'YICHA)

- 100 **NOROV ILKHOM IBROXIMOVICH**
Exploring dimensions of anti-corruption
agencies (in the example of Central Asia)

- 112 **МАТЕНОВ РАШИД БЕКИМБЕТОВИЧ**
О роли новых педагогических технологий
в преподавании языковых дисциплин
в юридическом вузе

DOI: <https://dx.doi.org/10.51788/tsul.jurisprudence.3.6./SCHE7379>
UDC: 342.53:004:352.075(045)(574+575.1)

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ И КАЗАХСТАНЕ

Куатбек Гулнар Куатбековна,
самостоятельный соискатель Ташкентского
государственного юридического университета
ORCID: 0009-0007-8262-6937
e-mail: kuatbek_gulnar@mail.ru

Аннотация. В статье проведён сравнительно-правовой анализ организационно-правовых основ ведения интернет-ресурсов представительных органов местной власти в Узбекистане и Казахстане, обеспечения открытости их деятельности. В результате исследования было выявлено, что веб-сайты некоторых представительных органов местной власти содержат не всю информацию, определённую в законодательстве, в том числе информацию о заседаниях, не обеспечена их трансляция, не используются возможности социальных сетей для этого, встречаются случаи необновления информации. Была выдвинута гипотеза, что для устранения существующих недостатков, необходимо уточнить перечень информации о деятельности представительных органов местной власти с учётом их особенностей. Содержание соответствующих норм национального законодательства, толкование терминов и опыт зарубежных стран подтвердили гипотезу. Автором было предложено внести в перечень информации, размещаемой на веб-сайтах представительных органов местной власти, сведения об официальных выступлениях и заявлениях их руководителей, председателей постоянных комиссий и депутатов, информационные сообщения, пресс-релизы, направленные на оповещение населения о сроках проведения заседаний представительных органов местной власти и их рабочих органов, протоколы открытых заседаний представительных органов местной власти и их рабочих органов, результаты заслушивания отчётов и информации о деятельности представительных органов местной власти, их постоянных комиссий и депутатов.

Ключевые слова: Интернет, веб-сайт, информация, открытость, трансляция, деятельность, комиссия, депутат.

O'ZBEKISTON VA QOZOG'ISTONDA MAHALLIY HOKIMIYAT ORGANLARINING INTERNET RESURSLARINI YURITISH BO'YICHA HUQUQIY MASALALARI

Kuatbek Gulnar Kuatbekovna,
Toshkent davlat yuridik universiteti mustaqil izlanuvchisi

Annotasiya. Maqolada O'zbekiston va Qozog'istonda mahalliy hokimiyat vakillik organlarining internet resurslarini yuritish, ular faoliyatining ochiqligini ta'minlashning tashkiliy-huquqiy asoslari qiyosiy-huquqiy tahvil qilingan. O'r ganishlar natijasida ayrim mahalliy hokimiyat vakillik

organlarining veb-saytlarida qonun hujjalari belgilangan barcha ma'lumotlar, ularning majlislari to'g'risidagi ma'lumotlar mavjud emasligi, yig'ilishlar translyatsiyasi ta'minlanmagani, ayrim ma'lumotlar yangilanmagani, majlislarni translyatsiya qilish uchun ijtimoiy tarmoqlar imkoniyatlaridan foydalanilmayotgani aniqlandi. Mavjud kamchiliklarni bartaraf etish uchun mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyati to'g'risidagi ma'lumotlar ro'yxatini ularning xususiyatlarini hisobga olgan holda tasdiqlash zarurligi faraz qilindi. Milliy qonunchilikdagi tegishli normalarning mazmuni, atamalar talqini va xorijiy mamlakatlar tajribasi farazni tasdiqladi. Muallif mahalliy hokimiyat vakillik organlarining veb-saytlarida joylashtirilgan ma'lumotlar ro'yxatiga mahalliy hokimiyat vakillik organlari rahbarlarining, doimiy komissiyalar raislarining va deputatlarning rasmiy nutqlari hamda rasmiy bayonotlari, xabarlari, aholini xabardor qilishga qaratilgan matbuot relizlari to'g'risidagi ma'lumotlarni, mahalliy hokimiyat vakillik organlari va ularning ishchi organlarining yig'ilishlari, ochiq majislari bayonnomalari, ushbu organlar va ularning doimiy komissiyalari hamda deputatlari faoliyati to'g'risidagi hisobotlar, ma'lumotlarni eshitish natijalarini kiritishni taklif qildi.

Kalit so'zlar: Internet, veb-sayt, axborot, ochiqlik, efir, faoliyat, komissiya, deputat.

LEGAL ISSUES OF MAINTAINING INTERNET RESOURCES OF REPRESENTATIVE BODIES OF LOCAL AUTHORITIES IN UZBEKISTAN AND KAZAKHSTAN

Kuatbek Gulnar Kuatbekovna,
Independent researcher of TSUL

Abstract. The article provides a comparative legal analysis of the organizational and legal basis for maintaining the Internet resources of representative local authorities in Uzbekistan and Kazakhstan, ensuring the openness of their activities. As a result of the study, it was revealed that the websites of some representative local authorities do not contain all the information specified in the legislation, including information about their meetings; broadcasting of meetings is not provided; some information is not updated; and social networking opportunities are not used to broadcast meetings. It was hypothesized that in order to eliminate existing shortcomings, it is necessary to clarify the list of information on the activities of representative bodies of local government, taking into account their characteristics. The content of the relevant norms of national legislation, the interpretation of terms, and the experience of foreign countries confirmed the hypothesis. The author proposed to include in the list of information posted on the websites of representative bodies of local authorities information about official speeches and official statements of their leaders, standing committees and deputies, information messages, press releases aimed at notifying the population about the dates of meetings of representative bodies of local authorities and their working bodies, minutes of open meetings of representative bodies of local government and their working bodies, the results of hearing reports, and information on the activities of representative bodies of local government, its standing commissions, and deputies.

Keywords: Internet, website, information, openness, broadcast, activity, commission, deputy

Введение

В законодательстве Узбекистана и Казахстана определены способы обеспечения открытости деятельности государственных органов, в том числе и пред-

ставительных органов местной власти (далее – ПОМВ). Размещение информации о деятельности ПОМВ на их официальных интернет-ресурсах является одним из таких способов. Следовательно, ПОМВ

обязаны вести свои страницы на интернет-ресурсах в соответствии законодательством.

Интернет-ресурс представляет собой эффективное и доступное средство коммуникации для ПОМВ. Это особенно важно в наше время, когда цифровые технологии играют все более значимую роль в обществе. Хорошо разработанный и управляемый интернет-ресурс может помочь органам местной власти обеспечить не только доступность, но и доведение

публичной информации до населения и привлечения граждан в местное управление.

Вместе с тем в Узбекистане и Казахстане у некоторых ПОМВ страницы на интернет-ресурсах вообще не существуют, а если существуют, то их возможности используются неполностью. В частности, на страницах на интернет-ресурсах размещается не вся информация о деятельности ПОМВ, не обеспечивается присутствие пользователей информации на открытых заседаниях и допускаются другие недостатки. Это обстоятельство ставит задачу выявить причины данных проблем и разработки мер по их устранению.

В настоящее время вопросы ведения страниц на интернет-ресурсах ПОМВ изучены зарубежными исследователями как комплексно [1, 2], так и частично [3–5]. Казахстанскими исследователями отмечалось о необходимости размещения большей информации на интернет-ресурсах ПОМВ, отсутствии интереса населения к ним [6, с. 27] и других проблемах, но они не были исследованы. В Узбекистане наблюдаем такую же ситуацию.

В Узбекистане и Казахстане исследованы некоторые вопросы ведения сайтов государственных органов [7–9] в целом и некоторых отдельно [10]. В этих работах веб-сайты государственных органов в основном рассмотрены с точки зрения ока-

зания ими публичных услуг, размещения в них необходимой информации [11, с. 98] и кибербезопасности [12]. Также обращено внимание на создание условий пользования Интернетом [13].

Изучение научных работ казахстанских и узбекистанских исследователей показывает, что в них внимание не акцентируется на обеспечении лёгкости нахождения и доступности информации, трансляции коллегиальных заседаний и других вопросах ведения интернет-ресурсов публичных органов. В зарубежных странах эти вопросы изучены более подробно, разработаны стандарты ведения интернет-ресурсов ПОМВ и инструменты их оценки [14].

Состояние изученности ведения интернет-ресурсов ПОМВ показывает необходимость совершенствования национальных практик с учётом достижений зарубежных стран в данной сфере, что определяет цель исследования. Для достижения данной цели предполагается изучить стандарты ведения интернет-ресурсов ПОМВ, результаты научных исследований по их имплементации и возможность их внедрения в условиях Узбекистана и Казахстана.

Прежде всего необходимо уточнить объект исследования выбранного вопроса. Для этого необходимо определить содержание понятий: «интернет-ресурс» и «веб-сайт», поскольку им придают различный смысл. В Законе Республики Узбекистан от 5 мая 2014 года № ЗРУ-369 определено размещение и обновление информации о деятельности органов государственной власти и управления на их официальных веб-сайтах, а в Законе Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года за № 157-VII – размещение информации на интернет-ресурсе обладателя информации.

Можно согласиться с тем, что интернет-ресурс – это элемент сети Интернет

[15, с. 468], совокупность интегрированных средств технического и программно-аппаратного характера, а также информации, предназначеннной для публикации во Всемирной паутине [11], однако нельзя согласиться с тем, что веб-сайт, сайт являются его синонимами [16]. Интернет-ресурсами являются все доменные имена, электронные адреса, единые указатели ресурсов, интернет-блоги, сайты и учётные записи социальных сетей (например, Facebook, YouTube, Twitter) и аналогичные онлайн-ресурсы [17].

Понятие интернет-ресурса, данное в подпункте 46 статьи 1 Закона «Об информатизации», отражает общепринятое содержание. Согласно данному подпункту, интернет-ресурс – информация (в текстовом, графическом, аудиовизуальном или ином виде), размещённая на аппаратно-программном комплексе, имеющем уникальный сетевой адрес и (или) доменное имя и функционирующем в Интернете [18, с. 18].

С учётом определения интернет-ресурса логичным будет его использовать и в отношении ПОМВ, поскольку почти все ПОМВ Узбекистана размещают информацию на веб-сайтах соответствующих хокимиятов, что, безусловно, не является самостоятельным веб-сайтом. Также понятие веб-сайта органов государственной власти и управления, данное в статье 13 Закона Республики Узбекистан от 5 мая 2014 года за № ЗРУ-369, не отражает практику ПОМВ объективно.

В вышеуказанной статье указано, что официальные веб-сайты органов государственной власти и управления являются общедоступным ресурсом во всемирной информационной сети Интернет, идентифицируемым им в качестве официального веб-сайта, принадлежащим этим органам или вышестоящему в порядке подчинённости органу и содержащим информацию об их деятельности. Это понятие нель-

зя отнести к ПОМВ, поскольку они не являются нижестоящим органом соответствующего хокимията или не входят в их структуру.

Наличие у ПОМВ веб-страниц на веб-сайте хокимиятов показывает необходимость применения в законодательстве Узбекистана понятия интернет-ресурсы государственных органов. Кроме того, это легализует ведение ПОМВ и каналов на Facebook, YouTube, Telegram и других социальных сетях. Однако в Казахстане и Узбекистане граждане, и ПОМВ пользуются социальными сетями относительно пассивно.

Материалы и методы

Законодательство об открытости и практика его применения ПОМВ показали необходимость исследования ведения ими своих веб-сайтов и страниц в социальных сетях. Для выполнения задач исследования применён формально-юридический метод, т. е. изучены нормативно-правовые акты, регулирующие ведение веб-сайтов ПОМВ и других государственных органов. Сравнительным методом исследованы условия ведения интернет-ресурсов ПОМВ в Узбекистане и Казахстане для внедрения достижений зарубежных стран. Также использованы системный, статистический, индуктивный и другие методы исследования.

Результаты исследования

В результате поиска были обнаружены веб-сайты пяти Кенгашей народных депутатов (далее – Кенгаш) ПОМВ Узбекистана: Самаркандской области [20], Ургенчского [21], Янгибазарского [22], Хонкинского [23] районов и города Хивы [24] Хорезмской области. Большинство Кенгашей имеют свои страницы на веб-сайтах хокимиятов соответствующего уровня. А некоторые не имеют ни первого, ни второго.

Изучение веб-сайтов Кенгашей показывает, что в Хорезмской области они по

структуре одинаковы и отличаются от веб-сайта Самаркандского областного Кенгаша. За исключением веб-сайта Хивинского городского Кенгаша, который не открывается, остальные три веб-сайта Кенгашей в Хорезмской области имеют шесть разделов: «Общие сведения», «Депутаты», «Постоянные комиссии», «Сессии Кенгаша», «Информационная служба», «Оставить обращение». В первых пяти разделах есть ссылки на определённые страницы.

В разделе «Общие сведения» даны ссылки на пять страниц: 1) «Информация о деятельности», 2) «План работы», 3) «Председатель», 4) «Регламент» и 5) «Структура Кенгаша». Однако соответствующая информация на этих страницах не размещена. Такая же ситуация и на четырёх страницах раздела «Депутаты»: 1) «Депутаты районного Кенгаша», 2) «Деятельность депутатов», 3) «Члены Сената», 4) «Партийные группы», и на 6 страницах раздела «Постоянные комиссии»: 1) «Основные направления деятельности», 2) «Список и состав», 3) «Протоколы» и 4) «Отчёты постоянных комиссий, рассмотренные вопросы в планах работы и общественные слушания».

В остальных трёх разделах есть различия, а на страницах размещена информация. Например, на веб-сайтах Ургенчского и Ханкинского районных Кенгашей в четвёртом разделе дана ссылка на две пустые страницы: 1) «Протокол сессии Кенгаша» и 2) «Список вопросов, рассмотренных на сессии районного Кенгаша». Однако если зайти на этот раздел веб-сайта первого Кенгаша, появится информация о прошедших сессиях.

В четвёртом разделе веб-сайта Янгибазарского районного Кенгаша в дополнение двум вышеуказанным страницам дана третья страница – «Решения сессии». На трёх страницах размещена информация, но на некоторых из них она не соответ-

ствует названию страницы. Например, на странице «Протоколы сессии» размещены три материала: «Заглавие», «Принятое» и «Проект решения». На остальных двух размещены решения Кенгаша.

В пятом разделе «Информационная служба» веб-сайта всех Кенгашей Хорезмской области дана ссылка на три страницы «Новости»: 1) «Узбекистан», 2) «Кенгаш», 3) «В этой сфере». На всех страницах размещена информация, но её мало, и некоторые страницы долгое время не обновлялись. Например, информация на странице «Новости Кенгаша» Ургенчского районного Кенгаша не обновлялась с 22 мая 2021 года [21], а Ханкинского районного Кенгаша – с 7 мая 2021 года [23].

Веб-сайт Кенгаша Самаркандской области имеет девять разделов: 1) «Главная страница», 2) «Новости», 3) «Общие сведения», 4) «Постоянные комиссии», 5) «Депутаты», 6) «Сессии Кенгаша», 7) «Города и районы», 8) «Галерея» и 9) «Видеогалерея». В третьем, четвёртом и пятом разделах есть ссылки на определённые страницы. При этом виды и состав постоянных комиссий размещены не только на двух страницах четвёртого раздела, но и в первом, шестом и седьмом разделах, а в восьмом и девятом разделах информация не размещена [20].

В разделе «Новости» веб-сайта Самаркандского областного Кенгаша размещается и обновляется информация о событиях, фактах, связанных с его деятельностью. На страницах «Депутаты областного Кенгаша» и «Члены сената» пятого раздела дана соответствующая информация. При этом в списке депутатов указаны округи, в которых они избраны, их должности, но не указаны членство в партии или от какой партии они выдвинуты.

В разделе «Общие сведения» даны ссылки на пять страниц: 1) «О деятельности», 2) «Регламент Кенгаша», 3) «Структура Секретариата» и 4) «План работы

Кенгаша на первое полугодие 2023 года». На первой странице размещено «Положение о постоянных комиссиях», что не соответствует её названию. На остальных размещена соответствующая информация, но название и содержание четвёртой страницы по состоянию на 20 декабря 2023 года показывает необходимость их обновления.

Учитывая то, что Янгиабадский, Ханкинский районные и Хивинский городской Кенгashi имеют свои веб-сайты, они могут себе позволить не иметь страницы на веб-сайтах соответствующих хокимиятов [25–27]. Отсутствие веб-страниц соответствующих Кенгашей на веб-сайтах хокимиятов Ташкентской, Джизакской [28] областей, Ташлакского [29] и других хокимиятов недопустимо, с учётом отсутствия и создания в дальнейшем их собственных веб-сайтов. Размещение информации о прошедших сессиях и решениях соответствующих Кенгашей на веб-сайтах хокимиятов недостаточно.

Вместе с тем даже в ведении страниц Кенгашей на веб-сайтах хокимиятов есть недостатки. Например, в раздел «Деятельность депутатов» веб-сайта Туракурганского районного хокимията невозможно перейти [30], а в разделах «Кенгаш» веб-сайта хокимията Элликкалинского района даны ссылки на страницы «Депутаты» и «Постоянные комиссии», на которых размещен по одной фамилии депутатов [31], а на странице хокимията Турткульского размещена только краткая информация о прошедших сессиях [32].

На веб-сайте некоторых хокимиятов размещена информация, не соответствующая наименованию ссылки. Например, на веб-сайте Зарафшанского городского хокимията в разделе «Регионы» даны ссылки на страницы «Депутаты», «Деятельность Кенгаша», «Постоянные комиссии», «Партийные группы», «Координирующие и совещательные органы»

[33]. Однако на первых двух страницах размещена информация о деятельности Кенгаша, остальные-вообще не открываются, а эти ссылки не размещены на главной странице веб-сайта.

На веб-сайтах остальных хокимиятов также размещено мало информации о деятельности Кенгашей. Например, на веб-сайтах хокимията Хорезмской области в разделе «Деятельность депутата» даны ссылки на страницы «Список депутатов областного Кенгаша», «Список постоянных комиссий областного Кенгаша», «Решения, принятые областным Кенгашем» [34], хокимията Сырдарьинской области в разделе «Местный Кенгаш» в дополнение к перечисленным страницам даны ссылки на страницы «Члены Сената» и «Заведующие секретариатов» [35].

В результате исследования было выявлено, что самым распространённым недостатком является отсутствие на веб-сайтах и страницах Кенгашей необходимой информации об их деятельности. Для устранения этих пробелов был создан портал Кенгашей, однако и на нём не размещена необходимая информация, а некоторая существующая не обновляется в установленные сроки [36].

Во ведении веб-сайтов маслихатов Казахстана существуют такие же проблемы, как и в Кенгашах Узбекистана. Несмотря на то, что для предоставления пользователям сети Интернет официального, актуального и достоверного контента, согласно единой структуре на трёх языках, создана Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов (далее – ЕПИРГО) [37], указанная цель не достигнута.

В разделе «Маслихаты» ЕПИРГО, запущенной в 2021 году в новом формате, созданы веб-сайты 221 маслихатов. Учитывая то, что на состояние 2023 года, согласно информации Центрального избирательной комиссии, существует 223

маслихатов, только у двух маслихатов отсутствуют веб-сайты на ЕПИРГО. Главные страницы веб-сайтов имеют одинаковые разделы, но их содержание отличается, на некоторых веб-сайтах размещена не вся информация, указанная в законодательстве, она не обновляется, кроме того, имеются другие недостатки.

Главные страницы веб-сайтов большинства маслихатов состоят из следующих шести разделов: «О маслихате», «Деятельность», «Документы», «Пресс-центры», «Контакты», «Онлайн-приёмная». На веб-сайте маслихата города Алматы из этих разделов отдельно выделены следующие два раздела: «Депутаты» и «Карта округов» [38]. А в некоторых отсутствует раздел «Онлайн-приёмная», функцию которой выполняет подраздел «Направить обращение» в разделе «О маслихате» [39].

Разделы «О маслихате» веб-сайтов обычно состоят из общей информации о соответствующем маслихате и двух подразделов: «Структура» и «Написать обращение». В подразделе «Структура» даны ссылки на информацию под названием: «Руководство», «Аппарат маслихата», «Депутаты маслихата». В этом разделе веб-сайтов маслихата существуют различия. Например, если на веб-сайтах одних маслихатов размещены данные уполномоченного по этике [40], то на остальных – нет [40].

В разделе «Онлайн-приёмная» веб-сайтов существуют два подраздела. В этом разделе всех веб-сайтов существует подраздел «Электронные обращения», в котором обращение направляется через портал <https://idp.egov.kz/>. Второй подраздел большинства веб-сайтов называется «Записаться на приём», и в нём размещаются график приёма, номера контактных телефонов председателя маслихата и руководителя аппарата маслихата [41], а в некоторых – раздел «Вопрос – ответ» и рекомендуется подать обра-

щение через информационную систему «E-otinish» [42].

Структура раздела «Деятельность» веб-сайтов маслихатов тоже отличается. Этот раздел веб-сайта маслихата города Астаны состоит из следующих девяти подразделов: 1) «Сессии маслихата», 2) «Общественный совет города Астаны», 3) «Бюджет Астаны», 4) «Постоянные комиссии», 5) «Вопросы противодействия коррупции», 6) «История маслихата», 7) «Избирательные комиссии», 8) «Информация о реализации законодательных актов», 9) «Гражданский бюджет» [41, 43], а маслихата Восточно-Казахстанской области – пустой [44].

В разделе «Документы» веб-сайта маслихатов размещены документы и существует поисковая программа по ключевым словам, периода публикации, типу, направлению, категории деятельности и ответственному органу. Веб-сайты отличаются количеством и видами документов. Например, если в поиске документов веб-сайта маслихата города Астаны дан перечень 29 видов документов [43], то Актюбинской области – 6 видов [45].

В разделе «Пресс-центр» веб-сайтов обычно существуют различные подразделы, и в них даны ссылки на различные страницы. Например, в этом разделе веб-сайта маслихата города Астаны даны ссылки на страницы «Новости» и «Архив новостей», в подразделе «Полезные материалы» – на страницы «Информация», «Направления», «Отчёт», «Перечень» и «Полезная информация», города Аркалыка – соответственно «Новости» и «Онлайн-трансляции», подразделы «Полезные материалы» и «Медиагалерея» [41].

В разделе «Контакты» веб-сайтов также дана различная информация. Например, на веб-сайте маслихата Глубоковского района в этом разделе размещена информация: «Основные контакты» – адрес,

номера телефонов и адрес электронной почты, местонахождение на карте [46], маслихата Восточно-Казахстанской области дополнительно – номер телефона и адрес электронной почты председателя маслихата [44], маслихата Кызылординской области – ссылки на социальные сети [47].

Изучение содержания веб-сайтов ПОМВ Узбекистана и Казахстана показали, что в них содержится различный объём и виды информации, нередки случаи её необновления. Результаты исследования показали, что причиной допущения данных недостатков является отсутствие перечня информации о деятельности ПОМВ. Наличие такого перечня послужит определению структуры веб-сайтов, наполнения их необходимой информацией.

В законодательстве Узбекистана и Казахстана определён перечень информации, которую государственные органы должны размещать на своих веб-сайтах. С учётом того, что ПОМВ имеют свои особенности, этот перечень информации требует уточнения. Поэтому согласно статье 5 Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» государственные органы должны утвердить перечень информации о своей деятельности.

В законодательстве Казахстана не указано, что государственные органы должны утверждать перечень информации. Но согласно статье 9 Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» обладатели информации должны предоставлять достоверную и полную информацию. Исполнение этой нормы требует определения перечня информации о деятельности маслихатов.

Обобщая нормы законодательства Узбекистана и Казахстана об открытости деятельности ПОМВ, в практике их применения логичным будет определить следующий перечень информации:

- сведения о составе и председателе ПОМВ;
- контактные данные;
- перечень постоянных комиссий, их задачи и функции, а также сведения об их составе;
- нормативные правовые акты, регламентирующие компетенцию, полномочия, задачи и функции;
- официальные новости, пресс-релизы;
- лента новостей;
- календари предстоящих официальных событий деятельности;
- тексты официальных выступлений и заявлений руководителей ПОМВ, постоянных комиссий и депутатов;
- перечень принятых нормативных правовых актов и других решений;
- тексты проектов нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками (при их наличии) и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в нормативные правовые акты), заключения научных экспертиз и экспертные заключения субъектов частного предпринимательства (при их наличии), отчёты о завершении их публичного обсуждения;
- информационные сообщения, пресс-релизы, направленные на оповещение населения о сроках проведения заседаний ПОМВ и их рабочих органов, публичных обсуждений проектов нормативных правовых актов, бюджетов, ссылки на их трансляцию;
- проекты республиканского и местных бюджетов;
- утверждённые республиканский и местные бюджеты;
- отчёты об исполнении бюджета;
- гражданский бюджет;
- план ПОМВ и отчёт о его реализации;
- программы развития территорий и отчёты об их реализации;
- государственные и территориальные программы, концепции, доктрины, стра-

тегии, планы развития соответствующей территории, а также отчёты об их реализации;

- статистическая информация и показатели, характеризующие состояние и динамику развития территории;

- аналитические доклады и обзоры о деятельности, а также отчёты и доклады о проделанной работе;

- стенограммы и (или) протоколы открытых заседаний ПОМВ и их рабочих органов;

- итоги оценки эффективности деятельности ПОМВ;

- информация о принимаемых мерах по противодействию коррупции;

- перечень международных организаций, в деятельности которых принимает участие ПОМВ;

- сведения об участии ПОМВ в реализации международных договоров и программ международного сотрудничества;

- заключения, экспертные оценки, рекомендации и другие аналитические материалы международных организаций по вопросам деятельности ПОМВ;

- информацию в сфере государственных закупок;

- информацию о результатах проверок, проведённых ПОМВ, его постоянными комиссиями и депутатами, а также результатах заслушивания отчётов и информации об их деятельности;

- информацию о мерах государственной поддержки частного предпринимательства;

- данные о результатах проведённых социологических, аналитических и иных исследований, а также опросов населения;

- информацию по работе с населением;

- график личного приёма физических лиц и представителей юридических лиц;

- контактные данные уполномоченных лиц (фамилия, имя, отчество (если

оно указано в документе, удостоверяющем личность), номер телефона и адрес электронной почты), посредством которых предоставляется возможность получить информацию по вопросам личного приёма физических лиц и представителей юридических лиц, а также рассмотрения обращений и запросов, включая порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) по результатам рассмотрения обращений и запросов;

- образцы заявлений и запросов, принимаемых ПОМВ к рассмотрению;

- информация, неоднократно запрашиваемая пользователями информации, по результатам обобщения и анализа поступивших запросов.

Вышеуказанный перечень информации отражает особенности ПОМВ и охватывает их деятельность. Утверждение данного перечня будет способствовать предоставлению полной информации о деятельности ПОМВ и выполнению норм законодательства о доступе к информации.

Анализ результатов исследования

Одной из особенностей деятельности ПОМВ является то, что они являются коллегиальными органами, имеют статус депутатов, поэтому особенно важна их подотчётность перед своими избирателями. Исходя из этого, в перечень информации предложено внести информацию о деятельности ПОМВ, их рабочих органов, в том числе партийных групп, депутатов, о трансляции заседаний ПОМВ и их рабочих органов.

Следует отметить, что внесение в перечень информации о деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса Законодательной палаты сведений о деятельности депутатов было предложено исследователем А. Юлдошевым [48]. Реализация данного предложения требует больше трудовых ресурсов, но несмотря

на эти издержки, послужит повышению ответственности депутатов перед избирателями.

Также дополнительных издержек требует публикация данных о результатах проведённых социологических, аналитических и иных исследований, а также опросов населения. Проведения ПОМВ таких исследований требует и принцип деятельности ПОМВ – учёт общественного мнения, что повысит эффективность выполнения ими представительской функции.

Трансляция заседаний ПОМВ и их рабочих органов также является необходимой информацией, которую надо размещать на их интернет-ресурсах. Например, в подпункте б пункта 14 Указа Президента Республики Узбекистан от 16 июня 2021 года № УП-6247 установлено требование обеспечения трансляций заседаний сессий областных, районных, городских Кенгашей. Согласно статьям 10 и 13 Закона Республики Казахстан «О доступе к информации», местные представительные органы области, города республиканского значения, столицы Республики Казахстан обеспечивают трансляцию открытых заседаний.

Вместе с тем некоторыми ПОМВ Узбекистана и Казахстана не обеспечена трансляция их заседаний. Это связано, во-первых, с затратами на разработку модуля трансляции на веб-сайте и необходимую аппаратуру. Такую возможность имеют социальные сети, страницы которых также являются интернет-ресурсами ПОМВ.

Количество страниц Кенгашей в социальных сетях относительно небольшое. Например, только 10 из более 200 Кенгашей открыли свои каналы в Telegram (от 2 до 1499 подписчиков), в Facebook (Meta) – 30 официальных страниц (в 14 страницах – до 5 подписчиков), в Instagram – 28 аккаунтов (в аккаунте Пайарыкского рай-

онного Кенгаша – 0 подписчиков). На некоторых страницах вообще нет публикаций или публикации не обновлялись более года.

В Узбекистане пользователей социальных сетей не очень много относительно количества интернет-пользователей, которые составляют более 27 млн человек [49]. Например, на 7 февраля 2023 года в Telegram – 18 млн пользователей, в «Одноклассниках» – 16,7 млн, в Facebook (Meta) – 5,6 млн, в Instagram – 4,5 млн, «ВКонтакте» – 2,6 млн и в LinkedIn – 432 тыс. [50]. Эта ситуация требует глубокого изучения причин и определения мер их устранения.

В Казахстане количество страниц маслихатов – ПОМВ в социальных сетях сильно не отличается от Узбекистана. Например, 56 маслихатов из 223 имеют аккаунты в Instagram, в Facebook (Meta) – 31, в Telegram – 3. Как и в Узбекистане, на страницах некоторых маслихатов нет публикаций или публикации не обновлялись более года.

В Казахстане на май 2023 года в Instagram подписаны 10,9 млн пользователей, TikTok – 10,8 млн, «ВКонтакте» – 5 млн, в «Одноклассниках» – 4,9 млн, в Facebook – 4,2 млн [51]. Эти показатели являются низкими относительно общего количества интернет-пользователей – 17,3 млн человек. Самое большое число пользователей зафиксировано в Жамбылской области – 92 %, самое низкое в Актюбинской – 61,9 %, в Алматы – 90,8 %, в Астане – 91 %. В среднем по стране проникновение сети Интернет составляет 89,2 % [52].

Использование ПОМВ веб-сайтов и социальных сетей позволит им эффективно предоставлять населению информацию о своей деятельности. Для достижения данной цели также необходимо обеспечить население возможностью пользоваться Интернетом.

Выводы

Развитие общественных отношений, с одной стороны, требует совершенствования механизма открытости государственных органов, с другой – создаёт само необходимые условия и средства. Усложнение нормотворческой, бюджетной и другой управленческой деятельности требует сделать её более прозрачной и открытой, а динамичное развитие интернет-технологий позволяет достичь ожидаемых результатов.

Утверждение перечня информации о деятельности ПОМВ послужит росту активности ПОМВ, их постоянных комиссий, секретариатов (аппарата) и депута-

тов. Наличие такого перечня усилит ответственность представителей народа за выполнение целей и задач, будет способствовать развитию механизма предоставления информации.

В заключение отметим, что утверждение перечня информации о деятельности местных Кенгашей, размещение их на веб-сайтах, в том числе трансляция заседаний ПОМВ и их рабочих органов, обеспечив исполнение конституционных прав граждан и норм о доступе к информации, запустит механизм внутреннего саморегулирования и совершенствования системы информационной открытости местных ПОМВ.

REFERENCES

1. Fulga T.M., Profiroiu M.C. Do Local Government Websites Meet the Minimum Criteria to Serve their Purpose? *Management Research & Practice*, 2019, vol. 11, no. 2, pp. 45–63.
2. Lipinskiy D.A. O strategii razvitiya saytov predstavitel'nykh organov mestnogo samoupravleniya [On the development strategy for websites of representative bodies of local self-government]. *Business and Strategies*, 2018, no. 1 (10), pp. 78–84.
3. Ho A.T.K. Reinventing local governments and the e-government initiative. *Public Administration Review*, 2002, vol. 62, no. 4, pp. 434–444.
4. Borshchevskaya Ye.O. Analiz kontenta i yuzabiliti veb-saytov munitsipal'nykh obrazovaniy Sankt-Peterburga [Analysis of content and usability of websites of municipalities of St. Petersburg]. PR and advertising technologies in modern society. Proceedings of the All-Russian scientific and practical conference. St. Petersburg, 2020, January 01–31, vol. 1. St. Petersburg, POLYTECH-PRESS Publ., 2020, pp. 64–73.
5. Karyukov A.M. Informatsionnyye tekhnologii v munitsipal'nom upravlenii na primere predstavitel'nogo organa munitsipal'nogo obrazovaniya [Information technologies in municipal government on the example of a representative body of a municipal formation]. Information technologies in modeling and management: approaches, methods, solutions/ Proceedings of the V All-Russian scientific conference with international participation. Tolyatti, 2022, April 20–22. Tolyatti, Tolyatti State University, 2022, pp. 352–358.
6. Zhanuzakova L.T. Pravovyye osnovy obespecheniya razvitiya instituta mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazakhstan na sovremenном etape [Legal basis for ensuring the development of the institution of local self-government in the Republic of Kazakhstan at the present stage]. *Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan*, 2021, no. 4 (67), pp. 21–30.

7. Zholdybalina A.S., Nurgaliyeva M.M., Sankhayeva Zh.M., Kasimova G.M. «Otkrytoye pravitel'stvo» v Kazakhstane: Otsenka effektivnosti [“Open Government” in Kazakhstan: Efficiency Assessment]. *Public Administration and Public Service*, 2018, no. 2 (65), pp. 32–39.
8. Ruziyev A.A. Razvitiye informatsionno-kommunikatsionnykh tekhnologiy v Uzbekistane [Development of information and communication technologies in Uzbekistan]. *International Journal of Open Information Technologies*, 2017, vol. 5, no. 4, pp. 74–77.
9. Dergacheva T.A. Voprosy otsenki effektivnosti vnedreniya proyektov sistemy «Elektronnoye pravitel'stvo» v Respublike Uzbekistan [Issues of assessing the effectiveness of implementing projects of the “Electronic Government” system in the Republic of Uzbekistan]. Digital economy - education and science of the Union State of Belarus and Russia. Proceedings of the International Correspondence Scientific and Practical Conference. Minsk, 2020, February 26–28. Eds. A.B. Eliseev, I.A. Mankovsky et al. Minsk, Belarusian State Agrarian Technical University, 2020, pp. 65–70.
10. Safarov D.I. Informatsionnye sistemy i tekhnologii v deyatel'nosti parlamenta: opyt Uzbekistana [Information systems and technologies in the activities of parliament: the experience of Uzbekistan]. Information and telecommunication systems and technologies. Proceedings of the All-Russian Scientific and Practical Conference. Kemerovo, 2017, October 12–13. Kemerovo, Kuzbass State Technical University named after. T.F. Gorbachev Publ., 2017, pp. 159–161.
11. Asadov Sh. O'zbekistonda mahalliy hokimiyatning ochiqligini huquqiy ta'minlash istiqbollari [Prospects of legal provision of openness of local authorities in Uzbekistan]. *Society and Management*, 2013, vol. 1 (1), pp. 94–101.
12. Khuzhayev Sh. Perspektivy pravovogo regulirovaniya sotsial'nykh setey v Respublike Uzbekistan [Prospects for legal regulation of social networks in the Republic of Uzbekistan]. Combating offenses in the field of digital technologies and issues of organizational and legal support of information security, 2022, vol. 1 (01), pp. 324–330.
13. Mannanova Sh.G. Osnovnyye voprosy razvitiya IT-tehnologiy v Uzbekistane [Main issues of development of IT technologies in Uzbekistan]. *Economics and Business: Theory and Practice*, 2018, vol. 2, pp. 56–59.
14. Website Good Practice: A guide for Local Authority. Waste & Recycling Teams, 2022, January. Available at: <https://wrap.org.uk/sites/default/files/2022-02/5362-Good-Practice-Guide%20FINAL.pdf>
15. Usmanov S.A. Analiz vozmozhnostey Internet-resursov dlya povysheniya effektivnosti obrazovatel'nogo protsessa [Analysis of the capabilities of Internet resources to increase the efficiency of the educational process]. *Bulletin of RUDN University*. Series: Informatization of education, 2017, no. 4, p. 468.
16. Internet Marketing Glossary. Available at: https://www.glossary-internet.ru/terms/%C8/internet_resurs/
17. Legal Definitions Dictionary. Available at: <https://www.lawinsider.com/dictionary/internet-resources>
18. Law of the Republic of Kazakhstan “On Informatization” dated November 24, 2015 no. 418-V ZRK. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000418>
19. Rules for the content of Internet resources of government bodies. Appendix 1 to the order of the Minister of Digital Development, Innovation and Aerospace Industry of the Republic of Kazakhstan dated April 2, 2021 No. 114/HK. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022491>
20. Official website of the Council of People's Deputies of Samarkand region. Available at: <http://samdeputat.uz/ru>

21. The official website of the Council of People's Deputies of Yangibozor district of Khorezm region. Available at: <https://urganch-xdk.uz/>
22. The official website of the Council of People's Deputies of Yangibozor district of Khorezm region. Available at: <https://yangibozor-xdk.uz/>
23. The official website of the Secretariat of the Khanka District Council of People's Deputies. Available at: <https://xonqa-xdk.uz/>
24. xivash-xdk.uz is in redemption period status. Available at: <http://xivash-xdk.uz/>
25. The official website of Yangiabad district administration. Available at: <https://yangiobod.jizzax.uz/>
26. The official website of Khanka district administration. Available at: <https://xonqahokimiyat.uz/>
27. The official website of Khiva city administration. Available at: <https://xivashahar.uz/>
28. The official website of Jizzakh regional administration. Available at: <https://jizzax.uz/>
29. The official website of Toshloq district administration. Available at: <https://toshloq.uz/>
30. The official website of Torakorgan district administration. Available at: <https://turakurgan.uz/>
31. The official website of Ellikkala district administration. Available at: <https://ellikqalakr.uz/>
32. The official website of Tortkol district administration. Available at: <https://tortkol.uz/>
33. The official website of Zarafshan city administration. Available at: <https://www.zarafshon.uz/>
34. The official website of Khorezm regional administration. Available at: <https://xorazm.uz/>
35. The official website of Sirdarya regional administration. Available at: <https://sirdaryo.uz/>
36. Portal of the Kengash of People's Deputies. Available at: <https://kengash.gov.uz/>
37. A unified platform for Internet resources of government agencies. Available at: <https://www.nitec.kz/ru/proekty/edinaya-platforma-internet-resursov-gosorganov>
38. The official website of Maslikhat of Almaty city. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihat-almaty/about/structure/10001617/1?lang=ru>
39. The official website of Maslikhat of Turkestan city. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihat-turkestan-city/about?lang=ru>
40. The official website of the apparatus of the Kyzylorda regional maslikhat. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihat-kzo/about/structure?lang=ru>
41. The official website of Kostanay regional maslikhat. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/kostanai-oblys-apparaty/activities/population?lang=ru>
42. The official website of Arkalyk city maslikhat of Kostanay region. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihat-arkalyk/activities/appointment-schedule?lang=ru>
43. The official website of Maslikhat of Astana city. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/astana-maslihat/virtual-reception/1?lang=ru>
44. The official website of Maslikhat of East Kazakhstan region. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihatvko/activities/directions?lang=ru>
45. The official website of Maslikhat of Aktobe region. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihat-aktobe-district/documents/1?lang=ru>
46. The official website of Maslikhat of Glubokoe region. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/glubokoe-maslihat/contacts?lang=ru>

47. The official website of Maslikhat of Orda region. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/maslihat-orda/contacts?lang=ru>
48. Yo'ldoshev A. Mamlakatimiz parlamenti quyi palatasining veb-sayti: qonun va uning ijrosini ta'minlash [The website of the lower house of the parliament of our country: ensuring the law and its execution]. The Constitution of the Republic of Uzbekistan - the legal guarantee of the country's development and society's well-being. *Proceedings of the republican scientific-practical conference*. Tashkent, 2017, November 21, pp. 64–67.
49. Total number of Internet users. Available at: <https://mitc.uz/ru/stat/4>
50. Internet i sotsial'nyye seti – neot"yemlemaya chast' nashey zhizni [The Internet and social networks are an integral part of our lives]. *New Uzbekistan*, 2023, February 8. Available at: <https://yuz.uz/ru/news/internet-i-sotsialne-seti---neotemlemaya-chast-nashey-jizni>
51. Audience size on social networks. Available at: <https://digitalbusiness.kz/2023-05-23/proniknovenie-interneta-v-kazahstane/>
52. Digital Wave-2023. Assessment of the digital market in Kazakhstan. Available at: <https://tribune.kz/digital-wave-2023-otsenka-digital-rynta-kazahstana/>

YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2023-YIL 6-SON

VOLUME 3 / ISSUE 6 / 2023

DOI: 10.51788/tsul.jurisprudence.3.6.

BOSH MUHARRIR:

Xodjayev Baxshillo Kamolovich

Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo'yicha prorektor, professor, yuridik fanlar doktori

BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI:

Ergashev Ikrom

Ilmiy boshqarma boshlig'i, dotsent, yuridik fanlar doktori

Mas'ul muharrir: N. Ramazonov

Muharrirlar: Sh. Jahonov, F. Muhammadiyeva, M. Sharifova,
Y. Yarmolik, E. Mustafayev

Musahih: M. Sharifova

Texnik muharrirlar: U. Sapayev, D. Rajapov

Tahririyat manzili:

100047. Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35.

Tel.: (0371) 233-66-36, 233-41-09.

Faks: (0371) 233-37-48.

Veb-sayt: www.tsul.uz

E-mail: lawjournal@tsul.uz

Obuna indeksi: 1387.

Jurnal 21.12.2023-yilda tipografiyaga topshirildi.

Qog'oz bichimi: A4. Shartli bosma tabog'i 7.

Adadi: 100. Buyurtma raqami: 131.

TDYU tipografiyasida chop etildi.