



# YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2021/5



## ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

- |                       |  |                        |  |
|-----------------------|--|------------------------|--|
| <b>Н. Салаев</b>      | – Бош муҳаррир, илмий ишлар ва инновациялар бўйича проректор, ю.ф.д., профессор  | <b>Д. Хабибуллаев</b>  | – Тошкент давлат юридик университети “Фуқаролик процессуал ва иқтисодий процессуал ҳуқуқи” кафедраси мудири, ю.ф.н., профессор   |
| <b>И. Рустамбеков</b> | – Бош муҳаррир ўринбосари, ўқув ишлари бўйича проректор, ю.ф.д., профессор   | <b>Н. Имомов</b>       | – Тошкент давлат юридик университети “Фуқаролик ҳуқуқи” кафедраси мудири, ю.ф.д., профессор  |
| <b>Б. Пулатов</b>     | – Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси академияси профессори, ю.ф.д.  | <b>М. Баратов</b>      | – Тошкент давлат юридик университети “Фуқаролик ҳуқуқи” кафедраси профессори, ю.ф.д.   |
| <b>М. Миракулов</b>   | – Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардия ҳарбий-техник институти бошлиғи биринчи ўринбосари, доцент, ю.ф.д.                    | <b>Г. Тулаганова</b>   | – Тошкент давлат юридик университети “Суд, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва адвокатура” кафедраси профессори, ю.ф.д.   |
| <b>Д. Миразов</b>     | – Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардия ҳарбий-техник институти “Соҳавий ҳуқуқий фанлар” кафедраси бошлиғи, ю.ф.д., профессор | <b>Х. Каримов</b>      | – Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси “Жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисидаги қонунлар устидан назорат” кафедраси бошлиғи, ю.ф.д. (PhD) |
| <b>У. Мухамедов</b>   | – Тошкент шаҳар адлия бошқармаси бошлиғининг ўринбосари - юридик техникум директори, ю.ф.д., профессор                         | <b>Н. Рахмонкулова</b> | – Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатияси университети “Халқаро хусусий ҳуқуқ ва фуқаролик ҳуқуқи фанлари” кафедраси доценти, ю.ф.д.   |
| <b>С. Гулямов</b>     | – Тошкент давлат юридик университети “Халқаро хусусий ҳуқуқ” кафедраси профессори, ю.ф.д.                                      | <b>Б. Мусаев</b>       | – Тошкент давлат юридик университети Таълим сифатини назорат қилиш бўлими бошлиғи, ю.ф.д., профессор в.б.  |
| <b>О. Окюлов</b>      | – Тошкент давлат юридик университети “Фуқаролик ҳуқуқи” кафедраси профессори, ю.ф.д.   | <b>Р. Кучкаров</b>     | – Тошкент давлат юридик университети “Умумтаълим фанлар ва маданият” кафедраси доценти, ф.ф.н.   |
| <b>М. Ахмедшаева</b>  | – Тошкент давлат юридик университети “Давлат ва ҳуқуқ назарияси” кафедраси профессори, ю.ф.д.                                  | <b>О. Чориев</b>       | – Тошкент давлат юридик университети Таҳририй-нашриёт бўлими бошлиғи, масъул муҳаррир  |
| <b>У. Тухташева</b>   | – Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши курашиш агентлиги директори ўринбосари, ю.ф.д., профессор                          |                        |  |

### МУАССИС: ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

“Юриспруденция” ҳуқуқий илмий-амалий журнали

“Юриспруденция” правовой научно-практический журнал

“Jurisprudence” legal scientific-practical journal

“Юриспруденция” ҳуқуқий илмий-амалий журнали Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 2020 йил 22 декабрда 1140-сонли гувоҳнома билан давлат рўйхатидан ўтказилган.

Журнал Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Олий аттестация комиссияси журналлари рўйхатига киритилган.

Муаллифлик ҳуқуқлари Тошкент давлат юридик университетида тегишли. Барча ҳуқуқлар ҳимояланган. Журнал материалларидан фойдаланиш, тарқатиш ва кўпайтириш муассис рухсати билан амалга оширилади.

Сотувда келишилган нархда.

ISSN 2181-1938

© Тошкент давлат юридик университети

# MUNDARIJA

12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ  
NAZARIYASI VA TARIXI.  
HUQUQIY TA'LIMOTLAR TARIXI

- 6 **ОДИЛҚОРИЕВ ХОЖИМУРОД  
ТЎХТАМУРОВОВИЧ**  
Қонунчилик ҳужжатлари тизимини  
такомиллаштиришнинг замонавий ҳуқуқий  
асослари
- 14 **МУХИТДИНОВА ФИРЮЗА  
АБДУРАШИДОВНА**  
Роль преемственности трудов Гафура Гуляма  
в развитии духовно-просветительских традиций  
будущих юристов
- 21 **ISMOILOV BEKJON SALIHOVICH**  
Nogironligi bo'lgan shaxslar ta'limi sohasida  
O'zbekiston qonunchiligini takomillashtirish  
muammolari
- 31 **ШАЯКУБОВ БАБУР АХМАДЖАНОВИЧ**  
Стратегическое планирование:  
теоретические и методологические аспекты

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ.  
MA'MURIY HUQUQ.  
MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

- 39 **БЕКОВ ИХТИЁР РУСТАМОВИЧ**  
Ўзбекистонда кўппартиявий тизимнинг  
шаклланиши ва ривожланиши
- 50 **RAKHIMOV DILMURODJON  
GULOMJON UGLI**  
Some issues of the legal status of civil  
servants in Uzbekistan

12.00.03 – FUQAROLIK HUQUQI.  
TADBIRKORLIK HUQUQI. OILA  
HUQUQI. XALQARO XUSUSIY HUQUQ

- 59 **БОЗАРОВ САРДОР СОХИБЖОНОВИЧ**  
Искусственный интеллект: возможна ли  
ответственность роботов?

12.00.04 – FUQAROLIK PROTSESSUAL  
HUQUQI. XO'JALIK PROTSESSUAL  
HUQUQI. HAKAMLIK JARAYONI VA  
MEDIATSIYA

- 70 **ХАБИБУЛЛАЕВ ДАВЛАТЖОН  
ЮЛЧИБОВЕВИЧ**  
Фуқаролик ишлари бўйича биринчи  
инстанция суди ҳужжатларини  
такомиллаштириш масалалари
- 81 **ХАКБЕРДИЕВ АБДУМУРАД  
АБДУСАИДОВИЧ**  
Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини якуний  
босқич сифатида ихтиёрий ижро этиш
- 88 **PIRMATOV OTABEK SHAVKATOVICH**  
Fuqarolik sud ishlarini raqamlashtirishda sun'iy  
intellektning o'rni
- 95 **XUDOYNazarov DADAXON  
AVAZ O'G'LI**  
Iqtisodiy sud ishlarini yuritishda prokuror  
ishtirokining ayrim masalalari
- 101 **DAVRONOV DONIYORBek  
ABDULLO O'G'LI**  
Fuqarolik sud ishlarini yuritishda protsessual  
majburlov choralarini tadqiq etish muammolari
- 110 **ХАЙРУЛИНА АСАЛЬ БАХОДИРОВНА**  
Возникновение и развитие альтернативных  
способов разрешения споров: национальный  
и зарубежный опыт
- 117 **BEBUTOVA ZARNIGOR FAXRIDDINOVNA**  
Fuqarolik protsessida advokat faoliyatining  
dolzarb muammolari: milliy va xorijiy tajriba
- 125 **СУБХОНОВ ШЕРАЛИ МУХАММАД УГЛИ**  
Некоторые вопросы совершенствования  
механизма исполнения судебных решений  
о взыскании алиментов

12.00.05 – MEHNAT HUQUQI.  
IJTIMOIY TA'MINOT HUQUQI

- 133 **ГАЗИЕВ ШАХРУХ МУРОДАЛИЕВИЧ**  
Ҳарбий ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя:  
тушунчаси ва моҳияти
- 140 **ТОШОВ МУХАММАД РАЖАБОВИЧ**  
Ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа  
ходимнинг ишга қабул қилиниши, шунингдек,  
ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли  
меҳнат шартномасини бекор қилиш масалалари

12.00.08 – JINOYAT HUQUQI.  
HUQUQBUZARLIKLARNING OLDINI  
OLISH. KRIMINOLOGIYA.  
JINOYAT-IJROIYA HUQUQI

148 **SUNNATOV VOHID TOSHMURODOVICH**

Qilmishni kvalifikatsiya qilish tushunchasi,  
metodologik asoslari va bosqichlari

156 **ТОШПЎЛАТОВ АКРОМ ИКРОМОВИЧ**

Жиноят-хуқуқий принциплар: моҳият,  
тушунча ва белгилар

166 **ALOYEV ULUG'BEK MAXMUDOVICH  
ROZIMOVA QUNDUZ YULDASHEVNA**

Korrupsiyani keltirib chiqarishga ta'sir etuvchi  
omillar

174 **АНОРБОВ МУРОДЖОН  
РАХМАНКУЛ УГЛИ**

Общая характеристика преступлений  
против правосудия

12.00.10 – XALQARO HUQUQ

182 **USMANOVA SURAYYO BULTAKOVNA**

The legal and institutional regulation of tourism  
in the Republic of Uzbekistan: emergence and  
development

13.00.02 – TA'LIM VA TARBIYA  
NAZARIYASI VA METODIKASI  
(SOHALAR BO'YICHA)

190 **АЗИМОВ ҲАКИМАЛИ ИМОМОВИЧ**

Амир Темурнинг тарихий мероси – инсоният  
тараққиётининг муҳим омили

UDC: 3401.1(575.01)  
ORCID: 0000-0003-1417-7854

## ҚОНУНЧИЛИК ҲУЖЖАТЛАРИ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Одилқориев Хожимурод Тўхтамуродович,  
юридик фанлар доктори, профессор,  
e-mail: domla5@mail.ru

**Аннотация.** Мамлакат ижтимоий ҳаётини тартибга солишга йўналтирилган ҳуқуқ нормалари қанчалик сифатли бўлса, аҳоли турмуш фаровонлиги шунчалик юксалиб боради. Мукаммал ҳамда пухта тайёрланган қонунларда ҳаётий ва халқчил тамойиллар устуворлик қилса, уни амалиётга татбиқ қилиш ҳам самарали кечади. Ақинча, амалга оширишнинг аниқ механизмига эга бўлмаган, фақатгина умумий масалаларни ҳал этадиган қонунчилик ҳужжатларини қабул қилиш амалда қўлаб муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Мақолада мамлакатимиз қонунчилик тизимининг норматив негизини ташкил этувчи “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги янги Қонуннинг мазмун-моҳияти, қонун ва ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг принциплари, ушбу жараённинг босқичлари, субъектлари ва амалга ошиш механизмлари таҳлил этилган. Қонунчилик ҳужжатларининг турлари таснифланиб, уларнинг хусусиятлари очиб берилган. Мазкур ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш тартиби ва ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштиришга йўналтирилган таклиф ва тавсиялар берилган. Талқин этилаётган Қонунда ўз аксини топган қатор янгиликлар: конституциявий қонунларнинг ҳуқуқий табиати ва мақоми, қонунчилик ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлашда жамоатчилик фикрини ўрганиш, уларни турли йўналишдаги экспертизалардан ўтказиш, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳисобини юритиш, тартибга солиш таъсирини баҳолаш, уларнинг макон, замон ва шахслар бўйича ҳаракатланиш хусусиятлари илмий таҳлил этилган. Шунингдек, унга қонунчилик ҳужжатлари лойиҳасининг жамоатчилик экспертизаси институтини киритиш таклифи илгари сурилган.

**Калит сўзлар:** қонун, қонун устуворлиги, қонунчилик ҳужжатлари, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқ ижодкорлиги ташаббуси, қонунчилик социологияси, ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасининг жамоатчилик экспертизаси, ҳуқуқий эксперимент.

## СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

Одилқориев Ходжимурод Тухтамуродович,  
профессор, доктор юридических наук

**Аннотация.** Качество правовых норм, направленных на регулирование социальной жизни страны, по сути способствует повышению благосостояния общества. Если законы подготавливаются с учетом жизненных и гуманных принципов, то их реализация будет эффективной. И, напротив, принятие законодательных актов, не имеющих четких механизмов и предусматривающих решение лишь общих вопросов, на практике может вызывать множество проблем. В статье рассматриваются сущность и содержание нового Закона “О нормативно-правовых актах”, который составляет основу системы законодательства страны, анализируются принципы законо- и нормотворческой деятельности, стадии и субъекты данного процесса, правовые механизмы реализации нормативных актов. Классифицируются виды законодательных актов, раскрываются их особенности. Формулируются предложения и рекомендации, направленные на совершенствование порядка и правовых механизмов подготовки проектов данных актов. В рассматриваемом законе содержится ряд новшеств, а именно определяются: правовая природа и статус конституционных законов, учет общественного мнения при подготовке проектов законодательных актов, проведение их разнообраз-



ной экспертизы, ведение учета уже принятых нормативно-правовых актов, оценка их регуляторного влияния, а также научно анализируются действия данных актов во времени, пространстве и по кругу лиц. Кроме того, вносится предложение включить в данный закон институт общественной экспертизы проектов законодательных актов.

**Ключевые слова:** закон, верховенство закона, законодательные акты, нормативно-правовые акты, нормотворческая инициатива, законодательная социология, общественная экспертиза проектов правовых актов, правовой эксперимент.

## MODERN LEGAL FRAMEWORK FOR IMPROVING THE SYSTEM OF LEGISLATIVE ACTS

**Odilqoriev Khojimurod Tukhtamurodovich,**  
doctor of law, professor

**Abstract.** The quality of legal norms aimed at regulating the social life of the country really contributes to an increase in the welfare of society. If laws are prepared taking into account life and humane principles, then their implementation will be effective. Conversely, the adoption of legislative acts that do not have clear mechanisms and provide for the solution of general issues in practice can cause many problems. The article examines the essence and content of the new law on Normative legal acts, which form the foundations of the country's legislative system, analyzes the principles of legislative and legislative activity, stages and subjects of this process, legal mechanisms of implementation. The types of legislative acts are classified, their features are revealed. Suggestions and recommendations are aimed at improving the order and legal mechanisms for the preparation of drafts of these acts. The Law under consideration contains a number of innovations, such as the legal nature and status of constitutional laws is determined, public opinion is taken into account in the preparation of draft legislative acts, their various expertise, keeping records of already adopted normative legal acts, assessment of their regulatory influence, scientifically analyzed the actions of the data acts in time, in space and in a circle of persons. Also, a proposal is made to include in the law Institute of Public Examination of Projects of Legislative Acts.

**Keywords:** law, rule of law, legislative acts, normative legal acts, lawmaking initiative, legislative sociology, public examination of legal acts, legal experiment.

Қонун ижодкорлиги фаолиятининг бош мақсади мукамал ҳамда сифатли қонунларни яратишдан иборат. Демократик, адолатли қонунлар ва улар асосида чиқариладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг яхлит, мутаносиб тизими мавжуд бўлиши ҳамда қатъий амал қилиши бугунги кенг қамровли ислохотлар муваффақиятининг гаровидир. Шундан келиб чиқиб қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш Концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармонида норма ижодкорлиги, шу жумладан, қонун ижодкорлиги фаолиятининг сифатини ошириш, бу жараёнда яратиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг уйғунлиги, ўзаро мувофиқлиги ҳамда тизимлилигини таъминлаш борасида жиддий вазифалар, устувор йўналишлар белгиланди [1]. Ушбу вазифалар рўйи учун амалдаги қонунчилик базасини тизимлаштириш, ҳуқуқий тартибга солишни янги савияга кўтариш, қонунчилик

ҳужжатларини ишлаб чиқиш ҳамда қабул қилиш жараёнлари самарасини ошириш мақсадида “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги янги Қонун қабул қилинди (2021 йил 20 апрель) [2].

Мазкур Қонун ваколатли давлат органлари томонидан қонунчилик ҳужжатларини чиқариш асослари ва уларнинг тартибга солиш предметини аниқ белгилаш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни лойиҳалаштириш ва расмийлаштиришда юридик техника, хусусан, қонунчилик техникаси талабларига риоя этилиши, ҳуқуқий нормаларнинг амалга ошиш механизмларига эга бўлишини таъминлаш, уларнинг нисбати ва таснифланишини ҳуқуқий жиҳатдан асослашга йўналтирилганлиги билан эътиборга моликдир.

Қонуннинг энг муҳим хусусияти шундаки, у Ўзбекистон Республикаси Президентининг юқоридаги фармонида ифодаланган янги ғояларни ҳаётга жорий қилишга қаратилган. Булар – норма ижодкорлиги жараёнига “ақл-

ли тартибга солиш” моделини жорий этиш орқали унинг сифатини тубдан ошириш; қонунларнинг сўзсиз устуворлиги, уларнинг тўғридан-тўғри ишлаш механизмларига эга бўлиши ҳамда уларда ҳаволаки нормаларнинг имкон қадар истисно этилиши; идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қўламининг кескин қисқартирилиши, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тизимлаштирилиши каби ғоя ва талаблардан иборат. Қонуннинг амалий аҳамияти қуйидагилар билан изоҳланади: биринчидан, жамиятда қонун устуворлиги таъминланишига алоҳида урғу берилган, зеро, қонун ҳуқуқнинг асосий шакли (манбаи) бўлганлиги боис қонун воситасида галдаги ҳуқуқ англаб етилади [3]; иккинчидан, мамлакатдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳуқуқ ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш жараёнларини тартиблаштиришни таъминлайди [4 ва 3].

Таҳлил этилаётган Қонунда норма ижодкорлиги фаолиятининг қуйидаги принциплари мустаҳкамланган: конституциявийлик, қонунийлик, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатлари, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда уларнинг устуворлиги, халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принциплари ва нормалари устуворлиги, ошкоралик, илмийлик, ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг тизимлилиги ва комплекслилиги ҳамда ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг барқарорлиги каби (5-модда).

Маълумки, Ўзбекистон Республикасининг қонунчилик тизими қуйидаги турдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ўз ичига олади: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, конституциявий қонунлар, қонунлар, мамлакат Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг қарорлари ҳамда буйруқлари, маҳаллий давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг қарорлари.

Мамлакатимиз қонунчилиги мазмуни Қонуннинг 7-моддасида очиб берилган: “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қонунчилик ҳужжатлари бўлиб, улар Ўзбекистон Республикасининг қонунчилик *tizimini* (таъкид бизники

– Х.О.) ташкил этади. Олимларнинг умумий эътирофига кўра, *қонунчилик тизими* – қонунчиликнинг структуравий тузилиши бўлиб, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва қоидаларнинг қонунчилик соҳалари ва институтларига уюшган барқарор гуруҳланишида ўз аксини топади ҳамда ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий нормаларнинг ўзаро ички алоқадорлигига асосланган муштарак йиғиндиси сифатида майдонга чиқади. Қонунчилик ҳужжатларининг ягона тизимга бирикишида уларнинг юридик кучи асосий мезон вазифасини ўтайди [5, 28-б; 6, 206-б.].

Бироқ таҳлил қилинаётган янги Қонунда Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари *қонун ҳужжатларидир*. Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг буйруқлари ҳамда қарорлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари *қонуности ҳужжатларидир*” [2].

Шунга алоҳида эътибор қаратиш лозимки, мазкур моддада “Олий Мажлис палаталарининг қарорлари *қонун ҳужжатларидир*” деган қоида мустаҳкамланган. Бу қоида юридик жиҳатдан ҳам, назарий жиҳатдан ҳам мақбул эмас. Аввало, палаталарнинг қарорлари соф юридик маънода “қонун” эмас. Иккинчидан, “қонун ҳужжатлари” атамаси назарий жиҳатдан тамомила мантиқсиз сўз бирикмасидир. Таассуфки, “қонун ҳужжатлари” атамаси қарийб чорак асрдан зиёд вақт мобайнида расмий ҳужжатларда, ҳуқуқий-сиёсий лекционимизда кенг қўлланиб келинмоқда.

Хўш, ушбу атама тилимизга қачон ва қандай кириб келди? Мустақилликка эришилгач, кўплаб русча сўзларнинг ўзбекча таржимасини излашга киришилди. Шу жараёнда “законотательные акты” сўзларининг номақбул таржимаси сифатида “*қонун ҳужжатлари*” ибораси пайдо бўлди. “Қонун ҳужжати” атамасининг мантиқсизлиги, нотўғрилиги нимада? “Қонун ҳужжати” сўзлари рус тилида “документ закона” тарзида маъносиз жаранглайди. Ўзбек тилида ҳам бу ибора – маъносиз. Аслида, қонуннинг ўзи ҳужжат ҳисобланади. Ҳар сафар унинг



хужжат эканлигини таъкидлаш шарт эмас. Бу борада теранроқ фикр юритилса, қонундан ташқари унинг яна қандайдир хужжати бордек маъно чиқади. Яна бир мулоҳаза: фараз қилайлик, башарти, “қонун хужжати” ибораси тўғри бўлса, унда нега “фармон хужжати”, “қарор хужжати” ибораларини қўлламаймиз?

Мухтасар қилиб айтганда, қонун, фармон ва қарор ҳам норматив-ҳуқуқий хужжатларнинг алоҳида турларидир (қаранг: “Норматив-ҳуқуқий хужжатлар тўғрисида”ги Қонуннинг 6-моддаси). Демак, юқорида таъкидланганидек, норматив-ҳуқуқий хужжатлар мужассам ифодалаганда – *қонунчилик хужжатлари* бўлиб, улар қонунлар ва қонуности хужжатларига бўлинади (7-модда) [2]. Шу боис амалдаги расмий тилимизда “қонун хужжати” ибораси ўрнига “қонунчилик хужжати” иборасини ишлатишимиз ўринли бўлади [5, 16 б.].

Афсуски, “Норматив-ҳуқуқий хужжатлар тўғрисида”ги янги Қонунда “қонун хужжатлари” ибораси 12 марта учрайди (қаранг: 7-, 11-, 14-, 20-, 30-, 57-моддалар). Қонуннинг 57-моддасида “қонун хужжатлари”, 59-моддасида эса “қонунчилик хужжатлари” деган иборалар ишлатилган [2]. *Бизга кейинги ифода маъқул.*

Тавсиф этилаётган муаммо борасида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 10 февралдаги ПФ-6166-сон “Қонунчилик хужжатлари ижросини самарали ташкил этишда давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари раҳбарларининг шахсий жавобгарлигини кучайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони ибратлидир [7]. Фармонда қонунлар, Президент фармон ва қарорлари, ҳукумат қарорлари *қонунчилик хужжатлари* маъносида ишлатилиши таъкидланган. Демак, Фармонда “қонун хужжатлари” деган ибора бирор марта ҳам қўлланмаган. Бу тўғри йўналишдир.

Қонунда амалиётда муаммоли бўлиб келаётган яна бир масала ўз ечимини топди, яъни конституциявий қонунларнинг ҳуқуқий мақоми аниқ белгиланди. Хусусан, унда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилишини назарда тутувчи қонунлар конституциявий қонунлар тарзида қабул қилиниши қатъий белгилаб қўйилди. Ушбу қонуннинг киритилиши, ўз навбатида,

конституциявий қонунларни қабул қилиш амалиётига аниқлик киритди ҳамда Конституцияга тузатишлар киритилишини назарда тутувчи қонунларга *конституциявий қонун* мақомини берди.

Айни вақтда, қонунда ҳуқуқий принциплар ва нормаларни мустаҳкамловчи, бирлаштирувчи, тизимлаштирувчи, шунингдек, ижтимоий муносабатлардаги энг муҳим соҳаларнинг комплекс ҳуқуқий тартибга солинишини таъминловчи қонунлар *кодекслар* тарзида қабул қилиниши мумкинлиги белгилаб қўйилди (9-модда).

Шу ўринда биз Қонундаги 3-модданинг қуйидаги мукамалроқ таҳририни таклиф қиламиз: “*Норматив-ҳуқуқий хужжатлар ваколатли давлат органлари томонидан Конституцияга мувофиқ қабул қилинган давлатнинг умуммажбурий талаби (амри) сифатида ҳуқуқий нормаларни ўрнатишга, ўзгартиришга ёки бекор қилишга қаратилган расмий хужжатдир*”. Юқорида таъкидланганидек, Қонуннинг 5-моддасида асосий принциплар санаб ўтилган. Аммо улар қаторида қонун устуворлиги принципи эътироф этилмаган. Фикримизча, ушбу муҳим принцип ҳам 5-моддада акс эттирилса, 8-моддада Конституциянинг 15-моддасидаги [8] қондани такрорлашга ҳожат қолмас эди.

Қонунда ижтимоий муносабатларни қонуности хужжатлари воситасида тартибга солиш доираси ҳам белгиланди. Унинг 11-моддасида “Қонуности хужжатларида қонун даражасида тартибга солиниши лозим бўлган масалалар бўйича нормалар белгиланишига йўл қўйилмаслиги” мустаҳкамланди. Шунингдек, ушбу моддада яна бир муҳим мезонни эътироф этиш мақсадга мувофиқ бўлар эди. Яъни “Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига дахлдор барча масалалар (уларни чеклаш ёки кенгайтириш) фақат қонун воситасида амалга оширилади”. (Айтиш жоизки, бундай қоида аксарият Европа мамлакатларида амал қилади ва инсон ҳуқуқлари устуворлигини ифода этади). Фикримизча, мазкур қоида қонунларнинг нуфузини оширишга, уларнинг устувор бўлишини таъминлашга бевосита хизмат қилган бўлар эди [9].

Айни шу Қонунда бугунги кунгача баҳс ва мунозарага сабаб бўлиб келаётган муҳим бир

масалалага ойдинлик киритиш лозим, деб ҳисоблаймиз. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти қайси масалалар бўйича *фармон*, қайси масалалар юзасидан эса *қарор* чиқаради. Бу умумий тарзда Конституцияда белгиланган: Ўзбекистон Республикаси Президенти Конституция ва қонунларга асосланиб ҳамда уларни ижро этиш юзасидан республиканинг бутун ҳудудида мажбурий кучга эга бўлган фармонлар, қарорлар ва фармойишлар чиқаради (94-модда). Юқоридаги саволга дастлабки жавоб қуйидагича бўлиши мумкин: Президент – давлат бошлиғи сифатидаги ваколатларининг амалга оширилиши бўйича *фармон*, ижро ҳокимияти мазмунига оид, Вазирлар Маҳкамаси ваколати доирасига кирувчи масалалар бўйича ҳуқуқий ҳужжат чиқарганда, у *қарор* тарзида бўлади [10]. Шу боис Қонуннинг 12-моддасида Президент фармонлари ва қарорларининг предмети аниқ ифодалаб берилса, нур устига нур бўлар эди.

Қонунчилик амалиётимизда “идоравий меъёрий ҳужжатлар” деган категория кўп учрайди. Ушбу тоифадаги ҳужжатларга Қонуннинг 14-моддаси бағишланган бўлиб, у “Вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг буйруқлари ҳамда қарорлари” деб номланган. Фикримизча, мазкур моддани “Вазирлик ва давлат қўмиталарининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари” деб номлаш тўғрироқ бўлар эди. Зеро, Конституциямизда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари тизимида “идора” деган тузилма назарда тутилмаган, амалдаги қонунчилигимизда ҳам “идора” (“ведомство”)нинг таърифу тавсифи берилмаган. Тасаввуримизча, қонун чиқарувчи орган “идора” тушунчаси остида “департамент”, “инспекция”, “агентликлар” ва бошқа тузилмаларни назарда тутган бўлса керак. Аммо 14-модданинг мазмунига кўра, улар норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилишга ҳақли бўлмаслиги лозим.

Мазкур моддада таъкидланганидек, вазирликлар, давлат қўмиталари ва идоралар, агар уларга қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари билан тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш ёки ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш бўйича ваколатлар берилган бўлса,

норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиши мумкин. Эҳтимол, ушбу норма Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясида акс этган ғоялар асосида шакллантирилган [11]. Фикримизча, вазирликлар, давлат қўмиталари ва мансабдор шахсларга норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш ваколати фақат Конституция, конституциявий қонун ёки махсус қонун билан берилиши ўринли бўлади. Шунингдек, ушбу модданинг V қисмида вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг буйруқ ҳамда қарорлари бошқа тегишли субъектлар билан келишилган ҳолда қабул қилиниши мумкинлиги кўрсатилган. Ўйлашимизча, бу қонидани чиқариб ташлаш мумкин. Зеро, 30-моддада лойиҳаларни келишиш масалалари ўз ифодасини топган [2].

“Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунда ўзининг батафсил ифодасини топиши лозим бўлган жиддий масалалардан бири – бу ҳуқуқ *ижодкорлиги ташаббуси* ва унинг *субъектлари масаласидир*. Бироқ янги Қонунда ушбу муҳим институт етарлича ечим топмаган. Аввало, тегишли моддада қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи билан қонуности ҳужжатлар бўйича ташаббус кўрсатиш институти аниқ фарқлаб тавсифлаш лозим эди (20-модда). Масалан, Президент фармон ва қарорлари ҳамда Ҳукумат қарорлари, шунингдек, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорлари бўйича ҳуқуқ ташаббускорлигининг субъекти кимлар бўлиши мумкин? Ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини тайёрлаш ва тақдим этиш механизмлари қандай? Улар қай тарзда амалга оширилади? Бу саволлар очиқ қолган.

Қонундаги 20-модданинг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлашни ташаббус қилиш” деб номланиши ўзбек тили нуқтаи назаридан муваффақиятли чиқмаган. Хусусан, ўзбек тилида “ташаббус қилиш” деб гапирилмайди. “Ташаббус қилиш” сўз бирикмаси тилимизнинг салоҳияти ва гўзал имкониятларига соя солади. Чамаси, мазкур модда “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни яратиш соҳасидаги ҳуқуқ ташаббускорлиги ва унинг субъектлари” деб номланса, ўринли бўлар эди. Модданинг амалдаги мазмуни қуйидагича баён этилган: “Ўзбекистон Республикасининг қонунлари (таъкид бизники –

Х.О.), Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари лойиҳаларини тайёрлашни ташаббус қилишга фақат, башарти, давлат органларида кўтарилаётган масалалар ёки муаммоларни қонунчиликда назарда тутилган механизмлар ва маъмурий тартиб-таомиллар орқали ҳал этиш ваколатлари мавжуд бўлмаса, йўл қўйилади. Жисмоний ва юридик шахслар тегишли давлат органларига норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш тўғрисида таклифлар киритишга ҳақли [2].

Қонун ва ҳуқуқ нормалари ижодкорлиги жараёнида социологик таҳлил ва тадқиқотларга кенг ўрин берилиши бугуннинг кучли талабидир. Зеро, ҳуқуқий норма ижодкорлигининг дастлабки босқичидан охиригача, яъни ҳуқуқий-норматив ҳужжатни яратиш ғояси пайдо бўлишидан тартиб (муайян ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишга бўлган ижтимоий эҳтиёжни аниқлашдан тартиб) токи уни расман юридик норматив тарзда ифодалаш, тегишли ҳужжат шаклида расмийлаштириш, қабул қилиш ва амалий ҳаётга жорий этишгача бўлган барча хатти-ҳаракатлар (фаолият) *ҳуқуқий социология* нуқтаи назаридан ўрганилиши, теран таҳлил этилиши катта самара бериши мумкин. Бунда, энг аввало, ҳуқуқ ижодкорлигига таъсир этиши мумкин бўлган иқтисодий (моддий), сиёсий, ижтимоий, маънавий-мафкуравий, маданий ва бошқа ижтимоий омил (фактор)лар имкон қадар тўла инobatга олинishi, яратилажак норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар жамият ривожланишининг объектив қонуниятларига, тараққиёт эҳтиёжларига мос ҳамда жамият ҳаёти билан уйғун бўлишига, ҳалқимиз онги ва руҳиятига осон сингишига жиддий эътибор қаратиш лозим.

Юқоридаги мулоҳазалардан келиб чиқиб, Қонуннинг 23-моддасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини тайёрлашда жамоатчилик фикрини ўрганиш билан бир қаторда мазкур жараёнда кенг қамровли *социологик тадқиқотлар* ўтказилиши, унинг ҳуқуқий механизмларини назарда тутиш фойдадан холи бўлмас эди. Шундай мазмундаги норманинг қонунчилигимизга киритилиши ҳуқуқий амалиётимизда ниҳоятда муҳим янги институт

бўлмиш *қонунчилик социологияси* ривож топишига кенг йўл очиб берган бўлар эди.

Қонунда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини тайёрлаш (21-модда) ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини тайёрлашни ташкил этиш (22-модда) масалалари ўрин олган. Ушбу моддаларнинг умумий мазмуни том маънодаги (классик) қонун нормасини эмас, балки норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини тайёрлаш бўйича йўриқнома ёки услубий қўлланма қоидаларини эслатади. Бундай моддаларнинг қонунга киритилишининг сабаби (мақсади) маълум: қонунлар ва бошқа қонунчилик ҳужжатларида ҳаволаки нормаларни истисно этиб, уларни бевосита, тўғридан-тўғри амал қиладиган ҳужжат бўлишига эришишдир.

Бироқ мазкур мақсадга эришишга бўлган интилиш жараёнида мавжуд ижобий тажрибадан, жумладан, асрлар мобайнида шаклланган, сайқал топган қонуншунослик илми ютуқлари ва қонунчилик техникасининг анъанавий талабларидан чекиниш ўринлимикин. Бу ўринда ижобий тарихий тажриба билан замонавий инновацияни оқилона уйғунлаштириш катта самара бериши шубҳасиздир.

Қонуннинг 21-моддасида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлаш босқичларидан бири сифатида ҳужжатнинг “тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш” белгиланган. Фикримизча, бундай баҳолашни пухта ташкил этилган социологик тадқиқотларсиз ва тегишли ҳуқуқий экспериментсиз амалга ошириш мушкул. Маълумки, ҳуқуқий эксперимент – норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг пухта ва сифатли ишлаб чиқилиши ҳамда самарали амал қилишининг муҳим кафолати ва механизmidir [12]. Шундай бўлсада, Қонуннинг мазкур моддасида Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 2 декабрдаги “Қонун ҳужжатларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарор билан асос солинган ҳуқуқий механизмларни [13] қонун даражасида муҳрлаб, барча қонунлар ва қонуности ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш (ТСТБ)нинг ягона тизими ва босқичлари мустаҳкамланган [14].

Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлашни ташкил этишга бағишланган мод-

дада эса (22-модда) лойиҳаларни тайёрлашга доир ишларни мувофиқлаштириш Адлия вазирлиги томонидан амалга оширилиши белгиланган. Бу ўринда ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрловчи субъектларга Вазирлик томонидан *методик ёрдам* кўрсатилиши вазифасини ҳам назарда тутиш мақсадга мувофиқ бўлар эди. Қонуннинг алоҳида боби (25–29-моддалари) норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини ҳуқуқий-иқтисодий, молиявий, илмий, экологик ва коррупцияга қарши экспертизалардан ўтказиш масалаларига бағишланган. Бундай экспертизаларнинг муҳимлиги кўп йиллардан бери илмий адабиётларда таъкидлаб келинар эди [15]. Шунингдек, Қонунга норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини *жамоатчилик экспертизасидан* [16] ўтказиш тартиби ва механизмларини белгиловчи янги моддани киритиш ўринли бўларди, деб ҳисоблаймиз.

Қонунда ўз аксини топган муҳим масалалардан бири норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни давлат рўйхатидан ўтказиш ва ҳисобини юритиш тартибининг мустаҳкамланганлигидир (37-модда) [2]. Бу масала илгари Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 9 октябрдаги 469-сон қарори билан тасдиқланган низом [17] ва Адлия вазирлигининг 2000 йил 16 октябрдаги 124-сон буйруғи билан тасдиқланган “Идоравий меъёрий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш Қоидалари” асосида ҳал этилар эди [18]. Энди бу Қонуннинг мавзусига айланди. Профессор А.С. Пиголкин норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ҳисобини юри-

тиш мавзусида тадқиқотлар олиб бориб, уларнинг журнал ва автоматлаштирилган (яъни электрон) ҳисобини юритишдек функционал турларини таклиф этган эди [19]. Бу фаолият ҳам долзарблигини сақлаб қолмоқда.

Шунингдек, Қонуннинг 42–44-моддаларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг маконда, вақт бўйича ва шахслар доираси бўйича амал қилишига оид ҳуқуқий механизмлар мустаҳкамланган. Бу жиҳатлар норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижросини таъминлашда ниҳоятда муҳим аҳамиятга эга. Бундан қарийб юз йил муқаддам машҳур ҳуқуқшунос профессор Г.Ф. Шершеневич куйидагиларни ёзган эди: “Қонун фуқароларнинг хулқ-атворини белгиловчи норма сифатида ўз амал қилишининг бошланиш ва якунланиш моментларига эга. Қонуннинг қачондан бошлаб қўлланиш ва қачон тўхтатилиши амалий жиҳатдан фавқулудда муҳимдир” [20].

Шундай қилиб, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги янги Қонун мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг ҳуқуқий жиҳатдан самарали таъминланиши, мавжуд қонунчилик ҳужжатларининг ўзаро мутаносиб тизим сифатида амал қилиши, мавжуд ҳуқуқий-норматив базани тизимлаштириш, норма ижодкорлиги жараёнларига “ақлли тартибга солиш” модели элементларини жорий этиш, пировардида, мазкур фаолиятни янги сифат даражасига кўтаришга хизмат қилади, деб умид билдириш мумкин.

## REFERENCES

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining “Norma ijodkorligi faoliyatini takomillashtirish Konsepsiyasini tasdiqlash to'g'risida”gi 2018-yil 8-avgustdagi Farmoni. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 08.08.2018-y., 06/18/5505/1639-son; 09.11.2019-y., 06/19/5870/4010-son; Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 30.04.2021 y., 06/21/6218/0398-son.
2. “Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida”gi yangi Qonun. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 20.04.2021-y., 03/21/682/0354-son.
3. Marchenko M.N. Problemû teorii gosudarstva i prava. Moscow, 2015, p. 565.
4. Obùaya teoriya gosudarstva i prava: Akademicheskij kurs. T. 2. Otv. red. prof. M.N. Marchenko. M., 2012. S. 138–142.
5. Odilqoriev X.X. O'zbekiston Respublikasining qonunchilik tizimi. Toshkent, Al-faba servis, 2008, pp. 16.
6. O'zbekiston milliy ensiklopediyasi. T. 12. Toshkent, “O'zbekiston milliy ensiklopediyasi” davlat ilmiy nashriyoti, 2006, p. 206.



7. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Qonunchilik hujjatlari ijrosini samarali tashkil etishda davlat boshqaruvi organlari va mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari rahbarlarining shaxsiy javobgarligini kuchaytirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi 2021-yil 10-fevraldagi PF-6166-son Farmoni. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 11.02.2021 y., 06/21/6166/0101-son).

8. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. <https://lex.uz/docs/20596/>.

9. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasining Milliy strategiyasini tasdiqlash to'g'risida"gi Farmoni // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 23.06.2020-y., 06/20/6012/0953-son; Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 30.04.2021-y., 06/21/6218/0398-son, 24.07.2021-y., 06/21/6269/0704-son.

10. X.T. Odilqoriev. Prezident farmonlarining huquqiy tabiati. // Hayot va qonun, 1994, No. 4.

11. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "O'zbekiston Respublikasida Ma'muriy islohotlar konsepsiyasini tasdiqlash to'g'risida"gi farmoni // O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to'plami, 2017-y., 37-son, 979-modda; Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 19.01.2018-y., 06/18/5304/0591-son; 03.03.2018-y., 06/18/5329/0846-son; 04.05.2018-y., 06/18/5428/1158-son, 25.05.2018-y., 06/18/5447/1269-son, 07.06.2018-y., 06/18/5456/1316-son, 08.06.2018-y., 06/18/5457/1324-son, 11.07.2018-y., 06/18/5475/1489-son, 14.07.2018-y., 06/18/5477/1505-son; 01.08.2018-y., 06/18/5496/1603-son, 01.08.2018-y., 06/18/5497/1604-son, 28.08.2018-y., 06/20/5526/0983-son; 11.12.2019-y., 06/19/5892/4134-son; 19.03.2020-y., 06/20/5968/0331-son; 17.03.2021-y., 06/21/6188/0216-son.

12. Toychiev N. Yangi O'zbekistonda qonun ijodkorligi faoliyati sifatini tubdan oshirish islohotlarni huquqiy jihatdan ta'minlashning muhim omili // Yangi O'zbekiston. 2021-yil 7-may.

13. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "Qonun hujjatlarining tadbirkorlik faoliyatiga ta'sirini baholash tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 2014-yil 2-dekabrda 328-son qarori // O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to'plami, 2014 y., 49-son, 581-modda; 2015 y., 26-son, 338-modda.

14. Qalandarov D., Safarov J. Qonun ijodkorligi sifatidagi islohotlar samaradorligining muhim omili. // "Yangi O'zbekiston", 2021-yil 13-may.

15. Qonunchilik hujjatlarini ekspertiza qilish muammolari. Mas'ul muharrir F.H. Otaxonov. Toshkent, 2005.

16. Mazkur institutning ahamiyati va mohiyati haqida batafsilroq qarang: Odilqoriev X.T. "Qonun loyihalarining jamoatchilik ekspertizasi: mohiyati, mexanizmi va shakllari" // Davlat hokimiyati va huquqiy tizimni demokratlashtirish. Ilmiy to'plam. Toshkent, 2014, pp. 40-50.

17. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "Vazirliklar, davlat qo'mitalari va idoralar me'yoriy hujjatlarining qonuniyligini ta'minlash chora-tadbirlari to'g'risida"gi 1997-yil 9-oktyabrda 469-son qarori // 21-band O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2013-yil 7-dekabrda 323-sonli qarori tahririda. O'R QHT, 2013 y., 50-son, 650-modda

18. O'zbekiston Respublikasi Adliya Vazirining Idoraviy me'yoriy hujjatlarni tayyorlash va qabul qilish qoidalarini tasdiqlash to'g'risidagi 2000-yil 16-oktyabrda 979-son buyrug'i // <https://lex.uz/docs/828719>

19. A.S.Pigolkin A.S. Podgotovka proektov normativnûx aktov. Moskva, 1968, p. 28.

20. Shershenevich G.F. Obûaya teoriya prava. Vûp.2. Moskva, 1911, p. 397.



UDC: 821 512.133.09:34  
ORCID: 0000-0003-1721-0189

## РОЛЬ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ ТРУДОВ ГАФУРА ГУЛЯМА В РАЗВИТИИ ДУХОВНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ ТРАДИЦИЙ БУДУЩИХ ЮРИСТОВ

Мухитдинова Фирюза Абдурашидовна,  
доктор юридических наук,  
профессор кафедры “Теория государства и права”  
Ташкентского государственного юридического университета,  
e-mail: feruza.mukhitdinova@gmail.com

**Аннотация.** В статье рассматриваются взаимосвязь духовных ценностей в поэзии Гафура Гуляма и актуальность их изучения юристами на современном этапе, так как в современной науке очень важно творческое мышление как разновидность мышления человека, особенно юриста. К тому же, определяющую роль в развитии толерантности и дружелюбия сыграло творчество известного в Узбекистане выдающегося поэта Гафура Гуляма, его творчество и интересы прежде всего находились в сфере общественных и юридических наук. Однако в творчестве поэта был период, когда предмет его изысканий составляли проблемы государства и права. Созданные им произведения по глубине анализа взаимоотношений между людьми, человеком и властью, личностью и государством могут быть оценены как достижения политической и правовой мысли Узбекистана. Данные вопросы развития общества и государства, поднятые на такую литературную высоту, неизменно до сих пор сохраняют свою актуальность. Поэтому автором в статье уделяется внимание духовно-эстетическому своеобразие и идейно-композиционному новаторству Гафура Гуляма. Также особое внимание уделяется осмыслению духовно-ценностных, основополагающих знаков-аксиом, пониманию нравственно-психологической и философско-этической проблематики, определяющей сущностные, причинные показатели и векторы динамики литературного и историко-культурного процессов с юридической точки зрения. В статье освещена роль преемственности трудов Гафура Гуляма в развитии духовно-просветительских традиций нового Узбекистана.

**Ключевые слова:** литература, человек, ценность, духовность, право и закон.

## БЎЛАЖАК ҲУҚУҚШУНОСЛАРНИНГ МАЪНАВИЙ-МАЪРИФИЙ ДУНЁҚАРАШИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ҒАФУР ҒУЛОМ АСАРЛАРИНИНГ ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ

Мухитдинова Фирюза Абдурашидовна,  
Тошкент давлат юридик университети  
“Давлат ва ҳуқуқ назарияси” кафедраси профессори,  
юридик фанлар доктори

**Аннотация.** Мақолада Ғафур Ғулом асарларидаги маънавий қадриятларнинг ҳуқуқий қарашлар билан ўзаро муносабати ва уларнинг ҳозирги даврда ҳуқуқшунослар томонидан ўрганилиши таҳлил этилган. Замонавий илм-фан, айниқса, ҳуқуқшунослар учун ижодий фикрлаш инсон тафаккурининг ўзига хос хусусияти ҳисобланади. Бағрикенглик ва ўзаро дўстликни янада мустаҳкамлаш Ўзбекистоннинг атоқли шоири сифатида танилган Ғафур Ғулом асарларининг муҳим ғояси бўлиб, ижоди ва манфаатлари, биринчи навбатда, ижтимоий ва ҳатто ҳуқуқий фанлар соҳасини қамраб олган. Шунингдек, олимнинг ижодидаги асосий тадқиқот мавзуси давлат ва ҳуқуқ, инсон ва жамият муносабатларига қаратилган давр бўлган. Шоир одамлар ўртасидаги, шахс ва ҳуқуқ, шахс ва давлат ўртасидаги муносабатларни таҳлил қилган. Ғафур Ғулом Ўзбекистоннинг сиёсий-ҳуқуқий тафаккури ютуқлари сифатида баҳоланиши мумкин бўлган

асарлар яратганки, бундай адабий юксакликка қўтарилган жамият ва давлат учун ривожланишнинг мазкур масалаларини ўрганиш доимо долзарб бўлиб қолаверади. Адабий ва тарихий-маданий жараёнлар ривожининг муҳим жиҳатлари ҳуқуқий нуқтаи назардан белгиловчи маънавий-қадрият, ахлоқий-психологик ва фалсафий-этик масалаларни тушунишга ҳам алоҳида эътибор берилган.

**Калим сўзлар:** адабиёт, инсон, қадрият, маънавият, ҳуқуқ ва қонун.

## THE ROLE AND IMPORTANCE OF THE GAFUR GULYAM'S WORKS IN THE DEVELOPMENT OF SPIRITUAL AND EDUCATIONAL TRADITIONS OF FUTURE LAWYERS

**Mukhitdinova Firyuz Abdurashidovna,**

Doctor of Law,

Professor of the Department of "Theory of State and Law"

Tashkent State University of Law

**Abstract.** The article examines the relationship of spiritual values in the poetry of Gafur Gulyam and their relevance to the study of lawyers at the present stage. Since creative thinking is a kind of human thinking in modern science, especially for lawyers. Since Gafur Gulyam played the decisive role in the development of tolerance and friendliness, known in Uzbekistan as an outstanding poet, whose work and interests were primarily in the field of social and even legal sciences. However, there was a period in the biography of the scientist when the subject of his research was the problem of the state and law. They have created works that, according to the deep analysis of the relationship between people, a person and the government, a person and the state, can be assessed as achievements of political and legal thought of Uzbekistan. These issues of the development of society and the state, raised to such a literary height, invariably remain relevant. Therefore, the author pays attention to the spiritual and aesthetic originality and ideological and compositional innovation of Gafur Gulyam. Special attention is also paid to the comprehension of spiritual-value, fundamental signs-axioms, the understanding of moral-psychological and philosophical-ethical issues that determine the essential, causal indicators and vectors of the dynamics of literary and historical-cultural processes from a legal point of view. In the article, the main focus is the vital role of the works of Gafur Gulyam in the development of spiritual and educational traditions of the new Uzbekistan.

**Keywords:** literature, man, value, spirituality, law and the law.

### Введение

В развитии и функционировании традиций любой страны определяющую роль играет преемственность, поскольку через нее выявляется историческая логика возникновения нового, связывается прошлое с настоящим и будущим. Это является актуальным на современном этапе, так как сохраняется целостность, устойчивость постоянно обновляющейся социально-культурной системы. Преемственность выражает отношения между такими биполярными понятиями, как "новое" и "старое", "устойчивость" и "изменчивость", "хорошее" и "плохое" и т. д., следовательно, преемственность выступает основным признаком бытия народных традиций. Об этом в народе говорят так: "Традиция – предание, то есть духовное наследие, преемственно передаваемое от одного поколения к другому" [1].

В условиях современной глобализации необходимость повышения роли преемственности трудов великих поэтов, ученых в миро-

вом сообществе, ее значение в гуманитарной составляющей международных отношений вполне очевидна. Неоспоримой является важная роль преемственности трудов Гафура Гуляма в развитии духовно-просветительских традиций нового Узбекистана.

### Цель работы

В статье рассматриваются взаимосвязь духовных ценностей в поэзии Гафура Гуляма и актуальность их изучения юристами на современном этапе. Автору уделено внимание духовно-эстетическому своеобразию и идейно-композиционному новаторству Гафура Гуляма. Также особое внимание уделяется осмыслению духовно-ценностных, основополагающих знаков-аксиом, пониманию нравственно-психологической и философско-этической проблематики, определяющей сущностные, причинные показатели и векторы динамики литературного и историко-культурного процессов с юридической точки зрения. В статье раскрываются роль преем-

ственности трудов Гафура Гуляма в развитии духовно-просветительских традиций нового Узбекистана.

Сегодня Узбекистан на пороге Нового Ренессанса, именно поэтому большое внимание уделяется духовно-просветительским работам. Свое новое вдохновение, новый дух поэзия периода независимости черпала из истории. Она благодаря урокам истории государства и права, политических и правовых учений знакомит подрастающее поколение и будущих юристов с нашими духовными корнями, самобытностью, национальными ценностями, пробуждает наши задремавшие национальные чувства, призывает к духовному возрождению. В ней находят свое художественное отражение исторические события, явления и ценности прошлого и наших дней. Можно с уверенностью сказать, что изучение творчества Гафура Гуляма будет способствовать объединению филологов, историков, философов, юристов, преподавателей вокруг темы сохранения, развития преемственности и духовно-просветительских традиций нового Узбекистана.

Изучение творчества Гафура Гуляма как важное культурно-образовательное мероприятие привлечет к литературе и юриспруденции еще большее внимание, даст новый импульс закреплению и дальнейшему росту интереса к его изучению. В ходе этого процесса формируется новое мышление у будущих юристов как средство отображения прочитанных трудов поэта. Дух независимости и на них наложил свой отпечаток. Юрист должен обладать высоким уровнем нравственности, справедливости, гуманности, честности и стремлений, а также доскональным знанием и пониманием закона. Кроме того, знакомство с литературой, искусством и спортом, знание иностранного языка также являются требованием времени.

Взгляды Гафура Гуляма о смысле жизни с разной степенью глубины и подробностей затрагиваются во многих работах, посвященных его мировоззрению, и обобщающих трудах биографического характера. Здесь, прежде всего, следует назвать труды филологов-востоковедов. Специалисты самых разных областей знаний – филологи, историки, психологи, педагоги, наконец, философы – объединяются творчеством Гафура Гуляма, которое уже само

по себе стало самостоятельной областью знания, так или иначе касаются вопросов о смысле жизни, справедливости, благе народа, подчеркивают их важность, а порой и ключевую роль в жизни и творчестве Гафура Гуляма. Тем не менее эта тема редко становилась предметом специального изучения, глубокого философского исследования.

Гафур Гулям создал целостное и развернутое учение о смысле жизни, и в этом качестве оно остается еще слабо изученным в юриспруденции. Например, Гафур Гулям, творчески усваивая народную мудрость, выраженную в пословице “Болалик уй бозор, боласиз уй мазор” (“Дом с детьми – базар, дом без детей – кладбище”), написал такие поэтические строки: “Болалик уй калб уйининг бозори”, а на их основе такие строки: “Туз хакин окламок мангу ишимиз” (“Оправдать хлеб-соль – вечное дело наше”). Здесь вспоминается другая народная мудрость, которая гласит: “Тузини ичган ернинг тузлигига тупурма” (“Не плюй в солонку там, где тебе дали хлеб-соль”).

Традиция, ведущая свое начало с Алишера Навои, была продолжена в творчестве Гафура Гуляма, а в поэзии Эркина Вохидова и Абдуллы Арипова она приобретала новые черты, более совершенные формы. Преобладание этой традиции привело к тому, что современные поэты стали редко применять такое изобразительно-художественное средство, как талмехи, создаваемые на основе намека на содержание пословицы, предпочитая создавать новые поэтические выражения, бейты, мисру путем привнесения в них лишь содержания и духа пословицы [2]. В настоящее время это приобретает важное политико-воспитательное значение.

К главнейшим составляющим социально-государственной системы всегда относилось образование, значение которого подчеркивается во многих развитых странах. За последние годы структура образования в высшей школе Узбекистана и других стран значительно изменилась – появилось много вузов, увеличился круг предлагаемых направлений обучения, стала более социально значимой задача высшего образования. Также следует осознавать, что литература и юриспруденция взаимосвязаны [3].

Значение творчества восточных поэтов и их многогранный талант ставят их в один ряд с мировыми гениями. Как всем известно, Алишер Навои постоянно обращался к проблеме духовно совершенной личности, мечтал о лучшем будущем человечества и своих идеи он вывел на мировую орбиту. Идеи Навои в том, что его творения пережили века, вошли в память народа и была продолжена в творчестве Гафура Гуляма [4]. Следует отметить что к главнейшим составляющим социально-государственной системы всегда относилось образование, значение которого подчеркивается во многих развитых странах. За последние годы структура образования в высшей школе в Узбекистане и во многих странах значительно изменилась: появилось множество вузов, увеличился круг предлагаемых направлений обучения, стала более социально значимой задача высшего образования. Следует осознавать, что литература и юриспруденция взаимосвязаны. [5].

#### **Материалы и методы**

При исследовании использовались следующие методы: структурно-логический, сравнительно-правовой, статистический, описательный, системно-структурный, а также диалектический метод научного познания, сбор и анализ научного и практического материала. Сказанное выше обосновывает необходимость глубокого изучения творчества других узбекских поэтов, писателей, их наследия.

#### **Результаты исследования**

Инициатива проведения исследования продиктована постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 августа 2020 года "О мерах по популяризации творческого наследия известных писателей и мыслителей среди молодежи и эффективному использованию Аллеи литераторов". Согласно документу, университет будет содействовать популяризации творческого наследия народного поэта Узбекистана, академика Гафура Гуляма. С этой целью создана творческая группа из числа руководящего и профессорско-преподавательского состава вуза, разработан учебно-просветительских мероприятий.

В статье описана история поэзии Гафура Гуляма, где отражена важность тщательного рассмотрения мероприятий по реализации со-

циальной политики государства в отношении детей-сирот, беспризорных и безнадзорных детей в годы великой войны.

По статистическим данным, в Узбекистан только с 1 октября 1941 года по 1 октября 1942 года было эвакуировано 43 тысячи детей из 78 детских домов, расположенных в прифронтовых городах. 50 детских домов были сохранены в качестве самостоятельных. Они были размещены в различных городах Узбекистана. Например, в начале войны в Андижанскую область прибыло 26 детских домов, 10 тысяч детей различной национальности, а также 100 тысяч человек населения. Четыре детских дома, прибывших из Донбасса, были размещены в детские дома, расположенные в Ойимском районе, а также в кишлаке Бутако-рин при сельском совете в Андижанском районе. Во вновь организованных 8 детских домах в Самаркандской области были размещены 4270 детей различной национальности. Кроме того, в города Узбекистана были переселены детские дома с польскими, испанскими детьми. В частности, в Самарканде был открыт детский дом для польских детей. Был организован интернат для 120 испанских детей, переселенных из Москвы. Только из блокадного Ленинграда приют в Узбекистане нашли около 5 тысяч детей. Об этих событиях в *своих воспоминаниях Анна Ахматова* отмечала: "В те жестокие годы в Узбекистане можно было встретить представителей едва ли не всех национальностей нашей страны. На одном заводе или на одной съемочной площадке вместе работали русские и белорусы, молдаване и украинцы, поляки и узбеки, литовцы и греки, курды и болгары. А сколько детей-сирот из захваченных немцами республик обрели своих новых родителей в Средней Азии! В Узбекистане, например, и без того многодетные семьи усыновляли, удочеряли русских, белорусских, украинских, молдавских, польских, греческих сирот, давали приют беженцам, делились с ними последним куском хлеба, сахара, последней пиалой плова или молока. Хочется верить, что этого никто никогда не забудет...". Если накануне войны в республике существовало 106 детских домов, а число их воспитанников составляло 12 тысяч, то в начале войны число детских домов выросло до 236, а число воспитанников составило



30 тысяч. Всего в годы войны в узбекские семьи было принято более 4,5 тысяч детей-сирот. Например, семья Х. Самадова усыновила 13 детей, Ф. Касымовой – 10 детей. 50-летняя Бахрихон Аширходжаева взяла на воспитание восемь детей различных национальностей [6].

Итогом всего увиденного и осмысленного явилось стихотворение Гафура Гуляма “Ты не сирота”, где нашли свое отражение проблемы социальной защиты детей в годы Великой Отечественной войны – доброта, человечность и теплоту.

Сегодня в Узбекистане существует 16 домов Мехрибонлик и 4 детских городка. В них воспитываются 1 823 мальчика и девочки. В 86 специальных школах-интернатах обучаются 21 363 ребенка.

Президент Республики Узбекистан 9 августа 2021 года подписал постановление “О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” [7]. В нем определено, что в порядке эксперимента Национальная гвардия будет нести ответственность за деятельность этих учреждений. Поручено создать методику специализированного обучения и патриотического воспитания детей. Подчеркнута важность развития способностей детей путем взаимодействия детских домов и специальных школ-интернатов с научными, художественными и спортивными организациями. Это и есть преемственность творчества Гафура Гуляма и ее значение для будущих юристов, которые будут защищать права ребенка.

Благодаря новому балансу соотношения повествовательного (сюжетного) и описательного (изобразительного) компонентов происходило ассоциативно-смысловое обогащение творчества Гафура Гуляма.

Действительно, сегодня в Узбекистане уделяются особое внимание детям-сиротам и детям по инвалидности, и поэтому внедряются новые виды защиты прав детей-сирот, к примеру, передача ребенка на воспитание в альтернативную семью в условиях, приближенных к семейным. Для решения этих задач планируется внедрение новых методов в воспитательную, а также образовательную систему. В частности, дети будут обучаться информационным

технологиям, иностранным языкам, профессиям и предпринимательству, заниматься спортом. За каждым домом милосердия и детским городком намечено закрепить вузы и спортивные школы. Воплощением данного поручения займутся Минвуз и Минспорта. Таким образом, будут организованы научные и спортивные кружки, а привлеченные к ним преподаватели получают надбавки к зарплате.

Следовало бы отметить что за последние пять лет выдвинутые Гафуром Гулямом в стихотворении “Ты не сирота” идеи активно реализуются: жильем обеспечены свыше 50 % выпускников детских домов, 64 % выпускников спецшкол-интернатов и детских городков трудоустроены. Г. Гулям как бы предвидел будущее детей-сирот, о такой судьбе и истории повествуют его труды.

Поэтому для будущих юристов особого внимания заслуживают творчество академика Гафура Гуляма, и не зря Ташкентскому государственному юридическому университету дано его имя.

Однако до настоящего времени нет специального монографического исследования, в котором прослеживаются значение права и литературы в комплексе, соотношение их историй возникновения, а также становления и развития сатирико-юмористических трудов и их роли в развитии духовности и просветительстве молодежи, особенно юристов. Новый Ренессанс начинается с порога семьи и школы. Исследователи и многие ученые считают, что сегодня дети растут “под влиянием “трех школ”: семьи, улицы и школы”[4]. Каждая потерянная минута, недостаток в воспитании могут нанести большой вред обществу. В этом важно вспомнить узбекскую народную поговорку, которая гласит: “Ребенок дорог милый, а учтивость его еще дороже”.

Литература занимает огромное и важное место в развитии и формировании подрастающего поколения, а также будущих юристов. Ведь литература и каждое произведение – это воплощение разума, гуманизма, культуры, то есть того, что делает человека человеком, составляет смысл его жизни. Этот смысл не выразишь формулой, его можно передать только словом. Поэтому у книги не только великое прошлое, но и такое же будущее.



Помнится, как для студентов-юристов преподавали предмет “История политических и правовых учений”, который и на сегодняшний день повышает актуальность, жизненную необходимость исследовательской работы в данной области. В ряде работ узбекских писателей и поэтов, например, Алишера Навои, Бабур, джадидов, а также трудов литераторов советского периода в определенной степени затрагиваются, хотя и попутно, некоторые вопросы по правам человека, семейному, наследственному праву, часто в сатирической или юмористической формах. Среди них и ценные произведения Гафура Гуляма. По-новому взглянув на творчество Гафура Гуляма, ученые-юристы убедятся, что Гафур Гулям был страстным певцом мира, дружбы и счастья людей.

Например, в повести “Озорник”, которая написана в 1957 году, творчество Гафура Гуляма органически сливается с фольклором, одновременно писатель создает художественно-обобщенные картины жизни на основании собственных наблюдений, ярко изображает жизнь странствующих дервишей и ишанов, богатых и беспризорников. При этом автор разоблачает лицемерие ишана, жадность богача-землевладельца и баяскоотовода и показывает неоспоримое и духовное превосходство над ними озорного мальчика, а также его старшего друга Амана. “Озорник” – это, по сути, автобиографическое произведение. Прочитав книгу, студенты узнают о том, Гафур Гулям рано лишился отца. Стремясь заработать на хлеб, автор в детстве пережил очень многое. И, обогатив пережитое и увиденное художественным вымыслом, он создал образы озорных, бойких детей, которые, не имея возможности учиться, не зная, куда приложить свою неумную энергию, к какому полезному делу, трудились ради куска хлеба “у людей” либо предавались бессмысленным занятиям [9].

Следует отметить, что Гафур Гулям хорошо описывает жизнь уличного мальчика. Юмористически переданы чувства и основные черты озорника. Именно этот образ помогает формированию у молодежи чувства ответственности и бдительности. Поэтому изучение эстетической и учебно-воспитательной роли сатиры и юмора путем анализа конкретных художе-

ственных произведений является весьма актуальным.

Важно, что спрос на детскую литературу, в целом потребность в чтении в нашей стране вновь возрастают. Сегодня в Узбекистане в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан “Об организации среди молодежи конкурсов любителей книги в целях широкого изучения и пропаганды творческого наследия наших великих ученых, поэтов и мыслителей” от 12 мая 2018 г. № ПП-3721 проводится конкурс “Молодой читатель” [7]. И долг каждого педагога-воспитателя, пропагандиста литературы правильно донести до понимания детей смысл смешного, раскрыть его критический дух, определить объект осмеяния в читаемых произведениях.

### Выводы

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

Проведение занятий в виде семинаров по трудам узбекских авторов, поэтов, писателей необходимо разнообразить по различным критериям, например, эффективным является проведение дискуссионного семинара по одной из предлагаемых тем или в виде теоретического итогового семинарского занятия либо коллоквиума. Например, студенты, имея представление о повести Гафура Гуляма “Шумбола” (“Озорник”) сами должны понять суть книги и смысл жизни, как в ней отображены злоключения ребят в жесточайших условиях суровой действительности.

Проанализировав литературные образы, будущий юрист должен предвидеть будущее страны, перспективы молодежи, чему в нашей стране уделяется много внимания.

Также будущие юристы должны проанализировать преемственность и ее значение, изучая литературу с точки зрения юриспруденции. Например, вопросы гражданской войны и создания интернатов и детских домов остаются актуальной проблемой и сегодня.

Существует целый ряд литературных произведений, затрагивающих юридическую проблематику. Само право является риторической дисциплиной; речи великих судей часто обладают литературным измерением; изложение дела или, скажем, судебное решение имеют

нормативную структуру; свидетельства обвинения и защиты подлежат интерпретации, – словом, самые разные аспекты судебной практики поддаются литературоведческому анализу. Польза эта, по нашему мнению, заключается в том, что литература, во-первых, служит для юристов “источником фонового знания” и, во-вторых, иногда отображает интересные жизненные ситуации для проверки правовых принципов (проблемы сирот и поддержка их государством, вопросы социальной защиты и т. п.).

Кроме того, преемственность есть важнейшая категория, которая отражает универсальный процесс наследования фундаментальных основ бытия. А духовная преемственность, в

свою очередь, может оказывать влияние на процессы освоения социально исторического опыта прошлых поколений: культура мышления детерминирует на определенном этапе своего становления социальную область культурного наследия и образования новой системы социокультурных связей и отношений.

Именно поэтому в Ташкентском государственном юридическом университете особое внимание уделяется изучению жизни и творчества Гафура Гуляма и их широкому продвижению среди населения, особенно среди молодежи, так как в произведениях Гафура Гуляма отражены простые общечеловеческие ценности: доброта, милосердие, скромность и трудолюбие...

## REFERENCES

1. G'ulom G. Asarlar. V 10 t. [Ghulam G. Works. In 10 vol.]. Tashkent, Literature and Art, 1972, vol. 1, pp. 412-413.
2. Jumaboeva J. XX asr o'zbek she'riyatida psixologik tasvir ma'orati. Filol. fanlari d-ri diss. avtoref. [The art of psychological imagery in twentieth-century Uzbek poetry. Abstract of the dissertation of Doctor of Philology]. Tashkent, 1999, p. 80.
3. Jumaxuja N. Milliy mustaqillik mafkurasi va adabiy meros. Filol. fanlari d-ri diss. avtoref. [The ideology of national independence and literary heritage. Abstract of the dissertation of Doctor of Philology]. Tashkent, 1999, p. 51. Available at: <http://cheloveknauka.com/poeticheskaya-figura-talmeh-v-uzbekskoy-poezii-xx-veka#ixzz7AUDi9lCi/>.
4. Ermuhammedov A.N. Poyeticheskaya figura talmeh v uzbekskoy poyezii XX veka. Dissertatsiya [The poetic figure of the Talmeh in the Uzbek poetry of the 20th century. Thesis]. Khuzhand, 2004.
5. Gulyam G. Stihi i poeziya [Poems and poetry]. Moscow, Fiction, 1971. Available at: <https://www.livelib.ru/author/361598/top-gafur-gulyamov/>.
6. “Strana spaseniya” Velikoy otechestvennoy (iz istorii evakuatsii detey v Uzbekistan) [“The country of salvation” of the Great Patriotic War (from the history of the evacuation of children to Uzbekistan)]. Available at: <https://ia-centr.ru/experts/alisher-sabirov/strana-spaseniya/>.
7. Stihi poslednih let Gafura Gulyama. Stihi i poyeziya. Moskva, Hudojestvennaya literatura, 1983 [Poems of the last years of Gafur Gulyam. Poems and poetry]. Moscow, Fiction, 1983. Available at: <https://www.livelib.ru/author/361598/top-gafur-gulyamov/>.
8. Izbrannaya lirika Gafura Gulyama. Stihi i poyeziya [Selected Lyrics of Gafur Gulyam. Poems and poetry]. Moscow, Molodaya gvardiya, 1966. Available at: <https://www.livelib.ru/author/361598/top-gafur-gulyamov/>.
9. Aybek. Stihotvoreniya. Stihi i poyeziya [Poems. Poems and poetry]. Moscow, Detskaya literatura, 1985.
10. Gulyam G., Aybek, Alimdjan H. Stihotvoreniya i poyemy [Poems]. Leningrad, 1980.
11. Shejhzade M. Yuzhnye nochi [Southern nights]. Tashkent, 1991.
12. Mirtemir. Izbrannoe: stihi, poyemy. Zametki o literature [Favorites: poems, eat. Literature notes]. Tashkent, 1986.
13. Zulfiya. Izbrannoe [Favorites]. Moscow, 1985.
14. Uzbekskaya poyeziya XX veka. Mirtemir, Zulfiya, Ramz Babadjan. Prepodavanie yazyka i literatury [Uzbek poetry of the twentieth century. Mirtemir, Zulfiya, Ramz Babajan. Teaching language and literature]. Tashkent, 2002.

UDC: 349(575.1)  
ORCID: 0000-0001-6765-3821

## NOGIRONLIGI BO'LGAN SHAXSLAR TA'LIMI SOHASIDA O'ZBEKISTON QONUNCHILIGINI TAKOMILLASHTIRISH MUAMMOLARI

**Ismoilov Bekjon Salihovich,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
mustaqil izlanuvchisi,  
e-mail: bekjon.4@mail.ru

**Annotatsiya.** Maqolada nogironligi bo'lgan shaxslar ta'limining tashkiliy-huquqiy shakllariga bevosita e'tibor qaratilgan. Alohida e'tiborga muhtoj shaxslar ta'limi tahlil qilinarkan, bu jabhadagi ayrim muammolar va ularning yechimlarini ochib berishga harakat qilingan. Mamlakatimizda nogironligi bo'lgan shaxslar huquqlari to'g'risidagi maxsus qonun amaliyotga kiritilganidan so'ng bu kabi shaxslar huquqlarini ta'minlash mavjud qonunchilik asoslariga muvofiq yanada mustahkamlandi. Jumladan, ularning ta'lim olishi bilan bog'liq masalalar ijobiy hal etilmoqda. Qo'shimcha ehtiyojli shaxslarning ta'lim olish shakllarini o'zlari mustaqil belgilash imkoniga ega bo'layotgani ijobiy hal etilayotgan masalalarning yaqqol ifodasidir. Shuningdek, maqolada nogironligi bor shaxslarning ta'lim olish jarayonida yuzaga kelayotgan ayrim muammolarning huquqiy va ijtimoiy yechimlari atroflicha tahlil qilingan. Bizga ma'lumki, bugungi kunda nogironligi bo'lgan shaxslarni fuqarolik jamiyati muhitiga integratsiya qilish bu boradagi davlat siyosatining mazmun-mohiyatini tashkil etmoqda. Shu ma'noda, qo'shimcha ehtiyojli shaxslarni ta'lim sohasi orqali ijtimoiy hayotga moslashtirish mantiqan to'g'ri yo'ldir. Jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar ta'limi masalalari sohaviy qonunchilik asoslari talablari doirasida tartibga solinar ekan, ularning huquqiy maqomlari ham yaratilayotgan normativ-huquqiy hujjatlar bilan yanada mustahkamlanmoqda. Jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar ta'limini yanada takomillashtirish hamda ularga ta'lim olishlari uchun qulay muhit yaratish bo'yicha keng ko'lamli imkoniyatlar yaratilmoqda. Shu bilan birga, bu borada ayrim muammolar ham mavjud. Ko'zi ojiz ta'lim oluvchilar uchun brayl yozuvi yoki audio formatdagi darsliklarning yetarli emasligi, hanuzgacha inklyuziv ta'limning samarali yo'lga qo'yilmaganligi shular jumlasidandir. Maqolada masalaning aynan mana shu jihatlarini ochib berishga e'tibor qaratilgan.

**Kalit so'zlar:** nogironligi bo'lgan shaxslar, ta'lim, inklyuziv ta'lim, nogironligi bo'lgan shaxslar huquqlari, imtiyozlar.

### ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

**Исмаилов Бекжон Салихович,**  
самостоятельный соискатель  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В статье рассматриваются организационно-правовые формы обучения людей с ограниченными возможностями. При анализе сферы образования для людей с особыми потребностями была предпринята попытка выявить некоторые проблемы в этой области и пути их решения. После принятия в нашей стране специального закона о правах лиц с инвалидностью защита их прав была усилена в соответствии с действующим законодательством. В частности, положительно решаются вопросы, связанные с образованием. Тот факт, что люди с дополнительными потребностями могут самостоятельно определять форму обучения, является четким указанием на положительное решение поставленных задач. В статье также представлен подробный анализ правовых и социальных решений некоторых проблем, с которыми люди с ограниченными возможностями сталкиваются в образовательном процессе.

**Ключевые слова:** лица с ограниченными возможностями, образование, инклюзивное образование, права инвалидов, льготы.

## PROBLEMS OF IMPROVING THE LEGISLATION OF UZBEKISTAN IN THE FIELD OF EDUCATION OF THE DISABLED

**Ismoilov Bekjon Salikhovich,**  
Independent researcher  
at Tashkent State University of Law

**Abstract.** *The article discusses the organizational and legal forms of teaching people with disabilities. When analyzing the education of people with special needs, an attempt was made to identify some problems in this area and ways to solve them. After the adoption in our country of a special law on the rights of persons with disabilities, the protection of the rights of such persons was strengthened in accordance with the current legislation. In particular, issues related to their education are being positively resolved. The fact that people with additional needs can independently determine the form of education is a clear indication of the positive issues to be addressed. The article also provides a detailed analysis of legal and social solutions to some of the problems that people with disabilities face in the educational process.*

**Keywords:** *disabled people, education, inclusive education, rights of disabled people, benefits.*

### Kirish

Bugungi kunda davlat taraqqiyotining keyingi bosqichida jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar ta'limi masalasida keng ko'lamli islohotlar olib borilmoqda. Boisi bu toifa shaxslarning ta'lim sohasi orqali jamiyatdagi faolliklarini oshirish muhim vazifa sanaladi. Zero, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyev ta'kidlaganidek, har qanday jamiyat taraqqiyotida uning kelajagini ta'minlaydigan yosh avlodning sog'lom va barkamol bo'lib voyaga yetishi hal qiluvchi rol o'ynaydi. Shu sababli biz islohotlarimiz ko'lami va samarasini yanada oshirishda har tomonlama yetuk, zamonaviy bilim va hunarlarni puxta egallagan, azm-u shijoatli, tashabbuskor yoshlarimizga tayanamiz.

Biz o'z oldimizga mamlakatimizda Uchinchi Renessans poydevorini barpo etishdek ulug' maqsadni qo'ygan ekanmiz, buning uchun yangi Xorazmiylar, Beruniylar, Ibn Sinolar, Ulug'beklar, Navoiy va Boburlarni tarbiyalab beradigan muhit va sharoitlarni yaratishimiz kerak. Bunda, avvalo, ta'lim va tarbiyani rivojlantirish, sog'lom turmush tarzini qaror toptirish, ilm-fan va innovatsiyalarni taraqqiy ettirish milliy g'oyamizning asosiy ustunlari bo'lib xizmat qilishi lozim.

Ushbu maqsad yo'lida yoshlarimiz o'z oldiga katta marralarni qo'yib, ularga erishishlari uchun keng imkoniyatlar yaratish va har tomonlama ko'mak berish – barchamiz uchun eng ustuvor vazifa bo'lishi zarur. Shundagina farzandlarimiz xalqimizning asriy orzu-umidlarini ro'yobga chiqaradigan buyuk va qudratli kuchga aylanadi.

Shu maqsadda “Yangi O'zbekiston – maktab ostonasidan, ta'lim-tarbiya tizimidan boshlanadi”, degan g'oya asosida keng ko'lamli islohotlarni amalga oshiramiz [1].

Shu ma'noda mamlakatimizda olib borilayotgan yoshlar siyosati dasturlari bu borada muhim ahamiyat kasb etmoqda. Davlat dasturlari, hududiy va boshqa dasturlar yoshlarni ijtimoiy qo'llab-quvvatlash, yosh fuqarolarning shaxsiy, siyosiy, iqtisodiy, ijtimoiy hamda madaniy huquqlari, erkinliklari, qonuniy manfaatlarini himoya qilish va ro'yobga chiqarishni ta'minlaydigan zarur shart-sharoitlar yaratish, jamiyat hayotida ularning o'rni va faolligini oshirish, sog'lom va barkamol yosh avlodni tarbiyalash maqsadida ishlab chiqiladi hamda amalga oshiriladi [2].

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi hamda qonunlariga muvofiq, har bir yosh fuqaroning huquqlari va erkinliklari kafolatlanadi.

Yosh fuqarolarning huquqlari va erkinliklari cheklanishi mumkin emas [3].

Talaba-yoshlar ta'lim-tarbiyasi uchun qo'shimcha sharoitlar yaratishga qaratilgan kompleks chora-tadbirlarni o'z ichiga olgan beshta tashabbusni amaliyotga tatbiq etish eng muhim vazifalardan biri sanaladi [4].

O'zbekiston qonunchiligida nogironligi bor yoshlar uchun ta'lim olishda teng sharoit va imkoniyatlarga ta'sir ko'rsatishi mumkin bo'lgan baholash yoki imtihonlarda juda kam moslashuv mavjud. Umuman olganda, qonunchilik asoslari ta'limni inklyuziv sharoitlarda ta'minlashdan ko'ra, katta darajada alohida ajratilgan va ixtisoslashgan bo'lishiga yordam beradi.



O'zbekistonda oliy ta'limga kirish imtihonlarida hali ham qattiq raqobatga dosh bera oladigan tanlangan imtiyozli kamchilik qatlami uchun mavjud. Ushbu vaziyat oliy ta'lim muassasalarining soni kamligi va oliy ta'limga bo'lgan yuqori talab sababli saqlanib qolmoqda. O'zbekistonda 30 yoshgacha bo'lgan aholi soni 60 %ni tashkil etadi. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 41-moddasiga muvofiq, har bir kishi ta'lim olish huquqini amalga oshirishi va davlat o'rta maxsus ta'limni bepul kafolatlashi kerak. Qonunchilik, siyosat va me'yoriy hujjatlar nogironligi bo'lgan shaxslarni (ko'rish muammolari mavjud kishilardan tashqari) baholash va imtihonlarning moslashuvini nazarda tutmaydi. Bu esa nogiron yoshlarning ishga joylashish va mustaqil hayot kechirishiga olib keladigan har qanday turdagi ta'limdan foydalanish imkoniyatini cheklaydi. Bugungi kunda mavjud bo'lgan huquqiy me'yor va qoidalaridan hech biri davlatning inklyuziv sharoitda ta'lim berish majburiyatini hisobga olmaydi. Bu esa mavzuning o'rganilishi, unda ilgari surilgan taklif va tavsiyalar dolzarb ahamiyatga ega ekanligini anglatadi.

#### **Material va metodlar**

Maqola umum qabul qilingan metodlar: qiyosiy-tahliliy, qiyosiy-mantiqiy ketma-ketlik asosida yoritilgan bo'lib, unda nogironligi bo'lgan shaxslar ta'limi sohasida O'zbekiston qonunchiligini takomillashtirish muammolari ilmiy tahlil etilgan.

#### **Tadqiqot natijalari**

Bugungi kunda xalqaro standartlar asosida nogironligi bor insonlar huquqlari, erkinliklari va ularning qonuniy manfaatlarini himoya qilish davlatimiz diqqat-markazida turgan muhim masalalardan biriga aylanmoqda. Shu ma'noda 2021-yil 7-iyunda davlatimiz rahbari tomonidan imzolangan "Nogironlar huquqlari to'g'risida"gi konvensiyani mamlakatimizda ratifikatsiya qilish borasidagi qonun bu borada ustivor ahamiyat kasb etmoqda. Qabul qilingan ushbu qonunga ko'ra, "O'zbekiston Respublikasi nogironligi bo'lgan shaxslar o'z hayotining barcha sohalarida boshqalar bilan teng ravishda huquq layoqatiga ega ekanligini tan oladi.

O'zbekiston Respublikasi Konvensiya tegishli holatlarda va qonunga muvofiq nogironligi bo'lgan shaxslarning qo'llab-quvvatlashdan foydalaniishi hamda qarorlar qabul qilish mexanizmlarini almashtirishni ta'minlash bo'yicha tegishli cho-

ra-tadbirlar ko'rishga, shu jumladan, nogironligi bo'lgan shaxslarning muomala layoqatini cheklashga yo'l qo'yadi deb tushunganligini ma'lum qiladi" [13].

O'z navbatida, jinsi, irqi, millati, tili, dini, ijtimoiy kelib chiqishi, e'tiqodi, shaxsiy va ijtimoiy mavqeyidan qat'i nazar, har kimga ta'lim olish uchun teng huquqlar kafolatlanadi [14].

BMT tomonidan qabul qilingan konvensiyalarning O'zbekiston Respublikasi tomonidan ratifikatsiya qilinishi nogironligi bo'lgan shaxslar huquqlari himoya qilinishining yanada takomillashuviga xizmat qiladi. Demoqchi bo'lganimiz, 2006-yil 13-dekabrda BMT tomonidan tasdiqlangan "Nogironlar huquqlari to'g'risida"gi konvensiyaning davlatimiz tomonidan qabul qilinishi qo'shimcha ehtiyojli fuqarolar uchun keng qamrovli imkoniyatlar taqdim etadi. Shuningdek, ularning ta'lim olish jarayonlaridagi ayrim muammolarning milliy qonunchilik hamda xalqaro konvensiyalar talablariga muvofiq hal etilishida yuridik ta'sirchanlik namoyon etadi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Nogironligi bo'lgan shaxslarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida" 2017-yil 1-dekabrda PF-5270-son Farmoniga muvofiq, 2018-yil 2-iyunda 417-sonli Vazirlar Mahkamasi qarori qabul qilindi. Ushbu qaror bilan I va II guruh nogironligi bo'lgan shaxslarni O'zbekiston Respublikasi oliy ta'lim muassasalarining bakalavriatiga qo'shimcha davlat granti kvotalari asosida o'qishga qabul qilish tartibi belgilab berildi [15].

Oliy ta'lim muassasalariga qabul barcha uchun (ham grantlar, ham to'lov-kontrakt bo'yicha) teng huquqlilik, yagona qabul qoidalar va yagona tanlov asosida amalga oshirilib, test sinovlarida eng yuqori ball to'plagan abituriyentlarning davlat grantlari bo'yicha birinchi navbatda qabul qilinish huquqi ta'minlanadi [5].

Qabul jarayonida oliy ta'lim muassasasi va O'zbekiston Respublikasi Sog'liqni saqlash vazirligining hududiy boshqarmasi vakillaridan iborat tarkibda oliy ta'lim muassasasida nogironligi bo'lgan shaxslardan hujjatlar qabul qilish komissiyasi tashkil etiladi.

Nogironligi bo'lgan shaxslardan hujjatlar qabul qilish komissiyasi tarkibiga O'zbekiston nogironlar jamiyati vakili ham kiritilishi qat'iy bel-



gilab qo'yildi. Qabul komissiyasi nogironligi bor shaxs oliy ta'lim muassasasiga o'qishga kirish talabi bilan murojaat qilganda, uning ariza hamda boshqa rasmiy hujjatlarini mavjud qonunchilik talablariga ko'ra rasmiylashtirishi shart. O'z navbatida, nogironlik holatini tasdiqlovchi rasmiy ma'lumotnoma ularning soha doirasidagi mavjud imtiyozlardan foydalanishini huquqiy jihatdan kafolatlaydi. Davlat test markazi har yili nogironligi bo'lgan abituriyentlar to'g'risidagi ma'lumotlar ishonchli ekanligini Sog'likni saqlash vazirligi vakolatlari yordamida tekshirib ko'radi. Agar mavjud ma'lumotlar haqiqiy ekanligi tasdiqlansa, kirish imtihonlarida to'plash mumkin bo'lgan eng yuqori ballning 30 foizidan kam bo'lmagan ball (56.7 ball) to'plagan nogironligi bo'lgan shaxslar ballar ketma-ketligiga qat'iy rioya etilgan holda, qo'shimcha ikki foizli davlat granti kvotalari doirasida talabalikka tavsiya etiladi. Yoshlarning oliy ta'lim bilan qamrab olinishini yanada kengaytirish, oliy ta'lim muassasalari o'rtasida sog'lom raqobatni kuchaytirish, karantin sharoitida oliy ta'lim muassasalariga abituriyentlarning hujjatlarini qabul qilish va kirish imtihonlarini lozim darajada o'tkazish maqsadida, shuningdek, 2017–2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasida belgilangan vazifalarga muvofiq aniq strategik parametrlar belgilab olingan [6].

### **Tadqiqot natijalari tahlili**

O'zbekistonda 780000 ga yaqin turli jismoniy nuqsoni bor insonlar istiqomat qilishini inobatga oladigan bo'lsak, ularning juda kam foizli qismigina ta'lim olish huquqidan foydalana oladi. Qolganlari esa uy sharoitida hayot kechirishadi. Vaholanki, O'zbekiston Respublikasining 41-moddasida belgilab qo'yilganidek, har kim bepul ta'lim olish huquqiga ega [16].

Shu ma'noda barcha ta'lim oluvchilarning bilim olishlari Umumiy o'rta va o'rta maxsus ta'lim jarayonlari asosida amalga oshiriladi.

Umumiy o'rta va o'rta maxsus ta'lim umumta'lim o'quv dasturlari, zarur bilim, malaka hamda ko'nikmalarni o'zlashtirishga qaratilgan.

Umumiy o'rta ta'lim (I – XI sinflar) bosqichlari quyidagilardan iborat:

- boshlang'ich ta'lim (I – IV sinflar);
- tayanch o'rta ta'lim (V – IX sinflar);
- o'rta ta'lim (X – XI sinflar).

Umumiy o'rta ta'lim tashkilotining birinchi sinfiga bolalar ular yetti yoshga to'ladigan yilda qabul qilinadi.

Boshlang'ich ta'lim ta'lim oluvchilarda umumiy o'rta ta'limni davom ettirish uchun zarur bo'lgan savodxonlik, bilim, malaka va ko'nikmalar asoslarini shakllantirishga qaratilgan.

Tayanch o'rta ta'lim o'quv dasturiga muvofiq, ta'lim oluvchilarga bilim, malaka va ko'nikmalarning zaruriy hajmini beradi, ularda mustaqil fikrlash va tahlil qilish qobiliyatini rivojlantiradi.

Tayanch o'rta ta'lim doirasida (VII sinfdan so'ng) ta'lim oluvchilarda kasblar bo'yicha birlamchi bilim va ko'nikmalarni shakllantirish uchun ularni professional tashxislash va kasb-hunarga yo'naltirish bo'yicha choralar amalga oshiriladi.

O'rta ta'lim o'quv dasturiga muvofiq, ta'lim oluvchilar tomonidan zarur bilim, malaka va ko'nikmalar o'zlashtirilishi, shuningdek, ta'limning keyingi turi tanlanishi hamda yuqori malaka talab qilinmaydigan kasblar egallanishini ta'minlaydi.

Professional tashxislash va kasb-hunarga yo'naltirish, shuningdek, ta'lim oluvchilarni yuqori malaka talab qilinmaydigan kasblarga tayyorlash tartibi qonun hujjatlarida belgilanadi [17].

Nogironligi bo'lgan shaxslar ayrim holatlarda asossiz tarzda yuqorida sanab o'tilgan ta'lim bosqichlarining birortasida tahsil olish imkoniyatiga ega bo'la olmaydi. Albatta, bu jarayon subyektiv nuqtayi nazardan nihoyatda achinarli. Bu holatlarni oilalardagi huquqiy madaniyatning yetishmasligi hamda dunyoqarashning sezilarli past ekanligi bilan izohlash mumkin. Jamiyatda huquqiy ong va huquqiy madaniyatni yuksaltirishda, eng avvalo, ta'lim-tarbiyaning tizimli va uzviy ravishda olib borilishiga alohida e'tibor qaratish, maktabgacha ta'lim tizimidan boshlab aholining barcha qatlamlariga huquqiy ong va huquqiy madaniyatni chuqur singdirish, shaxsiy manfaatlar hamda jamiyat manfaatlari o'rtasidagi muvozanatni saqlash g'oyalarini keng targ'ib qilish maqsadga muvofiqdir. Oilalarida jismoniy imkoniyati cheklangan farzandi bor ayrim ota-onalarda aynan mana shu jihat, ya'ni huquqiy madaniyat salohiyati kamlik qilmoqda [6].

Nogironligi bo'lgan shaxslar qobiliyatiga nisbatan ota-onalar hamda ijtimoiy muhitning ishonchsiz munosabatda bo'lishini bu kabi insonlar ta'limidagi eng katta muammolardan biri deb qarash mantiqan to'g'ri bo'ladi. Alohida e'tibor-

ga muhtoj shaxslar ta'lim olishiga sharoit yaratib bermasdan to'sqinlik qilayotgan ayrim ota-onalar hamda oilalarga qo'llanilishi mumkin bo'lgan huquqiy choralarning jiddiy emasligi mazkur muammoni yanada murakkablashtiradi. Bundan tashqari, oliy ta'lim muassasalarida ham nogironligi bor talabalar uchun inklyuziv shart-sharoitlar yaratilmagan. Vaholanki, joriy yilda qabul qilingan "Nogironligi bo'lgan shaxslar huquqlari to'g'risida"gi Qonunning 38-moddasida har bir nogironligi bor shaxs inklyuziv ta'lim olishga haqli deb belgilab qo'yilgan [19].

Inklyuziv muhit bu – talabaning jismoniy va aqliy salohiyatidan kelib chiqqan holda, unga nisbatan yo'lga qo'yiladigan ijtimoiy munosabatlar tizimidir. Ana shunday ijtimoiy to'g'ri shakllangan muhitni yaratish inklyuziv o'quv jarayonlari bilan bevosita bog'liq. Tabiiyki, bu jarayonlar xos yondashuvlarga ixtisoslashgan maxsus dasturlar, xalqaro darajadagi standartlar yordamida tartibga solinadi. R.Sh. Shomahmudovanning fikricha, inklyuziv ta'lim jamiyatda diskriminatsiyani kamaytiradi va bartaraf etadi [7].

O.I. Akimovning ta'kidlashicha, inklyuziv ta'lim nogironligi bo'lgan o'quvchi yoshlarning shaxsiyati va jismoniy imkoniyatidan qat'iy nazar, ularga maxsus sharoitlar asosidagi o'quv jarayonlarini yaratib berishi shart. Umumta'lim maktablari inklyuziv muhit yaratish orqali ta'lim oluvchilarga sifatli ta'lim olish imkoniyatini yaratib berishi maqsadga muvofiq [8].

N.M. Nazarova inklyuziv ta'limning maqsadi nogironligi bo'lgan ta'lim oluvchilarni inklyuziv shart-sharoitlar asosida ijtimoiy hayot va fuqarolik jamiyati qonunlariga moslashtirishdan iboratdir, degan qarashni ilgari suradi. Shuningdek, inklyuziv ta'limni rivojlantirishda huquqshunolar, sotsiologlar, psixologlar, malakali pedagoglar o'zaro hamkorlikda tizimli faoliyat yuritishlari lozim [9].

A.I. Jivickayaning fikr bildirishicha, inklyuziv ta'lim professional tuzilmalar negizida tashkil etilib, muntazam yangilanib borishi talab etiladi. Inklyuziv ta'limga jalb qilinayotgan alohida e'tiborga muhtoj o'quvchilar qobiliyatlarini aniqlash, ular iste'dodlarini o'quv jarayonlari mobaynida namoyon qilish defektologlar va boshqa inklyuziv ta'lim bo'yicha maxsus pedagogik tayyorgarlikka ega bo'lgan o'qituvchilar tomonidan amalga oshirilishi zarur [10].

N.N. Mixaylovaning inklyuziv ta'lim borasidagi fikriga ko'ra, bu ta'lim shakli turli darajadagi nogironligi bo'lgan shaxslarning teng huquqlilik tamoyiliga asosan bilim olishini huquqiy jihatdan ta'minlaydi [11].

Bugungi kunda respublikamizda faoliyat yuritayotgan oliy ta'lim muassasalarida nogironligi bo'lgan talabalarining o'quv jarayonlariga nisbatan aniq bir yondashuvlar mavjud emas. Bu holat, demak, ayrim universitetlar o'quv dasturlariga inklyuziv standartlar kiritilmaganligidan dalolat beradi. Bu kabi shaxslarning jamiyatning to'la huquqli a'zosi ekanligini hisobga oladigan bo'lsak, ularning ta'lim olish imkoniyatlarini kengaytirish davr talabi sifatida qabul qilinishi kerak. Jismoniy imkoniyati cheklangan talabalar ta'limiga nisbatan munosabatning yuzaki bo'lishi ular ilmiy salohiyatining tushib ketishiga olib kelishi mumkin. Natijada oliy ta'lim muassasasini tayyor kadr sifatida tugatib ketayotgan shaxs jamiyat uchun foydasiz bir maqomga ega bo'lib qolish xavfi yuzaga keladi. Qo'shimcha ehtiyojli talabalarining, asosan, davlat byudjeti granti asosida ta'lim olishlarini hisobga oladigan bo'lsak, masalaning haqiqatdan ham chuqur mohiyatli ekanligini tushunishimiz qiyin bo'lmaydi, albatta. Bu fikr bilan jismoniy imkoniyati cheklangan talabalarga nisbatan o'quv jarayonlarida talablarni kuchaytirish va bu orqali ularga ortiqcha murakkabliklar keltirib chiqarish kerak, demoqchi emasmiz. Aytmoqchi bo'lganimiz, o'quv ta'lim jarayonlarida ularga qo'yiladigan talablarni standartlashtirish va optimallashtirish zarur. Ya'ni berilayotgan topshiriqlarning lozim darajada bajarilishi bo'yicha aniq ko'rsatkichlar belgilab olinishi shart.

Ayni paytda oliy ta'lim dargohlaridagi mavjud tartibga ko'ra, jismoniy imkoniyati cheklangan talabalarni o'qitish metodikasi bo'yicha aniq bir ishlab chiqilgan standartlar mavjud emas. Bu standartlarning mavjud emasligi ayrim nogironligi bor talabalarining o'qish jarayonlariga nisbatan sovuqqonlik bilan yondashishiga sabab bo'lmoqda. Bizning nazarimizda, mana shunday holatlarni jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar ta'limi borasidagi chuqur va puxta ishlab chiqilgan maxsus dasturlar yordamida bartaraf etish mumkin. Dastur alohida e'tiborga muhtoj talabalar ta'limi samaradorligini oshirish, ularning tanlagan kasblari bo'yicha sifatli kadr bo'lib yetishishlarini, kadrlar tayyorlash milliy modelini ro'yobga chiqa-

rish, har tomonlama kamol topgan, jamiyatda turmushga moslashgan, ta'lim va kasb-hunar dasturlarini ongli ravishda tanlash va keyinchalik puxta o'zlashtirish uchun ijtimoiy-siyosiy, huquqiy, psixologik-pedagogik va boshqa tarzdagi sharoitlarni yaratish, jamiyat, davlat va oila oldida o'z javobgarligini his etadigan fuqarolarni tarbiyalashni nazarda tutmog'i kerak.

Amalda esa bu jarayonlar oliy ta'lim muassasalarining ichki tartib nizomlariga asosan muvofiqlashtirib boriladi. O'ylaymizki, bu borada nogironligi bo'lgan shaxslarni oliy ta'lim muassasalarida o'qitishning huquqiy asoslarini yaratish bu masalani yuridik jihatdan tartibga solishning eng maqbul yo'li hisoblanadi. To'g'ri, milliy qonunchiligimizda bu kabi shaxslarning universitet va institutlarga kirish imtihonlarini samarali tashkil qilish bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Prezidentining farmonlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarorlari mavjud. Biroq ularning talabalikka tavsiya etilganidan keyingi ta'limi masalasida sohaviy huquqiy hujjatlar yetarli emas. Bu borada yaratilishi kerak bo'lgan huquqiy asoslarning muhim vazifasi turli oliy ta'lim muassasalarida tahsil olayotgan nogironligi mavjud yoshlar bilim olishini mustahkamlashdan iborat bo'lishi maqsadga muvofiqdir. Ishlab chiqilishi taklif etilayotgan ushbu nizom quyidagi bandlarni o'z ichiga qamrab olsa o'rinli bo'ladi.

1. Nogironligi bor shaxslar ta'limini ijtimoiy-huquqiy jihatdan tartibga soladigan mavjud mexanizmlarni takomillashtirishning nazariy asoslarini ishlab chiqish; bu bandga asosan, qo'shimcha ehtiyojli yoshlar ta'limini mavjud qonunchilikka muvofiq tashkil etishning nazariy jihatlarini ochib berish nazarda tutilishi shart. Bu toifa shaxslar ta'limi jarayonlarini tashkil etishda qaysi yondashuvlarga ko'ra ish tutish bo'yicha ham bu bandda alohida to'xtalib o'tish taklif etiladi.

2. Ushbu toifa ta'limi jarayonlarini tashkil etishning nazariy-amaliy uslubiyatini belgilab olish; bu borada metodlarning samarali qo'llanishi mavjud masala doirasidagi holatlarni o'rganish, tahlil qilishga imkon beradi. Ya'ni ushbu ta'lim samaradorligini ta'minlash maqsadida metodlarning oqilona tanlanishi ishlayotgan ma'lum mexanizmlarni muayyan bir tizimga keltirishga yordam beradi. Shu ma'noda, bu o'rinda analiz, sintez, tizimli, funksional, yuridik-formal metodlardan

foydalanish muhim hisoblanadi. Formal-yuridik metodning bu jabhadagi roli nihoyatda muhim bo'lib, u nogironlar ta'limi sohasidagi huquqiy asoslar va yuridik normalar qo'llanilish realizatsiyasini tahlil qiladi. Funksional metodlar esa inklyuziv ta'lim jarayonlarining mavjud qonunchilik talablariga muvofiq tartibda amalga oshirilish darajalarini baholaydi. Analiz va sintez metodlari nogironligi bo'lgan shaxslar ta'limi jarayonlarida yuzaga kelayotgan barcha holatlarni nizomda belgilab qo'yilgan kategoriyalar yordamida o'rganadi. Umuman olganda, jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslarning oliygohlarda ta'lim olish masalasining aniq bir metodlar yordamida tadqiq etilishi kutilayotgan maqsadga erishishning bosh omili bo'lib xizmat qiladi. Bu soha tizimiga nisbatan metodologik yondashuvning shakllanishi ijtimoiy himoyaga muhtoj talabalar ta'lim sifat darajasining oshishiga yordam beradi.

3. Jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar ta'limida pedagogik konseptual yondashuvlarni shakllantirish; bu bandda oliygohlarda faoliyat yuritayotgan pedagog mutaxassislarning jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar bilan ishlash amaliy tajribalari va malakalarini muntazam oshirib boorish e'tiborga olinishi ustuvor ahamiyatga ega. Aynan mana shu jihat nogironligi bo'lgan shaxslar ta'lim jarayonlarini tashkil etish hamda ularning ilmiy salohiyatini baholashda muhim faktor bo'lib xizmat qiladi. Ta'kidlab o'tish kerakki, bugungi kun ta'lim jarayonlari amaliyoti bo'yicha oliy ta'lim muassasalari pedagog mutaxassislari bor borada yetarli tajriba mavjud emas. Nogironligi bor pedagog mutaxassislari ishlayotgan ayrim universitetlardagina inklyuziv muhit nisbatan to'g'ri yo'lga qo'yilgan. Mamlakatimizdagi ko'plab oliy ta'lim dargohlarida inklyuziv muhit amaliyoti to'la-to'kis yo'lga qo'yilmaganligining asosiy sababi bu borada lozim darajadagi huquqiy normativlar va nazariy mezonlar ishlab chiqilmagan. Mavjud vaziyatni bir qarashda umumiy ko'rinishda qo'shimcha ehtiyojli shaxslarning universitetlarda kam sonli ekanligi bilan izohlash mumkin. Lekin ularning ta'lim olishlari uchun qulay muhit yaratish bu tizimda hal qiluvchi ahamiyat kasb etadi.

4. Axborot resurs markazlarida inklyuziv sharoitlar yaratish; alohida e'tiborga muhtoj talabalarining tahsil olayotgan oliygohlar axborot resurs markazlaridan erkin foydalana olishlari ham

eng asosiy muammolardan biridir. “Axborot-kutubxona resursi – moddiy obyektida matn, ovoqli yozuv yoki tasvir tarzida qayd etilgan hamda identifikatsiyalash, saqlash va foydalanishni ta’minlash uchun rekvizitlarga ega bo’lgan axborot”. Axborot-kutubxona muassasalari axborot-kutubxona fondlarining mazmuni va belgilangan maqsadiga ko’ra universal hamda maxsus axborot-kutubxona muassasalariga bo’linadi.

Universal axborot-kutubxona muassasalari axborot-kutubxona fondlarini bilimning turli sohalarini bo’yicha shakllantiradi va turli toifadagi foydalanuvchilarning axborotga bo’lgan ehtiyojlarini qanoatlantiradi.

Maxsus axborot-kutubxona muassasalari axborot-kutubxona fondlarini bilimning bir yoki bir necha turdosh sohalarini bo’yicha shakllantiradi va ayrim toifadagi foydalanuvchilarning axborotga bo’lgan ehtiyojlarini qanoatlantiradi. Jismoniy imkoniyatlari cheklangan foydalanuvchilarga axborot-kutubxona xizmati ko’rsatish axborot-kutubxona muassasalarida maxsus texnika vositalaridan foydalangan holda, axborot yozilgan maxsus jismlarda axborot-kutubxona resurslarini taqdim etish orqali amalga oshiriladi [12].

Viloyat o’quv ta’lim muassasalarining kutubxonalari deyarli yuqorida ta’kidlangan maxsus sharoitlarga ega emas. Bu holat, tabiiyki, jismoniy nuqtayi nazardan cheklangan insonga qo’shimcha qiyinchiliklar keltirib chiqaradi. Agar biz oliy ta’lim muassasalarida tahsil olayotgan ko’zi ojiz talabalar o’quv jarayonlariga e’tibor qaratadigan bo’lsak, ularning maxsus texnik vositalar bilan ta’minlanmaganligi sababli o’zgalar yordamiga muhtojlik sezayotganini ko’rishimiz mumkin. To’g’ri, bu holatni ulardagi jismoniy kamchilik e’tibori bilan obyektiv baholash mumkin. Biroq mavjud imkoniyat hamda resurslardan oqilona foydalangan holda, jismoniy nuqsoni bor talabalar uchun ta’lim olishning sifat darajasini sezilarli oshirish yo’llarini ishlab chiqsa bo’ladi. O’ylaymizki, ularga yaratib beriladigan bu kabi imkoniyatlar jismoniy nuqson oqibatida yuzaga keladigan muammolarni bartaraf etishda muhim omil bo’lib xizmat qiladi.

Qo’shimcha ehtiyojli talabalarning sifatli ta’lim olishiga salbiy ta’sir o’tkazayotgan jihatlardan yana biri bu darslik sifatida tavsiya etilayotgan manbalarining ular uchun qulay shaklda emasligidir. Bu holatni darslik sifatida tavsiya etilayot-

gan kitoblarning brayl yozuvi yoki bu manbalarining audio format shakli mavjud emasligi bilan izohlash mumkin. Shu o’rinda e’tirof etib o’tish kerakki, bu muammo ayrim institut va universitetlarda nisbatan ijobiy hal etilgan. Misol uchun Toshkent davlat yuridik institutida davlat va huquq nazariyasi faniga tegishli ayrim manbalar audiolashtirilgan bo’lib, ushbu manbalar ko’zi ojiz talabalarning sifatli ta’lim olishida ustuvor ahamiyatga ega. Bundan tashqari, Alisher Navoiy nomidagi Toshkent til va adabiyot universitetida ham bu masala ijobiy hal qilib kelinmoqda. O’zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi; BMTning nogironlar huquqlari to’g’risidagi konvensiyasi; nogironligi bo’lgan shaxslarning huquqlari to’g’risidagi maxsus qonun kabi bir qator huquqiy asoslar audio formatga keltirilganligi yoki brayl yozuvida qayta nashr qilinganligi yuqorida keltirilgan fikrlarimizni mantiqan tasdiqlaydi. Biroq bu jarayonlarning doimiylik kasb etmasligi mavjud muammoning yechimsiz saqlanib qolayotganligiga sabab bo’lmoqda. Aslini olganda, oliy maqomga ega ta’lim muassasalari uchun darslik sifatida o’tilayotgan eng muhim kitoblarni audiolashtirish katta bir qiyinchilik keltirib chiqarmaydi. Binobarin, kitoblarning audiolashtirilishi nafaqat jismoniy imkoniyati cheklangan insonlar, balki sog’lom talabalar uchun ham qo’shimcha imkoniyatlar yaratadi.

Hech kimga sir emaski, ko’rish qobiliyatida nuqsoni bo’lgan shaxslar lotin va kirill yozuvida nashr qilingan hamda umumjamoatchilik uchun mo’ljallangan kitoblardan ma’lumotlar olishda juda katta murakkabliklarga duch kelishadi. Sababi ular mavjud manbalarni mustaqil o’qish imkoniyatiga ega emaslar. Natijada o’quv darsliklarining audio shakllariga nisbatan bo’lgan talab kuchayib boraveradi. Gap shundaki, ushbu masalaning ijobiy hal etilmasligi ijtimoiy himoyaga muhtoj jismoniy nuqsoni bor bilim oluvchilarning ta’lim sohasida ham o’zgalar yordamiga bog’lanib qolishlariga olib keladi.

O’zbekiston ta’lim sohasi taraqqiyoti texnik vositalar imkoniyatlari bilan bog’lanayotgan bir paytda ayrim oliygohlar kutubxonalaridan darsliklarning elektron variantlarini topish ham mushkul bir ish sifatida baholanyapti. Mana shunday holatlar, ta’bir joiz bo’lsa, ta’lim sifatiga o’ta jiddiy salbiy ta’sir o’tkazadi. Vaholanki, bu muammolarni ta’lim yo’nalishlari yaqinroq bo’lgan fakultetlar o’zaro hamkorlikda kelishilgan holda hal etishlari



mumkin. Zotan, deyarli barcha oliygohlar ma'muriy boshqaruv tizimida multimedia markazlari faoliyat yuritadi. Aynan mana shu multimedia markazlari yordamida ham eng muhim sohaviy darslik kitoblarini audio shaklga keltirsa bo'la-di. Bu esa, tabiiyki, nogironligi bo'lgan talabalar-ning to'laqonli bilim olishlariga keng imkoniyatlar yaratadi. Bunday imkoniyatlarning kengligi ke-lajakda sifatli kadrlar yetishib chiqishiga xizmat qiladi. Agar mavjud vaziyatga huquqiy jihatdan baho beradigan bo'lsak, milliy qonunchiligimiz bu kabi ijobiy islohotlarni qo'llab-quvvatlaydi. Davlat hokimiyati boshqaruvi organlari ham bu borada aniq bir strategiyaga ega. Xususan, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi, Oliy va o'rta maxsus ta'lim vazirligi, Xalq ta'limi vazirligi va boshqa bir qator soha mutasaddi tashkilotlari bu borada bir qator vakolatlarga ega. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi:

ta'lim sohasidagi yagona davlat siyosatini amalga oshiradi;

ta'lim sohasidagi davlat dasturlarini tasdiqlay-di va ularning amalga oshirilishini ta'minlaydi;

ta'lim sohasidagi vakolatli davlat boshqaruvi organlariga rahbarlik qiladi;

ta'lim tashkilotlarini attestatsiya va davlat ak-kreditatsiyasidan, pedagog kadrlar va ilmiy xod-implarni attestatsiyadan o'tkazish, nodavlat ta'lim tashkilotlariga ta'lim xizmatlari ko'rsatish faoliya-tini amalga oshirish huquqini beradigan litsenzi-yalar (bundan buyon matnda litsenziya deb yurit-iladi) berish, ta'lim to'g'risidagi hujjatlarga apostil qo'yish tartibini belgilaydi;

pedagogik kadrlarni ta'lim tashkilotlariga ish-ga qabul qilish va ular faoliyatini baholash tartibi-ni belgilaydi [8].

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Prezident, ijod va ixtisoslashtirilgan maktablarni rivojlantirish agentligining ta'lim so-hasida olib boradigan faoliyatlari quyidagi vako-latlar bilan mustahkamlanadi.

Prezident, ijod va ixtisoslashtirilgan maktab-larda yoshlarni aniqlash, tanlash, o'qitish va tarbi-yalash sohasida davlat siyosatini ishlab chiqadi va uni amalga oshiradi;

Prezident, ijod va ixtisoslashtirilgan maktablar uchun davlat ta'lim standartlarini tasdiqlaydi;

davlat ta'lim standartlariga muvofiq, Prezi-dent, ijod va ixtisoslashtirilgan maktablar faoliya-tini yagona tarzda muvofiqlashtirish hamda unga

uslubiy rahbarlik qilishni amalga oshiradi;

Prezident, ijod va ixtisoslashtirilgan maktab-larning moddiy-texnika bazasini mustahkam-laydi, mazkur maktablarda bino va inshootlarni ekspluatatsiya qilish ishlarini monitoring qiladi va muvofiqlashtiradi.

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Prezident, ijod va ixtisoslashtirilgan maktablarni rivojlantirish agentligi qonun hujjat-lariga muvofiq boshqa vakolatlarni ham amalga oshirishi mumkin [18].

Ta'lim sohasida olib borilayotgan izchil is-lohotlar ta'lim sohasini yanada rivojlantirishga ulkan hissa qo'shmoqda. Amalga oshirilayotgan ijobiy ishlar natijasi o'laroq, nogironligi bo'lgan shaxslar ta'limi samaradorligi oshib bormoqda. Jismoniy imkoniyati cheklangan shaxslar ta'lim ja-rayonlari orqali qamrab olinmoqda. Ayrim holat-larda alohida e'tiborga muhtoj yoshlarning muno-sabatlari ta'lim sohasida yaratib berilayotgan im-tiyozlarga nisbatan shaffof emas. Ya'ni qo'shimcha ehtiyojli shaxslarda mavjud imtiyozlardan oqilona foydalanish koeffitsiyenti nihoyatda past.

Bu borada shunday bir muammo mavjudki, bu masala nogironligi bor shaxslarni munosib kasbga yo'naltirish bilan bevosita bog'liqdir. Bu jismoniy imkoniyati cheklangan insonlar ta'limi-da hal etuvchi ahamiyatga ega masalalardan biri hisoblanadi. Agar alohida e'tiborga muh-toj talabalarning istalgan kasblarda ishlab keta olmasligini inobatga oladigan bo'lsak, bu jihat-ning naqadar mulohazali ekanligini tushunib ye-tish qiyinchilik tug'dirmaydi. Bizga ma'lumki, bu kabi shaxslarning o'z holatlariga ko'ra kasb tan-lamasliklari ularning kelajakda ta'lim olishlaridan qat'i nazar, natijasiz qolishlariga olib keladi. Shu sababli ularni to'g'ri kasbga yo'naltirish ular ha-yoti uchun eng muhim omil hisoblanadi. O'qishga kirmoqchi bo'layotgan maxsus internat-maktab yoki kollej-litseylar bitiruvchilari uchun munosib kasblar ro'yxatini shakllantirish bu o'rinda ustuvor ahamiyat kasb etadi. Shu ma'noda Oliy va o'rta maxsus ta'lim vazirligi, respublikada faoli-yat yuritayotgan maxsus internat-maktab ta'lim muassasalari, O'zbekiston nogironlar assotsat-siyasi, O'zbekiston nogironlar jamiyatlari, jum-ladan, ko'zi ojizlar jamiyatlari, O'zbekiston kar-so-qovlar jamiyatlari bu borada tizimli ishlarni olib borishlari zarur. Qaysiki ma'noda bu tashkilotlar nogironlikning har bir toifasiga to'g'ri keladigan

kasblarni aniqlash maqsadida psixologik-sotsiologik, shuningdek, yuridik so'rovnomalarda hamda tadqiqotlar o'tkazishlari talab etiladi. O'tkazilishi tavsiya etilayotgan ushbu so'rovnomalarda maxsus internat-maktablarning bitiruvchi o'quvchilari ham qatnashishlari nihoyatda muhim. Sababi oliygohga o'qishga kirish uchun hujjat topshirish darajasiga yetib borayotgan nogironligi bo'lgan bitiruvchilar qabul komissiyasiga hujjat topshirishayotganda, o'z kelajagi uchun foydali hisoblangan kasb bo'yicha aniq bir to'xtamga kelib ulgurgan bo'lishi shart. Jismoniy nuqsoni bor maxsus internat-maktablari bitiruvchi o'quvchilarining kasb tanlash masalasida yakuniy bir xulosaga kelishlarini ta'minlash uchun ular bilan tajribali psixolog va malakali huquqshunoslar ish olib borishlari maqsadga muvofiqdir. Bu yerda psixolog va malakali huquqshunoslarning asosiy vazifasi qo'shimcha ehtiyojli maxsus ta'lim muassasasi bitiruvchilarini qaysi kasbga qobiliyatli ekanligini aniqlash, shuningdek, ularni ta'lim olishlariga tegishli imkoniyat hamda imtiyozlardan xabardor qilishdan iborat. Zero, bu jabhada ta'lim olishga doir teng imkoniyatlarning ta'minlanishi sohaning muhim bir tamoyili sifatida qayd etiladi [10].

Bu ham biz mulohaza yuritayotgan masalaning eng muhim jihatlaridan biri sanaladi. O'z navbatida, nogironligi bo'lgan shaxslar ta'limida bu kabi islohotlar hamda chora-tadbirlarning tizimli olib borilishi alohida e'tiborga muhtoj abituriyentlarga

sohada bir qator qulayliklar yaratilishiga imkon beradi. Bundan tashqari, bu toifa talabalar ta'lim olish sifatini oshirishda nogironlik guruhlarida hamda ularning fiziologik darajalarini inobatga olish ham o'ziga xos hal qiluvchi ahamiyatga ega. Negaki oliygohlarda tahsil olayotgan jismoniy kamchiligi bor talabalar orqali oliy ta'lim muassasalarida inklyuziv muhit shakllanadi.

### Xulosalar

Inklyuziv ta'lim alohida ta'lim ehtiyojlari va individual imkoniyatlarning xilma-xilligini hisobga olgan holda, barcha ta'lim oluvchilar uchun ta'lim tashkilotlarida ta'lim olishga bo'lgan teng imkoniyatlarni ta'minlashga qaratilgan.

Jismoniy, aqliy, sensor (sezgi) yoki ruhiy nuqsonlari bo'lgan bolalar (shaxslar) uchun ta'lim tashkilotlarida inklyuziv ta'lim tashkil etiladi.

Inklyuziv ta'limni tashkil etish tartibi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan belgilanadi [7].

Inklyuziv muhit bu – talabaning jismoniy va aqliy salohiyatidan kelib chiqilgan holda, unga nisbatan yo'lga qo'yiladigan ijtimoiy munosabatlarning tizimidir. Ana shunday ijtimoiy to'g'ri shakllangan muhitni yaratish inklyuziv o'quv jarayonlari bilan bevosita bog'liq. Tabiiyki, bu jarayonlar xos yondashuvlarga ixtisoslashgan maxsus dasturlar, xalqaro darajadagi standartlar yordamida tartibga solinadi.

## REFERENCES

1. Prezident SH.M. Mirziyoyevning Oily Majlis va O'zbekiston xalqiga murojaatnomasi. 29.12.2021
2. O'zbekiston Respublikasi Qonuni yoshlarga oid davlat siyosati to'g'risida. 16.09.2016
3. O'zbekiston Respublikasi Qonuni. Yoshlarga oid davlat siyosati to'g'risidagi. 14.09.2016 22-M.
4. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining O'zbekiston Respublikasi oliy ta'lim tizimini 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to'g'risida Farmoni 08.10.2019.
5. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining oliy ta'lim muassasalariga o'qishga qabul qilish, talabalar o'qishini ko'chirish, qayta tiklash va o'qishdan chetlashtirish tartibi to'g'risidagi nizomlarni tasdiqlash haqida qarori, 20.06.2017.
6. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020/2021-o'quv yilida O'zbekiston Respublikasining oliy ta'lim muassasalariga o'qishga qabul qilishning davlat buyurtmasi parametrlari to'g'risida qarori, 12.06.2020.
7. Inklyuziv ta'lim. O'zbekistondagi va xalqaro tajribalar. 2011, p. 11.
8. Akimova O. I. Inklyuzivnoe obrazovanie kak sovremennaya model obrazovaniya lits s ogranichennymi vozmozhnostyami zdorovya, 2011.
9. Nazarova N.M. Problemû i vozmozhnosti vnedreniya teoreticheskie i metodologicheskie osnovû obrazovatel'noy integratsii, 2011.
10. Jivitskaya A. I. Ravnûy sredi ravnûx ili opredelenie statusa lyudey s ogranichennymi vozmozhnostyami zdorovya, 2012.

11. Mihaylova N.N. Obùnost kak prinsip i rezultat inklyuzivnogo obrazovaniya, 2011.
12. Axborot-kutubxona faoliyati to'g'risida. 25.03.2011 21-M.
13. O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 7-iyundagi "Nogironlar huquqlari to'g'risidagi konvensiyani ratifikatsiya qilish haqida"gi O'RQ-695-son Qonuni [Law of the Republic of Uzbekistan No. ZRU-695 of June 7, 2021 "On Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities"]. <https://lex.uz/ru/docs/-5447413/>.
14. O'zbekiston Respublikasi ta'lim to'g'risidagi O'RQ-637-son Qonuni 23.09.2020 5-M. Law of the Republic of Uzbekistan on Education No. ZRU-637 23.09.2020 5-M. <https://lex.uz/docs/-5013007/>.
15. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni "Nogironligi bo'lgan shaxslarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida. 1.12.2017. [Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to radically improve the system of state support of persons with disabilities]. 1.12.2017. <https://lex.uz/docs/-3436192/>.
16. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi 41-M. [Constitution of the Republic of Uzbekistan 41-M]. <https://constitution.uz/en/clause/index/>.
17. O'zbekiston Respublikasi ta'lim to'g'risidagi Qonuni. 23.09.2020 9-M.// <https://lex.uz/docs/-5013007/>. Law of the Republic of Uzbekistan on Education 23.09.2020 9-M. <https://lex.uz/docs/-5013007/>.
18. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 9-yanvardagi "Jamiyatda huquqiy ong va huquqiy madaniyatni yuksaltirish tizimini tubdan takomillashtirish to'g'risida"gi PF-5618-son Farmoni [Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 9, 2019 No. PF-5618 "On radical improvement of the system of raising legal awareness and legal culture in society"]. <https://lex.uz/docs/-4149765/>.
19. Nogironligi bo'lgan shaxslar huquqlari to'g'risidagi O'RQ-641-son Qonuni. 15.10.2020 38-M [Law No. ZRU-641 on the Rights of Persons with Disabilities 15.10.2020 38-M]. <https://lex.uz/docs/-5049511/>.
20. O'zbekiston Respublikasi ta'lim to'g'risidagi O'RQ-637-son Qonuni. 23.09.2020 23-M [Law of the Republic of Uzbekistan on Education No. ZRU No. 637 23.09.2020 23-M]. <https://lex.uz/docs/-5013007/>.

UDC: 34(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0002-3964-4124

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Шаякубов Бабур Ахмаджанович,  
самостоятельный соискатель,  
ответственный работник Администрации  
Президента Республики Узбекистан,  
e-mail: bshayakubov@bk.ru

**Аннотация.** В статье анализируются проблемы понимания стратегического планирования, понятие и сущность данной категории, различные взгляды ученых на стратегическое планирование. Анализируя развитие стратегического планирования в научной литературе, автор отмечает, что существуют разные взгляды в понимании стратегического планирования, что свидетельствует о большом интересе научного сообщества к этому вопросу. Если некоторые ученые понимают стратегическое планирование как сложное явление, рассматривая его в таких аспектах, как “стратегия как план”, “стратегия как принцип поведения”, “стратегия как позиция”, “стратегия как перспектива”, “стратегия как метод”, то другие рассматривают стратегию как фундаментальную науку, отмечая при этом, что политика, стратегия и тактика – три независимые категории, которые являются взаимосвязанными аспектами стратегического лидерства и управления. Отмечается, что стратегическое планирование выступает фактором стратегической стабильности в обществе и государстве в условиях цифровизации всех сфер общественной жизни. Рассматриваются роль и значение стратегического планирования в экономическом и социальном развитии общества и государства, место стратегического планирования в обеспечении национальной безопасности. Также анализируются этапы, функции, принципы, методология стратегического планирования, а также сформулированы соответствующие выводы.

**Ключевые слова:** планирование, стратегическое планирование, стратегия и концепция действий, теория стратегического планирования, методология стратегического планирования, концепция развития, принципы стратегического планирования.

### СТРАТЕГИК РЕЖАЛАШТИРИШ: НАЗАРИЙ ВА МЕТОДОЛОГИК ЖИҲАТЛАР

Шаякубов Бабур Ахмаджанович,  
мустақил изланувчи,  
Ўзбекистон Республикаси Президенти  
маъмурияти масъул ходими

**Аннотация.** Ушбу мақолада стратегик режалаштиришни тушуниш масаласи, унинг илмий таърифи ва моҳияти, олимларнинг ушбу категория юзасидан турли хил қарашлари таҳлил этилган. Муаллиф илмий адабиётда стратегик режалаштириш борасидаги қарашларни таҳлил этиб, бу борадаги турли ёндашувлар мавжудлигини, бу ҳолат ушбу масалага нисбатан олимларнинг катта қизиқишни кўрсатишини таъкидлайди. Айрим гуруҳ олимлар стратегик режалаштиришни “ҳодиса сифатида стратегия”, “стратегия – хатти-ҳаракатлар принципи”, “позиция сифатида стратегия”, “стратегия – истикбол”, “стратегия услуб сифатида” дея қарашса, бошқалари эса стратегик режалаштиришни фундаментал фан сифатида эътироф этишиб, шу билан бирга сиёсат, стратегия ва тактика стратегик раҳбарлик ва бошқарувнинг мустақил категорияларидир, деб ҳисоблашади. Стратегик режалаштириш жамият ҳаётининг барча соҳаларини рақамлаштириш шароитида жамият ва давлат ҳаётида стратегик барқарорлик омили сифатида ҳаракат қилиши асослантилган. Муаллиф стратегик режалаштиришнинг жамият ва давлат-



нинг иқтисодий ва ижтимоий ривожланишдаги, миллий хавфсизликни таъминлашдаги ўрни ва аҳамиятини ёритган. Шунингдек, мақолада стратегик режалаштиришнинг босқичлари, функциялари, принциплари таҳлил этилади ва тегишли хулосалар илгари сурилади.

**Калит сўзлар:** режалаштириш, стратегик режалаштириш, Ҳаракатлар стратегияси, стратегик режалаштириш назарияси, стратегик режалаштириш методологияси, ривожланиш концепциялари, стратегик планлаштириш принциплари.

## STRATEGIC PLANNING: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS

**Shayakubov Babur Ahmadjanovich,**

Independent researcher,  
responsible employee of the Administration of the President  
of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** This article analyzes the problems of understanding strategic planning, the concept and essence of this category, different views of scientists about strategic planning. Analyzing the development of strategic planning in the scientific literature, the author notes that there are different views in the understanding of strategic planning, showing the great interest of the scientific community in this issue. If some scholars understand strategic planning as a complex phenomenon, considering it in such aspects as “strategy as a plan”, “strategy as a principle of behavior”, “strategy as a position”, “strategy as a perspective”, “strategy as a technique, while others consider strategy as a fundamental science, while noting that policy, strategy and tactics are three independent categories that are interrelated aspects of strategic leadership and management. It is noted that strategic planning acts as a factor of strategic stability in society and the state in the context of digitalization of all spheres of public life. The role and significance of strategic planning in the economic and social development of society and the state, the place of strategic planning in ensuring national security are considered. Also, stages, functions and principles, methodology of strategic planning are analyzed.

**Keywords:** planning, strategic planning, strategy and concept of action, theory of strategic planning, methodology of strategic planning, concept of development, principles of strategic planning.

### Введение

Сегодня невозможно представить современное экономическое и социальное развитие без стратегического планирования. Следовательно, своевременная реализация реформ должна иметь в виду не только сегодняшний день, но и завтрашний, а также те реалии, которые произойдут через 10-15 лет. Это связано с тем, что заблаговременная подготовка к потенциальным проблемам является важным фактором их преодоления. Как правильно заметил Исполнительный директор Центра стратегии развития Э. Туляков, стратегическое планирование очень важно для Узбекистана во всех сферах развития. Страна изучает передовой международный опыт в различных областях, прежде чем совершенствовать законодательные реформы или практики.[1]

Известно, что планирование составляет важный элемент любой управленческой деятельности, тем более оно присуще такому важному виду деятельности, как государственное управление. Наглядным примером

применения стратегического планирования как инструмента определения стратегических национальных целей и приоритетов развития страны является принятие и реализация в последние годы “Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы”.

Справедливо утверждается, что ее принятие фактически “положило начало новому этапу в истории становления системы стратегического планирования и управления страны, ознаменовав, по сути, переход от системы краткосрочного годовичного планирования социально-экономического развития, в сочетании с множеством средне- и долгосрочных отраслевых и территориальных программ, к системе стратегирования развития всей страны в целом на основе стратегических подходов...” [2]. Безусловно, стратегическое планирование необходимо и в такой важнейшей сфере жизнедеятельности общества и государства, как национальная безопасность.

Анализ научной и публицистической литературы показывает наличие огромного интереса к проблематике стратегической стабильности, управляемости процессами и состояниями современного государства в условиях глобализации [3]. Интенсивные исследования указанной проблематики ведутся в США, среди которых следует отметить фундаментальный труд ведущих экспертов по стратегическому планированию в области национальной безопасности, переживший несколько изданий [4]. Активно изучают проблемы стратегического планирования в России [5-8], Китае [9-10] и других странах.

### **Материалы и методы**

Теоретическую базу исследования составили труды отечественных и зарубежных специалистов по проблемам стратегического планирования. Методологической основой послужили общенаучные принципы диалектического развития и системного подхода.

### **Результаты исследования**

Исследование проблематики стратегического планирования предполагает необходимость рассмотрения научно-теоретических аспектов категории “стратегическое планирование”. Как видно из состава термина, он включает два понятия – “стратегия” и “планирование”. Термин “стратегия” (от древнегреческого “stratēgós”) первоначально использовался в военной сфере и обозначал разработку и осуществление боевых операций для обеспечения победы над противником. В сфере государственного управления он стал применяться как синоним долгосрочного планирования, хотя между ними есть определенные различия. Само понятие “стратегия” трактуется по-разному [11]. Например, Г. Минтцберг, Б. Альстрэнд и Дж. Лэмпэл выделяют пять определений понятия стратегии: “стратегия как план”, “стратегия как принцип поведения”, “стратегия как позиция”, “стратегия как перспектива”, “стратегия как прием” [12]. Итак, стратегия есть определение национальных приоритетов, целей и мер внутренней и внешней политики государства, а также состояния и уровня его развития на долгосрочную перспективу.

Академик В. Квинт, изучая стратегию как фундаментальную науку, отмечает, что ее ос-

новные законы, принципы и категории только формируются. Особого внимания заслуживает мнение автора о том, что политика, стратегия и тактика представляют собой три независимые категории, которые являются взаимосвязанными аспектами стратегического руководства и управления. С другой стороны, политика представляет собой агрегацию и интеграцию стратегии и тактики в целостную эффективную систему действий [11].

Смысл этого термина заключается в следующем: стратегическое планирование – это деятельность, направленная на разработку долгосрочного плана, программы, в отличие от простых текущих планов. Его продолжительность составляет не менее 5 лет, обычно 10 лет и более.

Планирование характеризуется как функция управления, это – “необходимый атрибут управления, так как любое управленческое решение сегодня связано с функционированием системы в будущем, и, следовательно, необходимо предвосхитить влияние внешней среды и скоординировать действия структурных подразделений для достижения общей цели” [13]. По мнению английского специалиста в области планирования Р. Хадсона, “планирование есть разработка схемы будущей деятельности организации для получения заданных результатов при установленных затратах в определенный период времени”, это “разработка схемы будущей деятельности для получения заданных результатов при установленных затратах и в определенный период времени”, а также “преднамеренная попытка оказать воздействие, управлять размахом, скоростью и последствиями изменений” [14].

Как известно, в начале 90-х в постсоветских странах сложилась специфическая ситуация, когда в результате коренных реформ был осуществлен отказ от единой государственной системы планирования, как от неэффективного атрибута советской экономической системы. Но интересы и потребности современного развития предполагают стратегическое планирование развития страны.

Вопросы стратегического планирования активно разрабатывались такими учеными, как А. Чандлер, И. Ансофф, Г. Минцберг и др.

[15-17]. В странах ближнего зарубежья заслуживают внимания исследования таких ученых, как С.П. Болотов, Ю.В. Гусев, О.С. Виханский, В.С. Катькало, Р. Кунакбаев, А.Н. Петров, Р.А. Фатхутдинов, Э.А. Уткин и др. [18]. Они осуществили научную разработку методологических и научно-методических подходов к теории стратегического планирования, анализа и прогнозирования.

В научной литературе приводятся различные подходы к понятию “стратегическое планирование”. Так, если одни понимают под ним упорядоченное усилие по принятию фундаментальных решений и действий [19]; другие – средство для разработки и внедрения стратегии [20], а третьи – алгоритм действий, нацеленных на выполнение стратегических задач; процедуру определения жизненно важных и стратегических интересов, целеполагания, эшелонирования во времени и пространстве задач, средств и ресурсов, необходимых для достижения поставленных целей [21]. Четвертые трактуют “стратегическое планирование” как деятельность, связанную с определением целей управляемой системы, поиском наиболее эффективных способов их достижения, а также с разработкой показателей, позволяющих оценивать степень достижения поставленных целей [22].

С.А. Кузнецов определяет стратегическое планирование в качестве искусства планирования какой-либо деятельности на длительную перспективу [23]. По мнению Г. Минцберга, это модель (образец поведения) в потоке будущих действий или решений [24]. В.Л. Квинт считает, что стратегическое планирование представляет собой систему поиска, формулирования и развития доктрины, которая обеспечит долгосрочный успех в случае ее последовательной и полной реализации [25].

Нам импонирует емкое и глубокое, по нашему мнению, определение, данное Р.А. Фатхутдиновым: программа, план, генеральный курс субъекта управления по достижению им стратегических целей в любой области деятельности [26]. Однако наиболее предпочтительным, охватывающим все грани рассматриваемого явления, является, на наш взгляд, определение, сформулированное Е.Н. Мезенцевой. По ее мнению, стратегическое планиро-

вание представляет собой специфическую организационно-управленческую деятельность, ориентированную на формирование будущего с учетом перспектив его развития, складывающихся условий и тенденций во внешней и внутренней среде его функционирования, и определяющую пути достижения и направления движения к желаемому состоянию [27].

Как видим, к числу важнейших параметров стратегического планирования причисляются: определение целей, задач, ресурсов, основных показателей и индикаторов деятельности, отраженных в соответствующих программах и планах. Но главное – это деятельностный характер указанного феномена. С учетом изложенного, полагаем, что *стратегическое планирование есть деятельность, комплекс продуманных действий и процедур по формированию адекватных представлений и разработке программных мер по достижению необходимых целей, реализации соответствующих задач, а также определению критериев и индикаторов, показывающих степень их достижения и решения. Говоря коротко – это процесс определения и обоснования целей желательного развития с учетом имеющихся ресурсов и возможностей, а также способов и средств их достижения.*

Большинство ученых указывают на комплексный характер вопросов стратегического планирования, что обуславливает необходимость системного подхода к их изучению. Следовательно, алгоритмы и способы в стратегической практике будут эффективными тогда, когда точно, правильно распределены программные и управленческие функции, и они закреплены в нормативно-правовых документах [28]. Значение стратегического планирования для устойчивого функционирования и развития государства и общества определяется условиями изменяющейся внешней и внутренней среды, а также характером возможных последствий принимаемых государственно-правовых решений, обладающих существенным регулятивным эффектом.

При осуществлении стратегического планирования важную роль играют духовные и ценностные основы, а также национальная идея общественного развития.

Поэтому справедливо мнение о том, что “в Узбекистане формирование национальной идеи стало закономерным и необходимым результатом процесса глубокого духовного обновления, изменений, определяющих стратегические ориентиры будущего” [29]. Значит, в основе стратегического планирования лежит определенная идея, ценности и интересы. Национальная идея народа есть идея сохранения его исторической субъектности, проявляющаяся в идеалах будущего развития страны. Именно она влияет на приоритеты и цели развития страны. Общественные интересы являются приоритетом стратегического управления, поэтому их ясное и четкое формулирование во многом обеспечивает обоснованность и результативность стратегического планирования.

Методология стратегического планирования, как и любой другой научно обоснованной деятельности, представляет собой органичное единство общемировоззренческих, общеметодологических принципов, общенаучных методов познания и специфической методологии. Поэтому в теоретико-методологической основе стратегического планирования можно выделить следующие элементы: а) теорию и методологию философии, социологии и экономики как общий базис института стратегического планирования; б) общенаучную методологию; в) специальную методологию стратегического планирования.

Если основу первого структурного элемента стратегического планирования составляют теория познания, диалектика, теория управления, то основу второго – система общенаучных методов: наблюдение, анализ и синтез, логика, индукция, дедукция, моделирование и др. Третий элемент стратегического планирования составляет система специальных принципов, методов и способов планирования, направленных на разработку проектов управленческих решений стратегического характера, прогнозов, программ и планов развития общества и государства.

В содержании стратегического планирования важнейшее, более того, определяющее место занимает процесс формирования целей развития. Целью стратегического планирования является определение желаемого состо-

яния, ожидаемых результатов, достижение определенных параметров, разрешение конкретных проблем.

Стратегическое планирование должно базироваться на системе определенных принципов. К таковым можно отнести следующие: а) системность; б) комплексность; в) прозрачность; г) преемственность; д) последовательность; е) определенность и измеримость целей; ж) реалистичность; з) результативность [25].

Принцип системности означает обеспечение целостности и единства всех компонентов планирования, выражаемое в логически и структурно согласованной взаимосвязи всех элементов планирования. Принцип комплексности заключается во включенности в сферу планирования всей совокупности качественно-количественных характеристик объекта планирования, согласованности мер и средств реализации стратегии.

Принцип прозрачности обеспечивается открытостью и доступностью всей информации касательно стратегического планирования, в т. ч. его целях, задачах, ожидаемых результатах, а также общественным контролем, широким привлечением институтов гражданского общества к подготовке и экспертизе документов стратегического планирования. Принцип преемственности заключается в сохранении и приумножении достигнутых ранее положительных результатов, адаптации концептуальных положений стратегического планирования к новым условиям и вызовам.

Принцип последовательности стратегического планирования заключается в продуманности и логической взаимосвязанности этапов и процедур, а также целевых программ, проектов, решений и мер, принимаемых в процессе принятия и реализации документов стратегического характера, поэтапное определение и осуществление мер долгосрочной направленности.

Принцип определенности и измеримости состоит в применении в процессе стратегического планирования конкретно определенных, измеримых, поддающихся оценке количественных и качественных критериев развития. Принцип реалистичности означает соответствие программ, планов и целей реаль-



но выполнимым задачам, адекватность их осуществимым целям, достижимость на практике. Закладываемые цели и задачи должны быть конкретно определенными, а их осуществление – соответствующим имеющимся ресурсам и возможностям. И, наконец, принцип результативности состоит в том, чтобы реализация стратегических целей и планов на деле обеспечивала целевые показатели развития, заложенные в программных документах, а все поставленные задачи нашли реализацию в конкретных итогах деятельности.

Следует отметить, что в научной литературе еще выделяются множество принципов стратегического планирования, что может показать актуальность данной проблемы [30]. Например, Р. Ансофф добавил к вышесказанным принципам принцип единства. Принцип единства (по Р. Ансоффу – холизма) аккумулирует принципы координации и интеграции, позволяющие придать планированию системный характер [31].

В стратегическом планировании применяется множество методов, содержание которых зависит от средств и процедур, задействованных в процессе планирования. Так, в ходе стратегического планирования активно применяются такие методы анализа, как SWOT-анализ и PEST-анализ. SWOT-анализ ориентирован, прежде всего, на выявление стратегических факторов внешней (возможностей и угроз) и внутренней (сил и слабостей) среды предприятия. PEST-анализ заключается в изучении влияния только внешней среды на развитие объекта планирования.

Получил широкое распространение такой метод, как программно-целевое стратегическое планирование, суть которого заключается в индикативном характере планирования, системном формулировании целей, задач и мер, направленных на решение задач развития. Данный метод позволяет концентрировать ресурсы и средства на конкретных показателях развития.

В мире, в том числе в Узбекистане, активно применяется и такой метод стратегического планирования, как разработка так называемых дорожных карт, представляющих собой перечень конкретных целей, задач и мер, имеющих схематическо-графическую форму

изложения, набор действий, направленных на достижение обозначенных целей. Следовательно, как отмечал Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своей новой книге “Стратегия нового Узбекистана”: “Мечта о новом Узбекистане, если говорить с позиции сегодняшнего дня, – это требование времени, идейно-духовная основа, определяющая его действительный образ, движущие силы и факторы, яркое проявление созидательного духа нашего народа и наших масштабных реформ” [32].

### Выводы

Следует признать, что в Республике Узбекистан только формируется методологические основы стратегического планирования. Сегодня в условиях новых масштабных вызовов и сложностей решаемых проблем необходимость создания фундаментальных научных основ планирования проявляется особо остро. Нужно активно изучать и применять положительный зарубежный опыт. Ведь нельзя отказываться от изучения и применения подходов к стратегическому планированию, которые неоднократно доказывали свою эффективность в прошлые годы, учета как позитивного, так и негативного опыта, а также допущенных ошибок [33].

Мировая практика доказала, что важнейшим методом эффективного государственного управления является стратегическое планирование, определяющее долгосрочные ориентиры для развития государства и общества, позволяя тем самым снизить уровень неопределенности и связанных с ней рисков в развитии государства.

Изложенное позволяет, таким образом, сделать следующие выводы и умозаключения:

1. Стратегия представляет разработку комплексной системы определения целей и мер по их достижению. Если долгосрочное планирование идет от настоящего к будущему, то стратегическое планирование идет от будущего к настоящему. Стратегическое планирование есть качественно новая степень, высшая форма проявления такого феномена, как планирование развития государства.

2. Методологические подходы к трактовке категории “стратегическое планирование” позволяют рассматривать стратегическое

планирование и как деятельность (процесс) в составе государственного управления, и одновременно как его инструмент. Стратегическое планирование, рассматриваемое в виде особой деятельности, есть совокупность последовательно связанных этапов работы по выработке документов, определяющих достижение долговременных целей государственного развития. Во втором случае, это совокупность решений и действий органов государства, а также национальных программ и проектов стратегического характера, являющихся средством государственного управления.

3. Стратегическое планирование опирается на систему следующих принципов: системность, комплексность, прозрачность,

преемственность, последовательность, измеримость, реалистичность, результативность.

3. Идеологическую базу стратегического планирования образуют идея национальной независимости, приоритет интересов человека и общества, духовные и нравственные ценности, традиции, а также ответственность государства перед народом.

4. Методологическую основу стратегического планирования составляет широкий набор методов, способов и технологий. В современных условиях на первый план среди них выходят программно-целевые методы, методы прогнозирования, документы стратегического концептуального характера, дорожные карты.

## REFERENCES

1. Tulyakov E. O'zbekiston uchun taraqqiyotning barcha sohalarida strategik rejalashtirish juda muhim [Strategic planning is very important for Uzbekistan in all areas of development]. Available at: <https://strategy.uz/index.php?lang=uz2&news=687/>.
2. Mirziyoeva S.Sh. Nacional'nye strategii razvitiya kak jeffektivnyj instrument realizacii konkurentnyh preimushhestv v usloviyah global'nogo sostyazaniya. Strategicheskoe planirovanie – va-zhnyj faktor stabil'nosti ustojchivogo socialno-jekonomicheskogo razvitiya strany i regionov. Materialy foruma ekonomistov. Pod obshhej redakciej T. Ahmedova [National development strategies as an effective tool for realizing competitive advantages in a global competition. Strategic planning is an important factor in the stability of sustainable socio-economic development of the country and regions. Materials of the forum of economists. Edited by T. Akhmedov]. Tashkent, IFMR, 2019, p. 11.
3. Bjezinskiy Z. Strategicheskij vzglyad. Amerika i globalnyj krizis [Strategic view. America and the global crisis]. Moscow, Astrel, 2012, p. 7.
4. Strategy and Force Planning. Second Edition. Naval War College Press. Newport, RI, 1997.
5. Kvint V.L. Strategirovanie v sovremennom mire. Sankt-Peterburg: RANXiGS, 2014, 90 p.
6. Ushakova O.A. Razvitie strategicheskogo planirovaniya v mirovoj i rossijskoj praktike [Development of strategic planning in world and Russian practice]. Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo universiteta – Bulletin of the Orenburg State University, 2014, no. 6 (167), pp. 239–243.
7. Kokoshin A.A. O strategicheskome planirovanii v politike [Strategic planning in politics]. Moscow, KomKniga, 2007.
8. Strategicheskoe prognozirovanie i planirovanie vneshnej i oboronnoj politiki. Monografiya. V 2-h t. Pod red. A.I. Podberezkina [Strategic forecasting and planning of foreign and defense policy. Monograph. In 2 volumes. Ed. A.I. Podberezkina]. Mosk. gos. in-t mezhdunar. otnoshenij MID Rossii, Centr voenno-polit. issledovanij – Moscow state Institute of International relations of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Center for military-polit. research. Moscow, 2015, p. 796.
9. Report of the Chinese government. Available at: <http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2015-3/17/> (accessed 06.10.2021).
10. Tabueva Je.Yu., Konsovskiy A.A. Sistema strategicheskogo planirovaniya v Kitajskoj Narodnoj Respublike [Strategic Planning System in the People's Republic of China]. Molodoj uchenyj – Young Scientist, 2020, no. 42 (332), pp. 138–141.
11. Kvint V. Strategiyalash nazariyasi va amaliyoti [Strategy theory and practice]. Tashkent, 2018, p. 18.
12. Mintsberg G., Alstrend B., Lempel D. Shkoly strategij [Schools of strategy]. Saint-Petersburg, Publishing House Peter, 2000, pp. 16–20.

13. Petrov A.N. Teoriya planirovaniya: pervoe priblizhenie [Theory of planning: the first priblizhenie]. Available at: <http://cyberleninka.ru/.../suschnost-ponyatiya-planirovanie-v-usloviyah-rynka/>.
14. Vlasova O.S., Suharev P.N. Neobходimost' strategicheskogo planirovaniya v sovremennyh usloviyah upravleniya predpriyatiem [The need for strategic planning in modern conditions of enterprise management]. Available at: [http://www.rusnauka.com/32DWS\\_2008/Economics/36773.doc.htm/](http://www.rusnauka.com/32DWS_2008/Economics/36773.doc.htm/).
15. Chandler A.D. Strategy and structure. Chapters in the History of the Industrial Enterprises. A.D. Chandler. MIT Press, Cambridge, Mass., 1962.
16. Mintzberg H. Rise and fall of strategic Planning. N.Y., the Free Press, 1994.
17. Ansoff I. Novaja korporativnaja strategiya. I. Ansoff, per. s angl. [New corporate strategy. I. Ansoff, trans. from English]. Moscow, Progress, 2001.
18. Alekhina O.F. Teoreticheskoye-istoricheskoy aspekt strategicheskogo planirovaniya. V sbornike: Povyshenie upravlencheskogo, jekonomicheskogo, social'nogo i innovacionno-tehnicheskogo potentsiala predpriyatij, otraslej i narodnohozjaystvennyh kompleksov. Sbornik statej VI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. O.F. Alekhina, O.V. Burmistrova, S.V. Tihonov. Pod obshhhej redakciej F.Je. Udalova, V.V. Bondarenko [The theoretical and historical aspect of strategic planning. In the collection: Increasing the managerial, economic, social and innovative-technical potential of enterprises, industries and national economic complexes. Collection of articles In the International Scientific and Practical Conference. O.F. Alekhina, O. V. Burmistrova, S.V. Tikhonov. Under the general editorship of F.E. Udalova, V.V. Bondarenko]. 2014, pp. 10-15.
19. Brajson D., Ejnsvetler R. Strategic planning. Strasburg, 2002.
20. Karimov U., Shodiev T. Metodologiya strategicheskogo planirovaniya v ramkah sistemnoj jekonomicheskoy paradigmy. Strategicheskoe planirovanie – vajnyj faktor stabil'nosti ustojchivogo social'no-jekonomicheskogo razvitiya strany i regionov: materialy foruma jekonomistov. Pod obshhhej redakciej. T. Ahmedova [Methodology of strategic planning in the framework of the systemic economic paradigm. Strategic planning is an important factor in the stability of sustainable socio-economic development of the country and regions. Materials of the forum of economists. Edited by T. Akhmedov]. Tashkent, IFMR, 2019, p. 121.
21. Kokoshin A.A. O strategicheskom planirovanii v politike [Strategic planning in politics]. Moscow, KomKniga, 2007.
22. Dragomiretskij I.I., Makovikov G.A., Kanter Je.L. Strategicheskoe planirovanie [Strategic planning]. Saint-Petersburg, Publishing House Vector, 2006.
23. Bolshoj tolkovyj slovar' russkogo yazyka. Sost. i gl. red. S.A. Kuznecov [Great Dictionary of Russian language. Compiled by and ch. ed. S.A. Kuznetsov]. Saint-Petersburg, 1998, 1536 p.
24. Mintzberg H., McHugh-Wash A. Strategy formulation in adhocracy. Administrative Science Quarterly, 1985, 460 p.
25. Kvint V.L. Strategirovanie v sovremennom mire [Strategizing in the modern world]. Saint-Petersburg, RANHiGS, 2014, 90 p.
26. Fathutdinov R.A. Strategicheskij menedzhment. 7-e izd., ispr. i dop. [Strategic management. 7<sup>th</sup> ed., rev. and add.] Moscow, Delo, 2005, 448 p.
27. Mezenceva Je.N. Strategicheskoe planirovanie v sisteme upravleniya mashinostroitel'nogo predpriyatija. Avtoref. dis. kand. jekon. nauk [Strategic planning in the management system of a machine-building enterprise. Abstract of the thesis. dis. cand. econom. sciences]. 08.00.05. Tyumen, 2013, p. 27.
28. Mirziyoeva S. Chuqur o'ylangan strategiya – iqtisodiy o'sish va hayot sifatini oshirish asosi [A well-thought-out strategy is the foundation of economic growth and quality of life]. Available at: <https://kknews.uz/uz/30617.html/>.
29. Yusupov O.O. Umummilliy g'oya: shakllanish omillari va muammolari. Falsafa fanlari nom-zodi ilmiy darajasini olish uchun yozilgan diss. avtoreferati [National Idea: Factors and Problems of Formation. The dissertation written for the degree of Ph.D. abstracts]. Tashkent, 2000, p. 12.
30. Chekalina M.A. Principy strategicheskogo planirovaniya na predpriyatii [The principles of strategic planning in the enterprise]. Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo universiteta – Bulletin of the Orenburg State University, 2009, February, pp. 83–88.
31. Ansoff I. Strategicheskoe upravlenie [Strategic management]. Moscow, Economics, 2003, 256 p.
32. Mirziyoev Sh. Strategiya Novogo Uzbekistana [New Uzbekistan strategy]. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/09/new-uzbekistan-strategy/>.
33. Lenchuk Je.B., Vojtlovskij F.G., Kuvalin D.B. Strategicheskoe planirovanie v gosudarstvennom upravlenii: opyt, vozmozhnosti i perspektivy [Strategic planning in public administration: experience, opportunities and prospects]. Problemy prognozirovaniya – Forecasting problems, 2020, no. 6, p. 48.

UDC: 329(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0001-5367-7523

## ЎЗБЕКИСТОНДА КЎППАРТИЯВИЙ ТИЗИМНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

**Беков Ихтиёр Рустамович,**  
Тошкент давлат юридик унивеситети  
“Конституциявий ҳуқуқ” кафедраси  
профессори в.б., юридик фанлар доктори,  
e-mail: [ixtiyorbekov@list.ru](mailto:ixtiyorbekov@list.ru)

**Аннотация.** Мазкур мақолада партия феноменининг мазмун-моҳияти, кўппартиявий тизимнинг ҳуқуқий табиати, унинг шаклланиши сиёсий тизим механизмига таъсири, партияларнинг жамиятимиз сиёсий-ижтимоий ҳаётидаги ўрни ва ролини ошириш масалалари, бугунги кунда улар олдида турган асосий вазифалар каби илмий-назарий масалалар таҳлил этилган. Ўзбекистонда мавжуд сиёсий партияларнинг мақсади электорат нуқтаи назаридан таҳлил этилган. Кўппартиявий тизим шаклланиши, сиёсий партияларнинг ривожланишида кузатилаётган ижобий ва салбий тенденциялар таҳлил этилиб, мазкур муаммоларнинг ечими таклиф этилган. Сиёсий партияларнинг жамоатчилик билан ишлаш тизимини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича муаммолар таҳлил этилиб, уларнинг ечими бўйича асосий устувор йўналишлар тавсия этилган. Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати –Ўзбекистон либерал-демократик партияси, “Миллий тикланиш” демократик партияси, Халқ демократик партияси, “Адолат” социал-демократик партияси ҳамда Экологик партиянинг уставлари ҳамда расмий веб-сайтларида партияларнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларига оид маълумотлар танқидий таҳлил қилиш асосида уларнинг ечими бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган. Сиёсий партияларнинг рақамли технологиялар шароитида ривожлантириш бўйича партияларнинг жамоатчилик билан ишлаш, веб-сайтларни юритиш, шунингдек, ижтимоий тармоқларда сайловчилар мурожаатлари билан ишлаш каби муҳим масалалар белгиланган.

**Калит сўзлар:** фуқаролик жамияти, сиёсий партия, электорат, сиёсий тизим, актор, плюрализм, фракция, кўппартиявийлик, демократик блок, муҳолифат, партиявий рўйхат.

### СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МНОГОПАРТИЙНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Беков Ихтиёр Рустамович,**  
доктор юридических наук, и.о. профессора кафедры  
“Конституционное право”  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В статье проведен научно-теоретический анализ сущности и содержания феномена партии, изучены правовая природа многопартийности, влияние партийного формирования на механизм политической системы, роль партий в политической и социальной жизни нашего общества, основные задачи, стоящие перед ними. Цели существующих политических партий в Узбекистане были проанализированы с точки зрения электората. Кроме того, проанализированы формирование многопартийной системы, положительные и отрицательные тенденции в развитии политических партий и предложены решения этих проблем. Проанализированы проблемы правового регулирования системы общественной работы политических партий и предложены основные приоритеты их решения. На основе критического анализа информации об организационно-правовых основах в уставе и официальных сайтах партий: движении предпринимателей и бизнесменов – Либерально-демократической партии Узбекистана, Демократической партии “Миллий тикланиш”, Народно-демократической партии, Социал-демократической партии “Адолат”, Экологической партии, были разработаны предложения и рекомендации. Были определены важные вопросы развития политических партий в контексте цифровых технологий, такие как работа партий с общественностью, ведение веб-сайтов, а также работа с обращениями избирателей в социальных сетях.



**Ключевые слова:** гражданское общество, политическая партия, электорат, политическая система, субъект, плюрализм, фракция, многопартийность, демократический блок, оппозиция, партийный список.

## FORMATION AND DEVELOPMENT OF A MULTI-PARTY SYSTEM IN UZBEKISTAN

**Bekov Ikhtiyor Rustamovich,**

Associate professor of the department

Constitutional law, Doctor of Law

**Abstract.** The article provides a scientific and theoretical analysis of the essence and content of the phenomenon of the party, the legal nature of the multiparty system, the impact of its formation on the mechanism of the political system, the role of parties in the political and social life of our society, the main tasks facing them. The goals of the existing political parties in Uzbekistan were analyzed from the point of view of the electorate. In addition, the author analyzes the formation of a multi-party system, positive and negative trends in the development of political parties, and offers solutions to these problems. The problems of legal regulation of the system of public work of political parties are analyzed and the main priorities for their solution are proposed. Based on a critical analysis of information on the organizational and legal framework in the charter and official websites of parties - Movement of Entrepreneurs and Businessmen - Liberal Democratic Party of Uzbekistan, Democratic Party "Milliy Tiklanish", People's Democratic Party of Uzbekistan, Social Democratic Party "Adolat", Ecological Party proposals and recommendations for their solution were developed. Important issues in the development of political parties in the context of digital technologies, such as the work of parties with the public, the maintenance of websites, as well as dealing with voter appeals on social media have been identified.

**Keywords:** civil society, political party, electorate, political system, subject, pluralism, faction, multiparty system, democratic bloc, opposition, party list.

Фуқаролик жамиятининг муҳим талабларидан бири – сиёсий ва мафкуравий ҳурфикрлик (плюрализм)нинг, инсонлар эркин фикрлаш ҳуқуқининг кафолатланганлиги. Сиёсий фикрлар ва институтлар хилма-хиллигининг амалий ифодаси – жамиятда кўппартиявий тизим мавжуд бўлишидир. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилиниши билан мамлакатда кўппартиявийлик қарор топиши учун ҳуқуқий замин вужудга келтирилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Конституциямиз қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимда қуйидагиларни таъкидлади: “Биз бугун, демократик ўзгаришлар даврида мамлакатимизнинг сиёсий, ижтимоий ҳаётида бевосита ва фаол иштирок этиш истагида бўлган фуқароларимизнинг салоҳияти тўла намоён бўлишини таъминлашимиз лозим. Бу борада кўппартиявийлик тизими, партиялараро баҳс-мунозара, фикрлар ва дастурлар ўртасидаги рақобатни жадал ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга [1]”.

Сиёсий ва мафкуравий плюрализм, фикрлар хилма-хиллиги ҳамда уларнинг эркин

баён этилиши – демократик жамиятнинг зарурий хусусияти. Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар туфайли сиёсий ҳаётда қарийб ўттиз йил мобайнида том маънодаги кўппартиявийлик муҳити таъминлаб келинмоқда. Сиёсий партиялар муайян ижтимоий қатламлар, гуруҳларнинг, фуқаролар ҳамда улар уюшмаларининг фикрини, нуқтаи назарини ифодаловчи муҳим демократик институтдир. Биринчи Президентимиз И.А. Каримов таъкидлаганларидек, “ҳар бир партия муайян ижтимоий қатламга таянган ҳолда, ана шу тоифа манфаатларининг ҳимоячиси сифатида ўзининг аниқ ва равшан ҳаракат дастурига эга бўлади. Унда ҳар қайси партиянинг мақсад ва вазифалари, жамият тараққиёти борасидаги муқобил таклифлари ўз ифодасини топиши лозим [2]”.

Машҳур француз сиёсатшуносли М. Дюверже фикрича: “жамиятда кўппартиявийлик мавжуд бўлсагина давлат халқ манфаатларини ифода эта олиши мумкин бўлади [3]”.

А. Луньков, демократия ҳақида гапирганда, демократик сиёсий режимнинг кадр-қиммати сиёсий ўйин қоидаларига мувофиқ ўзгаришлар имкониятини таъминлашда ифодалани-

шини таъкидлайди [4]. Дарҳақиқат, сиёсатшуносликда сиёсий барқарорликнинг энг муҳим омили сифатида сиёсий рақобат муҳитини яратиш эътироф этилади.

Сиёсий тузумнинг ривожланиш даражаси, сиёсий хилма-хиллик ва конституциявий тузумда кўп партияли тузумнинг шаклланиши бевосита ҳокимият учун кураш олиб боровчи ижтимоий-сиёсий кучларнинг сиёсий мафкуралар сифатида сиёсий соҳада фаол бўлишига омил бўлиб хизмат қилади [5].

Бошқа томондан, сиёсий партиялар, умумий шаклланган тажрибага кўра хорижий мамлакатларда ҳам, бизнинг мамлакатимизда ҳам турли ижтимоий гуруҳларнинг манфаат ва мақсадларини ифодалайдилар ва ўзларининг вакиллари орқали давлат ҳокимияти органларини тузишда ҳамда оммавий-сиёсий ҳокимиятни амалга оширишда иштирок этадилар.

Юқорида таъкидланганидек, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мамлакатда сиёсий плюрализм (фикрлар хилма-хиллиги) ва кўппартиявийлик қарор топиши учун ҳуқуқий асос мустаҳкамланган: “Ўзбекистон Республикасида ижтимоий ҳаёт сиёсий институтлар, мафкуралар ва фикрларнинг хилма-хиллиги асосида ривожланади. Ҳеч қайси мафкура давлат мафкураси сифатида ўрнатилиши мумкин эмас” (12-модда) [6].

Демократик сиёсий тизимда кўппартиявийлик, сиёсий плюрализм бир қатор афзалликларга эга. Аввало, бу сиёсий яккаҳокимликка, фикрда монополияга қарши туради; иккинчидан, у сиёсий баҳс-мунозарага шароит яратади; учинчидан, сиёсий қарор қабул қилинишида барча сиёсий партиялар ва сиёсий кучларнинг тенг иштирок этишини таъминлайди. Айни пайтда, сиёсий плюрализм қарор топиши учун юқори сиёсий маданият, бағрикенглик ва муроаи-мадора қилиш қобилияти ҳам бўлиши лозим.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида мамлакатимиздаги кўппартиявийликнинг аҳамиятини таъкидлаб, шундай деди: “Партиялараро рақобатни таъминлаш, барча сиёсий субъектлар учун тенг шароитлар яратиш парламент ролини кучайтиришнинг муҳим шарти ҳисобланади [7]”.

Ўзбекистондаги кўппартиявийликнинг ўзига хос талабларидан бири шуки, минтақавий (регионал) партиялар тузиш қонун билан тақиқланган. Шунингдек, республикаимизда миллий ва диний руҳдаги сиёсий партиялар тузилиши ва фаолияти ҳам тақиқланади (Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 57-моддаси).

Мустақилликнинг дастлабки йилларида вужудга келтирилган ҳуқуқий база асосида мамлакатимизда кўппартиявий тизим қуйидагича шаклланди. Бу Ўзбекистонда сиёсий партияларнинг ташкил топиши жараёни билан изоҳланади.

*Ўзбекистон Халқ демократик партияси* 1991 йил 1 ноябрда унинг таъсис қурултоида ташкил топган. Ўз фаолияти давомида партиянинг 10 та қурултои бўлиб ўтди. *Партиянинг мақсади* – давлат ҳокимиятининг вакиллик органларида давлат ва жамият томонидан манзилли ижтимоий ҳимоя ва ижтимоий қўллаб-қувватлашга эҳтиёжманд аҳоли қатламлари манфаатларини ҳимоя қилишдан иборатдир [8]. 1994 йил парламент сайловлари натижасида мазкур партиядан 69 нафар, 1999 йил 49 нафар, 2004 йил 28 нафар, 2009 йил 32 нафар, 2014 йил 27 нафар, 2019 йил 22 декабрда 22 нафар депутат сайланди.

Бугунги кунда партиянинг 519 000 нафардан ортиқ аъзоси бўлиб, 10 208 та бошланғич партия ташкилоти фаолият юритмоқда.

*Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси* 1995 йил 18 февралда ташкил топган. Ҳозирда Ўзбекистон “Адолат” СДП таркибидаги 6200 дан ортиқ бошланғич партия ташкилотлари ўз сафига 495 мингдан зиёд аъзоларни ўзида бирлаштирган.

Ўзбекистон “Адолат” СДП Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасида 2004 йил декабрдаги сайлов якуни бўйича 10 нафар, 2009 йил 19 нафар, 2014 йил 20 нафар, 2019 йил декабрда 24 (16 фоиз) нафар депутат сайланди.

*Партиянинг асосий мақсади* – ҳуқуқий-демократик давлат, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига асосланган кучли адолатли фуқаролик жамиятини барпо этиш ҳамда Ўзбекистон ҳудудида яшаётган барча миллат ва элатларнинг умумий манфаатла-

рига мос келадиган, фуқароларнинг қонун олдига тенглиги, бирдамлиги, конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланган маънавий жипслашган жамиятни тараққий топтиришда фаол иштирок этишдир [9]. Унинг мафкурасини социал-демократия ғоялари ташкил этади.

*Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси* 1995 йил 3 июнда ташкил топган. Партия аъзолари сони 343 000 нафардан ортиқни, шунингдек, бошланғич партия ташкилотлари сони 6 916 тани ташкил этади.

Партия Олий Мажлис Қонунчилик палатаси сайловларида 2004 йилда 29 нафар, 2009 йилда 31 нафар, 2014 йил 36 нафар, 2019 йил 36 (24 фоиз) депутатлик мандатини қўлга киритди.

Партиянинг асосий мақсади – барқарор миллий ривожланишни таъминлаш, миллий манфаатларни ҳимоя қилиш ва илгари суриш, маънавий қадриятлар, урф-одатлар ва анъаналар, бой тарихий меросни сақлаш ва бойитиш, мамлакатимизда туризмни ривожлантиришга ҳисса қўшишдан иборат [10]. Партия мафкураси консерватизм ғояларига асосланган.

*Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси (ЎзЛиДеП)* Устави ва дастури унинг 2003 йил 15 ноябрда бўлиб ўтган таъсис съездида тасдиқланган. Бугунги кунда партия аъзолари сони 1 млн нафардан ортиқни, шунингдек, бошланғич партия ташкилотлари 13 352 тани ташкил этади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига 2004 йилда бўлиб ўтган сайловларда партия илгари сурган номзодлардан 41 нафар, 2009 йил 53 нафар, 2014 йил 52 нафар, 2019 йил декабридаги парламент сайловларида мазкур партия 53 нафар (35 фоиз) депутатлик мандатига эга бўлиб, пешқадам мавқега эришди.

ЎзЛиДеПнинг мақсади сиёсий куч сифатида бирлашган ҳолда тадбиркорлар, ишбилармонлар ва фермерларнинг янада кенгроқ фаолият юритишлари учун янги имкониятлар яратиш, уларнинг истиқболини ҳам назарий, ҳам амалий жиҳатдан асослаб бериш, жамиятнинг мазкур қатлами манфаатларини ҳимоялаш ва эртанги кунини таъминлаш. Шу ижтимоий тоифа номидан Ўзбекистоннинг сиёсий

сахнасига чиқиш ва ўзининг муносиб ўрнини эгаллаш [11]. Партиянинг мафкураси либерал-демократиядир.

Мамлакатимизда фаолият юритаётган энг ёш сиёсий партия бу – *Ўзбекистон Экологик партияси ҳисобланади*. 2018 йил 14 ноябрда ташаббускор гуруҳнинг йиғилишида партия ташкил этиш бўйича Ташкилий қўмита тузилди. 2018 йилнинг 1–17 декабрь кунлари Ўзбекистон экологик партияси таъсис съездига Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан делегатлар сайланди. Сўнгра 2019 йил 8 январда “Ўзбекистон Экологик ҳаракати”нинг умумий йиғилиши (таъсис қурилтойи)да *Ўзбекистон экологик партияси* ташкил топди.

Партиянинг асосий мақсадлари қуйидагилардан иборат:

мамлакатнинг барқарор ривожланишига, экологик хавфсизлигига эришиш, ҳозирги ва келajak авлод учун қулай атроф-муҳитни яратиш ҳамда табиий ресурсларни сақлашга йўналтирилган давлат сиёсатини рўёбга чиқаришни таъминлаш;

атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурсларни сақлаш давлат, жамият ва мамлакат ҳар бир фуқаросининг вазифаси бўлишига эришишга кўмаклашиш [12]. Бугунги кунда партия Ўзбекистоннинг турли нуқталаридаги 430 мингга аъзосига эга. Бошланғич партия ташкилотлари 3910 тани ташкил этади.

Мазкур янги сиёсий партия 2019 йил 22 декабрдаги парламент сайловида илк бор иштирок этиб, 15 (10 фоиз) нафар депутатлик ўринларини қўлга киритди. Кўппартиявий тизим шаклланишининг ўтган тарихий даврида яна бир неча партиялар сиёсий сахнага келиб-кетганини ҳам таъкидлаш жоиз.

Ўзбекистонда кўппартиявийликнинг ривожланиш тарихида ўзига хос из қолдирган воқеликларни ажратиб кўрсатиш муҳим. 2000 йил 14 апрел куни “Ватан тараққиёти партияси” ва “Фидокорлар” миллий-демократик партиясининг қўшма қурултойи бўлиб ўтди. Унда ҳар икки партия ҳаракати, фаолият дастури яқдиллиги муҳокама қилинди, уларнинг бирлашиб ишлашлари мақсадга мувофиқ, деган хулосага келинди ва иккита партия бирлашди [13]. Бирлашиш натижасида Олий Мажлисдаги энг катта фракцияга эга бўлди.

Ташкилий жараён тугаб, амалий иш бошланганида эса партия анча сустлашиб қолди. Тажрибасизлики, ёки ўзи таянган қатлам билан алоқани йўқотиш оқибатидами, ёки дастурдаги ғояларни амалга ошириш механизмини ишга соломлагани туфайлими, бошқа партиялардан фарқ қилмай қолди.

2008 йил 20 июнь куни Ўзбекистон “Фидокорлар” миллий демократик партияси ва Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партиясининг бирлашув қурултойи бўлиб ўтди. Унда асосий масала Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси ва “Фидокорлар” миллий демократик партиясини бирлаштириш тўғрисидаги масала кўриб чиқилиб, иккала партиянинг бирлашиши тўғрисида қарор қабул қилинди. Бирлашишнинг асосий сабаби сифатида иккала партиянинг мақсад ва вазифалари ҳамда дастуридаги ўзаро ўхшашлик ва яқинлик асос келтирилди [14].

Мамлакатимизда кўппартиявий тизим шаклланиши, сиёсий партияларнинг ривожланишида бир қатор ижобий ва салбий тенденцияларни кузатиш ҳамда таъкидлаш жоиз. Ижобий тенденциялар сифатида қуйидагиларни ажратиш кўрсатиш мумкин:

1. Ўзбекистонда сиёсий партиялар босқичма-босқич сиёсий саҳнага кела бошлади. Бу жараён яқка партия ҳукумронлиги анъаналарига чек қўйиб, демократик ҳурфикрлиликка йўл очди. Сиёсий демократиянинг бундай йўналиши мамлакат фуқаролари томонидан фаол қўллаб-қувватланди;

2. Ҳар бир сиёсий партия ўз электорати ва тарафдорларини шакллантиришга йўналтирилган фаол ҳаракатларни амалга оширди. Кўппартиявийлик фуқароларнинг турли ижтимоий қатламларида эркин сиёсий фикрлаш, ўз сиёсий қарашларини эмин-эркин билдириш кўникмалари ва тегишли ҳуқуқий маданият шаклланишига ижобий туртки берди;

3. Мамлакатда янги сиёсий партиялар шаклланиши, тузилиши ҳамда расмийлаштирилиши билан боғлиқ сиёсий фаолият авж олди. Партия қурилишига оид мазкур ижтимоий-сиёсий фаоллашув туфайли жамият ижтимоий онгига янги замонавий демократик ғоялар кириб келди;

4. Кўппартиявий тизимнинг ҳуқуқий асослари вужудга келтирилиши ва ривожлантири-

лиши баробарида миллий ва диний мазмундаги, шунингдек, мамлакатдаги барқарорликка путур етказувчи, конституциявий тузумга қарши тарғиб қилувчи сиёсий партиялар тузилиши конституциявий қонунчилик даража-сида ман этилди;

5. Сиёсий партияларнинг вужудга келиши ва етуклик пиллапоясидан юксалиб бориши аҳоли ўртасида сиёсий манфаатлар нуқтаи назаридан табақалашувга туртки берди. Фуқароларнинг фаоллашувига, шахсий ташаббускорликнинг авж олишига, индивидларнинг сиёсий ижтимоийлашуви жараёнлари бошланишига шарт-шароит яратди.

Бунинг учун, чамаси, сиёсий партиялар фаолияти устидан жамоатчилик назоратини кучайтириш керак. Маълумки, сайловлар ўртасидаги даврда сайловчилар билан партиялар орасидаги боғлиқлик сусаяди. Ушбу ҳолатга Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев 2017 йил 12 июлда бўлиб ўтган Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузасида ўз эътиборини қаратган: “*Нима учун сиёсий партиялар фақат сайловлар пайтида фаоллашиб, кейин, таъбир жоиз бўлса, дами чиққан шардек бўшашиб қолади? Ахир, улар овоз олиш учун халққа қанча-қанча ваъдалар бергани ҳақиқат-ку!*” [15].

Шу билан бирга, мамлакатимиздаги партиявий қурилиш соҳасида, сиёсий партияларнинг фаолиятида муайян салбий тенденциялар, муаммо ҳамда камчиликлар ҳам йўқ эмас. Бу борада қуйидагиларни таъкидлаш мумкин:

Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизими шаклланишини функционал таҳлил қилиш ва унинг ривожланиш тенденцияларини аниқлаш соҳадаги муаммо ва камчиликлар билан чамбарчас боғлиқ. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизимининг функционал ривожланишига сиёсий партияларнинг ҳуқуқий табиатига мос бўлмаган фаолият билан шуғулланиши, ўз электоратининг ҳуқуқларини таъминламаслик, миллий ва хорижий сиёсий институтлар, шу жумладан, сиёсий партиялар билан ҳамкорлик муносабатларини тўғри йўлга қўймаганлиги ва бошқа бир қатор омиллар салбий таъсир кўрсатмоқда.



Ўзбекистонда фаолият юритаётган партиялар фаолиятининг функционал танқидий таҳлиллари натижасида қуйидаги амалий камчиликларни алоҳида ажратиб кўрсатиш мумкин, деб ҳисоблаймиз.

Биринчидан, сиёсий партиялар Ўзбекистон Республикаси Конституцияси билан мустаҳкамланган ахборот олиш эркинлиги тўлақонли таъминлаш масаласида муаммолар кузатилмоқда. Ўзбекистон Республикасининг “Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”ги Қонунининг 7-моддасида жамоат бирлашмалари зарур ахборот билан танишиб чиқиш имкониятини яратиш беришга мажбурлиги белгиланган [16].

Бу борада, Ўзбекистон халқ демократик партиясининг расмий сайти xdr.uz сайтига кириб, партия фаолияти билан танишмоқчи бўлсангиз, бир қанча саволлар пайдо бўлади. Сайтда Партия фаолиятининг асосий ҳужжати бўлмиш Уставининг 2014 йил 5 ноябрда партиянинг VIII Қурултойида қабул қилинган варианти жойлаштирилган [17] (ушбу маълумот 2021 йил 8 июль ҳолатида берилмоқда). Уставнинг 11.1 ва 11.2-бандларида Партиянинг Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловида иштирок этиши тартиби “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига сайловда иштирок этиши тартиби “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни билан белгиланиши мустаҳкамланган. Наҳотки, партия масъуллари Сайлов кодекси қабул қилинганидан ва юқорида келтирилган қонунлар ўз кучини йўқотганлигини эътибордан четга қолдиришган бўлса.

Шунингдек, Ўзбекистон “Адолат” СДП Сиёсий Кенгаши расмий веб-сайти – www.adolat.uz манзили ҳисобланади. Партия расмий сайти билан танишиш жараёнида қуйидаги саволлар пайдо бўлади. Сайтнинг Регламент рукнида Ўзбекистон “Адолат” СДП Сиёсий Кенгаши расмий веб-сайтида эълон қилиниши мажбурий бўлган ахборот ва эълонларга қўйиладиган талаблар келтирилган. Унга кўра, Ўзбекистон “Адолат” СДП Сиёсий Кенгаши расмий веб-сайтида бир қатор ахборот ва эълонларни жойлаштириш мажбурий этиб белгилан-

ган [18]. Ушбу мажбурий ёритилиши керак бўлган масалалар қаторида “Партия ҳисоботлари” ҳам санаб ўтилган. Лекин, шунга қарамадан ушбу сайтдан на партиянинг, на партиянинг вакиллик органларидаги фракция ёки партия гуруҳларининг йиллик ёки маълум даврдаги ҳисоботларини топиб танишишнинг имкони мавжуд эмас.

Бундан ташқари, Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партиясининг интернетдаги расмий сайти [https:// mt.uz](https://mt.uz) манзили ҳисобланади. Бизнингча, ушбу сайтдан ўқувчи етарлича маълумот олиши амри маҳол. Масалан, сайтнинг партия тарихига бағишланган рукнига кириб маълумот олмоқчи бўлсангиз, у ерда берилган маълумотда партиянинг тарихи 2008 йил 20 июндаги Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси ва “Фидокорлар” миллий демократик партиясининг бирлашув қурултойидан бошланган ва 2008 йил 9 сентябрдаги таъсис йиғилишларининг ўтказилиши билан тугаган [19]. Савол туғилади, ушбу партиянинг тарихи 2008 йилдан бошланадими? Ушбу партия 1995 йил 3 июнда ташкил этилган эмасми? Ўн тўрт йиллик партиянинг фаолияти инобатга олинмай, эсдан чиқарилганми? Бизнингча, партия тарихини ёритишда 1995 йилдан бошлаб, бугунги кунгача бўлган энг муҳим воқеаларни киритса, сайловчилар ва партия фаолиятига қизиқувчи ҳар бир инсон учун фойдали маълумотлар базаси шаклланган бўлар эди.

Сайтнинг “Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги фракция аъзолари”га бағишланган манзилда 17 нафар депутат тўғрисида маълумотлар чала ҳолатда келтирилган [20]. Қолган 18 нафар фракция аъзоси ҳақидаги маълумот партия расмий сайтида берилмаган. Бундан ҳам ёмон ҳолат, “Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлардаги партия аъзолари” ҳақида маълумот берувчи рукнда учратиш мумкин [21]. Ушбу манзилга кирсангиз сарлавҳадан бошқа ҳеч қандай маълумот мавжуд эмас (2021 йил 8 июль ҳолати).

ЎзЛиДеПнинг расмий веб-сайти: [www.uzlidep.uz](http://www.uzlidep.uz) манзили ҳисобланади. Расмий сайт билан танишиш жараёнида бошқа партиялар каби бу ерда ҳам бир қанча саволли масалаларни учратиш мумкин. Масалан, сайтда бириктирилган мазкур партия Уставининг “Парти-

янинг сайловларда иштироки”га бағишланган 11.2-бандида “Партиянинг Қонунчилик палатасига бўладиган сайловларда иштироки тартиби... “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Қонуни билан 11.3-бандда эса Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоят, Тошкент шаҳри, туман ва шаҳар Кенгашларига бўладиган сайловларда Партиянинг иштирок этиш тартиби Ўзбекистон Республикасининг “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонуни ва бошқа қонун ҳужжатлари билан белгиланади [22]” деган қоида турибди. Партиянинг амалдаги Устави 2019 йил 5 ноябрь қабул қилинганлигини инобатга олсак, наҳотки партия фаоллари Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси 2019 йил 25 июнда қабул қилинганлигини-ю, унинг қабул қилиниши муносабати билан қайси қонунлар ўз кучини йўқотганлигидан хабардор бўлмаса?!

Олий Мажлисга сиёсий партиялар томонидан кўрсатилган номзодлар депутат этиб сайланади ва депутатлар ўзининг партияси манфаатларини ифода этиш учун партия фракциясини тузадилар. Социологик сўров натижаларига кўра, Сиз бугунги кунда Олий Мажлис куйи палатасидаги сиёсий партия фракцияларининг фаолиятини қандай баҳолайсиз, деган саволга респондентларнинг 61,3 %и “партия фракцияларининг иштироки талаб даражасида эмас” деб, 20,7 %и “Етарлича ахборотга эга эмасман” деб, 5,5 %и “Умуман ахборотга эга эмасман” деб жавоб берган. Респондентларнинг фақатгина 11,8 % фракциялар фаолиятини ижобий баҳолаган. Бундан хулоса қилиш мумкинки, сиёсий партиялар ва уларнинг фракциялари фаолиятида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан мустаҳкамланган ҳар кимнинг ахборотни эркин ва монеликсиз излаш, олиш, тадқиқ этиш, узатиш ҳамда тарқатишга доир конституциявий ҳуқуқини таъминлаш бўйича муаммолар кузатилмоқда.

Ўзбекистонда фаолият юритаётган сиёсий партияларнинг фаоллик даражасини уларнинг ижтимоий тармоқлардаги фаолияти миқсолида таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ. Бу борада, сиёсий партиялар аъзолари сони ва уларнинг ижтимоий тармоқдаги “обуначи”ла-

ри сони ўртасидаги кескин фарқ мавжудлиги ойдинлашади. Биргина мамлакатимизда фаолият юритаётган блогерлар миллионлаб обуначиларга эга бўлган бир шароитда, бутун бошли бир сиёсий партия бу масалада, улар билан беллашиш у ёқда турсин, уларнинг яқинига ҳам бора олмаяпти.

Жадвал

**Сиёсий партияларнинг ижтимоий тармоқлардаги обуначилари сони (2021 йил 1 август ҳолатига)**

№	Партия номи	Аъзолар сони	Telegram	Facebook	Instagram
1	Ўзбекистон Халқ демократик партияси	519 000	1854	4623	-
2	Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси	495 000	10176	6276	1312
3	Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси	343 000	37435	2595	2272
4	Ўзбекистон Либерал-демократик партияси	1 000 000	76 589	31 479	6508
5	Ўзбекистон Экологик партияси	430 000	18 188	3 912	3561

Иккинчидан, сиёсий партиялар фракцияларининг парламентдаги фаолиятдан маълумки, ўзаро рақобат, тортишувчанлик ва баҳслашув муҳитини таъминловчи муҳолифат институти имкониятларидан самарали фойдаланилмаяпти.

Хусусан, Ўзбекистон Халқ демократик партияси ўз фаолияти давомида 2007 йил 11 апрелдаги Конституциявий қонун қабул қилиниши билан ўзини парламентдаги муҳолифат деб эълон қилди ва 2009–2014, 2014–2019 [23] йиллардаги чақириқда ҳам ушбу позицияни намоён этди. Аммо негадир, 10 йилдан ортиқ ўзини парламентдаги муҳолифат деб билган партия, амалдаги чақириқда ушбу ҳуқуқдан фойдаланмади.

Шунингдек, 2010 йил 2 февраль куни Ўзбекистон “Адолат” СДПнинг Қонунчилик

палатасидаги фракцияси Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси ҳамда Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси фракциялари ўртасида “Демократик кучлар блоки”га бирлашиш тўғрисида Битим имзоланди [24]. 2010–2014 йилларда партия фракцияси Демократик кучлар блокига бирлашган ҳолда фаолият юритди.

Партия 2015 йил 16 март куни “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг 25<sup>1</sup>-моддасига амал қилган ҳолда, Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги фракциясини парламентда кўпчиликни ташкил этаётган Демократик кучлар блокига муҳолифат деб эълон қилиш тўғрисида қарор қабул қилди [25]. Партия беш йиллик муҳолифат сифатидаги фаолияти давомида илк маротаба парламент муҳолифат имкониятларидан фойдаланган ҳолда ҳатто муқобил қонун лойиҳаси ишлаб чиқиш имкониятига ҳам эга бўлди.

Хусусан, 2016 йилда илк маротаба парламентдаги муҳолифат саналган Ўзбекистон “Адолат” СДП фракцияси ўз ваколатларидан фойдаланган ҳолда “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартириш киритишни назарда тутувчи қонун лойиҳасининг муқобил тахририни парламент муҳокамасига таклиф этди. Энг муҳими, парламентдаги муҳолифат сифатида фракция томонидан қонун лойиҳаларининг муқобил тахририни киритиш бўйича белгиланган ваколатдан фойдаланилиши давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг роли кучайиб бораётганини яққол намоён қилди [26]. Фикримизча, мазкур ислоҳот сиёсий партияларнинг қонун ижодкорлиги жараёнида вакиллик органларидаги ўзаро рақобат ва тортишувчанлик муҳитини шакллантиришга қаратилган.

Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси ҳам 2019 йилги парламент сайловлари натижасига кўра фаолият юритиб келаётган партиянинг Қонунчилик палатасидаги фракцияси олдинги чақириқлардаги амалиётдан фарқли равишда на блокларга бирлашди, на ўзини парламентдаги муҳоли-

фат сифатида эълон қилди. Ваҳоланки, партия ва фракция раҳбари А. Қодиров сайлов яқунлари бўйича берган баёнотида, тақрорий овоз бериш натижаларидан қониқмаганини айтиб, мавжуд парламент билан келишувга эришса, иттифоқ сифатида фаолиятини давом эттиришини, йўқса муҳолифатга айланишини маълум қилган эди [27]. Ушбу баёнотга қарамасдан партия фракцияси ҳанузгача юқорида билдирилган иккита йўлнинг бирортасини ҳам танлаганича йўқ.

*Учинчидан*, сиёсий партияларнинг уставларида келтирилган мақсад ва вазифалар амалга оширилмай келинмоқда. Бунга мисол сифатида айтиш мумкинки, мавжуд 5 та сиёсий партиянинг уставларида сиёсий мафкура ва йўналиш нуқтаи назаридан яқин бўлган хорижий мамлакатлар сиёсий партиялари билан ҳамкорлик алоқаларини йўлга қўйиш бўйича амалий ишлар умуман қилинмаган.

Хусусан, Ўзбекистон “Адолат” СДП фаолияти бўйича танқидий таҳлиллар натижаси шуни кўрсатмоқдаки, мазкур партиянинг *2019 йил 2 ноябрдаги IX Қурултойида қабул қилинган янги тахрирдаги Уставининг 3.2 бандида* “жаҳон социал-демократик ҳаракати билан, илғор қарашларга асосланган софдил ва эзгу ниятли бошқа ижтимоий ҳаракатлар, партиялар билан алоқа боғлаш” вазифа сифатида белгиланган бўлса-да, бу йўналишда бирор-бир ҳаракатни ёки ишни амалда мисол келтира олмаймиз.

*Тўртинчидан*, сиёсий партиялар фаолиятида гендер тенглигини таъминлаш бўйича аниқ механизм йўқлиги. Гендер тенглиги масаласи ҳам сиёсий партиялар фаолиятини белгилаб берувчи асосий мезонлардан бири десак муболаға бўлмайди. Сиёсий партиялар ўз фаолиятлари давомида гендер тенглигига эришиш масаласида ҳам маълум бир натижаларга эришди деб айтишимиз мумкин. Парламентимиз аъзоларининг 32 фоизини хотин-қизлар ташкил этаётган бўлса, сиёсий партиялар аъзолари орасида бу кўрсаткич 44 фоизни ташкил қилмоқда [28]. Аммо, сиёсий партияларнинг бевосита марказий тузилмаларида фаолият юритаётган ходимлар орасида бу кўрсаткич, ҳавас қилинарли даражада эмас.

Гендер тенглиги бўйича тадқиқот олиб бораётган ҳуқуқшунос олима К. Алиева фикрича,



“Партиялар сиёсатида аёл номзодларга молиявий ёрдам кўрсатиш, аёллар учун махсус курслар, семинарлар, конференциялар ташкил этиш орқали аёлларнинг етакчиликлари лавозимларига номзод кўрсатиш ташаббусларини қўллаб-қувватлаш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмай келмоқда” [29].

Сиёсий партияларнинг олий органи ҳисобланмиш Сиёсий (Марказий) кенгаш таркиби таҳлил қилинганда, улар аъзоларининг бориш 22 фоизини хотин-қизлар ташкил этади. Бу борада энг юқори кўрсаткичга эга бўлган ХДПда 32 фоизни (72 аъзодан 22 нафари аёллар) ташкил этган бўлса, Экологик партияда 22 фоиз (55-15), “Миллий тикланиш” ва “Адолат” СДПларида 20 фоиз ҳамда энг паст кўрсаткич, ЎзЛиДеПда 19 фоизни ташкил этади [30]. Ушбу рақамлар ҳали сиёсий партиялар олдида бу масалада ишлаши ва изланиши лозим бўлган масалалар анчагина эканлигидан далолат беради.

Ушбу масала бўйича хорижий мамлакатлар тажрибаси таҳлил қилинганда кўришимиз мумкинки, сиёсий партиялар бошқарувида гендер тенглигини таъминлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган. Масалан, Германия Христиан демократик Иттифоқи бошқарув ходимларининг учдан бир қисмини хотин-қизлар ташкил қилиши шарт этиб белгиланган бўлса, яшиллар партиясини икки жинсдан биттадан вакил ҳамраислар бошқаради.

Яна бир масалага эътиборингизни қаратмоқчимиз. Сайлов кодекси талабларига кўра, сиёсий партия томонидан депутатликка кўрсатиладиган номзодларнинг 33 фоизини аёллар ташкил этиши шарт. Ушбу қоида хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга хизмат қилиши мумкин, лекин гендер тенглиги қоидаларига мос келади, деб айта олмаймиз. Хўш, номзодларнинг 100 фоизини аёллар ташкил этсачи, ушбу ҳолатда ҳеч қандай тақия йўқ. Ушбу ҳолатда эркакларнинг ҳуқуқлари бузилиш эҳтимоли жуда юқори. Шу сабабдан, биз сиёсий партиялар томонидан номзод этиб кўрсатиладиган жинс вакилларининг максимал миқдорини қонунчиликда мустаҳкамлашни таклиф этамиз. Аксарият хорижий мамлакатларда ушбу миқдор 50–70 фоиз этиб белгиланган. Масалан, Швецияда партиявий рўйхат

шакллантирилганда иккала жинс вакиллари-дан тенг миқдорда номзодлар шакллантирилади.

Бешинчидан, сиёсий партиялар ўз электоратига берган ваъдаларини, сайлов олди дастурларини қайси даражада бажараётганлиги масаласини таҳлил қилиб бориш механизми йўлга қўйилмаганлиги сайловчилар назарида “сиёсий партиялар фақат сайлов кампанияси даврида фаолият юритади” деган тушунчанинг ҳосил бўлишига олиб келган.

Социологик сўров натижаларига кўра, сизнингча, сиёсий партияларнинг ўз сайловчилари билан мулоқоти доимий ва тизимли равишда йўлга қўйилганми, деган саволга респондентларнинг 76.4 %и – “Йўқ”, 10 %и – “Жавоб беришга қийналаман”, деб жавоб берган бўлса, 11.4 %и – “Ҳа” деб жавоб берган. Демак, сўровда иштирок этганларнинг аксарият қисми сиёсий партияларнинг электорат билан ишлаш бўйича фаолиятдан қониқмаганлигини билдирган.

Айрим ҳолларда амалга оширилаётган ислохотларни партиялар сайловолди платформаларида белгиланган вазифаларни келтирган ҳолда сиёсий партия ташаббуси сифатида даъво қилиш ҳолатлари учраб турибди. Хусусан, Ўзбекистон Президентининг 2020 йил 24 июлдаги “Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-6034-сон Фармони қабул қилиниши ортидан, Ўзбекистон Либерал-демократик партияси [31] ва Ўзбекистон “Адолат” СДП [32] расмий веб-сайтларида ҳар иккала партия ҳам партиянинг сайловолди дастурига киритилган ташаббуслари амалга ошганлигини даъво қилиб чиқишди.

Фикримизча, шу каби ҳолатлар партиялар сайловолди платформаларида кўзда тутилган сиёсий партиялар ўз электоратига берган ваъдаларини, сайлов олди дастурларини қайси даражада бажараётганлиги масаласини таҳлил қилиб бориш ва электоратга ҳисобдорлигининг замонавий усулларини жорий қилишни сиёсий партиялар аниқ механизмларини ишлаб чиқиши мақсадга мувофиқ.

Сиёсий партиялар фаолиятида намоён бўлаётган юқоридаги камчиликларнинг саба-



би, бир томондан, сиёсий партиялар ўз Низом ва бошқа ички ҳужжатларидаги меъёрларга, иккинчи томондан, қонунчиликда белгиланган талабларга риоя этмаганлиги ёки берилган ҳуқуқий имкониятлардан етарлича фойдаланмаганлигидадир.

Шунингдек, айрим партиявий раҳбарларда ғоявийликнинг етишмаслиги ҳамда партиявий-мафкуравий эътиқоднинг заифлиги ушбу иллатларнинг асосий сабаби бўлиши мумкин. Фикримизча, мамлакатимиздаги барча сиёсий партиялар нафақат ўз корпоратив меъёрлари асосида ички интизомни мустаҳкамлашлари, балки қонунчилигимизда назарда тутилган ҳуқуқ ва имкониятлардан унумли фойдаланишлари лозим.

Электорат билан қайта алоқани сифат жиҳатдан янги босқичга чиқариш ҳамда сиёсий партияларнинг ёпиқлик муаммосини ҳал

қилиш мақсадида партияларнинг доимий фаолият кўрсатувчи махсус тузилма – жамоатчилик қабулхоналарини ташкил этишни таклиф этамиз.

Шундай қилиб, мамлакатимиздаги сиёсий партиялар Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари доирасида фаолият юритиб, ўз мақсад ва вазифаларини бажаришга йўналтирилган бир қатор муҳим функцияларни адо этадилар. Ушбу функциялар ўзаро узвий ва комплекс хусусиятга эга. Уларнинг барчасини бир-бирига боғлиқ ҳолда бажарилган тақдирдагина катта самара бериши мумкин. Сиёсий партиялар фаолиятининг функционал тадқиқ этилиши эса уларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантириш ва амалга оширишда бой салоҳият ҳамда имкониятларга эгаллигини англаб етишга қўмаклашади.

## REFERENCES

1. Prezident Shavkat Mirziyoyevning O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi qabul qilinganining 25 yilligiga bag'ishlangan tantanali marosimdagi ma'ruzasi // <https://president.uz/uz/lists/view/1328>
2. Karimov I.A. Ozod va obod Vatan, erkin va farovon hayot – pirovard maqsadimiz. T.8. Tashkent, O'zbekiston, 2000, p. 333.
3. Dyuverje M. Politicheskie partii / Per. s frans. Moscow, Akademicheskii Proekt, 2000, p. 29.
4. Lunkov A. O. Mnogopartiynost sovremennoy politicheskoy sistemy Rossii: riski i sposoby ix minimizatsii // Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii. 2021, No. 2 (139), p.70.
5. Kalmaganbetova D. B., Complak K. Constitutional and legal regulation of the principle of multi-party system in the Republic of Kazakhstan. 2018.
6. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. // <https://lex.uz/docs/20596>
7. Mirziyoyev Sh.M. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining Oliy Majlisga Murojaatnomasi. Tashkent, 2018, pp. 27-28.
8. <https://xdp.uz/history>
9. <https://adolat.uz/partiya-ustavi>
10. [mt.uz](https://mt.uz)
11. <https://uzlidep.uz/>
12. <https://www.ecouz.uz/ustav>
13. I.R.Bekov O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi va siyosiy partiyalar. Monografiya. Tashkent, TDYI nashriyoti, 2010, p. 33.
14. Milliy tiklanish – o'lmas g'oya. // "Fidokor" gazetasi. 2008, 24-iyun.
15. Prezident Shavkat Mirziyoyevning Oliy Majlis palatalari, siyosiy partiyalar hamda O'zbekiston Ekologik harakati vakillari bilan videoselektor yig'ilishidagi ma'ruzasi // <https://president.uz/uz/lists/view/781>.
16. O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Axborotnomasi, 1997-y., 4-5-son, 108-modda; 2001-y., 1-2-son, 23-modda; 2015-y., 52-son, 645-modda;
17. <https://xdp.uz/ustav#!>

18. <https://adolat.uz/reglament>
19. <https://mt.uz/uz/partiya-tarixi/>
20. <https://mt.uz/uz/oliy-majlis-qonunchilik-palatasidagi-fraksiya-azolari/>
21. <https://mt.uz/uz/deputatlar-mahalliy-kengash/>
22. <https://uzlidep.uz/charter-of-the-party>
23. Oliy Majlis Qonunchilik Palatasidagi Parlament muxolifatini e'lon qilish to'g'risida axborot / <https://old.xs.uz/index.php/homepage/sijosat/item/3936>
24. <https://uzlidep.uz/history-of-the-party>
25. <https://old.xs.uz/index.php/homepage/sijosat/item/3936>
26. U.Sulaymonov. Parlament tajribasida ilk marotaba: muxolifatdagi "Adolat" SDP fraksiyasining muqobil qonun loyihasi ko'rib chiqildi. / <https://adolatgzt.uz/society/4141>
27. "Milliy tiklanish" muxolifat partiyaga aylanishi mumkin / <https://qalampir.uz/news/milliy-tiklanish-mukholifat-partiyaga-aylanishi-mumkin-12590>
28. <https://lex.uz/docs/5466673>
29. Alieva K.R. O'zbekiston Respublikasida gender tengligini ta'minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari. Yurid. fan. bo'y.fal. dok.... dis. TDYU, Toshkent, 2021.
30. <https://www.facebook.com/uzbyuksalish/photos/a.318067612248646/838015510253851/>
31. O'zLiDePning sudlarni optimallashtirish, birlashtirish to'g'risidagi taklifi Farmon bilan mustahkamlandi // URL: <https://uzlidep.uz/news-of-party/6912>
32. Sudlar birlashtirilmoqda. "Adolat" SDP g'oyalari aks etgan Prezident Farmoni imzolandi // URL: <https://adolat.uz/partiya/sudlar-birlashtirilmoqda-adolat-sdp-goyalari-aks-etgan-prezident-farmoni-imzolandi>

UDC: 351.342

ORCID: 0000-0002-9788-5698

## SOME ISSUES OF THE LEGAL STATUS OF CIVIL SERVANTS IN UZBEKISTAN

Rakhimov Dilmurodjon Gulomjon ugli,

Basic doctoral student of the Academy of Public Administration  
under the President of the Republic of Uzbekistan,  
e-mail: drakhimov95@gmail.com

**Abstract.** The article aims to analyze the legal status of civil servants in the Republic of Uzbekistan. The article examines the theories and views of domestic and foreign scholars on the legal status of civil servants and their comparative analysis. The need to regulate the legal status of civil servants in the Republic of Uzbekistan by law is based on the views of scientists, government programs and the views of heads of state. The rights, obligations and restrictions in the civil servants are analyzed due to the legislation of our country. It analyzes the functional division of the civil service in Uzbekistan into the special services of the state and the state civil service, together with the legal status of the civil servants working in them. The article notes that the special service consists of military service in the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan and service in law enforcement agencies, and they are sufficiently legally regulated. The biggest problem in ensuring the legal status of civil servants is related to the state civil service and the main legal issues in this regard have been studied. The experiences of the Republic of Korea, the United Kingdom, France and Germany have been studied. The study developed a number of practical proposals and recommendations based on the theories of local and foreign scientists, the analysis and interaction of the legislation of the Republic, together with the experience of well-developed countries.

**Keywords:** civil servant, legal status, civil service, state civil service, special service, classification of civil service, manager, official, specialist.

### ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ХИЗМАТЧИЛАРИ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Рахимов Дилмуроджон Гуломжон ўғли,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академиясининг таянч докторанти

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикасида давлат хизматчилари ҳуқуқий мақомининг жорий ҳолати таҳлил қилинган. Жумладан, давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми бўйича Республикадаги ва хорижлик олимларнинг назария ва қарашлари ҳамда уларнинг ўзаро қиёсий таҳлили ўрганилган. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми қонун билан тартибга солишнинг зарурияти олимларнинг қарашлари, давлат дастурлари ва давлат раҳбарларининг фикрлари доирасида асослантилган. Давлат хизматчиларининг ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва давлат хизматидаги чекловлар мамлакатимиз қонунчилиги асосида таҳлил қилинган. Ўзбекистонда давлат хизмати функционал жиҳатдан давлатнинг махсус хизмати ва давлат фуқаролик хизмати бўлинганлиги ҳамда уларда фаолият юритаётган давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми юридик жиҳатдан қай даражада тартибга солинганлиги таҳлил қилинган. Мақолада давлатнинг махсус хизмати Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларининг ҳарбий хизмати ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлардаги хизматдан иборат эканлиги ҳамда улар юридик жиҳатдан етарлича тартибга солинганлиги таъкидланган. Давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми таъминлашдаги энг катта муаммо давлат фуқаролик хизмати билан боғлиқлиги ва бу борадаги асосий ҳуқуқий муаммолар ўрганилган. Мавзу юзасидан Корея Республикаси, Буюк Британия, Франция ва Германия каби мамлакатлар тажрибаси ўрганилган. Тадқиқотда маҳаллий ва хорижий олимларнинг назариялари, Республикадаги қонунчилиги таҳлили ва ўзаро нисбати ҳамда ривожланган хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, бир қанча амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** давлат хизматчиси, ҳуқуқий мақом, давлат хизмати, давлат фуқаролик хизмати, махсус хизмат, давлат хизмати таснифи, раҳбар, мансабдор шахс, мутахассис.

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Рахимов Дилмуроджон Гуломжон угли,**  
базовый докторант Академии государственного  
управления при Президенте Республики Узбекистан

**Аннотация.** Статья направлена на анализ современного состояния правового статуса государственных служащих в Республике Узбекистан. В статье исследуются теории и взгляды отечественных и зарубежных ученых на правовой статус государственных служащих и проводится их сравнительный анализ. Необходимость законодательного регулирования правового статуса государственных служащих в Республике Узбекистан основывается на взглядах ученых, государственных программах и взглядах глав государств. Права, обязанности и ограничения на государственной службе государственных служащих анализируются на основе законодательства нашей страны. Анализируется функциональное разделение государственной службы в Узбекистане на специальные службы государства и государственной гражданской службы, а также правовой статус работающих в них государственных служащих. В статье отмечается, что государственная спецслужба состоит из военной службы в Вооруженных Силах Республики Узбекистан и службы в правоохранительных органах, и они достаточно законодательно урегулированы. Самая большая проблема в обеспечении правового статуса государственных служащих связана с государственной гражданской службой, и в этой связи были изучены основные правовые вопросы. По теме был изучен опыт Республики Корея, Великобритании, Франции и Германии. В ходе исследования разработан ряд практических предложений и рекомендаций, основанных на теориях отечественных и зарубежных ученых, анализе и взаимодействии законодательства республики, а также опыте развитых стран.

**Ключевые слова:** государственный служащий, правовой статус, государственная служба, государственная гражданская служба, специальная служба, классификация государственной службы, менеджер, чиновник, специалист.

One of the important branches of the Institute of Administrative Law is the civil service. The civil service is also the most important element of public administration. Determining the legal status of civil servants is one of the most pressing issues in the civil service today. This urgency is in part due to the lack of a fundamental law regulating the civil service. The need for legislation in this area has been emphasized since the early years of independence. In particular, the first President of the Republic of Uzbekistan Islam Karimov stressed the urgency of adopting a law on civil service in Uzbekistan at the first session of the Oliy Majlis of the first convocation: "The success of economic reforms, especially political ones, depends, first of all, on the level of training of management personnel, their willingness and ability to make changes today. For the same reason, there is a need to adopt a law on the status of civil servants. This law and the normative acts adopted on its basis would define the system of selection of civil servants, their rights and duties, responsibilities, growth, social protection, benefits.

Legislative regulation of these relations eliminates such shortcomings as arbitrariness in the selection and placement of personnel, personal loyalty, and kinship. The law should create a strong incentive mechanism"[1, p. 177].

Improving the efficiency of the civil service is one of the priorities of the New Uzbekistan. The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev has already addressed this issue in his election program as a candidate for the presidency. In his speech at the VIII Congress of the Movement of Entrepreneurs and Businessmen – Liberal Democratic Party of Uzbekistan on October 19, 2016, he stated the following points: "It is no secret that despite the fact that many civil servants have a great responsibility, their working day and work week are not clearly defined. World experience shows that before setting high standards for civil servants, their rights must be guaranteed and strengthened by a system of protection. Given the urgency of the issue, it is time to pass a law on civil service"[2].



As a result, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2017 No.4947 "On the strategy of further development of the Republic of Uzbekistan" identified the reform of the civil service as one of the priorities in improving the system of state and society building. The Action Strategy emphasizes the need to develop a draft law "On Civil Service" and regulate the basic principles of organization and functioning of the civil service system, the formation of civil service personnel, transition to the civil service, transfer and resignation, guarantees in this regard [3].

Also, the 6th priority of the "Concept of Administrative Reforms in the Republic of Uzbekistan", approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 8, 2017 No. 5185, was identified as the formation of an effectual system of professional civil service. It regulates the organization of the public service in order to create a professional corps of civil servants, including the legal status, classification of civil servants, transparent mechanisms for recruitment (on a competitive basis), the formation of human resources, as well as the establishment of a specialized body under the President of the Republic of Uzbekistan responsible for the implementation of a single state personnel policy [4].

Presidential Decree No. 5843 "On measures to assuredly improve the personnel policy and the system of public service in the Republic of Uzbekistan" [5] adopted on October 3, 2019 and Presidential Resolution No. 4472 "On measures to organize the activities of the Agency for Public Service Development under the President of the Republic of Uzbekistan" [6], a specialized body responsible for the implementation of a unified state personnel policy was established. The decree also provided for the adoption of the law "On Civil Service".

So far, the draft law "On Civil Service" has been developed six times. But none of them were accepted. Presidential Decree No. 5843 divided the civil service functionally into the state special service and the state civil service. Taking into account that each of the special services of the state (service in the Armed Forces, internal affairs, prosecutor's office, state security service, etc.) is regulated by certain laws, the Agency for Public

Service Development developed a draft law "On Civil Service" in 2020 [7]. The bill has sparked several discussions. Today, the law, which is being passed by scholars and the active public, is debating whether to cover only the state civil service or the civil service. In our opinion, it is advisable to adopt one of the two projects as soon as possible. The reason is that both involve the activities of civil servants whose rights are not regulated by law. In the context of improving the efficiency of public administration, the adoption of this law is urgent. The adoption of the law will serve to increase its attractiveness by attracting highly competent personnel to the civil service. The effectiveness of the civil service cannot be maximized unless the legal status of civil servants is ensured, their positions, career and qualification categories, and the scope of their rights and obligations are clearly defined. In this case, it may become more difficult to attract not only qualified personnel to the civil service, but also to retain existing civil servants or make full use of their potential.

Today, the legal status of civil servants is defined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, sectoral laws and regulations. For example, the labor relations of civil servants are defined in the Labor Code of the Republic of Uzbekistan [8], the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan [9] and the principles of organization of public service in the relevant field.

The legal status of civil servants can be understood as the content (essence) of civil service relations. The legal status of civil servants is determined by establishing their rights, duties and responsibilities. With the change of civil service relations, the legal status of civil servants also changes, for example, through dismissal, loss of citizenship, retirement.

Article 10 of the draft law "On Civil Service" in 2020 express that "the legal status of a civil servant consists of a system of rights, obligations and responsibilities arising from the appointment of a citizen to public office, as well as restrictions on their civil service." [7]

Thus, the legal status of civil servants is a set of rights, freedoms, obligations, restrictions, responsibilities established by law and guaranteed by the state. The administrative legal status of a civil servant is a set of complex rights, duties and

responsibilities that arise from the moment a citizen enters the position in the civil service.

According to the scientist S.V. Pchelinsev, in any state, when the civil service and the status of a civil servant are based on the law, the government of that state sets first, special requirements. The level of civil servants (color or rank), the procedure for their appointment, the powers and responsibilities of the position are systematized. It is characterized because of general and individual obligations and levels set by the state for the moral and professional competencies of a civil servant [10].

The rights of a civil servant are one of the key elements of their legal status. It differs from the duties, responsibilities, legal forms of activity of other civil servants. Concurrently, the rights of a civil servant characterize not only the institutional nature of the civil service, but also the degree of its compliance with the principles of democracy. "The rights of a civil servant are understood as a system of universal norms that are protected by coercion and guarantee the stability of the public and legal status of a civil servant as well as the legal regulation of their activities" [11, p. 52.]

Article 11 of the draft law "On Civil Service" lists a number of rights of civil servants, but these rights are not legally binding because they are not reflected in the law. Nevertheless, most of them apply today to civil servants. Most of them are regulated by the Labor Code because they are related to labor relations. These include employment, incentives and bonuses, safe working conditions, business trips, layoffs, and pensions in accordance with the law [8].

The next element of the legal status of a civil servant is his obligations. Obligations of a civil servant are obligatory actions provided by the Constitution of Uzbekistan and other normative legal acts, consisting of the essence of professional activity of the civil servant. Employees are under the influence of a special legal order that differs from the norms of general law when they are in the civil service. At one time, they are not exempt from national obligations as citizens (paying taxes, serving in the army, etc.). The state imposes high obligations on civil servants related to the characteristics of the civil service. According to some local scholars, the responsibilities of civil servants characterize the nature of their service

activities, as the state (public body) hires a citizen in order to impose certain career responsibilities on them. The content and types of obligations are determined by the goals, tasks and functions set by the state body [11, p. 55].

The duties of civil servants are usually expressed in civil service laws. Article 12 of the draft law "On Civil Service" lists a number of obligations of a civil servant, but these rights are not legally binding because they are not expressed in law. However, some normative legal acts of the Republic of Uzbekistan define the obligations of civil servants [7].

In particular, on March 2, 2016, the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan adopted the "Standard Code of Conduct for employees of public administration and local executive authorities." It sets out the basic rules of conduct for civil servants, in particular paragraph 6, which obliges civil servants [12].

Also, Article 18 of the Law of September 11, 2017 "On appeals of individuals and legal entities" stipulates that engage must be received and considered by government agencies, organizations and their officials [13].

Article 26 of the Law on Combating Corruption, adopted on January 3, 2017, stipulates the obligation of public officials to report corruption-related offenses. According to it, "public officials shall notify their superiors or law enforcement agencies of all cases in which a person has approached them in order to persuade them to carry out corruption offenses, as well as of any facts of similar offenses done by other public officials, must notify law enforcement" [14].

Another important component of the legal status of civil servants is career restrictions. Career restrictions consist of a set of political, economic and organizational management factors in the form of prohibitions that determine the scope of actions permitted in the official activities and daily behavior of a civil servant.

According to Uzbek researchers, restrictions related to the civil service are defined as conditions and rules established by the Constitution and other normative legal acts within the framework of a clearly defined right prohibiting a civil servant from leaving. They are related to the specific legal procedures of a civil servant and are aimed at ensuring his effective professional activity,

preventing the possibility of abuse of power, respect for the rights and freedoms of citizens by employees, creating conditions for independent service [11, p. 59].

According to the legislation of the Republic of Uzbekistan, the researcher F.Yuldasheva divides the restrictions related to the civil service into several groups [15, pp. 74-77]:

The first group may include restrictions related to the political sphere. This may include issues such as the prohibition of a civil servant from acquiring foreign citizenship, and the fact that they may not be a deputy of a legislative (representative) body.

The second group may include, first, restrictions to save the employee's time for service purposes, as well as to prevent the employee from being distracted from other work or using his official authority to illegally strengthen his material well-being. In particular, a civil servant may not engage in any other paid activity other than pedagogical, scientific or other creative activity.

The third group consists of behavioral restrictions that a civil servant may use for the purpose of non-property benefit. For example, a civil servant may not receive honorary and special titles from foreign countries, international organizations without the permission of the head of state.

The fourth group consists of prohibitions on the use of material and technical means of information, other state property and information on services for non-service purposes.

Many legal restrictions are absolute in nature, sometimes they do not take into account the position of the civil servant, the level and level of power in which he is employed, and do not provide for specific penalties for violating the legal restrictions established by law. For example, the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated March 5, 2014 No. 2142 "On measures to improve the procedure for travel of officials abroad" sets restrictions on travel abroad. According to it, a strict list of officials whose business trips to foreign countries require a special agreement with the relevant services of the President of the Republic of Uzbekistan, the Office of the President of the Republic of Uzbekistan [16].

According to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 103 of March 6, 1992 "On the list of officials prohibited

from engaging in entrepreneurial activity", the following officials are prohibited from engaging in entrepreneurial activity:

- employees of public authorities and administration, law enforcement agencies;

- heads of state banks and their deputies, officials directly involved in the service of banknotes and monetary (banking) documents;

- heads of state enterprises, institutions and organizations and their deputies authorized to sign banking documents;

- executives of state supply and trade enterprises and organizations;

- executives and specialists of government agencies who are responsible for resolving issues related to the implementation of business activities or control of such activities [17].

It should be noted that civil servants also enjoy all the rights set up by the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Also, a certain area of public service will have the rights and obligations regulated by sectorial law. In particular, the Law of the Republic of Uzbekistan "On Internal Affairs" adopted on September 16, 2016 defines the rights of police officers in Articles 17, 31, obligations in Articles 16, 28, social guarantees in Articles 34-43 and liability in Articles 46, 47 [18].

Presidential Decree No.5843 functionally divided the civil service in Uzbekistan into a special state service and a civil service. It is established that the special service of the state consists of military service in the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan and service in law enforcement agencies [5].

It can be said that the military service of the civil service in the Republic of Uzbekistan is sufficiently regulated by law. In particular, military service in the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan, the Law of the Republic of Uzbekistan "On General Military Obligation and Military Service" [19], the Law "On Service in the Reserve of the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan" [20], the Presidential Decree "On Approval of the Regulations on Military Service" [21] operates with other normative legal acts.

It should be noted that the legislation does not provide a clear list of agencies that are part of the civil service and special services of law enforcement agencies in the Republic of Uzbekistan. From a scientific point of view, the

system of special services of the state in law enforcement agencies can be cited as an example of service in the judiciary, prosecutor's office, state security service, law enforcement agencies, customs, taxation. According to most normative legal acts, law enforcement agencies include the judiciary, the prosecutor's office, the state security service, law enforcement agencies, customs, tax authorities, as well as the National Guard, emergency services and the judiciary. Special laws governing the activities of each law enforcement agency reinforce Service in law enforcement. For example, the laws "On Internal Affairs" [18], "On the State Security Service of the Republic of Uzbekistan" [22], "On the State Customs Service" [23], "On the State Tax Service" [24], "On Courts" [25], "On the Prosecutor's Office" [26] regulates the relevant special service.

It can be said that the biggest issue in the classification of the civil service is related to the public service of the state.

First, there is no clear list of state bodies and agencies involved in the civil service. On December 9, 2003, the President of the Republic of Uzbekistan issued Decree No. 3358 "On improving the system of public administration", which stipulates that the system of public administration of the Republic consists of ministries, agencies, centers, inspections, committees and state committees [27]. However, we cannot say that this Decree fully reflects the agencies related to the state civil service. The reason is that the Ministry of Defense, the Ministry of Internal Affairs, the State Tax Committee, the State Customs Committee are the special services of the state. The state civil service, in addition to public administration bodies of the Republic, consists of executive bodies of local government, regional, city and district khokimiyats.

Second, it is essential to create a State Register of public service positions. This issue is partially regulated by No. 339 Resolution of the Office of the Republic of Uzbekistan dated July 3, 1997 "On the foundation of a twenty-percent grow in wages of civil servants" [28]. The resolution provides a list of civil servants working in ministries, departments and khokimiyats. However, the list also applies to civil servants in general, including civil service positions in the judiciary and the prosecutor's office.

There is also no classification of civil servants by position. The joint decision of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Finance was registered by the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan on December 9, 2003 No. 1288. The resolution "On approval of normative documents on the regulation of the number of employees and the optimization of costs to ensure the management structure" approved the staffing of organizations. According to it, the staff of organizations includes managers (administrative and managerial staff), management staff specialists, production staff, support staff, technical staff, service staff [29]. However, this normative-legal document does not apply only to the civil service. It determines the composition of staff in both public and private sectors. It should be noted that at the initiative of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan, a new draft resolution was developed and posted on the portal of draft regulations on April 1, 2021. The text of the current version of the resolution was developed only in Russian, and the draft was developed in Uzbek [30]. But the content of the draft decision is almost no different from the current version. Both the current version and the draft resolution provide a nomenclature of positions of management, service and technical staff of public and economic administration, the second chapter of which is entitled "List of positions of management" defines the leadership of public administration at the national level. In our opinion, it is expedient to include in their structure the sentences "director general, director, chairman and deputies of the agency, center, committee" and "head of the republican institution under the state bodies of the republic and his deputies." This is due to the Presidential Decree No. 3358 "On improving the system of public administration", which stipulates that ministries, state committees, committees, agencies, as well as public administration structures established under them and under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan [27].

Classification of positions of civil servants by powers (political, administrative and technical) and their levels (national, republican, regional and district) It is planned to develop a draft Presidential Decree on the approval of the state register of civil service positions.



Article 21 of the draft law “On Civil Service” done by the Civil Service Development Agency under the President of the Republic of Uzbekistan is entitled “Groups and categories of public positions” and proposes that civil servants consist of management, management and specialists. Paragraph 6 of Article 3 of the draft law states that “this law does not apply to employees of auxiliary (technical and service) positions of state bodies and organizations, as well as employees of commercial organizations that are part of the organizational structure of state bodies and organizations.” That is, according to the project, assistants of government agencies and organizations, in particular, technical staff will not have the status of civil servants. However, the program of the Presidential Decree proposes to classify the positions of civil servants according to powers (political, administrative and technical) [7].

Third, the role of education and health workers in public institutions in the civil service remains open. In most countries, education and health workers are included in the state’s special services, along with judges, prosecutors, Foreign Service officers, police officers, and the military. Such a situation can be seen in the Republic of Korea [31, p. 46]. Also in the UK, judges, military personnel, police and local government officials, teachers and health care workers are also public special services. However, in the UK, special services and civil servants are social (public) sector employees rather than reciprocal civil servants. Because “public service” is used in the same sense as “civil service” [32]. In France, all civil servants are divided into two major groups, the first group consists of civil servants in the public administration, as well as employees of local public organizations and social institutions (including teachers and doctors), the second group consists of military personnel, judges and parliamentarians. consists of. Also, according to the importance and complexity of their powers and functions, civil servants are divided into 4 groups: “A”, “B”, “C”, “D” hierarchical categories (classes), and teachers belong to the highest group “A” [33]. In Germany, in addition to government officials, civil servants include employees and teachers of educational institutions, judges, ministers, members of the Federal Bank, together with police officers, employees of military, railway workmen, employees of post offices.[34] In 2020,

the Ministry of Justice, together with the Ministry of Public Education and the Ministry of Higher and Secondary Special Education, developed a draft law “On the status of a teacher”. The project details the rights, responsibilities and social guarantees of the educator. However, the role of teachers in public education remains open [35]. In conclusion, the legal status of civil servants is reflected in certain regulations. In the Republic of Uzbekistan, some normative legal acts define the legal status of civil servants. However, the legal status of civil servants is sparsely defined in the legislation and consolidated in a single law. It is expedient to consolidate the legal status of civil servants in civil societies into a single law. Based on the above analysis, a number of suggestions and recommendations can be made.

First, it is necessary to develop and adopt a draft law “On the legal status of civil servants.” It should form a register of agencies according to special services of the state and the state civil service. Therefore, the rights, obligations and social guarantees of civil servants should be clearly defined.

Second, the Law “On Civil Service” should be adopted as soon as possible. Thus, the organizational and legal framework of this system, in particular, the issues of staffing the civil service, the transition to public service, the organization of public service should be addressed. In the context of improving the efficiency of public administration, the adoption of this law is urgent. The adoption of the law will serve to increase its attractiveness by attracting highly competent personnel to the civil service. The effectiveness of the civil service cannot be maximized unless the legal status of civil servants is ensured, their positions, career and qualification categories, and the scope of their rights and obligations are clearly defined. In this case, it may become more difficult to attract not only qualified personnel to the civil service, but also to retain existing civil servants or make full use of their potential.

Third, it is necessary to form a register of civil service and special services of the state, as well as to clearly define the legal status of teachers and medical staff in public institutions. Based on the experience of most countries, it is advisable to introduce them to the titles and positions that are to be awarded to civil servants. It should be

noted that the legislation provides for the award of career degrees to professors and teachers of some educational institutions belonging to the special services of the state. For example, the Resolution of the Cabinet of Ministers No. 93 of March 29, 2011 "On approval of the Regulations on career ranks of employees of judicial bodies and institutions of the Republic of Uzbekistan"

provides for the awarding of career ranks to the leadership and professors of Tashkent State Law University and its academic lyceums [36]. However, the role of teachers in the public service in the public, secondary, secondary special and higher education systems is in question, and this issue needs to be clearly defined.

## REFERENCES

1. Karimov I.A. The homeland is as sacred as a shrine. Volume 3. Tashkent, Uzbekistan, 1996, p. 369.
2. Consistent continuation of democratic reforms, creation of a peaceful and decent standard of living for our people is a guarantee of sustainable development. Report of the candidate for President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev in the 8th Congress of the Movement of Entrepreneurs and Businessmen – Liberal Democratic Party of Uzbekistan. // [https://uz.fundamental-economic.uz/?page\\_id=1132](https://uz.fundamental-economic.uz/?page_id=1132)
3. National Database of Legislation, 17.03.2021, 06/21/6188/0216, 01.05.2021, 06/21/6217/0409.
4. National Database of Legislation, 17.03.2021, No. 06/21/6188/0216.
5. National Database of Legislation, 06.07.2021, No. 06/21/6256/0636.
6. National Database of Legislation, 12.02.2021, No. 06/21/6168/0111.
7. Portal for discussion of draft regulations. Draft Law "On Civil Service", 22.05.2020. // <https://regulation.gov.uz/uz/document/18047>
8. National Database of Legislation, 03.08.2021, No. 03/21/705/0742.
9. National Database of Legislation, 05.10.2021, No. 03/21/720/0930.
10. Pchelinsev S.V. Some features of the reform of the system of state power in the Republic of Korea. Moscow, Questions of state and municipal management, 2009, No.3.
11. Khojiev E.T., Ismailova .S., Rakhimova M.A. Public service. Study guide. Tashkent, Uzbekistan, 2014, p. 248.
12. Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2016, No.9, Article 94.
13. National Legislative Database, 21.04.2021, No. 03/21/683/0375.
14. National Legislative Database, 21.04.2021, No. 03/21/683/0375.
15. Ways to improve the civil service in the Republic of Uzbekistan. Monograph / Kh.Azizov, H.Khayitov, Sh.Asadov, A.Yuldashev, D.Bekchanov, F.Yuldasheva. Tashkent, Shafolat Nur Fayz, 2020, p. 368.
16. Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2014, No. 10, Article 103.
17. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan. On the list of officials prohibited from engaging in business activities. // <https://www.lex.uz/docs/398596>
18. Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2016, No. 38, Article 438.
19. Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2002, No. 12, Article 217.
20. National Database of Legislation, 26.08.2020, No. 03/20/634/1218.
21. National Database of Legislation, 13.09.2019, No. 07/19/4447/3747.
22. National Database of Legislation, 06.04.2018, No. 03/18/471/1022.
23. National Database of Legislation, 05.01.2018, No. 03/18/456/0512.
24. National Legislative Database, 21.04.2021, No. 03/21/683/0375.
25. National Database of Legislation, 29.07.2021, No. 03/21/703/0723.
26. National Legislative Database, 21.04.2021, No. 03/21/683/0375.
27. National Database of Legislation, April 6, 2018, No. 06/18/5399/1018.
28. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan. About establishment of a twenty percent increase in salaries of civil servants // [https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact\\_id=1191841](https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact_id=1191841)
29. National database of legislation, 15.05.2018, No. 10/18/1288-4/1221
30. Portal for discussion of draft regulations. "About approval of normative documents on regulation of number of employees and optimization of expenses for maintenance of management structure" // <https://regulation.gov.uz/uz/d/35275>

31. Suk K.P. Public Human Resources Management. At a glance 2018. Republic of Korea: Ministry of Personnel Management, 2018, p. 287.
32. Working for Stabilisation Unit // <https://www.gov.uk/government/organisations/stabilisation-unit/about/recruitment>
33. Public employment – France // [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Public\\_employment\\_-\\_France&oldid=369054](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Public_employment_-_France&oldid=369054)
34. The federal public service // <https://www.bmi.bund.de/EN/topics/administrative-reform/federal-public-service/federal-publi-service-node.html>
35. Portal for discussion of draft regulations. Draft Law “On the status of a teacher”, 28.11.2020. // <https://regulation.gov.uz/uz/d/25127>
36. National Database of Legislation, 22.02.2021, No. 09/21/87/0134.

UDC: 34(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0003-0123-7811

## ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ: ВОЗМОЖНА ЛИ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РОБОТОВ?

**Бозаров Сардор Сохибжонович,**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD),  
заведующий кафедрой “Международное частное право”  
Ташкентского государственного  
юридического университета,  
e-mail: sardor\_bazarov1980@mail.ru

**Аннотация.** В научной статье автором рассмотрены существующие научно-теоретические подходы к определению юридической ответственности искусственного интеллекта, в частности роботов, являющихся на сегодняшний день наиболее яркими представителями сферы искусственного интеллекта. Как автор отмечает, правила и механизмы установления правовой ответственности роботов со временем будут изменяться и совершенствоваться, однако необходима четкая регламентация совокупности социальных принципов – правил “жизни” роботов. В статье автором приведен перечень подобных принципов, среди которых он отмечает такие, как требования идентификации роботов, предупреждения, независимости искусственного интеллекта от инженерной инфраструктуры и человеческого фактора, полезности роботизации, наказуемости (удаления), корректируемости, проблема “черного ящика” и “выключения” роботов. В качестве основных проблем правовой регламентации искусственного интеллекта указаны автономность и независимость создания объектов искусственного интеллекта, которые сегодня производятся в промышленных масштабах во многих странах. При этом отсутствие единых принципов их создания и работы серьезным образом затрудняет как унификацию требований к ним, так и определение мер юридической ответственности. В заключении отмечается, что при дальнейшем увеличении использования роботов следует найти баланс между полезностью роботизации и безопасностью общества.

**Ключевые слова:** роботизация, искусственный интеллект, право, этика, мораль, юридическая ответственность, регламент, объекты интеллектуальной собственности.

### СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТ – РОБОТЛАРНИ ЖАВОБГАР ҚИЛИШ МУМКИНИМИ?

**Бозаров Сардор Сохибжонович,**  
Тошкент давлат юридик университети  
Халқаро хусусий ҳуқуқ кафедраси мудири,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Муаллиф ўз илмий мақоласида сунъий интеллектнинг, хусусан, ҳозирги вақтда сунъий интеллект соҳасининг энг кўзга кўринган вакиллари сифатида шаклланиб бораётган роботларнинг ҳуқуқий жавобгарлигини аниқлашда мавжуд илмий ва назарий ёндашувларни ўрганиб чиқади. Муаллиф таъкидлаганидек, роботларнинг қонуний жавобгарлигини белгилаш қоидалари ва механизмлари вақт ўтиши билан ўзгариб, такомиллашиб боради, шу билан бирга, ижтимоий тамойиллар – роботларнинг “ҳаёт” қоидаларини аниқ тартибга солиш талаб этилади. Ушбу мақолада муаллиф қатор тамойилларни таҳлил этган, улар орасида роботларни идентификациялаш талаби, огоҳлантириш талаби, “қора қути муаммоси”, сунъий интеллектни муҳандислик инфратузилмаси ва инсон омилидан мустақиллиги талаби, роботлаштиришнинг фойдалилиги талаби, роботларни жазолаш (йўқ қилиш) ҳамда уларни тузатиш каби қоидалар ва роботларни “ўчириб қўйиш” каби муаммолар кўриб чиқилган. Шунингдек, сунъий интеллектни ҳуқуқий тартибга солишнинг асосий муаммолари сифатида муаллиф ҳозирда кўпгина мамлакатларда саноат миқёсида ишлаб чиқарилаётган сунъий интеллект объектларини яратишнинг автономлиги ва мустақиллигини кўрсатиб ўтади. Бундан ташқари, сунъий интеллектни яратиш ва улар фаолиятининг ягона та-



мойиллари мавжуд эмаслиги уларга қўйиладиган талабларни бирлаштиришни ҳам, ҳуқуқий жавобгарлик чораларини белгилашни ҳам жиддий равишда мураккаблаштиради. Роботлардан фойдаланиш ҳажмини янада ошириш билан робототехниканинг фойдали жиҳатлари ва жамият хавфсизлиги ўртасидаги муво- занатни қарор топтириш муҳим аҳамият касб этади.

**Калит сўзлар:** робототехника, сунъий интеллект, ҳуқуқ, ахлоқ, ҳуқуқий жавобгарлик, регламент, интеллектуал мулк объектлари.

## ARTIFICIAL INTELLIGENCE – WHETHER RESPONSIBILITY OF ROBOTS POSSIBLE?

**Bozarov Sardor Sohijjonovich,**

The head of International Private Law Department of  
Tashkent State University of Law,  
doctor philosophy in law (PhD)

**Abstract.** In this scientific article, the author examines the existing scientific and theoretical approaches to determine the legal responsibility of artificial intelligence, in particular, robots, which are currently the most prominent representatives of the field of artificial intelligence. As the author notes, the rules and mechanisms for establishing the legal responsibility of robots will change and improve over time, however, a clear regulation of the set of social principles - the rules of the “life” of robots, is required. In the article, the author provides a list of similar principles such as the requirement for identification of robots, the requirement for a warning, the “black box problem”, the requirement for the independence of artificial intelligence from the engineering infrastructure and human factor, the requirement for the usefulness of robotization, the requirement for punishment (removal), the requirement of correct ability and the problem of “turning off” robots. As the main problems of the legal regulation of artificial intelligence, the author points out the autonomy and independence of the creation of artificial intelligence objects, which are now being produced on an industrial scale in many countries. At the same time, the lack of single principles for their creation and operation seriously complicates both the unification of requirements for them and the determination of measures of legal responsibility. In conclusion, it is noted that with a further increase in the use of robots, a balance should be found between the usefulness of robotization and the safety of society.

**Keywords:** robotization, artificial intelligence, law, ethics, morality, legal responsibility, regulations, intellectual property.

### Введение

Из поколения в поколение человечество передает ценности цивилизации. Мы делаем это в надежде, что следующее поколение будет придерживаться этих принципов, а в дальнейшем, когда они будут достаточно зрелы, будут развивать свои собственные ценности и, в свою очередь, передавать их своим детям. Эти основные нормы есть базовая мораль человеческого общежития.

Однако сегодня, возможно, впервые в истории человечества, мы сталкиваемся с искусственными сущностями – роботами и иными автоматами, способными принимать сложные решения и следовать расширенным правилам. Каким ценностям мы должны их научить? [1]. Чтобы ответить на этот вопрос, нам нужно уточнить еще два: один связан с моральными принципами: “Какие нормы выбрать для пере-

дачи?”, второй – технический: “Каким образом мы можем передать эти нормы-ценности искусственному интеллекту (ИИ)?”.

### Материалы и методы

Методологической базой исследования является диалектический метод с его законами и основными принципами: принципом системности, принципом развития, принципом единства полярностей, принципом детерминации и другими. Это обусловлено тем, что искусственный интеллект как сложное явление культуры очень часто не располагает к формулированию однозначных определений и трактовок, а само явление богаче этих субъективных интерпретаций.

### Результаты исследования

Данное исследование направлено на выработку и предложение некоторых положений, которые могут сформировать в будущем

минимум конструкций – принципов деятельности ИИ. Тем не менее предлагаемые ниже положения носят ориентировочный, а не финальный характер.

Несомненно, правила и механизмы их достижения со временем будут изменяться и совершенствоваться. Но так же, как и совокупность социальных принципов, из которых состоит человеческая мораль, должна быть зарождена совокупность правил “жизни” роботов.

#### *Требование идентификации*

Этот принцип подразумевает, что организация должна сообщать, есть ли у нее возможности использования искусственного интеллекта. Тоби Уолш предлагает следующее правило [2]: автономная система должна быть спроектирована так, чтобы в ней было маловероятно ошибиться в ее идентификации как искусственного интеллекта, то есть она сама как автономная система должна идентифицировать себя в начале любого взаимодействия с другим агентом [3]. По мнению Уолша, это положение может быть аналогично требованиям, предъявляемым к игрушечным пистолетам, которые могут быть идентифицированы по яркому колпачку на конце, чтобы понять, что это не настоящее оружие [4].

Орен Эциони, генеральный директор исследовательского института AI, предложил несколько иную формулировку: “... система ИИ должна ясно показывать себя, что она не является человеком” [5]. Проблема с предложением Эциони в том, что не весь ИИ напоминает людей или имитирует их, скорее, большинство из них вообще не похожи на людей.

Требование идентификации полезно по нескольким причинам: во-первых, они играют важную роль в обеспечении или поддержке функций, уникальных для ИИ.

Во-вторых, учитывая, что ИИ в определенных условиях действует иначе, чем люди, имея некоторое представление о том, является ли объект человеком или ИИ, можно будет более предсказуемо определять его поведение, повышая как эффективность, так и безопасность ИИ [6]. К примеру, если человек выбегает перед автомобилем, движущимся со скоростью 70 миль в час, средний человек не сможет от-

реагировать достаточно быстро, чтобы уклониться от аварии, в то время как система ИИ вполне может это сделать [7]. Иными словами, в ситуациях, которые требуют “здорового смысла”, ИИ (по крайней мере, на данном этапе развития), вероятно, будет значительно уступать человеческому мышлению. ИИ-водитель или машины-роботы могут ездить по автомагистрали, но оценивать сложные или необычные элементы, такие как неожиданные дорожные работы или марш протеста на улицах, им будет сложно.

В-третьих, идентификация ИИ может потребоваться для управления определенными видами деятельности, могущими повлиять на справедливость и честность. Игрок в покер хочет знать, что он играет против обычного человека, когда ставит 5 000 долларов, в отличие от потенциально непревзойденной системы игрока – ИИ [8].

В-четвертых, идентификация позволит людям узнать источник виртуального общения. Так, в отчете о злонамеренном использовании ИИ за 2018 год указана серьезная проблема: “... существует возможность использования ИИ для автоматизации задач, связанных с ... убеждением (например, создание целевой пропаганды) и обманом (например, манипулирование видео), которые могут усилить угрозы, связанные с вторжением в частную и социальную жизнь” [9].

Анонимность социальных сетей может позволить небольшому количеству людей оказывать гораздо большее влияние, чем если бы они действовали лично, особенно, если они контролируют сеть ботов, распространяющих их контент и/или взаимодействие с пользователями-людьми. Хотя требование идентификации ИИ не может запретить злонамеренное использование, это может усложнить использование социальных сетей, сводя к минимуму возможности для гнусных инсинуаций и использования ИИ.

#### *Требование предупреждения*

Из-за присущих им опасностей некоторые продукты и услуги могут предлагаться на законных основаниях лишь при наличии соответствующих предупреждений. Пользователи тяжелых машин, как правило, строго предупреждаются о необходимости отстранения от

работ, если водитель находится под воздействием алкоголя или наркотиков. Часто можно увидеть продукты с маркировкой “Внимание! Может содержать орехи”. В один прекрасный день мы можем увидеть на продукции знак: “Внимание, может содержать ИИ!”.

Учитывая разнообразие систем и типов ИИ, маловероятно наличие единого технологического решения для реализации требования об идентификации. Следовательно, положение об идентификации для ИИ должно быть сформулировано в общих чертах, оставляя это на усмотрение отдельных конструкторов и изготовителей ИИ. Например, Комитет парламента Нового Южного Уэльса для проекта “Беспилотные автомобили и безопасность дорожного движения” указал: “публичная идентификация автоматизированных транспортных средств требует, чтобы они визуально отличались от других пользователей дорог, особенно на этапе испытаний и тестирования” [10].

Периодические проверки и тестирование могут использоваться для определения сущности и природы ИИ. Однако тестирование и режимы проверки безопасности могут использоваться также при транспортировке и поставке многих товаров и услуг. Подобные мероприятия в настоящее время применяются правоохранительными органами для отслеживания вредоносного ПО и взломов (и, без сомнения, будут разработаны новые), они также могут быть использованы для мониторинга правильной маркировки ИИ.

Требование идентификации не было бы таким полезным и нужным, если бы субъекты, не относящиеся к ИИ, не хотели бы маскироваться под личиной ИИ. Ложные срабатывания снизят доверие к системам идентификации, будет подрываться ее полезность как сигнального механизма. По этой причине любое требование идентификации должно действовать в обоих направлениях: запрещать организациям, не относящимся к производителям ИИ, отмечать продукцию как содержащую ИИ, аналогично производителю продуктов питания может столкнуться с штрафами, если он описывает продукт как “подходящий для вегетарианцев”, в то время как он содержит продукты животного происхождения.

### *Требование четкого разъяснения*

Данное требование подразумевает, чтобы возможности ИИ были понятны людям. Это может включать требование о предоставлении информации об общем процессе принятия решений ИИ (прозрачность) и/или о том, что конкретные решения рационализируются после того, как они были приняты (индивидуализированное разъяснение).

Для разъяснения ИИ обычно предлагается два основных пути: инструментальное и внутреннее (ценностное). Инструментальное фокусируется на разъяснении ИИ, как инструменте, улучшающим жизнь и исправляющем ошибки людей. Внутренний (ценностный) подход фокусируется на правах всех нуждающихся в ИИ людей. Эндрю Селбст и Джулия Паулз объяснили, что “внутренняя ценность разъяснений определяет потребность человека в свободе воли и контроле машин” [11].

Агентство перспективных исследовательских проектов Министерства обороны США (DARPA) [12] имеет одну из самых передовых и известных программ в этой сфере – XAI [13]. DARPA дает как инструментальные, так и внутренние (ценностные) разъяснения своего проекта: “Эффективность систем [ИИ] будет ограничена способностью машины объяснять свои мысли и действия пользователям. Понятный ИИ будет иметь важное значение, если пользователи будут понимать, доверять и эффективно управлять этим новым поколением партнеров с искусственным интеллектом [14].

### *Проблема черного ящика*

Основная трудность с применением требования разъяснения состоит в том, что многие системы ИИ работают как “черные ящики”: они могут быть искусными в выполнении задач, но даже их собственные конструкторы могут быть не в состоянии объяснить, каким образом внутренний процесс привел к определенному результату [15].

Как отмечают Брайс Гудман и Сет Флакман, многие обучаемые модели машин не созданы с учетом возможности интерпретации человеком во время беспокойства, и сомнительно, что весь их спектр эффектов может быть достигнут, если прозрачность будет встроена в процесс. Конечно, существует компромисс между репрезентативной способностью мо-

дели и ее интерпретируемостью, начиная от линейных моделей (которые могут только представлять простые отношения, их легко интерпретировать) до непараметрических моделей ИИ (которые могут представлять богатый набор функций, но их будет трудно интерпретировать). Нейронные сети, особенно с развитием глубокого обучения, станут, пожалуй, самой большой проблемой – как объяснить функции, происходящие в многослойной нейронной сети ИИ со сложной архитектурой?

Исследователь Дженна Баррелл, работающая в информационной школе Калифорнийского университета в Беркли пишет, что в машинном обучении существует “непрозрачность, связанная с несоответствием между математической оптимизацией больших объемов машинного обучения и требованиями человеческого масштаба смысловой интерпретации” [16]. Трудность усугубляется тем, что системы машинного обучения обновляются по мере работы в процессе переоценки их внутренних узлов, чтобы каждый раз улучшать результаты. В результате процесс, который привел к одному результату, может не совпадать с полученным позднее.

Один из методов разъяснения, обеспечивающий понимание процесса индивидуализированных решения, – это научить систему ИИ семантическим ассоциациям в процессе изготовления. ИИ можно научить выполнять главную задачу, например определить, отображает ли видео сцену свадьбы, а также уточнить второстепенные задачи – связать события в видео с определенной ситуацией [17]. Так, У. Эхсан, Б. Харрисон, Л. Чан и М. Ридл разработали технику, которую они описывают как “рационализация ИИ, подход к генерации объяснений поведения автономной системы с точки зрения поведения человека” [18]. Система просит людей объяснять их определенные действия, которые они предпринимают. Ассоциации между методами, принятыми ИИ, и человеком записываются таким образом, чтобы создать набор помеченных функций (действий).

Идя другим путем, специалист по анализу данных Д. Уайтхоук выделяет три общие возможности, необходимые для прозрачности ИИ: происхождение данных (знание источни-

ка всех данных); воспроизводимость (возможность воссоздать запрограммированный результат); управление версиями данных (сохранение копий ИИ в определенных государствах с целью записи, какой ИИ действует неверно). Он предлагает сделать эти три “стандарта в области науки о данных” обязательными, в качестве инструментов интеграции этих характеристик в рабочие процессы.

*Требование независимости ИИ от инженерной инфраструктуры и человеческого фактора*

Независимость от инфраструктуры означает, что инструменты ИИ должны быть возвращены и работать в существующей инфраструктуре – локально, в облаке или виртуально. Было бы совершенно непрактично вносить каждый раз изменения в рабочий процесс ИИ, если это не может быть масштабировано до производственных требований.

Следующий вопрос очень актуален. Как известно, юридические правила работают таким образом, что концентрируются в первую очередь на действиях, а не на мыслях. В целом, теоретически ИИ должен обеспечивать полную беспристрастность, свободную от человеческого фактора, ошибок и предубеждений. Однако во многих случаях этого не происходит.

Например, научные статьи изобилуют примерами очевидных случаев предвзятости на конкурсах красоты, проводимых с использованием ИИ, где побеждает только европеоид, можно указать программное обеспечение правоохранительных органов, которое использует расу для прогноза совершения людьми преступлений в будущем. То есть ИИ, похоже, разделяют многие из тех же проблем, что и люди.

Возникают три вопроса: что такое предвзятость ИИ, почему она возникает и что с этим делать?

Предвзятость часто связана с решениями, которые считаются “несправедливыми” или “справедливыми” по отношению к отдельным лицам или группам людей. Проблема с решением таких моральных понятий в определении предвзятости заключается в том, что они тоже неопределенны и расплывчаты. Понятие результата или процесса “несправедливости” очень субъективно. Некоторые люди считают положительную дискриминацию неспра-



ведливой, в то время как другие считают это справедливым ответом на общественные дисбалансы. Если и должно быть правило, касающееся предвзятости ИИ, то предпочтительнее использовать механизм, сводящий к минимуму роль личного мнения.

Непосредственным источником предвзятости ИИ часто являются данные, вводимые в систему. Машинное обучение – в настоящее время доминирующая форма ИИ – признает шаблоны в данных, а затем принимает решения на основе распознавания уже заложенных шаблонов. Если входные данные каким-то образом искажены, то вероятность заключается в том, что созданные шаблоны также будут ошибочными. Предвзятость, возникающую из-за таких данных, можно резюмировать фразой: “ты – то, что у тебя внутри”.

Искаженные наборы данных возникают, когда информации полно, они доступны для представления достаточной картины соответствующей среды, но люди-операторы совершают нерепрезентативную выборку. Этот феномен не уникален для ИИ. В области статистики “системная ошибка выборки” означает ошибки в оценке, которые возникают, когда некоторые элементы набора данных будут отобраны с большей вероятностью, чем другие данные.

Иногда ошибки данных возникают не из-за выбора конкретных данных, установленных людьми, а, скорее, потому, что вся совокупность доступных данных ошибочна. Это связано с тем, что некоторые предубеждения могут быть глубоко укоренившимися в обществе и для исправления данных необходимы тщательная сортировка и даже изменение модели ИИ. Интернет – это не единственный источник массового набора данных, которые могут быть подвержены аналогичным проблемам врожденной предвзятости. Возможно, что такие библиотеки программного обеспечения для машинного обучения, как Google Tensor Flow, а также Amazon и Microsoft Gluon, могут иметь похожие скрытые дефекты.

Иногда вся совокупность данных доступных в машиночитаемом формате недостаточно детально для получения объективных результатов. Например, ИИ могут попросить определить, какие кандидаты лучше всего

подходят для работы в качестве разнорабочих на стройплощадке на основе данных. Если единственные данные, доступные ИИ, – возраст и пол, то наиболее вероятно, что ИИ выберет более молодых мужчин для работы. Однако пол или возраст заявителей не относятся к их способностям. Скорее, важны ключевые навыки, а не только сила и ловкость. Это может быть связано с возрастом и полом (особенно в том, что касается физической силы). Но важно не путать корреляцию с причинно-следственной связью: обе эти точки данных – просто шифры. Если ИИ обучался на основе данных многих способностей, то это приведет к выбору, который все еще может быть в пользу молодых мужчин, но, по крайней мере, это будет сделано таким образом, чтобы свести к минимуму предвзятость.

Выбор данных – это не только наука, но и искусство. Многие зависят от набора образцов, используемых социологами при опросе населения. Точно так же мы должны быть осторожны при загрузке данных в системы ИИ, чтобы гарантировать, что используемые данные являются надлежащим образом репрезентативными. Косвенный способ обеспечить лучший выбор данных – это не просто просить программистов быть “более чувствительными”, но и стремиться расширить демографию программистов, включить представителей меньшинств и женщин. Обеспечение разнообразия среди программистов – это не только вопрос пола и расы, это может также потребовать разнообразия в национальном происхождении, религии и др. Тем не менее было бы неправильно полагать, что только разнородная группа программистов может создавать ИИ, который дает объективные результаты, или такие разнообразные программисты всегда будут создавать непредвзятый ИИ. Разнообразие помогает свести к минимуму предвзятость, но этого недостаточно.

#### *Требования полезности роботизации*

Из всех применений ИИ его применение в качестве автономного оружия (или робота-убийцы), пожалуй, самый противоречивый. Как только стала ближе к реальности перспектива оружия, способного самостоятельно выбирать и вести огонь по целям, в

2013 году была начата международная кампания по запрету роботов-убийц [19]. В августе 2017 году 116 экспертов и основателей ИИ-компаний написали открытое письмо, выражая серьезную озабоченность по этому поводу [20].

Несмотря на справедливые опасения, есть веские аргументы, что полный запрет ИИ может быть контрпродуктивным – не только в отношении автономного оружия, но и в любой области. Утверждается, что существует принципиальное решение вопроса о том, когда и как использовать ИИ в спорных областях – это так называемый *телеологический принцип использования ИИ*.

Начнем с того, каких ценностей мы стремимся придерживаться в данной деятельности. Если (и только тогда) ИИ сможет последовательно поддерживать эти ценности, но при этом, очевидно, превосходит людей, тогда использование ИИ должно быть разрешено.

Одним из примеров того, как ИИ превосходит людей в важной задаче, является способность распознавать определенные виды рака. В то время как врачам могут потребоваться несколько минут на анализ сканирования каждой части тела, ИИ может сделать это за миллисекунды, в некоторых случаях с явно более высокой точностью, чем у экспертов [21]. Телеологический принцип нельзя использовать абстрактно; даже там, где он будет удовлетворен, директивным органам необходимо будет помнить об общественных взглядах на приемлемость использования ИИ - или вообще любой нечеловеческой технологии для выполнения соответствующей задачи. Вопрос о том, могут ли люди принять конкретную технологию, более широкий аспект социальной и политической легитимности, результаты которой могут различаться в разных обществах.

Возвращаясь к примеру с автономным оружием, в международном гуманитарном праве широко признаны два руководящих принципа: соразмерность – требование не причинять вреда, чем это необходимо для достижения законной цели, и различие – различать комбатантов и гражданских лиц [22].

Сторонники запрета автономного оружия часто указывают на то, что многие страны уже принимают какое-то оружие, возможности зап-

рета которого сильно ограничены [23]. Примерами являются слепящие лазеры [24] и использование наземных мин [25]. Однако главное различие между автономным оружием и технологиями, которые до сих пор запрещены, в том, что запрещенные технологии обычно не соответствуют основным законам ведения войны. После того, как наземная мина будет установлена, она взорвется независимо от того, кто наступит на нее, будь то гражданское лицо или комбатант. Ядовитый газ не делает различий в отношении того, кого он отравляет. Ослепляющим лазером нельзя сказать, чтобы они жалели глаза мирных жителей.

Напротив, если его развитие должно быть образом регулируется, ИИ вполне может превосходить людей в способности различать мирных жителей и комбатантов при проведении сложных операций. Некоторые скептически относятся к тому, что это когда-либо произойдет, но история показывает, что пессимизм неуместен. ИИ уже работает лучше, чем люди в некоторых тестах на распознавание лиц [26], что является ключевым навыком в выборе целевой аудитории. Более того, системы ИИ не устают, они не злы или мстительны, какими могут быть солдаты-люди. Роботы не насиловать, не грабят и не убивают.

Тем не менее есть один важный аргумент против автономного оружия – оно может быть взломано или неисправно [27]. Это правда, но те же аргументы могут быть применены к любой из десятков тысяч единиц техники, используемой в современной войне: глобальной системе позиционирования, используемой военными бомбардировщиками для точного обнаружения целей, рулевому управлению атомных подводных лодок.

Этот пункт выходит за рамки военной сферы и включает в себя контроль над коммунальными объектами, такими как плотины, атомные электростанции и транспортные сети, многие из которых сильно зависят от технологий. Всякий раз, когда потенциально опасные действия выполняются, важно убедиться, насколько это возможно, что задействованные компьютерные системы безопасны и защищены от внешних атак или неисправности.

### *Требования наказуемости (удаления)*

Как известно, в системе человеческого правосудия высшей мерой наказания является смертная казнь. Эквивалент ИИ – это кнопка выключения или аварийный выключатель: механизм выключения ИИ либо по решению человека, либо автоматически по заданному алгоритму. Иногда это называют “большой красной кнопкой”, ссылаясь на специальные выключатели, часто встречающиеся на мощных машинах.

Хотя ИИ могут действовать иначе, чем человеческая психология, их возможные мотивации остаются актуальными. Важно отметить, что широко признано, что справедливая система может признавать права человека, но сохранять систему наказаний, включая ограничение таких прав. Некоторые права, такие как свобода от пыток, рассматриваются как абсолютные (по крайней мере, во многих странах). Однако другие права, такие как свобода, должны быть сбалансированы относительно общественных целей: лишение свободы преступников не умаляет общее мнение о том, что все граждане должны иметь право вести свою жизнь без вмешательства.

Возмездие – это психологический феномен, который применим ко всем человеческим обществам [28]. Функции воздаяния на двух уровнях: самому преступнику и по отношению к остальному населению. Эта двойная роль возмездия описывается как “решительное осуждение обществом преступления” [29]. Пожалуй, самый известный пример – это ветхозаветный список наказаний: “око за око, зуб за зуб, рука за руку, ступня за ступню”. Философы права описывают разницу между человеческими ожиданиями, что кто-то будет нести ответственность за вред от ИИ, и текущей неспособностью наказания ИИ как “брешь в возмездии”. Они утверждают:

1. Если агент несет причинную ответственность за морально вредный результат, люди будут пытаться возложить вину на этого агента (или на какого-либо другого агента, который считается ответственным за этого агента).

2. Повышенная роботизация означает, что роботы-агенты могут причинно нести ответственность за все более и более вредное с точки зрения морали и права послед-

ствия. Таким образом, повышенная роботизация означает, что люди будут стремиться возложить ответственность на роботов (или на других связанных агентов, которые, как считается, могут нести ответственность за этих роботов, например, на производителя/программиста).

3. Но ни роботы, ни связанные с ними агенты (производители/программисты) не будут подходящими объектами возмездия.

4. Если нет подходящих субъектов карательного воздействия, люди все же будут искать подобные объекты или предметы, тогда будет брешь в возмездии. Следовательно, усиление роботизации приведет к бреши в возмездии [30].

Возможно, однажды будет создан ИИ, который почувствует моральную вину так же, как человек. Но чтобы оправдать наказание, для возмездия это не обязательно. Поскольку возмездие преследует двойную цель, оно может быть эффективно, даже если преступник сам не испытывает моральной вины. В качестве примера – внешняя роль возмездия сохраняется: если есть общественное требование о наказании кого-либо или чего-либо, нет человека, которого можно было бы назвать ответственным, прекращая (выключая) ИИ может заполнить пробел, тем самым поддерживая доверие к системе правосудия в целом.

В этом свете использование аварийного выключателя в качестве механизма возмездия исполняет основное желание – “справедливость свершилась” [31].

Хотя “аварийный выключатель” может показаться драматичным, эта фраза обычно используется для описания механизмов временного отключения ИИ, а не его полного уничтожения. В качестве прагматичного ответа на ошибки ИИ, которые вызывают конкретные случаи вредоносного поведения, временное отключение полезно тем, что позволяет третьим лицам (будь то люди или другой ИИ) проверить неисправность, диагностировать и устранить причину проблемы. Это соответствует одной из целей наказания в системах правосудия человека – исправление личности. Многие системы правосудия, такие как тюрьмы, предназначены, по крайней мере, частично в качестве возможности предотвращения

рецидивизма путем оснащения преступников новыми навыками, улучшенным моральным компасом.

Люди – не единственные существа, поддающиеся карательному сдерживанию, – животные могут быть обучены действовать определенным образом, если их отклонение от этого действия наказывается.

Некоторые формы ИИ уже полагаются на тип обучения, который чем-то напоминает то, как мы учим животных или маленьких детей. В обучении с подкреплением используется функция вознаграждения для поощрения “хорошего” поведения со стороны ИИ, а также может включаться формы наказания, чтобы воспрепятствовать “плохому” поведению [32]. Почему наличие аварийного выключателя удерживает “плохое” поведение ИИ? Причины, по которым ИИ делает это, просты. Если у ИИ есть конкретная задача или цель – от получения прибыли на фондовом рынке до наведения порядка в комнате – ИИ не сможет достичь этой цели, если он будет отключен или удален. Следовательно, при прочих равных условиях ИИ будет иметь мотивацию избегать поведения, которое, как он осознает, приведет к его выключению [33].

Наконец, наличие аварийного выключателя выполняет ту же роль, что и человеческое наказание, которое сдерживает преступника на практическом уровне от нанесения такого же вреда более широкому обществу. Приговоры к лишению свободы ограничивают доступ преступника к обществу. Смертный приговор в странах, где он существует, идет еще дальше, прекращая жизнь рассматриваемого преступника. Те же мотивы применимы и к ИИ. Самые надежные аварийные выключатели будут сочетать предупредительный подход автоматического отключения, если происходят предопределенные события с произвольным отключением человеком, чтобы обеспечить гибкость в случае непредвиденного события или непредсказуемого поведения, делающего дальнейшую работу ИИ вредной.

*Корректируемость и проблема “выключения”*

В отличие от других технологий, упомянутых выше, аварийный выключатель для ИИ – это не просто вставить автоматический выключатель или добавить большую красную кнопку.

Почему ИИ может сопротивляться аварийному выключению? Исследователи Нейт Сорес и Фалленштейн из Исследовательского института машинного интеллекта объясняют: чтобы исправить современную систему ИИ, нужно просто закрыть систему, изменив его исходный код. Изменение системы умнее человека может оказаться более трудным: система, обладающая суперинтеллектом, может приобретать новое оборудование, изменять его программное обеспечение, создавать субагентов и принимать другие действия, которые оставят первоначальным программистам лишь небольшую возможность контроля над этим ИИ. Это особенно верно, если у агента есть стимулы сопротивляться модификации или выключению [34].

Иногда это называют “проблемой коррелируемости” [35]. Так, аналогично приговоренному к смертной казни, не принявшему такой исход добровольно, ИИ могут обладать инстинктом самосохранения, который заставляет его сопротивляться таким мерам.

Ник Бостром утверждает необходимость контрмер [36]. Такие контрмеры, возможно, потребуются, чтобы избежать экстремального риска, связанного с суперинтеллектом ИИ, но они также важны задолго до того, как ИИ станет всемогущим.

Сложности возникают, если существует несоответствие между полезностью, которую ИИ ожидает достичь от выполнения данной задачи, и полезности, которую ИИ рассчитывает получить от отключения. Предполагая, что ИИ в этом вопросе – рациональный агент, который пытается максимизировать ожидаемую выгоду в соответствии с некоторой функцией полезности, и если ИИ ставится задача более высокой степени полезности, чем при выключении, то при прочих равных условиях ИИ будет стремиться избежать отключения, возможно, даже отключив его надзирателей-людей. Однако, если для аварийного выключателя задано такое же или большее значение оценки полезности выполнения основной задачи, тогда ИИ может решить активировать аварийный выключатель, чтобы добиться максимальной полезности в минимальное количество времени. Эта суицидальная тенденция известна как “проблема закрытого выхода” [37].



## Выводы

Итак, как следует из анализа существующей практики роботизации и развития ИИ, найти баланс между полезностью роботизации и безопасностью общества представляется весьма сложной задачей. В этой связи человечеству предстоит решить весьма трудоемкие научные, правовые и этические проблемы.

В конечном счете, искусственный интеллект – это несомненный прогресс ци-

визации, однако имеющиеся неясности, потенциальные опасности, связанные с искусственным интеллектом, сдерживают ученых и исследователей в позитивной оценке будущего развития ИИ. Что нас ждет в будущем – роботы-помощники или заведомо проигранная конкуренция суперинтеллекту? К сожалению, сейчас на этот вопрос однозначно ответить не представляется возможным.

## REFERENCES

1. Conn A. On the issue of value, alignment see, for example. How do we align Artificial Intelligence with Human values? Future of Life Institute, 2017, February 3. Available at: <https://futureoflife.org/2017/02/03/align-artificial-intelligence-with-human-values/?cn-reloaded=1/> (accessed 01.06.2018).
2. The UK Locomotive Act, 1865, p. 3.
3. Walsh T. Android Dreams. London, Hurst & Company, 2017, p. 111.
4. Walsh T. Turing's Red Flag. Communications of the ACM, 2016, July, vol. 59, no. 7, pp. 34–37.
5. Etzioni O. How to Regulate Artificial Intelligence. New York Times, 2017, September 1. Available at: <https://www.nytimes.com/2017/09/01/opinion/artificial-intelligence-regulationsrules.html/> (accessed 01.06.2018).
6. Gershgorin D. An AI-Powered Design Trick Could Help Prevent Accidents like Uber's Self-Driving Car Crash. Quartz, 2018, March 30. Available at: <https://qz.com/1241119/accidents-like-ubers-self-driving-car-crash-could-be-prevented-with-this-ai-powered-designtrick/> (accessed 01.06.2018).
7. The discussion of the AI2 Reasoning Challenge in Will Knight. AI Assistants Say Dumb Things, and We're About to Find Out Why, MIT Technology Review, 2018, March. Available at: <https://www.technologyreview.com/s/610521/ai-assistants-dont-have-the-common-senseto-avoid-talking-gibberish/> (accessed 01.06.2018).
8. AI2 Reasoning Challenge Leaderboard, AI2 Website. Available at: <http://data.allenai.org/arc/> (accessed 01.06.2018).
9. The proficiency of AI poker players, see Byron Spice, Carnegie Mellon Artificial Intelligence Beats Top Poker Pros, Carnegie Mellon University Website. Available at: <https://www.cmu.edu/news/stories/archives/2017/january/AI-beats-pokerpros.html/> (accessed 01.06.2018).
10. Brundage et al. The malicious use of artificial intelligence: forecasting, prevention, and mitigation. 2018, February. Available at: [https://img1.wsimg.com/blobby/go/3d82daa4-97fe-4096-9c6b-376b92c619de/downloads/\\_1c6q2kc4v\\_50335.pdf/](https://img1.wsimg.com/blobby/go/3d82daa4-97fe-4096-9c6b-376b92c619de/downloads/_1c6q2kc4v_50335.pdf/) (accessed 01.06.2018).
11. Driverless vehicles and road safety in New South Wales. Staysafe, Joint Standing Committee on Road Safety, 2016, September 22, p. 2. Available at: <https://www.parliament.nsw.gov.au/committees/DBAssets/InquiryReport/ReportAcrobat/6075/Report%20-%20Driverless%20Vehicles%20and%20Road%20Safety%20in%20NSW.pdf/> (accessed 01.06.2018).
12. Selbst A.D., Powles J. Meaningful Information and the Right to Explanation. International Data Privacy Law, vol. 7, no. 4, 2017, November 1, pp. 233-242. DOI: <https://doi.org/10.1093/idpl/ixp022/> (accessed 01.06.2018).
13. DARPA Website. Available at: <https://www.darpa.mil/> (accessed 01.06.2018).
14. Gunning D. Explainable Artificial Intelligence (XAI). DARPA Website. Available at: <https://www.darpa.mil/program/explainable-artificial-intelligence/> (accessed 01.06.2018).
15. Gunning D. DARPA XAI Presentation. DARPA. Available at: [https://www.cc.gatech.edu/~alanwags/DLAI2016/\(Gunning\)%20JCAI-16%20DLAI%20WS.pdf/](https://www.cc.gatech.edu/~alanwags/DLAI2016/(Gunning)%20JCAI-16%20DLAI%20WS.pdf/) (accessed 01.06.2018).
16. Knight W. The Dark Secret at the Heart of AI. MIT Technology Review, 2017, April 11. Available at: <https://www.technologyreview.com/s/604087/the-dark-secret-at-the-heart-of-ai/> (accessed 01.06.2018).
17. Cheng H. et al. Multimedia Event Detection and Recounting. SRI-Sarnoff AURORA at TRECVID, 2014. Available at: [http://www-nlpir.nist.gov/projects/tvpubs/tv14\\_papers/sri\\_aurora.pdf/](http://www-nlpir.nist.gov/projects/tvpubs/tv14_papers/sri_aurora.pdf/) (accessed 01.06.2018).

18. Ehsan U., Harrison B., Chan L., Riedl M. Rationalization: a neural machine translation approach to generating natural language explanations. 1702.07826v2 [cs.AI], 2019, Dec 2. Available at: <https://arxiv.org/pdf/1702.07826.pdf/> (accessed 01.06.2018).
19. Winfield A. Artificial intelligence will not turn into a Frankenstein's Monster. The Guardian, 2014, August 10. Available at: <https://www.theguardian.com/technology/2014/aug/10/artificial-intelligence-will-not-become-a-frankensteins-monster-ian-winfield/> (accessed 01.06.2018).
20. Bostrom N. Superintelligence. Oxford, Oxford University Press, 2014, pp. 124-125.
21. Musk E. Artificial intelligence is our biggest existential threat. The Guardian, 2014, October 27. Available at: <https://www.theguardian.com/technology/2014/oct/27/elon-musk-artificial-intelligence-ai-biggest-existential-threat/> (accessed 01.06.2018).
22. Open Letter. Future of Life Institute. Available at: <https://futureoflife.org/ai-open-letter/> (accessed 01.06.2018).
23. Hern A. Stephen Hawking: ai will be 'either best or worst thing' for humanity. The Guardian, 2016, October 19. Available at: <https://www.theguardian.com/science/2016/oct/19/Stephen-hawking-ai-best-or-worst-thing-for-humanity-Cambridge/> (accessed 01.06.2018).
24. The Locomotives on Highways Act 1861, the Locomotive Act 1865 and the Highways and Locomotives (Amendment) Act 1878 (all UK legislation).
25. Jones S.E. Against technology: from the luddites to neoluddism. London, Routledge, 2013.
26. Domingos P. The master algorithm: how the quest for the ultimate learning machine will remake our world. New York, Allen Lane, 2015, p. 286.
27. Lewis-Kraus G. The Great A.I. Awakening. The New York Times Magazine, 2016, December 14. Available at: <https://www.nytimes.com/2016/12/14/magazine/the-great-ai-awakening.html/> (accessed 01.06.2018).
28. Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change, 1997.
29. Paris Climate Agreement, 2016.
30. Dobbs R., Manyika J., Wetzel J. No ordinary disruption: the four global forces breaking all the trends. McKinsey Global Institute, 2015, April. Available at: <https://www.mckinsey.com/mgi/no-ordinary-disruption/> (accessed 01.06.2018).
31. Postema G. Coordination and convention at the foundations of law. Journal of Legal Studies, 1982, vol. 165, no. 11, p. 172.
32. Website of the British Medical Association. Available at: <https://www.bma.org.uk/advice/career/going-abroad/working-abroad/usa/> (accessed 01.06.2018).
33. Directive 2005/36/EC of the European Parliament and Council of 2005, September 7.
34. The Nazi Doctors and the Nuremberg Code: Human rights in human experimentation.
35. Ryan M. Doctors and the State in the Soviet Union. New York, Palgrave Macmillan, 1990, p. 131.
36. Lewis A. Abroad at Home; A Question of Confidence. New York Times, 1990, September 19. Available at: <http://www.nytimes.com/1985/09/19/opinion/abroad-at-home-aquestion-of-confidence.html/> (accessed 01.06.2018).
37. Grace K. The Asilomar Conference: A Case Study in Risk Mitigation. MIRI Research Institute, Technical Report, 2015, no. 9. Berkeley, CA, MIRI, 2015, July 15, p. 15.

UDC: 347.9(042)(571.1)  
ORCID: 0000-0002-8355-3983

## ФУҚАРОЛИК ИШЛАРИ БЎЙИЧА БИРИНЧИ ИНСТАНЦИЯ СУДИ ҲУЖЖАТЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Хабибуллаев Давлатжон Юлчибоевич,  
ТДЮУ “Фуқаролик процессуал ва  
иқтисодий процессуал ҳуқуқи”  
кафедраси мудири, юридик фанлар номзоди, профессор,  
e-mail: davlat.xabibullayev@mail.ru

**Аннотация.** Мазкур мақолада фуқаролик ишлари бўйича биринчи инстанция суди ҳужжатлари тушунчаси ва уларнинг турлари таҳлил этилган. Хусусан, суд ҳужжатлари тушунчаси ва турлари, бу борадаги ҳуқуқшунос олимларнинг илмий-назарий қарашлари ўрганилган. Биринчи инстанция судининг ҳал қилув қарори, унинг ўзига хос хусусиятлари, уларга қўйилган талаблар таҳлил этилган. Суд ҳал қилув қарори ҳулоса қисмида нималар кўрсатилиши, бу бўйича хорижий давлатлар тажрибаси қиёсий таҳлил этилиб, миллий фуқаролик процессуал қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар илгари сурилган. Шунингдек, ишда сиртдан иш юритиш тушунчаси, мақсади ва унинг ўзига хос процессуал хусусиятлари, сиртдан иш юритиш бўйича хорижий тажриба таҳлил этилди ва миллий процессуал қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан тегишли тавсиялар берилди. Бундан ташқари, ушбу мақолада суд ажрими тушунчаси ва уларнинг таснифи илмий-назарий ўрганиб чиқилди. Ҳуқуқшунос олимларнинг илмий қарашлари таҳлил этилиб, суд ажримларини таснифлаш мезонлари кўрсатиб берилди. Биринчи инстанция судининг ҳужжати сифатида суд буйруғи ва унинг аҳамияти, бу борадаги суд амалиёти, суд статистик маълумотлари ўрганилди ва хорижий давлатлар фуқаролик процессуал қонунчилиги қиёсий таҳлил этилди.

**Калит сўзлар:** суд, судья, одил судлов, фуқаролик ишлари бўйича суд, суд ҳужжатлари, суд ҳал қилув қарори, ажрим, суд буйруғи, сиртдан ҳал қилув қарори, сиртдан иш юритиш.

### ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АКТОВ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

Хабибуллаев Давлатжон Юлчибоевич,  
кандидат юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой “Гражданское процессуальное  
и экономическое процессуальное право”  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В статье анализируются понятие и виды судебных актов по гражданским делам, выносимых судом первой инстанции. В частности, были изучены понятие и виды судебных актов, научно-теоретические взгляды ученых-юристов в данной области. Проанализированы с научно-теоретической точки зрения решение суда первой инстанции, его особенности и предъявляемые к нему требования. Сделан сравнительный анализ опыта зарубежных стран по вопросам содержания резолютивной части решения, были даны предложения и рекомендации по совершенствованию национального гражданского процессуального законодательства. В исследовании также были проанализированы понятие заочного производства, его цель и процессуальные особенности, зарубежный опыт в сфере заочного производства, были даны рекомендации по совершенствованию национального процессуального законодательства. Кроме того, в данной исследовательской работе с научно-практической точки зрения были изучены понятие и классификация определения суда. На основе судебной практики и судебной статистики проанализированы научные взгляды ученых-правоведов и указаны критерии классификации судебных определений. Был

проанализирован судебный приказ как вид судебного акта и его значение, изучена судебная практика и судебная статистика, проведен сравнительный анализ гражданского процессуального законодательства зарубежных стран.

**Ключевые слова:** суд, судья, правосудие, суд по гражданским делам, судебные акты, решение суда, определения, судебный приказ, заочное решение, заочное производство.

## ISSUES FOR IMPROVING THE FIRST INSTANCE COURT DECISIONS ON CIVIL CASES

**Khabibullaev Davlatjon Yulchiboyevich,**

Candidate of Law, Professor,  
Head of the Department "Civil Procedural and Economic procedural law"  
Tashkent State University of Law

**Abstract.** In this article, the concept of first instance court decisions in civil cases and their types have been analyzed. In particular, the concept and types of court decisions, the scientific and theoretical views of legal scholars in this area were studied. The first instance court decisions, its peculiarities, the requirements to them have scientifically and theoretically been examined. Some items have been revealed in the final part of the court decision as well as a comparative analysis of the foreign countries' experience in this regard, and suggestions and recommendations for improving the national civil procedural legislation have been discussed in the article. The work also analyzes the concept, objectives and specific procedural features of external proceedings, foreign experience in external proceedings, and comments that do not necessarily need to improve national procedural management. In addition, in this research work, the concept of court rulings and their classification have been studied in scientific theory. The scientific views of legal scholars were analyzed and the criteria for classifying court rulings were indicated. As another document of the first instance court, the court order and its significance, its role in court decisions, comparative analysis of civil procedural legislation of foreign countries, judicial practice, court statistics were also studied and examined.

**Keywords:** court, judge, justice, civil court, court documents, court decision, ruling, court order, absentee decision, absentee proceedings.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотлари натижасида судларнинг одил судловни амалга оширишдаги ҳолислиги ва мустақиллигининг кафолатлари ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланди. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги "Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4850-сон, 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сон, 2018 йил 13 июлдаги "Суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш ва суд ҳокимияти органларига ишончни ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5482-сон ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 июлдаги "Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-6034-сон фармонларининг қабул қилиниши мамлакатимизда суд-ҳуқуқ тизимини яна-

да демократлаштириш ва эркинлаштириш, одил судловни амалга оширишда айна муддао бўлди.

Мазкур фармонларда фуқаролик суд ишларини юритишда одил судловни амалга ошириш сифатини янада яхшилаш, судларнинг чинаякам мустақиллигини таъминлаш ҳамда қонуний, асосли ва адолатли қарорлар чиқариш бўйича масъулиятини янада ошириш каби муҳим вазифалар белгилаб берилди.

Шу боисдан судлар томонидан фуқаролик суд ишларини юритишда чиқариладиган ҳал қилув қарори, ажрим, суд буйруқларини тўғри расмийлаштириш, ҳал қилув қарорларида иш ҳолатларини тўлиқ ифода этиш, далилларга тўғри ҳуқуқий баҳо бериш ва аниқланган ҳолатларни ҳуқуқий мушоҳада қилиш, низо бўйича суднинг ҳулосалари ишнинг ҳақиқий ҳолатларига мос бўлиши, моддий ва процессуал ҳуқуқ нормалари тўғри баён этилиши энг асосий вазифалардан биридир.

Бироқ ҳозирги кунда суд амалиётида судлар томонидан ажрим ва ҳал қилув қарорлари чиқариш ва моддий ҳуқуқ нормаларини



татбиқ қилишда хатоликлар учраб турибди. Айрим суд қарорларида иш бўйича суд томонидан аниқланган ҳолатлар тўлиқ кўрсатиб ўтилмайди ва ишнинг ҳолатидан келиб чиқадиган суднинг ҳулосалари мавжуд эмас, ҳал қилув қарорининг асослантирувчи қисмида даъвонинг рад этилганлик, айниқса, унинг қисман рад этилганлик асослари ҳар доим ҳам келтирилмайди. Ҳал қилув қарорларининг ҳулоса қисми тушунарсиз баён этилганлиги сабабли уларни ижро этишда қийинчиликлар келиб чиқмоқда.

Шунингдек, судьялар иш юкламаларининг йилдан-йилга ортиб бориши судда кўриладиган фуқаролик ишлари ҳал этилишининг кечикиши, суд ҳужжатлари сифатининг тушиб кетишига сабаб бўлмоқда.

Шу билан бирга, фуқаролик ишлари бўйича биринчи инстанция судининг ҳужжатлари бўйича алоҳида илмий тадқиқот ишларининг етарли эмаслиги, суд қарорларини тўғри ва тушунарли расмийлаштиришда хатоликлар мавжудлиги, ўз навбатида, бу борадаги процессуал механизмларни такомиллаштириш юзасидан таклиф-тавсиялар ишлаб чиқишни тақозо этмоқда. Юқоридаги муаммоларни илмий-назарий жиҳатдан тадқиқ этиш мавзунинг долзарблигини белгилайди.

Ҳар қандай манфаатдор шахс бузилган ёки низолаштирилган ҳуқуқи ёхуд қонун билан кўриқланадиган манфаатини ҳимоя қилиш учун фуқаролик суд ишларини юритиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда фуқаролик ишлари бўйича судга мурожаат қилишга ҳақли. Суд давлат ҳокимияти органи сифатида кўриладиган ва ҳал этиладиган масала бўйича суд ҳужжатларидан бирини (ҳал қилув қарори, ажрим, қарор ва буйруқ) қабул қилади.

Суднинг қонуний кучга кирган ҳужжатлари барча давлат органлари ва бошқа органлар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир ҳамда Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ижро этилиши лозим (ФПКнинг 16-моддаси).

Юридик адабиётларда кўрсатилишича, фуқаролик ишлари бўйича ҳал этиладиган масалаларга кўра, суд ҳужжатлари қуйидаги турларга бўлинади: ҳал қилув қарори, ажрим ва суд буйруғи [1].

III. III. Шорахметов суд қарорлари тўғрисида сўз юритар экан, фуқаролик ишларини кўриш ва ҳал қилишда суднинг мулоҳаза ва ҳулосалари муайян процессуал шаклда белгиланган тартибда чиқариладиган суд қарорлари тарзида ифода этилишини алоҳида таъкидлайди [2].

Ҳуқуқшунос олим М.М. Мамасиддиқов фикрича, биринчи инстанция суди қарорлари суд ҳокимиятини амалга оширишга қаратилган ҳужжат ҳисобланиб, ҳал қилув қарори ва ажрим кўринишида бўлади. Унинг таъкидлашича, биринчи инстанция судининг қарорлари унинг мазмунини тавсифловчи қуйидаги жиҳатларга эга:

биринчидан, биринчи инстанция судининг қарорлари одил судловни амалга ошириш ваколатига эга бўлган орган – суд томонидан чиқарилади ва барча давлат органлари, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурий бўлиб, Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ижро этилади;

иккинчидан, биринчи инстанция судининг қарорлари амалдаги қонун ҳужжатлари асосида чиқилиб, ҳуқуқни қўллаш ҳужжати ҳисобланади. Биринчи инстанция суди қарорларини чиқариш фуқаролик процессуал қонунчиликда назарда тутилган процессуал шаклда амалга оширилади. Бу эса унинг процессуал тусга эга эканлигини кўрсатади;

учинчидан, суд муайян шахсларга қаратилган ва аниқ фактларга асосланган ҳуқуқни қўллаш актини қабул қилади;

тўртинчидан, биринчи инстанция суди қарорлари ёзма равишда расмийлаштирилиши талаб этилади. Биринчи инстанция суди қарорлари қандай турга мансуб бўлишига қараб, расмийлаштирилиши ҳам турлича бўлади (алоҳида ҳужжат сифатида маслаҳатхонада (алоҳида хонада) чиқариладиган қарор ҳамда суд мажлиси баённомасида қайд этиш билан чекланадиган қарор);

бешинчидан, биринчи инстанция суди қарорлари мажбурий равишда ижро этилиши талаб этилади [3].

Россиялик ҳуқуқшунос олим Г.М. Минасян фикрича, ҳеч қайси бир суд ҳужжатлари норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланмайди. Суд давлат ҳокимиятидан бири бўлиб, унинг ваколати ҳуқуқни қўллаш ҳисобланади [4]. Мазкур фикрга қўшилган ҳолда, шуни айтиш мумкин-

ки, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш жараёни субъекти, уларнинг кучи, амал қилиш доираси билан суд ҳужжатларидан бутунлай фарқ қилади.

Юқоридаги ҳуқуқшунос олимларнинг фикрига қўшилган ҳолда айтиш мумкинки, биринчи инстанция суди қарорлари одил судловни амалга ошириш якуни сифатида суд томонидан қабул қилинадиган ҳужжат ҳисобланиб, ушбу ҳужжатлар ўзининг чиқарилиш жараёни, индивидуаллик, ишда иштирок этувчи шахслар учун мажбурий тусга эга эканлиги билан ажралиб туради.

Суд қарорининг бир тури сифатида суд ҳал қилув қарори судга мурожаат қилган ҳар бир шахснинг бузилган ёки низолашилаётган ҳуқуқи ёхуд қонун билан қўриқланадиган манфаатини ҳимоя қилиш бўйича ишни мазмунан ҳал этиб чиқариладиган ҳужжатдир.

Ш. Шорахметов фикрича, ҳал қилув қарори чиқариш ва тайёрлаш жараёнига катта эътибор бериш талаб этилади. Бу фуқароларнинг ҳал қилув қарорига бўлган ишончини янада оширади [5].

М. Мамасиддиқов мазкур масала юзасидан биринчи инстанция суди ҳал қилув қарорининг қуйидаги ўзига хос белгиларини санаб ўтади:

биринчидан, суд ҳал қилув қарори одил судловни амалга оширувчи орган қарори ҳисобланади. Мазкур белги биринчи инстанция судининг барча қарорлари учун характерли бўлса-да, бироқ мазкур хусусият ҳал қилув қарори учун алоҳида аҳамият касб этади. Зеро, ҳал қилув қарори низони мазмунан ҳал қиладиган суднинг процессуал ҳужжатиدير. Бошқа суд қарорларидан фарқли равишда ҳал қилув қарори Ўзбекистон Республикаси номидан чиқарилади;

иккинчидан, суд ҳал қилув қарори ҳуқуқни қўллаш акти сифатида суд муҳокамасига яқун ясайди, тарафлар ўртасидаги низоли моддий-ҳуқуқий низони ҳал қилади, қонун билан қўриқланадиган манфаатлар ва бузилган ҳуқуқларни тиклайди. Бошқа ҳужжатлар каби суд ҳал қилув қарори ҳам амалдаги қонун ҳужжатлари асосида қабул қилинади ва ҳуқуқ нормасини яратмайди;

учинчидан, суд ҳал қилув қарори ишни мазмунан қўриш натижасида ва процессуал

шаклда чиқарилади. Суд бевосита суд мажлисида иш учун аҳамиятга эга бўлган ҳолатларни аниқлайди ва унинг якунида низони мазмунан ҳал қилади. Фуқаролик процессуал қонунчилик суд ҳал қилув қарорларини чиқариш тартиби ва ушбу жараёнда ечиладиган масалаларга оид нормаларни белгилайди [6].

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, шуни айтиш мумкинки, биринчи инстанция судининг ҳал қилув қарори ишнинг якуни сифатида ишни мазмунан ҳал этиб, ишда иштирок этувчи шахслар ўртасидаги низоли ёки низосиз масала юзасидан уларнинг бузилган ҳуқуқлари ёки қонун билан қўриқланадиган манфаатлари ҳимоясини амалда таъминлашга қаратилиб чиқарилган суднинг процессуал ҳужжатиدير.

Ҳозирги кунда фуқароларнинг бузилган ёки низолашилаётган ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ишончли ҳимоя қилиш йилдан-йилга ортиб бормоқда. Жумладан, суд амалиётига эътибор қаратадиган бўлсак, 2019 йилнинг биринчи ярим йилида фуқаролик ишлари бўйича судлар томонидан 91 минг 744 иш қўриб чиқилиб, шундан 79 минг 420 ҳал қилув қарори чиқарилган. Ушбу қарорлар бўйича талабларнинг 84,4 фоиздан ортиғи қаноатлантирилган. Шунингдек, судлар фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш мақсадида Олий суд веб-сайтида жорий йилнинг биринчи ярим йиллигида 304 951 та маълумот жойлаштирилди. Шундан 304 180 та суд қарорлари, 771 та ахборот эълон қилинди [7].

Мазкур статистик маълумотлардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, суд ҳал қилув қарорларининг ошкоралик, шаффофлик принциплари асосида эълон қилиниши суд қарорлари устидан жамоатчилик назоратини кучайтириш, фуқароларнинг судга бўлган ишончи ортишига олиб келмоқда.

Дарҳақиқат, келгусида судлар томонидан чиқариладиган ҳал қилув қарорлари ва унинг мазмуни билан боғлиқ процессуал нормаларни такомиллаштириш, бу борадаги хорижий давлатлар фуқаролик процессуал қонунчилигини ўрганиш, қиёсий таҳлил этиш, уларнинг мақбул жиҳатларини аниқлаш ва ижобий жиҳатларини миллий қонунчиликка имплементация қилиш, фуқароларнинг одил судлов-

га бўлган ишончни орттириш ҳамда уларнинг суд орқали ҳимояланиш ҳуқуқини амалда таъминлаш ҳозирги куннинг давр талабидир.

Ҳуқуқшунос олима З. Эсанова фикрича, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг “Суд ҳужжатлари” номли 6-моддаси, “суд ҳужжатлари ижроси” номли 5-бўлим нормаларини янги ракурсда шарҳлаш, шунингдек, “Суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатларини ижро этиш тўғрисида”ги қонун нормаларини (хусусан, қонуннинг 3-, 5-, 7-моддаси, 2-боб. Ижро иши юритишда иштирок этувчи шахслар) таҳлил қилиш долзарб ҳисобланади [8]. Шундай экан, суд ҳужжатларини ижро этишда, аввало, суд ҳал қилув қарори хулоса қисмида бу масалага алоҳида эътибор қаратиш лозим. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 253-моддаси бешинчи қисмига кўра, ҳал қилув қарорининг хулоса қисмида суд қарорини ижро этиш масаласи ҳақида ҳеч қандай кўрсатма берилмаган. Бу борада хорижий тажрибани ўрганадиган бўлсак, Россия Федерацияси Фуқаролик процессуал кодексининг 204-моддасида, Қозғистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 226-моддасида, Беларусь Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 306-моддасида, Эстония Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 445-моддасида суд ҳал қилув қарорини ижро этиш тартиби ва муддатини аниқ белгилаш ёки дарҳол ижро этишни зарур деб топса ёки ижрони таъминлаш чораларини кўриш тўғрисида *суд ҳал қилув қарорининг хулоса қисмида кўрсатиши белгиланган* [9]. Фикримизча, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 253-моддаси бешинчи қисмига ҳам тегишли қўшимча ўзгартириш киритиш мақсадга мувофиқдир.

Ҳуқуқшунос олим О. Пирматов фикрича, иқтисодий ва фуқаролик суд ишларида тарафлар тортишувчанлик ва тенглик принципи асосида ўз талаб ва эътирозларини асослайдиган далилларни тақдим қилиш билан фуқаролик ёки иқтисодий суд ишини ўз фойдасига ҳал қилишга ҳаракат қилади. Иқтисодий ва фуқаролик суд ишларида суднинг ҳал қилув қарори тарафлар тақдим этган далиллар ва уларни исбот қилишга қаратилган ҳаракатга узвий боғлиқдир [10]. Демак, фуқаролик

ишлари бўйича судда тортишувчанлик принципини амалда таъминлаш, тақдим этилган далиллар асосида суд қарорлари чиқариш, қолаверса, тарафларнинг процессуал жавобгарлигини ошириш мақсадида суд томонидан сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш муҳим аҳамият касб этади.

Ҳуқуқшунос олим Ш. Шорахметов сиртдан ҳал қилув қарори чиқаришнинг мақсадига тўхталиб, фуқаролик процессида тортишувчанлик тамойилининг қўшимча равишда кафолатланишини мустаҳкамлаш, тарафларнинг ҳаракати (ҳаракатсизлиги) учун жавобгарлик даражасини ошириш, низоли масалани ҳал этишни тезлаштириш, шунингдек, судьяларнинг ихтиёрида бўлган ишлар мазмун-моҳиятини йўқотмасдан белгиланган вақтда кўриб ҳал этиш билан манфаатдор шахсларнинг қонуний ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилганлигидир, деб таъкидлайди [11].

Дарҳақиқат, сиртдан иш кўришнинг асосий мақсади фуқаролик процессида тарафларнинг, айниқса, жавобгарнинг ҳаракати (ҳаракатсизлиги) учун процессуал жавобгарликни ошириш, низоли масалани ҳал этишни тезлаштириш, шунингдек, судьяларнинг ихтиёрида бўлган ишларнинг мазмун-моҳиятини йўқотмасдан, ўз вақтида кўриш ва ҳал этиш орқали манфаатдор шахсларнинг қонуний ҳуқуқларини ҳимоя қилишдан иборатдир. Сиртдан иш кўриш ва ҳал қилув қарорини чиқариш учун оддий ва ихчам процессуал ҳаракатларни амалга ошириш имкониятидан фойдаланиш вужудга келади.

Ҳозирда сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш институти дунёнинг жуда кўплаб ҳуқуқ тизимларида амал қилиб келмоқда. Масалан, Англияда Олий суд, шунингдек, графлик судларида кўриладиган оддий ишлардан кўра, ишларни сиртдан кўриб ҳал қилиш сон жиҳатидан бирмунча устунлик қилади. Худди шунга ўхшаш ҳолат АҚШ, Франция, Германия фуқаролик процессуал ҳуқуқида ҳам мавжуд. Сиртдан иш юритиш институтининг амал қилиб келиш сабаблари, биринчидан, инсон ҳуқуқларининг устуворлиги ҳисобланса, иккинчидан, “вақт – бу пул” деган тамойилга қатъий амал қилинишидир. Зеро, ҳар бир бекор ўтган дақиқалар катта йўқотишларга олиб келиши мумкин [12].

Юридик адабиётларда, хусусан, суд амалиётида ҳам бу борада “сиртдан иш кўриш”, “сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш”, “сиртдан иш юритиш” тушунчалари қўлланилади, лекин асосий мазмун-моҳият ишни сиртдан кўриб ҳал қилишга бориб тақалади. Аслида, бу тушунча иш кўришнинг бир шакли саналиб, фуқаролик процессуал қонунчиликда назарда тутилган умумий процессуал тартиб-қоидаларга (айрим истиснолар билан) асосланади.

Шу ўринда суд амалиётига эътибор қаратадиган бўлсак, сиртдан кўрилиб, бекор қилинган ва қайта кўрилган фуқаролик ишларининг аксарияти қарз ундириш, уй-жой низолари, ўзбошимчалик билан қурилган иморатни буздиришга оид фуқаролик ишларини ташкил этмоқда [13].

Айтиш керакки, сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарори даъвогарнинг ҳуқуқларини қўшимча кафолатлар билан мустаҳкамлайди, тарафларнинг, айниқса, жавобгарларнинг ўз ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги учун жавобгарлик ҳиссини оширади. Шунингдек, даъвогарнинг бузилган ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари қайта тикланишига қўмаклашади, энг асосийси, жавобгарнинг суд томонидан ишни мазмунан қонун доирасида кўриш даврида бўлар-бўлмас важлар билан суд мажлисини кейинга қолдиришининг олдини олишга хизмат қилади.

Ўз навбатида, адабиётларда агар даъвогар суд мажлисига келмаса, сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш масаласи бирмунча баҳсли ҳисобланиши ҳақида фикр-мулоҳазалар илгари суриб келинади. Таъкидлаш керакки, айрим хорижий давлатлар фуқаролик процессуал қонунчилигида суд мажлисига жавобгар ва даъвогар узрли сабабларсиз келмаса, иш сиртдан кўрилиб, сиртдан ҳал қилув қарори чиқарилиши назарда тутилган.

Масалан, Германия Федератив Республикасининг Фуқаролик процессуал кодексининг 330- ва 331-параграфларида тарафлардан бирининг (у хоҳ жавобгар бўлсин, хоҳ даъвогар бўлсин) суд мажлисига узрли сабабларсиз келмаслиги иш бўйича сиртдан ҳал қилув қарори чиқарилишига асос бўлиши назарда тутилган [14].

Бироқ мазкур қонунчиликда мустаҳкамланишига қарши эътироз билан чиқаётган ҳуқуқшунос олимлар ва турли му-

тахассислар ҳам йўқ эмас. Масалан, рус олими Г.В. Молеванинг фикрича, процессда ҳар иккала тарафни ҳам бир хилда тенг кўриб бўлмайди – даъвогар ва жавобгарнинг процессуал ҳолати ўртасида жиддий фарқ кўзга ташланади. Шунинг учун ҳам уларнинг суд процессига келмаслиги оқибати ҳам турлича бўлиши керак [15].

Рим ҳуқуқида муҳим бир қоида белгиланган: “даъвогарсиз судья бўлмайди”. Дарҳақиқат, даъвогар суд процессида бошлаш тўғрисида қарор қабул қилади, даъво предмети унинг измида бўлади ва уни бошқаради. Шунинг учун ҳам юридик адабиётларда машҳур процессуалчи олимлар томонидан даъвогарнинг фаолияти – таянч нуқта, суд ишларини юритишни бошлаб берадиган двигатель деган фикрлар ҳам илгари сурилади. Худди шу олимларнинг яна таъкидлашича, даъвогар давлат божини тўлаган экан, демак, уни даъво талабларини бошқариш каби ҳуқуқлардан маҳрум қилиш адолатдан эмас [16].

Айрим олимлар эса даъвогарнинг суд процессига келмаслиги унинг иш якунидан манфаатдор эмаслиги ва қайсидир маънода ҳуқуқ тўғрисида низолашишга ҳожат йўқлигини англатишини таъкидлайди [17].

И.В. Уткина юқорида илгари сурилган нуқтаи назарларни таҳлил қилар экан, даъвогарга нисбатан сиртдан иш юритиш институти татбиқ этиш бўйича бирмунча асосли фикрларни илгари суради. Улар қуйидагилардан иборат:

1. Ишда иштирок этувчи шахслар учун суд мажлисига кела олмаслик сабаблари тўғрисида судни огоҳлантириш юзасидан бир хил мажбурият юклатилган. Шундай экан, ҳар иккала тарафга ҳам бу борада бир мажбурият юклатилдими, демак, уни тегишлича ижро этмаганлик учун ҳам бир хил оқибат юзага келиши лозим;

2. Суд ҳар иккала тарафнинг иштирокида ёхуд у ёки бу тарафнинг иштирокисиз суд процессини кўриб чиқар экан, у одил судловни амалга ошириш каби ўз зиммасига юклатилган вазифани бажариши шарт ва бирон-бир тарафнинг процессуал ҳолатини эгалламайди;

3. Жавобгар ишнинг қандай ҳал этилишига таъсир кўрсатадиган ишда иштирок этувчи муҳим субъектлардан бири ҳисобланади. Даъ-



вогар томонидан даъво аризаси тақдим этилганидан кейин ишнинг кейинги ҳаракатланиши ва ривожланишида жавобгарнинг ташаббуси ҳам ҳал қилувчи омиллардан бири ҳисобланади. Масалан, жавобгар даъвони тан олиш ҳуқуқига эга ёки даъвогарга нисбатан қарши даъво қўзғатишга ҳақли бўлади. Шундай қилиб, судда иш кўришнинг кейинги тақдири фақат даъвогарнинг хоҳиш-иродасига боғлиқ, деган фикрга тўлиқ қўшилиб бўлмайди, деган фикрни илгари суради [18].

Ундан ташқари, амалдаги фуқаролик процессуал қонунчилик даъвогарда ўз процессуал ҳуқуқларини суиистеъмол қилишга ҳуқуқ беради. Хусусан, даъвогар судга асослантирилмаган даъво тақдим этиб, кейинчалик суд мажлисида ҳозир бўлмаслиги орқали суд процессини атайлаб чўзишга ҳаракат қилиши ҳам мумкин. Даъвогарнинг ҳозир бўлмаслиги эса иш кўришни кейинга қолдириш ва иш кўришнинг янги вақтини белгилашга олиб келади. Бу эса жавобгарнинг манфаатларига мувофиқ келмаслиги билан бирга, судьяларнинг ҳам иш юкламаларини кўпайтиришга, ишнинг мазмунан ҳал этилмай, ойлаб чўзилиши каби нохуш ҳолатларнинг юзага келишига сабаб бўлиши мумкин.

Ўз навбатида, қонунга итоат этувчи жавобгар бунинг натижасида молиявий харажатлар қилиши, вақтини беҳудага ўтказиши ва энг ёмони руҳан эзилиши мумкин. Зеро, жавобгарнинг уйига ёки иш жойига унинг муайян иш бўйича жавобгар сифатида жалб этилиши турли нохуш ҳодисаларни юзага келтириши ҳеч кимга сир эмас.

Сиртдан иш юритиш институти нафақат жавобгар, балки даъвогарнинг ҳам суд мажлисига узрсиз сабабларга кўра келмаганлиги натижасида қўлланилишига оид нормалар мамлакатимиз *Фуқаролик процессуал кодексининг “Сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш” деб номланган 26-бобида киритилиши тақлиф қилинади.*

Суд ҳужжатларининг яна бир тури сифатида **суд буйруғи** ишларни соддалаштирилган тарзда ҳал этишда муҳим аҳамият касб этади. Суд буйруғи суд ҳужжатларининг тури сифатида эътироф этилиши ҳам юридик адабиётларда турли баҳс ва мунозаларга сабаб бўлмоқда. Хусусан, Н.А. Громошинанинг фикрича, суд буйруғи ҳал қилув қарор билан бир турда эмас, яъни суд қарори деб ҳисобланмайди [19].

Айрим ҳуқуқшунос олимлар эса бошқача нуқтаи назарни илгари сурадилар. В.И. Решетняк ва И.И. Черныхларнинг фикрича, суд буйруқлари суд қарорларининг турларига мансуб ҳисобланади [20].

Бизнинг фикримизча, ҳуқуқшунос олимлар В.И. Решетняк ва И.И. Черныхларнинг фикрига қўшилган тарзда айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 6-моддасига кўра, кўрилаётган ва ҳал этилаётган масалалар бўйича суд ҳал қилув қарори, ажрим, қарор ва буйруқ қабул қилади. Бу эса мамлакатимиз фуқаролик процессуал қонунчилигида суд буйруғи суд ҳужжатлари турига мансуб эканлиги белгиланганлигидан далолат беради.

Фуқаролик ишлари бўйича судларда судьяларнинг иш юкламаларини камайтириш, вақтини тежаш, тарафларни ортиқча овора қилмаслик, уларни ортиқча харажатлардан сақлаш, қисқа муддатларда бузилган ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланидиган манфаатларини ҳимоя қилишда суд буйруғи муҳим ўрин эгаллайди. Ўз навбатида, амалиётчилар ҳам суд буйруғи институтининг аҳамияти ҳақида гапириб, фуқаролар ўртасидаги низоли бўлмаган фуқаролик муносабатларини ортиқча сансалорликларсиз тартибга солиш имкониятини яратди, деб таъкидлайди [21]. Ш.Ш. Шорахметовнинг таъкидлашича, айрим ишларни суд буйруғи тартибида кўриш манфаатдор шахсларнинг қонунларда белгиланган процессуал ҳуқуқларини поймол қилмаган ҳолда, иш қўзғатмасдан аризани ҳал этиш имконини берди. Ишларни кўриб ҳал этишнинг бу тартиби иш кўришни осонлаштириш билан бир қаторда шахсларнинг қонуний ҳуқуқларини кафолатлайди [22].

Шу ўринда суд буйруғи билан боғлиқ аризаларнинг кўрилишига оид статистик маълумотларга мурожаат қиладиган бўлсак, 2017 йилда биргина фуқаролик ишлари бўйича судларда 788 349 та суд буйруғи чиқарилган бўлса, 2018 йилнинг январь-июнь ойларида республика судлари томонидан 188 387 та суд буйруғи чиқарилган. Ўзбекистон Республикаси Олий судининг расмий сайтидаги статистик маълумотларга кўра, фуқаролик ишлари бўйича судлар томонидан республика бўйича 2018 йилда 236 030 та, 2019 йилда 88 655 та,

2020 йилнинг 9 ойида 50 233 та суд буйруғи чиқарилган [23].

Бу эса, ўз навбатида, фуқаролик суд ишларини юритиш тўғрисидаги қонунчиликдаги соддалаштирилган иш юритишнинг муҳим шаклларида бири бўлмиш буйруқ тартибида иш юритиш институтини янада такомиллаштириш, унинг имкониятларидан самарали фойдаланишни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг “Суд буйруғига оид умумий қоидалар” деб номланган 170-моддасида ҳам суд буйруғи низосиз талаблар бўйича суд муҳокамаси ўтказмасдан берилган суд ҳужжати эканлиги, суд буйруғи ижро ҳужжати кучига эга бўлиб, суд ҳужжатларини ижро этиш учун белгиланган тартибда амалга оширилиши белгиланган [24].

Суд буйруғига берилган шунга ўхшаш таъриф бошқа хорижий давлатлар Фуқаролик процессуал кодексларида ҳам учрайди. Хусусан, Беларусь Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 394-моддаси биринчи қисмида суд буйруғига айнан шундай таъриф берилган [25].

Бироқ Россия Федерацияси Фуқаролик процессуал кодексининг 121-моддасида суд буйруғига берилган таърифда суд буйруғи – ундирувчининг пул маблағларини ундириш ёки кўчар мол-мулкни қарздордан талаб қилиб олиш тўғрисидаги аризаси бўйича судья томонидан якка тартибда чиқариладиган суд қарори эканлиги белгиланган [26].

Қозоғистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 134-моддаси биринчи қисмида эса суд буйруғи “қарздор ва ундирувчини улар тушунтиришларини эшитиш учун чақирувларсиз ҳамда суд муҳокамасиз талаб қилиб олиш тўғрисидаги аризаси бўйича судья томонидан чиқарилган суд ҳужжати” эканлиги баён этилган [27].

Озарбайжон Фуқаролик процессуал кодексининг 175-моддаси биринчи қисмида “пул суммаларини ундириш ёки мол-мулкни талаб қилиб олиш бўйича соддалаштирилган тартибда иш юритишга йўл қўйилиши белгиланиб, бу ишлар бўйича суд буйруғи шаклида су ҳужжати чиқарилиши белгиланган” [28]. Юқорида қайд этиб ўтилган давлатлар қонунчилик тажрибасида суд буй-

руғига берилган таърифларда жиддий тафовутлар йўқ.

Мазкур давлатлар қонунчилигида суд буйруғини чиқариш бўйича талабларда, суд буйруғини расмийлаштириш, унинг шакли ва мазмунига оид нормаларда суд буйруғига нисбатан берилган таърифлардаги ўхшашликлардан фарқли равишда тафовутлар кўзга ташланади. Масалан, Беларусь Фуқаролик процессуал кодексининг 394-моддаси иккинчи қисмида буйруқ тартибида иш юритиш судья томонидан суд буйруғи тўғрисида ажрим чиқариш билан тамомланиши, Россия Федерацияси Фуқаролик процессуал кодексининг 121-моддасида суд буйруғи ундирувчининг пул маблағларини ундириш ёки кўчар мол-мулкни қарздордан талаб қилиб олиш тўғрисидаги аризаси бўйича судья томонидан якка тартибда чиқариладиган суд қарори эканлиги белгиланган бўлиб, бу ҳолат Ўзбекистон, Россия Федерацияси, Озарбайжон ва Қозоғистон фуқаролик процессуал қонунчилигидаги нормалардан фарқ қилади. Қозоғистон Фуқаролик процессуал кодексининг 134-моддасида суд буйруғи судья томонидан чиқариладиган ҳужжат эканлиги, Озарбайжон Фуқаролик процессуал кодексининг 175-моддаси иккинчи қисмида бундай ишлар бўйича судлар ижро ҳужжати ҳисобланувчи суд буйруғи шаклидаги ҳужжатларни қабул қилиши баён қилинган.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, айтиш мумкинки, суд буйруғи фуқаролик ишлари бўйича биринчи инстанция суди томонидан чиқариладиган алоҳида ҳужжат ҳисобланади ҳамда суд буйруғи ўзига хос бўлган қуйидаги белгилари билан суднинг бошқа ҳужжатларидан фарқ қилади:

- суд буйруғи низосиз талаблар бўйича суд муҳокамаси ўтказмасдан чиқарилади (ФПКнинг 170-моддаси);
- суд буйруғининг ўзи ижро ҳужжати ҳисобланади (ФПКнинг 170-моддаси);
- суд буйруғи фақат қонунда белгиланган асослар (ФПКнинг 171-моддаси) мавжуд бўлгандагина чиқарилади;
- суд буйруғи чиқарган судья уни бекор қилиш ҳуқуқига эга (ФПКнинг 171-моддаси);
- суд буйруғи суд номидан чиқарилади (ФПКнинг 178-моддаси);

– суд буйруғи икки қисмдан, яъни кириш ва хулосадан иборат (ФПКнинг 178-моддаси).

Ҳозирги кунда суд буйруғини чиқариш бўйича ишларни янада соддалаштириш мақсадида ахборот коммуникация технологияларини янада кенг жорий этиш керак. Масалан, Германиялик олим, судья Хайнрих Шнитгернинг таъкидлашича, Германияда суд буйруғи даъво тартибида кўриладиган ишларга нисбатан олти маротаба кўп чиқарилади. Суд буйруғи низосиз талаблар бўйича чиқарилган ижро хужжати ҳисобланади. Германияда ушбу ишни юритишда судья иштирок этмайди. Бу ишларни суд ходимлари (судья ҳисобланмаган) бажаради. Шунингдек, ушбу жараёни электрон технология асосида тизимли амалга оширилади. Аризани Интернет орқали бериш мумкин [29].

Юқоридаги ижобий тажрибадан келиб чиқиб, судьяларнинг иш юкламаларини қисқартириш, низосиз талаблар бўйича суд буйруғи чиқарилишини инобатга олган ҳолда, *Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг “Суд буйруғи” номли 18-бобида суд буйруғини судья ёрдамчиси чиқариши тўғрисида норма киритиш мақсадга мувофиқ.*

Биринчи инстанция судининг ҳал қилув қарорларидан фарқли равишда ишни мазмунан ҳал қилмайдиган қарор ҳам мавжудки, улар *ажримлар* деб айтилади.

Шу билан бирга, фуқаролик ишини кўришда вужудга келадиган масалалар бўйича ажримларнинг ўз вақтида ва тўғри чиқарилиши, уни белгилангандек суд муҳокама-сига тайёрлаш, процесс иштирокчиларининг ҳуқуқларини амалга ошириш қонуний, асосли ва адолатли ҳал қилув қарори қабул қилишга ёрдам беради [30].

Дарҳақиқат, суд ажримлари фуқаролик процессининг бошланишидан то суд ҳужжатларини ижро этишга қадар чиқарилади, яъни аризани қабул қилиш, аризани ҳаракатсиз қолдириш, аризани қайтариш, аризани қабул қилишни рад этиш, фуқаролик ишини кўзғатиш, ишни судда кўришга тайёрлаш, ишни судда кўришга тайинлаш, далилларни тўплаш, даъвони таъминлаш, келишув битимини тасдиқлаш, суд топшириғи юбориш, экспертиза тайинлаш, процессга янги шахсларни жалб қилиш, ишни кейинга қолдириш, иш юритишни

тўхтатиш, ишни тугатиш, аризани кўрмасдан қолдириш, апелляция шикоят (протести), кассация шикоят (протести)ни ҳаракатсиз қолдириш, ижро иши юритишни тўхтатиш, тугатиш тўғрисидаги ажримлар ва бошқалар.

Юридик адабиётларда суд ажримларини турли хил мезонларга қараб таснифлаш кўп учрайди. А.А. Мохова суд ажримларини субъекти, шакли ва мазмунига кўра таснифлайди [31].

Бизнинг фикримизча, суд ажримларини мазмуни, субъекти, шакли, чиқарилиш жойи ва хусусий шикоят (протест) қилиш тартибига кўра қуйидагича таснифлаш мақсадга мувофиқдир:

*мазмунига кўра:* тўлдирувчи, аниқловчи, ишни тўхтатувчи, ишни тугатувчи, рад қилувчи, процессуал мажбурлов чоралари қўлловчи ва ҳ.к.;

*субъектига кўра:* якка тартибда ва коллегиял тартибда чиқариладиган ажримлар;

*шаклига кўра:* алоҳида процессуал ҳужжат шаклида ва суд мажлиси баённомасида расмийлаштириладиган ажримлар;

*чиқарилиш жойига қараб:* алоҳида хонада ва суд мажлисида чиқариладиган ажримлар;

*хусусий шикоят (протест) келтириш тартибига кўра:* хусусий шикоят (протест) келтириш мумкин бўлган ва хусусий шикоят (протест) келтириш мумкин бўлмаган ажримлар.

Юқоридаги таҳлиллардан келиб чиқиб, биринчи инстанция суди ҳужжатларини такомиллаштириш мақсадида қуйидаги назарий хулоса, таклиф ва фикр-мулоҳазалар ишлаб чиқилди.

1. Биринчи инстанция суди ҳужжатлари тушунчаси илмий-назарий таҳлил этилиб, унга қуйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: Биринчи инстанция суди ҳужжатлари деб одил судловни амалга ошириш бўйича фуқаролик ишлари бўйича суд томонидан чиқариладиган ҳал қилув қарори, ажрим, суд буйруғи ва қарорга айтилади.

2. Биринчи инстанция суди ҳужжатлари турлари илмий-назарий таҳлил этилиб, ҳеч қайси бир суд ҳужжатлари норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланмаслиги, суд давлат ҳокимиятидан бири сифатида унинг ваколати ҳуқуқни қўллаш ҳисобланиши ҳақида хулосага келинди.

3. Суд буйруғи илмий-назарий таҳлил этилиб, биринчи инстанция суди ҳужжат-

ларининг мустақил бир тури эканлиги, ўзига хос хусусиятлари билан бошқа суд ҳужжатларидан фарқ қилиши асослантириб берилди.

4. Суд ажримлари таҳлил этилиб, уларни мазмуни, субъекти, шакли, чиқарилиш жойи, хусусий шикоят (протест) келтириш тартибига кўра таснифлаш мақсадга мувофиқ эканлиги қайд этилди.

5. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 253-моддаси бешинчи қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш мақсадга мувофиқ:

Ҳал қилув қарорининг хулоса қисмида суднинг арз қилинган талабларни қаноатлантириш ёхуд бутунлай ёки қисман рад этиш тўғрисидаги хулосаси, суд харажатларининг тақсимланиши, ҳал қилув қарори устидан шикоят бериш муддати ва тартиби, *суд ҳал қилув қарорининг ижро этиш тартиби ва муддати, агар дарҳол ижро этиладиган ҳал қилув қарори бўлса, уни ижро этиш тартиби* кўрсатилиши лозим.

6. Сиртдан иш юритиш институти нафақат жавобгар, балки даъвогарнинг ҳам суд мажлисига узрсиз сабабларга кўра келмаганлиги натижасида қўлланилишига оид нормалар мамлакатимиз *Фуқаролик процессуал кодексининг “Сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш” деб номланган 26-бобида киритилиши таклиф қилинади.*

7. Суд буйруғи чиқариш бўйича ишларни янада соддалаштириш мақсадида ахборот коммуникация технологияларини янада кенг жорий этиш керак. Масалан, Германияда ушбу иш юритишда судья иштирок этмайди. Бу ишларни суд ходимлари (судья ҳисобланмаган) бажаради. Шунингдек, ушбу жараён электрон технологиялар асосида тизимли амалга оширилади. Юқоридаги ижобий тажрибадан келиб чиқиб, судьяларнинг иш юкламаларини қисқартириш, низосиз талаблар бўйича суд буйруғи чиқарилишини инобатга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг “Суд буйруғи” номли 18-бобида *суд буйруғини судья ёрдамчиси чиқариши тўғрисида норма киритиш мақсадга мувофиқ.*

## REFERENCES

1. Grajdanskiy protsess: Uchebnik / Pod red. M.K. Treushnikova. - 6-ye izd., pererab. i dop. Moscow, Izdatelskiy Dom “Gorodets”, 2018, p. 398.
2. Shoraxmetov Sh.Sh. O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual huquqi. Toshkent, Adolat, 2001, p. 231.
3. Mamasiddiqov M.M. Fuqarolik protsessual huquqi. Umumiy qism. Darslik. Tashkent, TDYI nashriyoti. 2010, pp.482-483.
4. Minasyan Goar Mikaelovna. Resheniya i opredeleniya sudov pervoy instansii obshchey yurisdiksii. Dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni kandidata yuridicheskix nauk. Moscow, 2010, p. 172.
5. Sh.Sh.Shoraxmetov. O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksiga sharhlar. Tashkent, TDYI, 2010, p. 458.
6. Mamasiddiqov M.M. Fuqarolik protsessi. O'quv qo'llanma. Tashkent, Baktria press, 2014, pp. 319-320.
7. Odil sudlovni amalga oshirishda sudlar faoliyatining 2019-yil birinchi yarim yillik yakunlari// <http://sud.uz/odil-sudlov/>
8. Z.N. Esanova. Ijro ishi yurituv i sh tirokchilari: nazariy qoidalar va tahliliy natijalar // J. Yuridik fanlar axborotnomasi. 2020, No. 2, p. 34.
9. Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii. <http://www.consultant.ru>; Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Respubliki Kazaxstan <http://www.frmp.kz/cgi-bin/index>; Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Respubliki Belarus. <http://pravo.kulichki.com>; Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Respubliki Estonii. <https://www.juristaitab.ee>.
10. O.Sh. Pirmatov. Fuqarolik sud ishlarini raqamlashtirishda elektron dalillarni blokcheyn dasturiga solishning zarurati // J. Huquqiy tadqiqotlar jurnali. 2020, No. 10, p. 24.



11. Shorahmetov Sh.Sh. O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksiga sharhlar. Tashkent, TDYI nashriyoti, 2010, p. 511.
12. Reshetnyak V.I. Chernyh I.I. Zaochnoe proizvodstva i sudebnyy prikaz v grazhdanskom protsesse. Moscow, 1997, pp. 5-8.
13. Ikromov A. Sirdan ish yuritish tartibi amalda fuqarolarning huquq va qonuniy manfaatlari himoyasiga xizmat qilmoqda // <https://supcourt.uz>
14. Zivilprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. Dezember 2005 (BGBl. I S. 3202 (2006 I S.431) (2007 I S. 1781)), die Zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 5. Dezember 2012 (BGBl. I S. 2418) geandert wordenist // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/zpo/gesamt.pdf> (data ob-rasheniya: 27 dekabrya 2012 g.).
15. Moleva G.V. Pravo na sudebnuyu zashitu otvetchika: diss. ... kand. yurid. nauk. Saratov, 1993, p. 11.
16. Reshetnyak V.I., Chernых I.I. Zaochnoe proizvodstva i sudebnyy prikaz v grazhdanskom protsesse: ucheb. Posobie. Moscow. Yurid. byuro. "Gorodets", 1997, pp. 16-17; Chernых I.I. Zaochnoe proizvodstva v grazhdanskom protsesse. Moscow, 2000, pp. 20-22.
17. Lonskaya S. Zaochnoe reshenie v grazhdanskom protsesse: trebuetsya utochneniya // Rossiyskaya yustitsiya. 2002, No 3, p. 10; Chernых I.I. Zaochnoe proizvodstva v grazhdanskom protsesse. Moscow, 2000, p. 21.
18. Utkina I.V. Zaochnoe reshenie v grazhdanskom protsesse. Moscow, 2003, pp. 119-131.
19. Grajdanskoe protsessualnoe pravo: Uchebnik / S.A. Alexina, V.V. Blajeev i dr. Pod red. M.S. Shakaryan. Moscow, TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2014, p. 304.
20. Reshetnyak V.I., Chernых I.I. Zaochnoe proizvodstvo i sudebnyy prikaz v sudebnom protsesse. Moscow, 1997, p. 53.
21. Yodgorov X. Sud buyrug'i: sud islohotlari samarasi. O'zbekiston Respubikasi Oliy sudining Axborotnomasi. 2003, No. 4, p. 12.
22. Shoraxmetov Sh.Sh. Sud buyrug'i instituti samarali ish yuritish turidir // Huquq va burch. 2006, № 3, pp. 13.
23. O'zbekiston Respubikasi Oliy sud Rayosatining Respublika sudlarining 2018-yil birinchi yarmida odil sudlovni amalga oshirish borasidagi faoliyati yakunlari hamda kelgusidagi vazifalari to'g'risidagi qarori; <https://stat.sud.uz/file/2018-2019-2020-9%20oylik.pdf>.
24. O'zbekiston Respublikasining 2018-yil 22-yanvardagi "O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksini tasdiqlash haqida"gi O'RQ-460-sonli Qonuni // O'zbekiston Respubikasi qonun hujjatlari to'plami, 2018-y. 29-yanvar, 4-son, 65-modd.
25. Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Respubliki Belarus. <http://pravo.kulichki.com>.
26. Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii. <http://www.consultant.ru>.
27. Grajdanskiy protsessualnyy kodeks Respubliki Kazaxstan. <http://www.frmp.kz/cgi-bin/index>.
28. Grajdanskiy protsessualnyy kodeksAzerbaydjanskoy Respubliki. base. spinform.ru/show\_doc.fwx ?rgn=2585
29. Xaynrix Shnitger. Pravo sravnitelnye kommentarii po Grajdanskomu protsessualnomu kodeksu Uzbekistana // Sbornik stateymejdunarodnogo kruglogo stola na temu: "Aktualnye voprosy razvitiya grajdanskogo protsessualnogo prava". Tashkent, TGYU, 2018, p.15.
30. O'zbekiston Respubikasi Oliy sudi Plenumining 2019-yil 25-oktyabrdagi "Fuqarolik ishlari bo'yicha birinchi instansiya sudining ajrimlari to'g'risida"gi qarori. Lex.uz.
31. Moxov A.A., Voronsova I.V., Semyonova S.Y. Grajdanskiy protsess (grajdanskoe protsessualnoe pravo) Rossii: uchebnik / otv. red. A.A. Moxov. Moscow, OOO "Yuridicheskaya firma kontrakt", 2017. <http://www.consultant.ru/edut>.

UDC: 347.998.72(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0001-8959-6944

## ҲАКАМЛИК СУДИНИНГ ҲАЛ ҚИЛУВ ҚАРОРИНИ ЯКУНИЙ БОСҚИЧ СИФАТИДА ИХТИЁРИЙ ИЖРО ЭТИШ

**Ҳақбердиев Абдумурод Абдусаидович,**  
Тошкент давлат юридик университети катта ўқитувчиси,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD),  
e-mail: m.hakberdiev@mail.ru

**Аннотация.** Мамлакатимизни модернизация ва ислоҳ этиш шароитида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва суд-ҳуқуқ соҳасида амалга ошириладиган ислоҳотлар, аввало, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳар томонлама ҳимоя қилишга қаратилган. Бу давлатга бош ислоҳотчининг ролини бериш, қонун устуворлигини таъминлаш, кучли ижтимоий сиёсатни амалга ошириш, босқичма-босқич ва аста-секинлик билан давом этаётган ислоҳотлардир. Шу ўринда таъкидлаб ўтиш жоизки, бугунги кунда ваколатли судлардан ташқари ҳакамлик судлари томонидан ҳам фуқаролик ва иқтисодий низолар бўйича бир қатор ишлар кўриб чиқилишида турли муаммолар учраб турибди. Мазкур мақолада ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини яқуний босқич сифатида ихтиёрий ижро этиш масаласи кўриб чиқилади.

**Калит сўзлар:** ҳакамлик суди, ҳакамлик муҳокамаси, ваколатли суд, ҳал қилув қарори, ижро варақаси, қонун, кодекс.

### ДОБРОВОЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА КАК ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП

**Хакбердиев Абдумурод Абдусаидович,**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD),  
старший преподаватель  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В условиях модернизации и реформирования нашей страны осуществляемые реформы в правоохранительной и судебной-правовой сферах направлены, прежде всего, на всестороннюю защиту прав, свобод и законных интересов человека. Предоставление государству роли главного реформатора, обеспечение верховенства закона, проведение сильной социальной политики представляют собой поэтапно и постепенно осуществляемые реформы. При этом следует отметить, что в настоящее время, помимо компетентных судов, третейские суды сталкиваются с различными проблемами при рассмотрении ряда дел по гражданским и экономическим спорам. В данной статье рассматривается вопрос о добровольном исполнении решения третейского суда как заключительная стадия разбирательства.

**Ключевые слова:** третейский суд, третейское разбирательство, компетентный суд, постановление, исполнительный лист, закон, кодекс.

### VOLUNTARY EXECUTION OF THE DECISION OF THE ARBITRATION COURT AS THE FINAL STAGE

**Khakberdiev Abdumurad Abusaidovich,**  
PhD, senior lecturer of Tashkent State University of Law

**Abstract.** In the conditions of modernization and reform of our country, the ongoing reforms in the law enforcement and judicial-legal spheres are aimed primarily at the comprehensive protection of human rights, freedoms and legitimate interests. Providing the State with the role of the main reformer, ensuring the rule of law, and conducting a strong social policy represent reforms that are being implemented gradually and gradually. At the same

*time, it should be noted that at present, in addition to competent courts, arbitration courts face various problems when considering a number of cases on civil and economic disputes. This article considers the issue of voluntary execution of the arbitration court's decision as the final stage.*

**Keywords:** arbitration court, arbitration proceedings, competent court, ruling, writ of execution, law, code.

Фуқаролик ва иқтисодий ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқувчи низоларни ҳакамлик судлари томонидан ҳам ҳал этилаётгани мамлакатимизда бозор муносабатларини янада чуқурлаштириш ва тадбиркорликни ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони ҳам бу йўлда қўйилган муҳим қадамлардан бири бўлди.

“Ҳакамлик судлари ҳақида”ги Қонун 2007 йил 1 январдан кучга кирган [1] ва шу санадан эътиборан давлат (иқтисодий, фуқаролик) суди билан бир қаторда суд-ҳуқуқий ислохотнинг янги муҳим босқичи бошланди. Яъни “Чет эл арбитраж қарорини тан олиш ва уни ижро этиш ҳақидаги” 1958 йил Нью-Йорк конвенциясига имзо чеккан дунёнинг 120 та давлатлари қаторида 1995 йилда ушбу конвенцияга қўшилган республикамиз томонидан тан олинган судловнинг янги, ўзгача нодавлат тури фаолият кўрсатишни бошлади.

Шу билан бирга, Қонуннинг муҳокамаси ҳамда қабул қилиниши яна бир бор ҳакамлик суди ва ҳакамлик судида ишни кўриш табиатига нисбатан ҳаттоки профессионал юристлар орасида ҳам қарашларнинг бирдамлиги йўқлигини кўрсатди. Ҳанузгача у одил судлов шакли эмас, балки “мулкӣ баҳсларни судгача ҳал этишнинг бир тури” ёки “юридик хизмат” ёхуд “альтернатив” (судга нисбатан) суд ишини кўриш турини акс эттиради, деган таъкидлашларни учратиш мумкин [2].

Шу муносабат билан фуқаролик ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилишга бағишланган Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 10-моддаси 1-қисмига асосан, бузилган ёки низолашилаётган фуқаролик ҳуқуқлари ҳимоясини суд, иқтисодий суд ёки ҳакамлик суди амалга оширади. “Ҳакамлик судлари тўғрисидаги” Қонуннинг 50-моддасига асо-

сан, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этмаслик давлат суди томонидан берилган ижро варақаси асосида мажбурий бажарилишга тегишли. Ниҳоят, мазкур Қонуннинг 32-моддаси қоидаларига асосан, ҳакамлик суди низо предметига нисбатан таъминлов чораларини қўллаш ҳақида фармойиш бериш ҳуқуқига эга, ваколатли давлат суди эса ҳакамлик судида кўрилаётган даъво ижросини таъминлаш бўйича мажбурий чораларни қабул қилиши мумкин.

Қонуннинг бу қоидалари ҳакамлик судлов юрисдикцион табиатига шубҳа қолдирмайди, чунки қонун ва низоларни ихтиёрий тарзда давлат судини рад этган ҳолда ва ўзининг мулкӣ низосини ҳал этиш учун тегишли ҳакамлик судига мурожаат этган қатнашчиларининг хоҳиши имконияти миқёсида ҳакамлик суди ҳақиқатда ҳам одил судловни амалга оширишига гумон қолдирмайди. Ҳакамлик келишуви томонлари учун ҳакамлик судида ишни кўриш мажбурияти ҳеч қанча уларга одил судловни рад этиш ёки уларнинг ўз мулкӣ манфаатларини суд орқали ҳимоя этишга бўлган конституцион ҳуқуқидан возкечишини англатмайди [3].

Шу билан бир қаторда, ҳакамлик суди шаклидаги суд ҳимояси ўзига хос хусусиятларга эга. Ҳакамлик судлари давлат органлари ҳисобланмаслиги билан бир қаторда, давлат одил судлов тизимига ҳам кирмайди. Умуман, том маънода ташкилот ҳам эмас ва ҳеч қандай тизимни ҳам ташкил этмайди, айниқса, иерархияга асосланмаган (марказлаштирилган) ҳам [4]. Шунинг учун ҳакамлик судлари давлат рўйхатидан ўтиши ва умуман, тўғридан-тўғри давлат назоратида бўлиши мумкин эмас, агар уларнинг қарори юзасидан низолашиш ҳақида сўз юритилмаётган бўлса.

Г.В. Севастьянованинг таъкидлашича, ҳакамлик суди ҳуқуқни муҳофаза қилиш (инсон ҳуқуқлари) фаолиятини амалга оширади [5], бу фаолиятнинг муҳим хусусиятларидан бири, яъни унинг босқичларини (апелляция ва кассация тартибида) қайд этиб бўлмайди. Шу би-

лан бирга, биз ишонамизки, бундай хусусиятнинг намоён бўлиши ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини қабул қилиш билан чегараланиб қолмайди. Ушбу ҳолатда илмий жамиятда ишлаб чиқилган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар (инсон ҳуқуқлари) фаолиятининг мақсади концепциясига тўлиқ мос келмайди.

Фуқаролик ва иқтисодий ишларни юришнинг мақсади аниқ белгиланган (Фуқаролик процессуал кодекси 2-моддаси, Иқтисодий процессуал кодекси 2-моддаси), лекин бу ҳакамлик судининг мақсади (моҳияти ва мазмуни) ҳақидаги тушунчаларни англатмайди. Аксинча, “Ҳакамлик судлари тўғрисидаги” Қонуннинг 1-моддасида Ўзбекистон Республикасида ҳакамлик судларининг ташкил этилиши ва фаолияти соҳасидаги муносабатларни тартибга солишдан иборатлиги кўрсатиб ўтилган [6]. “Ҳакамлик судлари тўғрисидаги” Қонуннинг 49-моддасида Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори мазкур ҳал қилув қарорда белгиланган тартиб ва муддатларда ихтиёрий ижро этилади. Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорида ижро этиш муддати белгиланмаган бўлса, у дарҳол ижро этилиши кераклиги кўрсатилган [7]. Д.Ю. Малешин таъкидлаб ўтганидек, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ижро этилишини таъминламасдан туриб, бузилган ҳуқуқларни ҳақиқий ҳимоя қилиш имкони мавжуд эмас [8].

Ўзбекистон Республикасининг ҳакамлик судлари тўғрисидаги амалдаги қонунчилигида (ҳакамлик муҳокамаси) ҳакамлик судининг мақсади матний белгиланмаган. Шунга қарамай, фуқаролик ва иқтисодий жараёнларнинг мақсади ҳакамлик муҳокамасининг мақсадлари билан тенглиги аниқ кўринадиган ва бузилган ёки низоли ҳуқуқлар, эркинликлар ва қонуний манфаатларни ҳимоя қилишдан иборат. Шунинг хулоса қилиш мумкинки, “қонунни ҳимоя қилиш” ва “суд қарорини ижро этиш” атамалари ўзаро боғлиқдир. Шу билан бирга, уларнинг фуқаролик ва иқтисодий жараёнлар ҳамда ҳакамлик муҳокамасида, жумладан, суд қарорининг ижросини муайян жараённинг бир босқичи сифатида талқин қилиш призмаси орқали боғлиқлиги ноаниқдир.

Шундай қилиб, М.К. Треушников фуқаролик процессуал ҳуқуқи фанида фуқаролик процессининг якуний босқичини суд қарорлари-

ни ижро этиш босқичи деб ҳисоблайди [9]. Суд қарори ижро этилмасдан туриб, жараённинг мақсади, яъни бузилган ҳуқуқни ҳимоя қилиб бўлмайди. Фуқаролик процессуал қонунчилигининг бўлажак ислоҳоти фонида қонун ижодкорлари фуқаролик жараёни доктринасида шакллланган анъаналарга содиқ қолади. Кодификациянинг асосий йўналиши – бу ҳуқуқни муҳофаза қилиш жараёни суд жараёнининг бир босқичи бўлиб, адолатнинг якуний қисми ҳисобланади ҳамда унда бузилган ҳуқуқ ва манфаатларнинг ҳақиқий тикланиши мавжуд бўлган ёндашувни сақлаб қолади. Ушбу ёндашув, концепция муаллифлари фикрига кўра, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди ва Ўзбекистон Республикаси Олий суди, шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича Европа судининг суд амалиётига мос келади. Бироқ, агар фуқаролик процесси ижро этиш жараёни ўртасидаги муносабатлар масаласи бўйича илмий жамоатчилик ва қонун ижодкорлари вакиллари орасида “умумий моҳияти” топилган бўлса, унда ҳакамлик муҳокамасида унинг босқичи билан алоқаси борасида ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ихтиёрий равишда бажарилиши, ҳамма нарса биринчи қарашда кўринадиган даражада аниқ ва содда кўринишга эга эмас [10]. Шу муносабат билан биз ушбу саволни шакллантириш жуда ўринли ва ўз вақтида эканлигига ишонамиз.

Амалдаги қонунчиликда, ҳакамлик судлари амалиётида ва юридик адабиётларда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ижро этилишининг ихтиёрийлиги, ўз навбатида, мажбурияти ёки бошқа босқичлари бошланшининг зарурий шарт ҳисобланади. Шу сабабли ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори мажбурий ижро этиш босқичи ёки ҳакамлик принципи сифатида кўрсатилиши лозим. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ҳакамлик муҳокамаси босқичи сифатида бажариш мажбурий ижро босқичининг соясида қолиб, фуқаролик ҳуқуқи жараёнининг кам муҳокама қилинган ва деярли ўрганилмаган мавзулари тоифасига киради. Бунга мисол тариқасида 2012 йил 16 июндаги Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди пленумининг 238-сонли қарори 18-бандида “Судларга тушунтирилсинки, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори мазкур қарорда белги-



ланган тартиб ва муддатларда ихтиёрий ижро этилади. Агар қарорда ижро этиш муддати белгиланмаган бўлса, у дарҳол ижро этилиши керак” [11], деб қайд этиб ўтилган.

Қандай бўлмасин, ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг ихтиёрий равишда бажарилиши белгиси Тошкент шаҳар доимий фаолият кўрсатувчи ҳакамлик суди регламентда “Ҳакамлик муҳокамасининг исталган босқичида, шунингдек, ҳакамлик судининг қарорини ихтиёрий ижро этиш босқичида тарафлар томонидан келишув битими тузилиши мумкин” деб кўрсатилган. Шу билан бирга, ҳакамлик судларининг маҳаллий ҳужжатларида фақат битта турдаги низолар “ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш ҳакамлик судининг якуний босқичи (ҳакамлик муҳокамаси)” деган матннинг ўта асосли эканлигига қатъий ишонч ҳосил қилиш учун етарли бўлмаслиги мумкин. Бу жиҳат ҳакамлик жараёнида (ҳакамлик муҳокамаси) бузилган ҳуқуқларни ҳуқуқий, самарали ҳимоя қилиш ва ҳакамлик ҳал қилув қарорининг ихтиёрий равишда бажарилиши ўртасидаги сабабий боғлиқликни аниқлашда муҳим аҳамиятга эга.

Дарҳақиқат, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш ҳакамлик (ҳакамлик муҳокамаси)нинг асосий бошланиши бўлиб, аслида, унинг асосий тамойилларидан бири бўлиб хизмат қилади. “Ҳакамлик судлари тўғрисидаги” Қонуннинг 2-бобида “ҳакамлик муҳокамаси” хусусида тушунчалар берилган [12] Бироқ ушбу бобда ҳакамлик тамойилларига бағишланган қарорнинг ихтиёрийлиги ҳақида ҳеч қандай маълумот йўқ. Шунингдек, “ҳакамлик” тушунчаси низоларни ҳал қилиш жараёни билан бирга, ҳакамлик суди томонидан фақат ҳал қилув қарор қабул қилиш жараёнини ўз ичига олади. Ушбу қондан қўллаш амалиёти шуни кўрсатадики, ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини қабул қилиш уни ихтиёрий равишда ижро этиш дегани эмас. Бошқача қилиб айтганда, ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг ихтиёрий ижро этилиш босқичи ҳакамлик жараёнидан тушиб кетади ва мазкур ҳал қилув қарор ижроси доирасида ваколатли суднинг назоратидан четда қолади. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ижро этишнинг ихтиёрийлиги ҳакамлик муҳокамаси билан бевосита боғлиқ бўлиб, унинг

ҳуқуқий моҳиятини белгилайди ва ҳакамлик муҳокамаси тарафларнинг ҳар бир процессуал ҳаракати орқали “семантик ип” билан ўтади [13].

Шу билан бирга, “Ҳакамлик судлари тўғрисидаги” қонуннинг 18-моддаси иккинчи хатбошисида ҳакамлик судьясининг ваколатлари муайян низо бўйича ҳал қилув қарори қабул қилинганидан кейин тугатилишига асослардан бири сифатида таъминланган [14]. Бизнинг фикримизча, бу белгиланган мақсадга мос келмайди. Бузилган ҳуқуқни ҳимоя қилиш ҳакамлик суди ҳал қилув қарори ҳақиқатда бажарилган вақтда содир бўлган деб ҳисобланганлиги сабабли ўз мақсадига эришиш пайтида ҳакамлик суди (ҳакамлик муҳокамаси)ни тугатилган деб ҳисоблаш мақсадга мувофиқдир, яъни ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда тўлиқ ёки қисман ижро этиш вақти ҳисобланади. Ҳакамлик судини тугатишнинг яна бир варианты сифатида, агар уни давом эттиришга зарурат бўлмаса, тугатиш мумкин деса бўлади.

Айни вақтда ўз шартлари ва тартибига эга бўлган ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этиш жараёни ҳакамлик суди ёки ваколатли суд томонидан назорат қилинмайди. Ҳозирги вақтда мазкур ихтиёрий ижро этиш ҳаракатлари ҳакамлик тарафларининг ўз ихтиёрларида қолмоқда. Бу, бир томондан, ташқи омил билан чегараланмаслиги керак бўлган томонларнинг “ихтиёрий иродаси”ни амалга ошириш жараёнига жуда мос келади. Бир қарашда, мажбурий томоннинг ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда бажариши билан ҳакамлик суди тўхтатилиши имконсиз шарт бўлиб кўринади, бу эса худди бир “утопия”ни эслатади. Ушбу ҳолат ҳакамлик доирасида бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилиш кафолатларининг йўқлиги билан изоҳланади.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида барча норматив-ҳуқуқий нормаларга кўра, инсон ва фуқаролик ҳуқуқлари ва эркинликларини фақат давлат ва суд томонидан ҳимоя қилиш кафолатланади [15]. Ушбу қисмда А.В. Беляковнинг нуқтаи назаридан келиб чиқадиган бўлсак, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ихтиёрийлиги ва кафолатларининг йўқлиги ҳакамлик суди (ҳакамлик муҳокамаси)ни

низоларни муқобил ҳал қилишнинг машҳур бўлмаган тури сифатида эътироф этиш учун сабаб бўлади [16]. Ҳеч шубҳасиз, ҳакамлик суди (ҳакамлик муҳокамаси)нинг давлат ҳимоясига ҳеч қандай алоқаси йўқ. Бундан кўрииб турибдики, ваколатли судларнинг қарори ва ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини таққослаш нуқтаи назаридан, ҳакамлик судининг квазисудиялик хусусияти тўғрисида хулоса чиқариш мумкин. Натижада суд эмас, балки ярим суд (юрисдикция) акти қабул қилинган бўлади.

Фуқаролик ижроия ҳуқуқи тамойилларини тадқиқ қилиш жараёнида К.А. Малюшина виждонлиликнинг умумий ҳуқуқий тамойили тартибини тартибга солувчи қонун ҳужжатларига даъвогар ва жавобгар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмига, шу жумладан, ижро этишнинг интеграция қилиш зарурлигини асослайди [17]. Ўз навбатида, К.А. Малюшина фикрларига шуни қўшимча қилиб айтмоқчимизки, замонавий фуқаролик айланмаси ва тадбиркорлик муносабатларининг фаол ривожланиши нафақат одил судловни амалга ошириш, балки ҳакамлик судида ҳам (ҳакамлик муҳокамаси), биринчи навбатда, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш босқичидир. Бироқ жавобгарнинг ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда бажармаслиги ҳар қандай ҳолатда ҳам виждонлилик тамойилларининг бузилишига олиб келмайди. Даъвогарнинг ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини ижро этиш тўғрисидаги аризасини кўриб чиқишда ваколатли суд ҳолатларини тушунтириш билан шуғулланмайди [18]. Қоида тариқасида, у қарздорга боғлиқ бўлган барча ҳаракатларни даъвогар олдидаги қарзни тўлаш учун ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори билан тасдиқланган ёки тасдиқланмаганлигини аниқлайди. Жавобгарнинг ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш мақсадида кўрсатган эҳтиёткорлиги ва ғамхўрлиги даражасини аниқлаш ҳам ваколатли суднинг ваколатига кирмайди. Бу эса ижро варақаси бериш тартибини расмийлаштириш хавфини туғдиради ва ҳакамлик ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш имкониятларини тенглаштиради.

Ҳакамлик судлари томонларининг манфаатлари мувозанатини сақлаш ва ҳакамлик

мукофотининг жавобгарнинг ихтиёрий бажарилишини рағбатлантириш мақсадида табақалаштирилган ёндашувдан фойдаланишни энг мақбул вариант деб ҳисоблаймиз.

Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш аризасининг мажбурий ижро учун ижро варақасини бериш ваколатли судига мурожаат қилиш заруратини тўлиқ бартараф қилади [19]. Шунинг учун у ижро варақасини беришни рад этиш учун асос сифатида тан олиниши керак.

Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини қисман ихтиёрий ижро этиш ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этилмаган қисмида мажбурий ижро этиш босқичига ўтиш учун асос бўлиб хизмат қилади [20]. Бундай ҳолда ваколатли суд ҳар бир томоннинг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш босқичида кўрсатган виждонлилигини баҳолаши керак. Агар даъвогар ўз ҳуқуқини суиистеъмол қилиб, ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этиш учун белгиланган муддат ўтмасдан, ижро варақасини бериш учун ваколатли судга мурожаат қилган бўлса, ваколатли суд аризани кўриб чиқмасдан қолдиради. Тарафларга бундай мурожаат қилиш муддати тугамаган ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этиш муддатини қайта беради. Агар жавобгар ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этиш учун белгиланган муддатда ижро этишни бошламаган ёки ҳал қилув қарорини қисман ижро этган бўлса, суд даъвогарнинг аризасини кўриб чиқади ҳамда процессуал ва ҳуқуқий характердаги тўсиқлар бўлмаса, даъвогарнинг бутун ҳажми ёки бажарилмаган қисми учун мажбурий ижро этиш ҳақида ижро варақасини беради. Жавобгарнинг виждонийлик тамойилига риоя қилганлигига қараб, суд ижро варақасини бериш тўғрисида ажрим чиқаради, жавобгар ижро ҳақини бажарилаётган даъвогар ҳажмига муносиб равишда ёки тўлиқ тўлашдан озод қилинади. Агар жавобгар томонидан суиистеъмол қилинганлик факти аниқланса, суд ихтиёрига кўра, ижро йиғимининг миқдори кўпайтирилиши мумкин, лекин 2 баравардан ошмаслиги керак. Бизнинг фикримизча, мавжуд вазият низоларни муқобил ҳал қилиш доктринасида ва ҳакамлик судлари амалдаги қонунчилигида ҳакамликнинг бир босқичи сифатида ҳакамлик судининг ихтиёрий равишда

ижро этилишининг аниқ тушунчаси йўқлиги сабабли оғирлашмоқда.

Шундай қилиб, фақат қонуний кучга кирадиган ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори, агар бундай қарорнинг таркибий қисмлари (элементлари) мазмуни, биринчи навбатда, қонун ҳужжатларида назарда тутилган бўлса, тортишув ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатини талаб қилиши мумкин ҳамда ҳал қилув қарорининг ихтиёрий ижро этилишига ёрдам беради ва ваколатли суд вакили ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш бўйича ҳакамлик тартибига риоя этилиши устидан назоратни таъминлайди. Акс ҳолда, биз ҳакамлик суди (ҳакамлик муҳокамаси) нинг ҳуқуқий моҳиятини бузиб кўрсатиш ва бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилишдан, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорининг ҳуқуқий аҳамиятини бузишдан қочиш қутула олмаймиз.

Юқоридаги далиллар Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига бир қатор ўзгартиришлар киритиш заруриятини келтириб чиқаради. “Ҳакамлик судлари тўғрисида”ги Қонунда ижро варақаси бериш тўғрисидаги ариза ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ҳакамлик муҳокамаси тарафларидан қайси бирининг фойдасига чиқарилган бўлса, ўша тараф томонидан ваколатли судга берилиши кўрсатиб ўтилган.

Юқорида баён қилиб ўтилганлардан келиб чиққан ҳолда, ушбу таклиф ва тавсияларни илгари суриш мақсадга мувофиқдир. Хусусан, Фуқаролик процессуал кодексининг 357-моддаси “Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси беришни рад этиш асослари” 7-бандини янги таҳрирда қуйидаги матнда баён қилиш: “Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори қабул қилинган ҳакамлик муҳокамаси иштирокчиси томонидан далиллар тақдим этилган бўлса, суд ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ижро этиш тўғрисидаги ижро варақасини бериш тўғрисидаги аризада ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий равишда ижро этиш бўйича ҳакамлик муҳокамаси томонларнинг келишувига ёки қонунга мос келмаса”. Шунингдек, мазкур модданинг 8-бандини янги таҳрирда қуйидаги матнда баён қилиш: “Ҳакамлик судининг таркиби, низони ҳал қилиш ёки ҳакамлик суди томонидан ҳал қилув қарорини қабул қи-

лиш бўйича ҳакамлик таркиби томонларнинг келишувига мос келмаса ёки қонунга зид бўлса”.

Бугунги кунда фуқаролик ва иқтисодий низоларнинг сони кун сайин ортиб бориши натижасида тарафлар ҳакамлик судларида кўриб чиқилган низолар бўйича қабул қилинган ҳал қилув қарорларини ваколатли судларга мурожаат билан қўшимча алоҳида давлат божи тўлаб ижрога қаратиш масаласи ҳакамлик судларига бўлган ишончсизлик ва сарсонгарчиликка олиб келаётганлиги ҳеч кимга сир эмас. Шу муносабат билан “Ҳакамлик судлари тўғрисидаги” Қонуннинг тегишли моддаси ҳамда Фуқаролик процессуал ва Иқтисодий процессуал кодексларига тегишли равишда “ҳакамлик судлари томонидан қабул қилинган ҳал қилув қарорларини ижрога қаратиш масаласини ҳудудлардаги ҳакамлик судлари раисларига топшириш” кераклиги хусусида қўшимча ва ўзгартиришлар киритиш қўшимча таклиф ва тавсиялардан холи эмас.

Бундай ёндашувлар, бизнинг фикримизча, энг мақбул кўринадиган ва ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг ҳуқуқий табиати ва моҳиятини замонавий фуқаролик жамияти учун бевосита амалий аҳамиятга эга бўлган янги назарий позициялардан кўриб чиқишга имкон беради.

Хулоса ўрнида шунини айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 13-моддасида “Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади. Уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади”, деб белгилаб қўйилган. Бундан кўриниб турибдики, ҳакамлик судларини ривожлантириш борасида қонунчилигимизга қўшимча ҳамда ўзгартиришлар киритишимиз керак. Юқорида кўрсатиб ўтилган муаммолар фуқароларда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ва судга нисбатан ишончсизликни келтириб чиқариши мумкин. Шу боисдан мазкур ҳакамлик судлари фаолиятларини чуқур ўрганиб, таҳлил қилган ҳолда, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик-процессуал кодекси ва Иқтисодий-процессуал кодексининг тегишли моддалари ҳамда бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқдир.

## REFERENCES

1. <https://lex.uz/docs/1072079>
2. [https://nrm.uz/contentf?doc=428849\\_hakamlik\\_sudlari\\_to%E2%80%98g%E2%80%98risidagi\\_qonunga\\_sharh&products=1\\_vse\\_zakonodatelstvo\\_uzbekistana](https://nrm.uz/contentf?doc=428849_hakamlik_sudlari_to%E2%80%98g%E2%80%98risidagi_qonunga_sharh&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana)
3. Ibratova F. B. et al. Legal Issues of Observation-Bankruptcy Procedures Applicable by the Economic Court of Uzbekistan // J. Advanced Res. L. & Econ. 2019, T. 10, p. 187.
4. Abdusaidovich X. A. The Role of Instincts in Crime and the Basics of Combating IT // International Journal of Development and Public Policy. 2021, T. 1, p. 8–10.
5. Sevastyanov G.V. Pravovaya priroda treteyskogo razbiratelstva kak instituta alternativnogo razresheniya sporov (chastnogo protsessualnogo prava). Vûp. 7. Redaksiya jurnala "Treteyskiy sud": Statut, 2015, p. 85.
6. <https://lex.uz/docs/1072079#1072185>
7. <https://lex.uz/docs/1072079#1072185>
8. Maleshin D.Ya. Grajdanskaya protsessualnaya sistema Rossii. Moscow, 2011, p. 130.
9. Argunov V.V., Borisovaya A., Bocharova N.S. i dr. Grajdanskiy protsess: uchebnik / pod red. M.K. Treushnikova. 5-ye izd., pererab. i dop. Moscow, 2014.
10. Sevastyanov G.V., Sûplenkova A.V. Tendensii razvitiya institutsionalnûx nachal alternativnogo razresheniya sporov // Vestnik Vûsshego Arbitrajnogo Suda RF. 2007. <sup>1</sup> 3, 4.
11. <https://lex.uz/docs/2483046>
12. <https://lex.uz/docs/1072079#1072185>
13. Kalamova Yu.B. Problemnûe aspektû realizatsii principa dobrovolnogo ispolneniya resheniya treteyskogo suda // Perspektiva reformirovaniya grajdanskogo protsessualnogo prava: sbornik statey po materialam Mejdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferensii (g. Saratov, 21 fevralya 2015 g.) / pod red. O.V. Isaenkovoy. Saratov, 2015, pp. 131–132.
14. <https://lex.uz/docs/2483046>
15. [https://nrm.uz/contentf?doc=428849\\_hakamlik\\_sudlari\\_to%E2%80%98g%E2%80%98risidagi\\_qonunga\\_sharh&products=1\\_vse\\_zakonodatelstvo\\_uzbekistana](https://nrm.uz/contentf?doc=428849_hakamlik_sudlari_to%E2%80%98g%E2%80%98risidagi_qonunga_sharh&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana)
16. Belyakova A.V. Mexanizmû sudebnoy i vnesudebnoy zaûitû prava na sudoproizvodstvo v razumnûy srok. Moscow, 2016.
17. Maleshin D.Ya. Grajdanskaya protsessualnaya sistema Rossii. Moscow, 2011, p. 130
18. Skvorsov O.Yu. Treteyskoe razbiratelstvo predprinimatelskix sporov v Rossii: Problemû. Tendensii. Perspektivû. Moscow, 2005, p. 198.
19. Nauchno-prakticheskiy kommentariy k Federalnomu zakonu "O treteyskix sudax v Rossiyskoy Federatsii" s obzorom sudebno-arbitrajnoy praktiki(postateynûy). Pod obshh. red. A.N. Lûsenko i A.A. Xorosheva. Moscow, 2011, p. 94.
20. Kashina M.ye. Konfidentsialnost kak princip i spetsificheskaya cherta treteyskogo razbiratelstva. Arbitrajnûy i grajdanskiy protsess, 2008. no. 6., p. 38.



UDC: 347.9(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0002-0774-661

## FUQAROLIK SUD ISHLARINI RAQAMLASHTIRISHDA SUN'IY INTELEKTNING O'RNI

**Pirmatov Otabek Shavkatovich,**

Toshkent davlat yuridik universiteti “Fuqarolik protsessual va  
iqtisodiy protsessual huquqi” kafedrası dotsenti v.b.,  
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD),  
e-mail: pirmatov.otabek.89@inbox.ru

**Annotatsiya.** Mazkur maqolada fuqarolik sud ishlariga sun'iy intellektni tatbiq etish orqali odil sudlov faoliyati shaffofligini oshirish mumkinligi bayon etilgan. Sun'iy intellekt huquqiy maslahat, qaror qabul qilishda yordam yoki taraflarga yo'l-yo'riq ko'rsatishga qaratilgan protsessual harakatlarni amalga oshirishi yoritib berilgan. Shuningdek, ushbu maqolada fuqarolik sud ishlarini yuritishda sun'iy intellekt joriy etilishini ta'minlashda sud majlislarining audio va video bayonnomalarini tuzish maqsadida nutq va videoni tanib olish tizimlaridan foydalanish, sud hujjatlari loyihalarini avtomatlashtirilgan holda tayyorlash, sud jarayoni ishtirokchilarining sun'iy intellektidan foydalanishi, fuqarolarning biometrik identifikatsiya qilish texnologiyalaridan foydalanish orqali sud majlislarida masofaviy ishtirok etishini kengaytirish, nizolarni kamaytirish maqsadida fuqarolik sud ishi natijalarini bashorat qilish tizimlarini joriy etish orqali huquqiy ongni oshirish kabi masalalar bayon qilingan. Maqolada sun'iy intellekt sud markazida algoritmlar va katta ma'lumotlarni tahlil qilib, sud jarayoniga integratsiya qilish natijasida inson omilini kamaytirishga xizmat qilishi, sudyalarga ma'lumotnoma sifatida o'xshash ishlarni avtomatik ravishda ko'rsata oladigan tizimlardan tortib sudya ko'rib chiqishi uchun qarama-qarshiliklar yoki tegishli ma'lumotlarni avtomatik aniqlay oladigan tizimlarni ham qamrab olishi to'g'risida ma'lumotlar berib o'tilgan.

**Kalit so'zlar:** sun'iy intellekt, odil sudlov, avtomatlashtirish, audio bayonnomalar, biometrik identifikatsiya, raqamlashtirish.

### РОЛЬ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ЦИФРОВИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ

**Пирматов Отабек Шавкатович,**

доктор философии по юридическим наукам (PhD),  
и.о. доцента кафедры  
“Гражданское процессуальное  
и экономическое процессуальное право”  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В статье указывается, что применение искусственного интеллекта в гражданском судопроизводстве может повысить прозрачность правосудия. Подчеркивается, что искусственный интеллект выполняет процессуальные действия, направленные на предоставление юридических консультаций, помощи в принятии решений или рекомендаций сторонам. В данной статье также обсуждается использование участниками судебного процесса систем распознавания речи и видео для создания аудио- и видеозаписей судебных заседаний, автоматизированной подготовки проектов судебных документов, технологий биометрической идентификации для обеспечения внедрения искусственного интеллекта в гражданское судопроизводство, в том числе увеличение удаленного участия в судебных слушаниях, повышение правовой осведомленности за счет внедрения систем прогнозирования результатов гражданского судопроизводства с целью уменьшения количества споров. В статье рассматривается снижение человеческого фактора путем интеграции искусственного интеллекта в судебный процесс путем анализа алгоритмов и больших данных в зале суда, начиная от систем, которые могут автоматически отображать похожие дела в виде ссылок на судей с искусственным интеллектом, чтобы автоматически выявлять несоответствия, а также соответствующую информацию для судебных органов.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, правосудие, автоматизация, аудиопротоколы, биометрическая идентификация, цифровизация.

## THE ROLE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN THE DIGITALIZATION OF CIVIL CASES

**Pirmatov Otabek Shavkatovich,**

Acting Assistant Professor of the Department of  
Civil Procedural and Economic Procedural Law,

Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy in Law (PhD)

**Abstract.** The article is determined to examine whether the use of artificial intelligence in civil proceedings can increase the transparency of justice. It is emphasized that artificial intelligence performs procedural actions aimed at providing legal advice or assistance in making decisions or recommendations to the parties. This article also discusses the use of speech and video recognition systems to create audio and video recordings of court hearings, the automated preparation of draft court documents, the use of artificial intelligence by litigants, the use of biometric identification technologies to ensure the implementation of artificial intelligence in civil proceedings, such as increasing remote participation in court hearings, increasing legal awareness by introducing systems for predicting the results of civil proceedings in order to reduce the number of disputes. The article shows reducing the human factor by integrating artificial intelligence into litigation by analyzing algorithms and big data in the courtroom, ranging from systems that can automatically display similar cases in the form of links to artificially intelligent judges to automatically identify inconsistencies, as well as relevant information for the judiciary.

**Keywords:** artificial intelligence, justice, automation, audio protocols, biometric identification, digitalization.

Sun'iy intellekt deganda, insonning mantiqiy va ijodiy funksiyalarini bajaruvchi sun'iy intellektual tizim tushuniladi. Ammo sun'iy intellektni to'liq anglash uchun "aqli bo'lgan mashinalarni yaratish" degan tushunchaning o'zi yetarli emas. Ushbu atama, shuningdek, o'rganish va muammolarni hal qilish kabi inson aqli bilan bog'liq xususiyatlarni namoyon etadigan har qanday mashinaga nisbatan qo'llanilishi mumkin.

Sun'iy intellektning ideal xususiyati – bu aniq maqsadga erishish uchun eng yaxshi imkoniyatga ega bo'lgan harakatlarni baholay olish va amalga oshirish qobiliyatidir [1].

Sun'iy intellekt atamasi fanga 1955-yilda Jon Makkarti (John McCarthy) tomonidan kiritilgan. 1956-yilda Makkarti va boshqalar sun'iy intellekt bo'yicha Ezgi Dartmut Tadqiqot Loyihasi konferensiyasini tashkil etishadi. Ushbu tashabbus mashina o'rganishi, chuqur o'rganish, bashoratli tahlillar kabi ko'plab ixtirolar yaratilishiga sabab bo'ladi. Bundan tashqari, bu tashabbus yangi soha – ma'lumotshunoslik (data science)ni keltirib chiqaradi.

Bugungi kunda odamlar va mashinalar faoliyati natijasida hosil bo'layotgan ma'lumotlar hajmi insonlarning ushbu ma'lumotlarni o'zlashtirishi, talqin qilishi va murakkab qarorlar qabul qilishi qobiliyatidan ancha ustundir. Sun'iy intellekt kom-

pyuterlarni o'rgatish uchun asos bo'lib, murakkab yechimlar topishning kelajagi hisoblanadi.

Sun'iy intellekt (SI) – bu tezkor hisoblash muhitida algoritmlar yaratish va qo'llash orqali insonning aql-idrok jarayonlariga taqlid qilish uchun zamindir [2].

Sun'iy intellektni qo'llash sud ishlarini raqamlashtirish yo'lidagi asosiy bosqichlardan biridir.

Mamlakatimizning ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy sohalariga sun'iy intellektni tatbiq etishga qaratilgan dasturlar qabul qilinmoqda. Bunga 2021-yil 17-fevraldagi O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Sun'iy intellekt texnologiyalarini jadal joriy etish uchun shart-sharoitlar yaratish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-4996-son qarorini misol qilib keltirish mumkin.

O'zbekistonda sun'iy intellektni 3 bosqichda rivojlantirish rejalashtirilmoqda.

1-bosqich. 2021–2022-yillar – sun'iy intellektni rivojlantirishning fundamental asoslarini rivojlantirish va maqsadli tizimlashtirish; sun'iy intellektni rivojlantirishning asosiy ustuvor yo'nalishlarida ilmiy tadqiqot va rivojlantirish faoliyatlarini tizimli tarzda tashkil etish; SI sohasida ta'lim tizimini samarali isloh etish hamda ilmiy tadqiqot va ta'limda xalqaro hamkorliklarni jadallashtirish, shuningdek, ishlab chiqarishda raqamli iqtisodiyotni qo'llab-quvvatlash va tadbirkorlarning innovatsion faolligini oshirish.

2-bosqich. 2023–2025-yillar – sun'iy intellekt sohasida kadrlar malakasi va intellektual salohiyatini xalqaro raqobat maydonida sifat jihatidan oshirish va nufuzini ko'tarish; ustuvor yo'nalishlarda yangi ilmiy-tadqiqot va rivojlantirish markazlarini tashkil etish; biznes – ilmfan – davlat integratsiya tizimini mustahkamlash orqali iqtisodiyot tarmoqlari muammolariga SI yordamida ratsional yechimlar to'plamini taklif etish; shuningdek, milliy iqtisodiyotda sun'iy intellekt asosidagi yuqori texnologiyalarga asoslangan milliy ishlanmalar eksport ulushini oshirish; milliy iqtisodiyot tarmoqlarida sun'iy intellekt texnologiyalari asosida yaratilgan raqamli ishlab chiqarish mahsulotlaridan keng foydalanish hamda jahon bozorida raqobatbardosh milliy brendlarga ega bo'lish.

3-bosqich. 2026–2030-yillar – O'zbekistonda yuqori rivojlangan axborotlashgan jamiyatni shakllantirish; davlat boshqaruvining shaffof va samaradorligini oshirish, fuqarolarning huquq va erkinliklarini milliy qadriyatlar va umuminsoniy tamoyillar asosida to'liq kafolatlaydigan o'ziga xos axborotlashgan jamiyatni shakllantirish; shakllangan ma'lumotlar to'plamidan yuqori qiymatga ega bo'lgan mahsulotlar yaratish hamda mamlakat iqtisodiyotini rivojlantirishning ustuvor tarmoqlarini Markaziy Osiyo davlatlarida yetakchi va Osiyo davlatlari bilan raqobatlashadigan innovation davlatga aylantirish.

2021–2022-yillarda sun'iy intellektni rivojlantirishning asosiy ustuvor yo'nalishlari etib quyidagilar belgilanadi:

normativ-huquqiy va axloqiy munosabatlarda fundamental asoslarni tartibga solish;

axborotlashgan jamiyatni bosqichma-bosqich shakllantirish;

kadrlar tayyorlashda ta'lim islohotlari va ilmiy tadqiqot faoliyatlarini qo'llab-quvvatlash;

raqamli mahsulotlarni ishlab chiqarishni qo'llab-quvvatlash va smart industriya [3].

Fuqarolik sud ishlarini raqamlashtirish sud faoliyati ustidan to'liq elektron boshqaruvga erishish hamda sud vazifalarini yengillashtirish va taraflarga qulay bo'lish maqsadida boshqa aqli raqamli tanlovlarni taklif etishni nazarda tutadi.

O'zbekistonda hozirda mavjud ma'lumotlar manbalaridan "Sun'iy intellekt ma'lumotlar bazasi"ni shakllantirish va ulardan samarali foydalanish mumkin.

Jumladan:

Identifikatsiyalash yagona tizimi – (id.gov.uz);  
O'zbekiston Respublikasi ochiq ma'lumotlar portali – (data.egov.uz);

Elektron hukumat tizimi ma'lumotlar bazasi – (my.gov.uz);

Davlat xizmatlari agentligi ma'lumotlar bazasi – (davxizmat.uz);

O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi interaktiv xizmatlari – (my.sud.uz) va boshqalar.

Raqamli sudlar turli xil ko'rinishga ega bo'lishi va turli darajalarda tuzilishi mumkin. Mamlakatimizda fuqarolik ishlari bo'yicha sudlarda taraflarga o'z hujjatlarini elektron shaklda taqdim etish va sudlar bilan muloqot qilish imkonini beradigan elektron tartiblar joriy qilingan.

Fuqarolik sud ishlarini raqamlashtirishning ko'rinishlaridan biri elektron ariza berish tizimi bo'lib, u fuqarolik ishlari bo'yicha sudga istalgan joyda onlayn tarzda istalgan fuqarolik ishlari bo'yicha sudning hal qiluv qarorini yuklab (скачать) olish imkonini beradi.

Raqamlashtirish nafaqat sudning kundalik faoliyatiga ta'sir qiladi, balki suddagi katta ma'lumotlarni tahlil qilish va jamoatchilikka ma'lumot berishga ko'maklashadi.

Sudlarda raqamli vositalardan foydalanish butun dunyoda keng tarqalmoqda. "Kiberadolat" deb ataluvchi vositalar allaqachon AQSH, Osiyo sud tizimlarida joriy qilingan, jumladan, odil sudlovga kirishni osonlashtiradigan, sudlar va advokatlar o'rtasidagi aloqani yaxshilaydigan, sudyalardan hamda sud ma'muriyati faoliyatiga bevosita yordam beradigan sun'iy intellekt tatbiq qilinmoqda.

Dori Reylingning ta'kidlashicha, sudlarda sun'iy intellektni tatbiq etishning quyidagi afzalliklari mavjud:

Axborotni qidirish. Matnli hujjatlar va fayllardagi ma'lumotlarni qidirish, masalan, katta hajmdagi ma'lumotlarni saralashda yoki katta hajmdagi ma'lumotlar ichidan zarur axborotlarni qidirishda foydalanish mumkin. Bunga misol qilib bugungi kunda Amerika Qo'shma Shtatlarida sud jarayoni boshlanishidan oldin elektron ma'lumotni aniqlash uchun qo'llaniladigan avtomatlashtirilgan "e-discovery"ni aytishimiz mumkin.

E-discovery sun'iy intellektdan foydalangan holda, katta hajmdagi ma'lumotlardan zarur axborotlarni ajratib olishga yordam beradigan

mukammal algoritm tizimidir. Taraflar qaysi qidiruv so'zlari va kodlashdan foydalanishlari haqida kelishib oladi. Sudya kelishuvni baholaydi va tasdiqlaydi. Bu Qo'shma Shtatlar va Buyuk Britaniya sudlari tomonidan e'tirof etilgan hujjatlarni tekshirish usuli sanaladi. Bu usul qo'lda fayllarni o'rganishga qaraganda tezroq va aniqroqdir.

Maslahat berish. Maslahat berishga qodir bo'lgan sun'iy intellekt o'z muammosiga yechim izlayotgan, lekin nima qilishini hali bilmagan fuqarolar va sud ishining potensial ishtirokchilari uchun foydali bo'lishi mumkin. Sun'iy intellekt maslahati, shuningdek, huquqshunoslar uchun ham amaliyotda juda qo'l keladi. Sun'iy intellekt nafaqat tegishli ma'lumotlarni qidiradi, balki savollarga javob beradi. Keyin foydalanuvchi bu maslahatga amal qiladimi, yo'qmi, o'zi qaror qabul qiladi. Ushbu maslahat funksiyasi odamlarga ko'p muammolarni mustaqil ravishda hal qilishga yordam beradi va shu bilan nizolar yoki sud ishlarining oldini oladi. Agar maslahat yetarli bo'lmasa, yechim topishda yordam berish ham mumkin.

Bashorat qilish. Bugungi kunda sud qarorlarini bashorat qiladigan sun'iy intellekt ko'pchilikda katta qiziqish uyg'otmoqda. Bu maxsus algoritmlar bilan nizolar natijasini bashorat qilishdir. Nizolar natijasi aniqlangan faktdan ko'ra ko'proq ob-havo prognoziga o'xshaydi. Xuddi ob-havo kabi, sud jarayonlari ham oldindan aytib bo'lmaydigan oqibatlariga olib kelishi mumkin. Qo'shma Shtatlarda turli xil bashorat vositalari tijorat maqsadida taklif etiladi [4].

Asosan, G'arb davlatlarida sun'iy intellektdan fuqarolik nizolari hamda jinoiy qilmishlar bo'yicha qanday sud hujjati chiqarish ehtimoli to'g'risida yechimlardan foydalanilmoqda.

2018-yilda Qo'shma Shtatlardagi robot-advokatlar allaqachon 1 milliard dollardan ortiq xizmatlarni taqdim etgan. Ular mijozlarga sud va boshqa davlat organlariga topshirish uchun birlamchi hujjatlar va har xil turdagi huquqiy hujjatlarni tayyorlashda yordam beradi.

Yangi yuridik xizmatlarni ishlab chiqishga ixtisoslashgan yuridik startaplar advokatlar, yuridik xizmat ko'rsatuvchilar va sug'urtachilarga 2,3 milliard dollarlik xizmatlar sotdi.

Yuridik va jismoniy shaxslarga zamonaviy xizmat ko'rsatadigan, ya'ni turli ishlar bo'yicha sudlarning qarorlarini prognoz qilish bilan

shug'ullanadigan xususiy kompaniyalar ham paydo bo'ldi. Ushbu xizmat, barcha qarama-qarshiliklarga qaramay, davlat qonunchiligi doirasida amalga oshiriladi va shuning uchun tobora rivojlanib bormoqda [5].

Yurtimizda faoliyat yuritadigan advokatlik firmalari, advokatlik byurolari tomonidan ham sun'iy intellekt asosida ishlaydigan fuqarolik nizolarini bashorat qilish startapi ishlab chiqilsa, advokatlar daromadini oshirishga xizmat qilgan bo'lar edi.

David Lehrning ta'kidlashicha, sun'iy intellekt – hamma narsani biladigan, hech qanday tarafkashlikka yo'l qo'ymaydigan va hissiyotlarga berilmaydigan holda, sud ishini insonga xos xatolardan xoli ravishda hal qiladi [6, 1135-b.].

Sun'iy intellekt texnologiya bo'lgani uchun uning yaqin qarindoshlari hamda tanishlari bo'lmasligi tabiiy. Eng asosiysi, sun'iy intellektga yuqoridagi lavozimlardan bosim bo'lmaydi.

P.M. Morxat sun'iy intellektdan sud jarayonlarida foydalanishning o'ziga xos jihatlarini sanab o'tgan:

- normativ-huquqiy hujjatlar iyerarxiyasini aniqlash maqsadida ularni o'zaro solishtirish; chet el elementi ishtirokidagi sud jarayonlarida sinxron professional huquqiy tarjimalarni amalga oshirish;

- avtomatik ravishda huquqiy hujjatlarni tasniflash, shakllantirish va hujjatlashtirish;

- taraflarning buzilgan huquqlarini aniqlashda sudyaga yordam berish;

- operativ ekspert bahosi zarur bo'lganda, sun'iy intellektdan foydalangan holda huquqiy qarorlar qabul qilish;

- yangi ochilgan holatlar bo'yicha ishlarni kompleks tekshirish;

- sudyalarni maxsus ro'yxat bo'yicha tanlash;

- sud xatoliklarini tekshirish va boshqalar [7, 12-b.].

K.L. Branovitskiy va boshqalar sun'iy intellekt texnologiyalarini joriy etish muammolariga to'xtalib o'tgan:

- a) sud tizimidagi katta ma'lumotlar manbayini sun'iy intellektdan foydalangan holda tartibga solish;

- b) sudda sun'iy intellekt orqali ekspert xizmatidan foydalanish muammosi. Sun'iy intellekt texnologiyalari imkoniyatlari "inson" darajasidagi tajribani talab qiluvchi qator funksiyalarni bajarishga imkon beradi. Bunday funksiyalar jarayon



ishtirokchilariga tegishli ekspert bilimlari va baholarini berishi mumkin (ekspert xulosasi yoki ekspert maslahati darajasida amalga oshirilishi mumkin);

d) sud amaliyotini tahlil qilish va prognozlash uchun sun'iy intellektidan foydalanish. Bu huquqni qo'llash sohasidagi muayyan tendensiyalarni aniqlash, sud amaliyotida xato va qarama-qarshiliklarni izlashni ham o'z ichiga oladi;

e) ishda ishtirok etuvchi shaxslar tomonidan sun'iy intellekt texnologiyalaridan foydalanish. Masalan, sun'iy intellekt tizimlaridan isbotlash vositalarida (shu jumladan, dalillarni to'plash va tekshirish bosqichida) ham, protsessual hujjatlarini ishlab chiqishda ham faol foydalanish mumkin. Hozirda ushbu jarayonning huquqiy tartibga solishga ta'sirini baholash juda qiyin;

f) sud yuritishning individual funksiyalarini sun'iy intellektga asoslangan tizimga topshirish. Bu funksiyalarga sud jarayonidagi bayonnoma-lar tuzish, tarjima qilish (yozma va bir vaqtda og'zaki), huquqiy hujjatlarni kataloglash, elektron ishlar va sud arxivlarini boshqarish, sud tarkibini shakllantirish va boshqalar kiradi. Aynan shu bosqichda sun'iy intellekt tizimlari ma'lum bir avtomatlashtirilgan vazifani bajaradigan "oddiy" kompyuter dasturlariga aylanishi kerak;

g) dalillarni baholash, ishning faktik holatlari va amaldagi qonunchilikni aniqlash uchun sun'iy intellektidan foydalanish muammosi. Bu huquq normalarini solishtirish, normativ-huquqiy hujjatlarni ularning iyerarxiyasini aniqlash uchun solishtirish, solishtirilganlar orasidan yuqoriroq yuridik kuchga ega bo'lgan normalar va hujjatlar belgilanishini nazarda tutadi [8].

Dunyodagi barcha sudlar veb-saytlarida interaktiv xizmat ko'rsatadigan interfeyslar mavjud. Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy sudining rasmiy veb saytida interaktiv xizmatlar mavjudligi to'g'risida oldingi boblarimizda fikr yuritganmiz. Albatta, sun'iy intellekt sudlardagi katta hajmdagi ma'lumotlarni qayta ishlashga ko'mak berishi mumkin.

T. Sourdin ta'kidlab o'tganidek, yangi texnologiyalar insonlarga nizolarni hal qilishda yordam berishi mumkin. Taraflarga muqobil variantlar, maslahat va nizolar yechimini aniqlashda sun'iy intellektidan foydalanish juda qo'l keladi [9, 1123-b.].

Sun'iy intellekt tomonidan beriladigan muqobil variantlar yoki maslahatlar tarafni sudga murojaat qilish to'g'risida fikr yuritishga majbur qiladi. Ya'ni taraf fuqarolik ishining yakuni bo'yicha hal qiluv qarori uning foydasiga chiqmasligini bilsa, sudga murojaat qilish, davlat boji to'lash haqida o'ylab ko'rishi mumkin.

Kanadalik huquqshunos Tara Vazdaning fikricha, "aqlli sud" (smart sud) deganda, sun'iy intellekt bilan ishlaydigan sudyalor va taraflarning o'z ishlarini onlayn ro'yxatdan o'tkazadigan, raqamli sud majlisi orqali nizolarni hal qilish imkonini beradigan sud tushuniladi [10].

Xitoy sudlarida dalil sifatida ishlatilishi mumkin bo'lgan shaxsiy xabarlar yoki ijtimoiy tarmoqlardagi yozishmalar sun'iy intellektidan foydalan-gan holda tekshiriladi.

Intelligent Trial 1.0 deb nomlangan ilova elektron sud materiallarini tekshirish va sud ishi hujjatlarini ishlab chiqish orqali sudyalor ish yukini kamaytirmoqda [11].

Estoniya sudlari 7 000 yevrogacha bo'lgan kichik da'volarni robot-sudyalor tomonidan ko'rib chiqmoqda. Taraflar robot-sudyalor tomonidan chiqarilgan hal qiluv qaroridan norozi bo'lsa, jonli sudyaga shikoyat qilishlari mumkin [12].

AQSH fuqarolik sud ishlarida Divorce Bot nikohdan ajratish bo'yicha huquqiy savollarga javob beradigan chat bot sanaladi [13].

Shuningdek, AQShda Wevorce startapi fuqarolarga nikohdan ajratish bo'yicha maslahatlar hamda nikohdan ajratish bo'yicha faoliyatni rejalashtirib beradi. Shuningdek, farzandni o'z tarbiyasida saqlab qolish (Parenting Plan) va mol-mulk, pul mablag'larini bo'lish to'g'risidagi masalalarni hal qiladi [14].

Split-Up Avstraliya fuqarolik ishlari bo'yicha sudlarda nikohdan ajratish bilan bog'liq ishlarni ko'rish jarayonida sudyaga mol-mulkni bo'lib berishga ko'maklashuvchi tizim sanaladi [15].

Legalese Language Processingi Legalese Language Understanding kabi dasturlar murakkab yuridik terminlarni tushuntirishga xizmat qiladi [16].

Kira Systems qonunchilikdagi o'zgarishlar va fors-major holatlarni hisobga oladi [17].

Xitoylik huquqshunos olim Mimi Zouning ta'kidlashicha, Xitoy sudlarida sun'iy intellektidan foydalanishning uchta muhim yo'nalishi mavjud:

birinchidan, sun'iy intellektdan sud qarorlarini qabul qilishda foydalaniladi. Xitoyning Internet sudlari uncha murakkab bo'lmagan ishlar, kam qiymatli shartnomaviy nizolarni hal qilishda "sun'iy intellekt sudyalari" yordamidan foydalanmoqda;

ikkinchidan, sudylar sun'iy intellektga ega avtomatik tarzda yig'ilgan ishlarni ko'rib chiqmoqda va tahlil qilmoqda.

Sun'iy intellekt dalillarni solishtirish orqali sud qarorlari loyihalari bo'yicha og'ishlarni tahlil qilishi mumkin.

Pekin Internet sudi hatto insonga o'xshash gologramma ishlab chiqdi.

Ushbu gologramma nizolashayotgan taraflarga qonun-qoidalar, sud tizimi va sud tartibi to'g'risida ma'lumot bermoqda. Shuningdek, sudlovlilikka oid ma'lumotlardan taraflar sudga murojaat qilishdan oldin foydalanishlari mumkin.

Pekin, Shanxay va Guangdong sud jarayonlarida sun'iy intellekt bilan ishlaydigan yangi robotlarni rasman ishga tushirdi [18].

Axborot kiritish asosida qaror qabul qila oladigan sun'iy intellekt dasturlari fuqarolik sud ishlarini yuritishga tatbiq etilishi mumkin.

Sun'iy intellekt berilgan algoritm bo'yicha harakat qiladi. Robot-sudya ma'lum miqdordagi qarorlarni insonga qaraganda tezroq chiqaradi.

Robot-sudya korrupsiyaga qarshi kurash sohasidagi yechimlardan biri bo'lishi mumkin. Shuningdek, fuqarolik sud ishlarini yuritish tezlashadi, chunki robot-sudya 24/7 ishlay oladi.

Dunyoning rivojlangan mamlakatlari sud tizimida sun'iy intellektning to'rtta misolini ko'rib chiqishimiz mumkin.

2017-yilda Argentinada Prometea sun'iy intellekt dasturi ishlab chiqilgan. Mazkur loyiha eksperiment bosqichida bo'lib, sud ishlari bo'yicha qarorlar qabul qilib, sudylar tomonidan chiqarilgan qarorlardan deyarli farq qilmaydi.

Xitoy sudlarida yuridik tushunarli tilda savollarga javob beradigan robot yordamchisi mavjud.

Mamlakatda ham asta-sekin virtual yoki kiber sudlar joriy etilmoqda.

Shuningdek, Xitoy tajribasidan kelib chiqib, fuqarolik ishlari bo'yicha sudlarda "elektron sudya yordamchisi"ni ham joriy etishimiz mumkin.

Fuqarolik protsessual kodeksining 55-moddasida sud majlisi kotibi haqida fikr yuritilgan.

Sud majlisida sud majlisi kotibi vazifasini sudyaning yordamchisi (katta yordamchisi) bajaradi.

Onlayn sud majlislaridagi sud majlisi kotibi vazifasini sun'iy intellektga asoslangan robot bajaradi. Onlayn sud majlislaridagi robot-yordamchi o'zining elektron imzosi bilan sud hujjatlarini imzolaydi.

## REFERENCES

1. <https://kun.uz/news/>.
2. <http://idtm.uz/suniy-intellekt/>.
3. <https://kun.uz/24828946/>.
4. [www.iacajournal.org/articles/10.36745/ijca.343/](http://www.iacajournal.org/articles/10.36745/ijca.343/).
5. <https://www.metronews.ru/novosti/world/reviews/iskusstvennyy-intellekt-mozhet-stat-chastyu-suda-1703741/>.
6. Cary Coglianese & David Lehr, Regulating by Robot: Administrative Decision Making in the Machine-Learning Era, 105 GEO. L.J. 1147, 1148 (2017) ("It is no longer fanciful to envision a future in which government agencies could effectively make law by robot, a prospect that understandably conjures up dystopian images of individuals surrendering their liberty to the control of computerized overlords."); Eugene Volokh, Chief Justice Robots, 68 DUKE L.J. 1135, 1135 (2019).
7. Morhat P. M. Vozmojnosti, osobennosti i usloviya primeneniya iskusstvennogo intellekta v yuridicheskoy praktike. Administrator suda. 2018. 2. pp. 8–12.
8. Branovitskiy K.L. i drugie. Sifrovûe texnologii v sivilisticheskoy protsesse: nekotorye problemû i perspektivû. <https://www.researchgate.net/publication/336408856/9>. Sourdin T. Judge v robot? Artificial intelligence and judicial decision-making// UNSW Law Journal/ 2018 at page 1123.

10. <https://www.lexisnexis.ca/en-ca/ihc/2020-02/robot-justice-chinas-use-of-internet-courts.page>
11. <https://www.worldgovernmentsummit.org/observer/articles/2017/detail/could-an-ai-ever-replace-a-judge-in-court>
12. <https://aastaraamat.riigikohus.ee/en/artificial-intelligence-a-substitute-or-supporter-of-judges/>
13. Drobyshev P. Innovatsii v yurisprudensii: obzor dostijeniy i tendensiy v oblasti IT-texnologizatsii yuridicheskogo biznesa v angloyazûchnûxyurisdiksiyah. Zakon.ru, 2017. URL: <https://zakon.ru/blog/2017/12/16/>
14. <https://wefunder.com/wevorce>
15. <https://medium.com/legal-design-and-innovation/ai-goes-to-court-the-growing-landscape-of-ai-for-access-to-justice-3f58aca4306f>
16. <https://www.lawgeex.com/>; LawGeex raises \$12M for its AI-powered contract review technology.
17. <https://kirasystems.com/>; Kira Systems Overview.
18. Zou M. "Smart courts" in China and the future of personal injury litigation. // <https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?a>

UDC: 347.963(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0001-7717-5747

## IQTISODIY SUD ISHLARINI YURITISHDA PROKUROR ISHTIROKINING AYRIM MASALALARI

**Xudoynazarov Dadaxon Avaz o'g'li,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
tayanch doktoranti,  
e-mail: dadaxon.xudoynazarov92@mail.ru

**Annotatsiya.** Mazkur maqolada Harakatlar strategiyasida ko'rsatilgan sud protsessida tomonlarning tortishuvi va teng huquqlik tamoyili belgilanganligi, prokurorlarning asosiy yo'nalishlari, iqtisodiy sud ishlarini yuritishda prokuror ishtiroki, prokurorning iqtisodiy sudning birinchi instansiyadagi ishtiroki, murojaat etish tartibi, ish bo'yicha prokuror fikri, qonunda belgilangan huquq va majburiyatlari, apellatsiya va kassatsiya protesti, prokuror ishtirokini takomillashtirish borasida amalga oshirilgan ishlar, iqtisodiy sud ishlarini yuritishda prokuror vakolatini ta'minlash bo'yicha statistika, prokurorning sudlardagi ishtiroki bo'yicha qonunchilikka kiritilgan so'nggi o'zgartirish va qo'shimchalar, ularning mazmun va mohiyati, prokurorning faqat qonunda belgilangan hollarda yoki uning da'vo arizasi bilan qo'zg'atilgan ishlardagina ishtirok etishi, Sudyalari oliy kengashi prokuratura organlariga taqdimnoma kiritishi, prokurorning iqtisodiy sudlardagi apellatsiya va kassatsiya instansiyalaridagi ishtiroki, yuridik adabiyotlar va darsliklarda prokuror ishtiroki bo'yicha olimlar tomonidan bildirilgan fikrlar, qonunchilikni takomillashtirish yuzasidan berilgan takliflar va tavsiyalar keltirib o'tilgan.

**Kalit so'zlar:** iqtisodiy sudlar, prokuror, prokuror ishtiroki, prokurorning huquq va majburiyatlari, prokuror fikri, apellatsiya protesti, kassatsiya protesti, statistika.

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУДАХ

**Худойназаров Дадахон Аваз угли,**  
базовый докторант  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В данной статье определены принцип состязательности и равноправия сторон судебного процесса, указанный в Стратегии действий, основные направления деятельности прокуроров, участие прокурора в экономическом процессе и хозяйственном суде первой инстанции, порядок обжалования, заключения прокурора по делу, апелляционные и кассационные протесты, проделанная работа по расширению участия прокурора, статистика по обеспечению полномочий прокурора в хозяйственном производстве, последние изменения и дополнения в законодательство об участии прокурора. Рассмотрены понятие прокурора в судах, его содержание и сущность, порядок участия прокурора только в предусмотренных законом случаях или по делам, инициированным прокурором, верховным советом судей, который подает в прокуратуру ходатайства, прокурорскую апелляцию и кассацию в хозяйственные суды, анализируются мнения, высказанные учеными в юридической литературе и учебниках об участии прокурора в экономических судах, кроме того, даны предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** хозяйственные суды, прокурор, участие прокурора, права и обязанности прокурора, апелляционный протест, кассационный протест, статистика.

### SOME ISSUES OF PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN ECONOMIC COURTS

**Khudoynazarov Dadakhon Avaz ugli,**  
basic doctoral studies  
Tashkent State University of Law

**Abstract.** This article defines the principle of adversariality and equality of the parties to the trial in the specified Action Strategy, the main areas of activity of prosecutors, the participation of the prosecutor in the economic process, the participation of the prosecutor in the economic court of first instance, the procedure for appeal, the conclusion



*of the prosecutor in the case, appeals and cassation protests, the work done on expanding the participation of the prosecutor, statistics on ensuring the powers of the prosecutor in economic proceedings, recent changes and additions to the legislation on the participation of the prosecutor. The prosecutor in the courts, their content and essence, the participation of the prosecutor only in cases provided for by law or in cases initiated by the prosecutor, the Supreme Council of Judges submits petitions to the prosecutor's office, the prosecutor's appeal and cassation to the economic courts, opinions expressed by scientists on the participation of the prosecutor in legal literature and textbooks, as well as suggestions and recommendations for improving legislation.*

**Keywords:** *economic courts, prosecutor, prosecutor's participation, rights and obligations of the prosecutor, appellate protest, cassation protest, statistics.*

Bugungi kundagi barcha islohotlarning zamirida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini yotadi. Mana shunday islohotlar majmuasida sud-huquq sohasini isloh qilish, jismoniy va yuridik shaxslarning huquqi, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilish, odil sudlovga erishish, jamiyatda huquqiy madaniyat va huquqiy ongning yuksaltirish borasida qator ishlar amalga oshirib kelinmoqda. Shuningdek, prokuratura organlarining sudlar faoliyatidagi vakolatlarini belgilab berish borasida ham qonun hujjatlariga tegishli o'zgartirish va qo'shimchalar kiritilmoqda.

Prokuratura organlari faoliyatining asosiy yo'nalishlaridan biri sudlarda iqtisodiy nizolarni ko'rishda ishtirok etish, qonunlarga zid bo'lgan sud hujjatlariga protest keltirishdir.

Ma'lumki, 2017–2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasida sud protsessida tomonlarning tortishuvi va teng huquqlik tamoyilini har tomonlama tatbiq etish [1], fuqarolarning murojaatlarini o'z vaqtida hal etish, murojaatlarni ko'rib chiqishda sansalorlik, rasmiyatchilik va loqayd munosabatda bo'lish holatlariga yo'l qo'yganlik uchun javobgarlikning muqarrarligini ta'minlash, shuningdek, buzilgan huquqlarni tiklashning barcha zarur choralarini ko'rish, sud, huquqni muhofaza qiluvchi va nazorat idoralari faoliyatida fuqarolarning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish kafolatlarini ta'minlash, huquqni muhofaza qiluvchi va nazorat idoralari faoliyati ustidan jamoatchilik nazorati mexanizmlari samaradorligini oshirish fuqarolarning huquqni muhofaza qilish tizimiga bo'lgan ishonchini mustahkamlashning ustuvor yo'nalishi sifatida belgilandi.

O'zbekiston Respublikasi "Prokuratura to'g'risida"gi Qonuniga binoan, prokuror fuqarolar, korxonalar, muassasalar va tashkilotlar-

ning huquqlari hamda qonuniy manfaatlarini sud yo'li orqali samarali himoya qilinishini ta'minlash maqsadida barcha instansiya sudlarida ishlar ko'rilayotganda, qonunda nazarda tutilgan tartibda ishtirok etishi belgilangan [2]. Bundan tashqari, prokuror sud protsessidagi boshqa ishtirokchilar bilan teng huquqlardan foydalanib, sudyalarning mustaqilligi prinsipi hamda protsessual qonunchilik normalariga qat'iy rioya etish prinsipiga amal qilishi shartligi keltirib o'tilgan.

Shundan kelib chiqib, bugungi kunda O'zbekiston Respublikasi hududida qonun ustuvorligini ta'minlash, qonuniylikni mustahkamlash, fuqarolarning huquq va erkinliklari, jamiyat va davlatning qonun bilan qo'riqlanadigan manfaatlarini himoya qilish O'zbekiston Respublikasi prokuratura organlari zimmasiga yuklatilgan va bu boradagi o'zgarishlar iqtisodiy ishlar bo'yicha sudlarda ham prokurorning iqtisodiy protsessdagi o'rni va ishtirok etish shakllarini qayta ko'rib chiqish muhim ahamiyat kasb etadi.

Bilamizki, prokuratura uzoq muddatlar davomida insonlarda jazolovchi organ sifatida tasavvur uyg'otib kelgan. Prokuratura tizimi har jihatdan yangi bosqichga ko'tarilmoqda. Ya'ni u inson huquq va erkinliklari, davlat va jamiyat manfaatlarining haqiqiy himoyachisi, qonun ustuvorligi va adolat tantanasi yo'lida faoliyat yurituvchi tizim sifatida maydonga chiqmoqda [3].

Prokuror iqtisodiy protsessning mustaqil ishtirokchisi hisoblanadi. Uning iqtisodiy protsessda ishtirok etishi O'zbekiston Respublikasining Iqtisodiy protsessual kodeksi, "Prokuratura to'g'risida"gi Qonun va Bosh prokurorning tegishli buyruqlari hamda boshqa qonunchilik normalari bilan tartibga solinadi.

O'zbekiston Respublikasining Iqtisodiy protsessual kodeksi 49-moddasida iqtisodiy sud ishlarini yuritishda prokurorning ishtirok etishi belgilab qo'yilgan. Unga ko'ra, tumanlararo, tu-

man (shahar) iqtisodiy sudlariga da'vo arizasini Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar, Toshkent shahar, tumanlar prokurorlari va ularga tenglashtirilgan prokurorlar kiritadi. Qoraqalpog'iston Respublikasi sudi, viloyatlar va Toshkent shahar sudlariga esa Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar, Toshkent shahar prokurorlari yoki ularning o'rinbosarlari taqdim etadi [4].

Shuningdek, bosh prokuror yoki uning o'rinbosari barcha iqtisodiy sudlarga da'vo arizasi taqdim etishga haqli ekanligi belgilangan.

Bundan tashqari, prokuror faqat qonunda belgilangan hollarda yoki prokurorning da'vo arizasi asosida qo'zg'atilgan ishlardagina ishtirok etishi mumkin.

Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining 2015-yil 17-noyabrdagi "Iqtisodiy sudlarda ishlar ko'rilishida prokuror ishtirokining samaradorligini yanada oshirish to'g'risidagi 125-son buyrug'iga ko'ra, quyidagi iqtisodiy sudlarda prokuror ishtirokining majburiyligi belgilangan:

- sud ishda prokurorning qatnashishini zarur deb topgan hollarda;

- prokurorning arizalari bo'yicha qo'zg'atilgan ishlarda;

- davlat mulkini himoya qilish bilan bog'liq ishlarda;

- yuridik ahamiyatga ega bo'lgan faktlarni aniqlash to'g'risidagi ishlarda;

- mulk huquqini tan olish to'g'risidagi ishlarda;
- xalqaro va davlatlararo shartnomalar, kelishuvlar to'g'risidagi ishlarda;

- bankrot deb topish to'g'risidagi ishlarda;

- undirish so'zsiz tartibda amalga oshiriladigan ijro hujjati yoki boshqa hujjatni ijro etish mumkin emas deb topish to'g'risidagi ishlarda;

- atrof-muhitni muhofaza qilish haqidagi qonunchilik buzilishi bilan bog'liq ishlarda;

- davlat va jamoat ehtiyojlari uchun yer uchastkalarining olib qo'yilishi munosabati bilan yetkazilgan zararni qoplash to'g'risidagi ishlarda qatnashishi belgilangan [5].

E'tibor qaratadigan bo'lsak, prokuror boshqa shaxslarning arizalari bilan qo'zg'atilgan ishning muhokamasida o'z tashabbusi bilan ishtirok etishi mumkin emasligi belgilab qo'yilgan. Eng e'tiborli jihati shuki, ishda ishtirok etuvchi prokuror ishning mazmuni bo'yicha fikrini bayon etadi, deb ko'rsatilgan, bundan uning boshqa shaxslarning

huquqlari va qonun bilan qo'riqlanadigan manfaatlarini himoya qilishga doir da'vo arizasi bo'yicha qo'zg'atilgan ishlar mustasno ekanligi aytilgan.

Shuni alohida qayd etish kerakki, fuqaroning, yuridik shaxsning va davlatning manfaatlarini ko'zlab da'vo arizasi (ariza) taqdim etgan prokuror da'vogarning huquqlaridan foydalana-di va uning majburiyatlarini o'z zimmasiga oladi, bundan kelishuv bitimi yoki mediativ kelishuv tuzish huquqi mustasno. Demak, prokuror da'vogarning huquqlaridan biri sanalgan kelishuv bitimi yoki mediativ kelishuv tuzish huquqidan foydalanish imkoniyatiga ega emas.

Agar prokuror o'z da'vo arizasidan voz kechsa, da'vogar (arizachi) ishni mazmunan ko'rib chiqishni talab qilish huquqiga ega.

Lekin prokuror tomonidan da'vogarning huquqini himoya qilish maqsadida taqdim etilgan da'vodan da'vogarning voz kechishi da'vo arizasini (arizani) ko'rmasdan qoldirishga olib kelishi nazarda tutiladi [6].

O'zbekiston Respublikasi "Prokuratura to'g'risida"gi Qonunning 33-moddasiga binoan, fuqarolar, korxonalar, muassasalar va tashkilotlarning huquqlari hamda qonuniy manfaatlarini sud yo'li bilan samarali himoya qilinishini ta'minlash maqsadida barcha instansiya sudlarida ishlar ko'rilayotganda, prokuror qonunda belgilangan tartibda ishtirok etishi va sud protsessining boshqa ishtirokchilari bilan teng huquqlardan foydalanish imkoniga ega bo'lib, sudyalarning mustaqilligi hamda protsessual qonunchilik normalariga qat'iy rioya etish prinsipiga amal qilishi shartligi belgilangan.

Yuridik adabiyotlarda prokurorning ishtiroki bo'yicha fikrlar keltirilgan. Unga ko'ra, prokurorning iqtisodiy protsessda ishtirok etishining asosiy maqsadi davlat va jamiyat manfaatlarini iqtisodiy protsessual qonunchilikda belgilangan asoslar va talablar bo'yicha himoya qilishga qaratilgan [7].

Shuningdek, prokurorning tashkiliy faoliyatidagi muhim xususiyatlaridan biri bu uning har qanday davlat organlari, jamoat birlashmalari, mahalliy organlar va mansabdor shaxslardan mustaqil ekanligidir.

Yuqoridagilardan kelib chiqadigan bo'lsak, prokurorning iqtisodiy ishlar bo'yicha sud protsesslarida ishtirok etishi qonunchilik bilan tartibga solingan.

Bundan tashqari, prokurorning yuqori turuvchi instansiyalarda ham ishtirok etishi mumkinligi belgilangan. Jumladan, prokuror hamda yuqori turuvchi prokuror faqat prokuror ishtirokida ko'rilgan ishlar bo'yicha, shuningdek, taraflardan kelib tushgan murojaat mavjud bo'lgan taqdirda, birinchi instansiya sudining qonuniy kuchga kirmagan hal qiluv qarori ustidan apellatsiya protesti keltirish va uni keltirgan prokuror yoki yuqori turuvchi prokuror ishni ko'rish yakuni bo'yicha sud hujjati chiqarilguniga qadar protestni chaqirib olishga haqli ekanligi belgilangan bo'lsa, birinchi instansiya sudining qonuniy kuchga kirgan, apellatsiya tartibida ko'rilgan hal qiluv qarori va apellatsiya instansiyasi sudining qarori ustidan, agar ish bo'yicha prokuror ishtirok etgan bo'lsa, shuningdek, taraflarning murojaati mavjud bo'lgan taqdirda, kassatsiya protesti keltirishga haqli ekanligi belgilangan [8].

Iqtisodiy sud ishlarini yuritishda prokuror vakolatini ta'minlashda statistikaga to'xtalib o'tadigan bo'lsak, xususan, shartnomaviy majburiyatlaridan kelib chiqqan holda va boshqa turdagi nizolarni iqtisodiy ishlar bo'yicha sudlarda, Oliy sudning iqtisodiy ishlar bo'yicha sudlov hay'atida ishlar ko'rilishi amaliyoti o'rganib chiqildi. Aniqlanishicha, respublika bo'yicha iqtisodiy sudlarning birinchi instansiyasi tomonidan jami 100577 ta ish ko'rilgan. Shundan da'vo arizalari hamda davlat manfaati bilan bog'liq 11839 ta ishlar ko'rilishida prokuror ishtirok etgan [9].

Prokurorlar tomonidan kiritilgan jami 225,5 mlrd so'mlik 3658 ta da'vo arizalari iqtisodiy ishlar bo'yicha sudlarda ko'rilib, ularning 201,7 mlrd so'mlik 3502 tasi qanoatlantirilgan. Ushbu davrda iqtisodiy sudlarning jami 4039 ta qarori yuqori bosqich sudlarida qayta ko'rilgan bo'lib, mazkur sud qarorlarining 1489 tasi bekor qilingan yoki o'zgartirilgan. Xususan, apellatsiya instansiyasida jami 1838 ta ishlar ko'rilib, shundan 567 ta sud qarorlari o'zgartirilgan yoki bekor qilingan, ularning 108 tasi apellatsiya protestlari zimmasiga to'g'ri keladi. Kassatsiya instansiyasida jami 1677 ta ish ko'rilib, shundan o'zgartirilgan yoki bekor qilingan 589 ta sud qarorining 214 tasi kassatsiya protestlari asosida o'zgartirilgan yoki bekor qilingan.

Oliy sudning iqtisodiy ishlar bo'yicha sudlov hay'atida ko'rilgan jami 499 ta ish bo'yicha sud qarorlarining 312 tasi bekor qilingan yoki o'zgar-

tirilgan. Ularning 30 tasi Bosh prokuraturaning protestlari hamda 469 tasi taraflarning shikoyatlari asosida qayta ko'rilgan. Oliy sudning Rayosatiga jami 21 ta, shundan Bosh prokuratura tomonidan 12 ta hamda Oliy sud tomonidan 9 ta protestlar keltirilgan. Protestlarning barchasi Rayosatda qanoatlantirilgan.

Bundan tashqari, iqtisodiy sohada qonunchilik ijrosi ustidan nazorat, tadbirkorlikni rivojlantirish, eksportni kengaytirish, xorijiy investitsiyalarni jalb qilish kabi hayotiy muhim masalalarga ustuvor ahamiyat berilmoqda.

2019-yilning ikkinchi yarmi va joriy yilning o'tgan davridagi nazorat tadbirlarida 7,7 ming nafar tadbirkorning buzilgan huquqlari tiklandi, 29 ming nafariga muammolarini bartaraf etishda ko'maklashildi. Prokurorlar ko'magida 25 mingta yangi tadbirkorlik subyekti tashkil etildi, faoliyati to'xtab qolgan 28 mingga yaqin korxona tiklandi. Prokurorlar tashabbusi bilan 905 ta subyekt eksport faoliyatiga jalb etildi. 2113 ta eksportyor korxonalarning litsenziya, kredit, yer va bino olish hamda boshqa masalalarga doir muammolari hal etilib, 518 tasining 92,2 mln dollarlik qarzdorligini undirishga erishildi.

Shundan kelib chiqib, qonunchilikni takomillashtirish va qonun hujjatlarining amaliyotda bir xil qo'llanilishini ta'minlash, qonunchilikdagi bo'shliqlar, qarama-qarshiliklar va ziddiyatlarni bartaraf etish orqali sud qarorlarining qonuniy, asosli va adolatli bo'lishiga erishish maqsadida qonun hujjatlariga kiritilgan oxirgi o'zgartish va qo'shimchalarga ko'ra prokurorlarning barcha iqtisodiy sud majlislarida ishtirok etish huquqi bekor qilindi [10]. Endilikda prokuror faqat qonunda belgilangan hollarda yoki prokurorning da'vo arizasi bilan qo'zg'atilgan ishlardagina ishtirok etishi mumkinligi belgilangan. Bundan tashqari, iqtisodiy ishlarni nazorat tartibida ko'rish instansiyasi tugatildi.

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Sudlar faoliyatini yanada takomillashtirish va odil sudlov samaradorligini oshirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi Farmonida prokuror tomonidan sudning qonuniy kuchga kirgan hukmi, hal qiluv qarori, ajrimi yoki qarori bo'yicha ishlarni, ushbu ishlar yuzasidan taraflar murojaati mavjud bo'lgan holdagina, suddan chaqirib olib o'rganish, qonunda nazarda tutilgan hollardan tashqari sudlarda boshqa shaxslarning

tashabbusi bilan qo'zg'atilgan iqtisodiy ishlarning ko'rilishida prokuror o'z tashabbusi bilan ishtirok etishini istisno etish lozimligi belgilangan [11].

So'nggi vaqtlarda qonunchilikka kiritilgan o'zgartirishlarga ko'ra, O'zbekiston Respublikasi Sudyalari oliy kengashi to'g'risidagi qonunga binoan, Kengash raisi sudyalarning daxlsizligini buzganlik va odil sudlovni amalga oshirishga aralashganlik holatlari yuzasidan prokuratura organlariga taqdimnoma kiritishi mumkinligi hamda kiritilgan taqdimnoma bir oy muddatda ko'rib chiqilishi va Kengash jinoyat ishi qo'zg'atilganligi to'g'risida yoki uni qo'zg'atish rad etilganligi haqida O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi tomonidan xabardor qilinishi belgilandi [12].

Yuqoridagilardan kelib chiqib, iqtisodiy ishlarda prokuror ishtirokini yanada takomillashtirish bo'yicha quyidagi taklif va tavsiyalarni keltirib o'tishimiz lozim:

*birinchidan*, prokurorlarning sudlardagi ish faoliyati bo'yicha barcha sayt va elektron ma'lumotlarni jamlovchi "Elektron hujjatlar" tizimini joriy etish;

*ikkinchidan*, prokuratura organlari xodimlarining ish hajmi bugungi kunda yuqoriligicha qolmoqda. Shularni inobatga olgan holda, sudlarda prokuror ishtirokini "sudda onlayn ishtirok etish" platformasini ishga tushirish;

*uchinchidan*, prokuror tomonidan sudlarda ishtirok etilgan ishlarning "elektron banki"ni yaratish orqali qog'oz sarf-xarajatlarini keskin qisqartirish;

*to'rtinchidan*, O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiy protsessual kodeksida birinchi instansiya sudining ajrimi ustidan xususiy shikoyat (pro-

test) berish tartibi nazarda tutilgan. Biroq ushbu kodeksda protest shakli aniq belgilanmagan. Shu munosabat bilan IPKga unifikatsion tarzda "Protest shakli" nomli moddani kiritish;

*beshinchidan*, IPKga alohida "Prokuror fikri" moddasini kiritish kerak. IPK 173-moddasida ishda ishtirok etayotgan prokuror sud muzokaralarida nizoning mazmuniga doir fikrini oxirgi bo'lib bayon etishi belgilanganligidan kelib chiqadi;

*oltinchidan*, axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini joriy etish, yagona davlat axborot tizimini yaratish, shuningdek, hujjatlarni elektron shaklda almashtirish (elektron qabul qilish) va videokonferensiyalardan foydalanish maqsadida prokuror ishtiroki bo'yicha "Elektron da'vo arizasi" va "Elektron imzo" to'g'risidagi yangi qoidalarni kiritish lozim.

Fikrimiz so'nggida xulosa qilib aytadigan bo'lsak, sudlarda prokuror ishtirokini takomillashtirish borasida amalga oshirilayotgan yangicha o'zgarishlar fuqarolar huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishda muhim ahamiyat kasb etmoqda. Sudlarda prokuror ishtirok etishiga raqamli texnologiyalarni samarali joriy etish, shuningdek, fuqarolar, tadbirdorlar va yuridik shaxslarning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish, sudlarda prokuror ishtirokini masofadan turib amalga oshirish, elektron bazani shakllantirish, sud binosiga tashrif buyurmasdan turib "Elektron da'vo arizasi" va "Elektron imzo"larni elektron shaklda yuborish orqali xalqimizning prokuratura organlari va ularning xodimlari faoliyatiga bo'lgan ishonchini yanada mustahkamlash mumkin.

## REFERENCES

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi "2017–2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasi" PF-4947-sonli Farmoni.
2. O'zbekiston Respublikasi "Prokuratura to'g'risida"gi (yangi tahriri) Qonuni. O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Axborotnomasi, 2001-y., 9-10-son, 168-modda.
3. Yo'ldoshev N. (2020). Qonun ustuvorligi va adolat tantanasini ta'minlash yo'lida. "Yangi O'zbekiston" va "Pravda Vostoka". <https://yuz.uz/uz/news/qonun-ustuvorligi-va-adolat-tantanasini-taminlash-yolida/>.
4. O'zbekiston Respublikasining Iqtisodiy protsessual kodeksi. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi 17.09.2021-y., 03/21/716/0877-son.



5. O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining 2015-yil 17-noyabrdagi "Iqtisodiy sudlarda ishlar ko'rilishida prokuror ishtirokining samaradorligini yanada oshirish to'g'risidagi 125-son buyrug'i.

6. Sh.Shorahmetov. O'zbekiston Respublikasining Xo'jalik protsessual huquqi: oliy o'quv yurtlarining huquqshunoslik mutaxassisligi bo'yicha ta'lim olayotgan talabalari uchun darslik / mas'ul muharrir; M.Abdusalomov. Toshkent, Adabiyot jamg'armasi Publ., 2001, 200 p.

7. Iqtisodiy protsessual huquq. Darslik / Mas'ul muharrir y.f.d. Z.N. Esanova. Toshkent, TDYU, 2020, p. 535.

8. O'zbekiston Respublikasining Iqtisodiy protsessual kodeksi (Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi 17.09.2021-y., 03/21/716/0877-son).

9. <http://hudud24.uz/odil-sudlovning-mu%b3im-mezoni-sudyalarning-dahlsizligidir/>

10. Sud qarorlarini qayta ko'rish instituti takomillashtirilishi munosabati bilan O'zbekiston Respublikasining "Iqtisodiy protsessual kodeksiga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi Qonuni (O'RQ-663-son, 12.01.2021-y.) Prezident tomonidan imzolandi.

11. [https://uza.uz/uz/posts/sudyalar-korpusi-ochiqlik-va-shaffoflik-asosida-eng-munosib-kadrlar-bilan-taminlanadi\\_313308](https://uza.uz/uz/posts/sudyalar-korpusi-ochiqlik-va-shaffoflik-asosida-eng-munosib-kadrlar-bilan-taminlanadi_313308)

12. O'zbekiston Respublikasining "Sudlar to'g'risida"gi Qonuni (Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 29.07.2021-y., 03/21/703/0723-son).

13. O'zbekiston Respublikasi "Sudyalar oliy kengashi to'g'risida"gi Qonuni (Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 21.04.2021-y., 03/21/683/0375-son; 21.09.2021-y., 03/21/717/0892-son).

14. Pravovoe regulirovanie uchastija prokurora v arbitrazhnom processe. Dissertacii.

15. <https://prokuratura.uz/#/>

16. <https://proacademiy.uz>

17. <https://sud.uz/>

18. <https://public.sud.uz/>

19. <https://online.zakon.kz>

20. <https://www.dissercat.com/>

UDC: 347.9(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0003-1786-8095

## FUQAROLIK SUD ISHLARINI YURITISHDA PROTSESSUAL MAJBURLOV CHORALARINI TADQIQ ETISH MUAMMOLARI

**Davronov Doniyorbek Abdullo o'g'li,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
"Fuqarolik protsessual va iqtisodiy protsessual huquqi"  
kafedrası o'qituvchisi,  
e-mail: doniyorbekdavronov98@gmail.com

**Annotatsiya.** Ushbu maqolada fuqarolik sud ishlarini yuritish jarayonida qo'llaniladigan majburlov choralari tushunchasi, zarurati, ahamiyati va majburlov choralarini qo'llash bilan bog'liq amaliy muammolar, bu boradagi xalqaro mamlakatlar tajribasi, majburlov choralarini jamiyatda, sud-huquq tizimidagi o'rni va ahamiyati, majburlov choralarini qo'llash asoslari va tartibi, fuqarolik sud ishlarini yuritish jarayonida majburlov choralarini qo'llash bilan bog'liq yuzaga kelayotgan muammolar, protsessual majburlov choralari borasidagi nazariy va amaliy masalalar, majburlov choralarini qo'llash tartibi, asoslari, muddati masalalari, sud jarimasini qo'llash bilan bog'liq masalalar, jarima miqdorini oshirish yoki aksincha, kamaytirish, fuqarolik sud ishlarini yuritishda sud tartibini buzish holatlari yuz berganda, taraflarni ogohlantirish, sud zalidan chiqarib yuborish bilan bog'liq sud ishlarini yuritish jarayonida yuzaga kelayotgan muammolar va ularning tahlili, O'zbekiston Respublikasi fuqarolik protsessual qonunchiligi va uning normalarining xorijiy mamlakatlar fuqarolik qonunchiligi asosidagi tahlili, xorijiy mamlakatlar tajribasida protsessual majburlov choralari, uni qo'llash tartibi, xorijiy va milliy fuqarolik protsessual qonunchiligining qiyosiy tahlili, fuqarolik sud ishlarini yuritish jarayonida protsessual majburlov choralarini takomillashtirishga doir taklif va tavsiyalar keltirilgan.

**Kalit so'zlar:** majburlov chorasini, sud jarimasi, sud zalidan chiqarib yuborish, majburiy keltirish, ogohlantirish, ajrim, sud bayonnomasi, sud topshirig'i.

### ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕР ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Давронов Дониёрбек Абдулло угли,**  
преподаватель кафедры  
"Гражданское процессуальное и экономическое процессуальное право"  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотации.** В статье описаны понятие, необходимость, важность и практические проблемы, связанные с применением принудительных мер в гражданском судопроизводстве, опыт международных стран в этой сфере, роль и значение принудительных мер в обществе, судебной системе, основания и порядок их применения. Освещаются вопросы применения мер принуждения, проблемы, возникающие при их применении, процессуальные меры принуждения, теоретические и практические аспекты, связанные с порядком, основаниями, сроками применения мер принуждения, вопросы, судебными штрафами, увеличением или уменьшением их размера, уведомлением сторон в случае нарушения судебного порядка в гражданском процессе, судебными разбирательствами, в том числе с выдворением из зала суда. Выявлены и проанализированы проблемы, возникающие в процессе уголовного преследования, изучены гражданское процессуальное законодательство Республики Узбекистан и нормы гражданского права зарубежных стран, процессуальные меры принуждения в зарубежной практике, их применение, дан сравнительный анализ зарубежного и национального гражданского процессуального законодательства. На основе исследования даны предложения и рекомендации по совершенствованию мер процессуального принуждения в ходе судопроизводства.

**Ключевые слова:** меры принуждения, судебный штраф, удаление из зала судебного заседания, принуждение, обязательная явка, предупреждение, определение, судебный протокол, постановление суда.

## PROBLEMS OF RESEARCH OF PROCEDURAL COERCIVE MEASURES IN CIVIL PROCEEDINGS

**Davronov Doniyorbek Abdullo ugli,**

Lecturer at the Department of Civil Procedural and Economic Procedural Law,  
Tashkent State University of Law

**Abstract.** This article describes the concept, necessity, importance and practical problems associated with the application of coercive measures in civil proceedings, the experience of international countries in this area, the role of coercive measures in society, the judicial system and importance, grounds and procedure for application of coercive measures, problems arising from the application of coercive measures in civil proceedings related to the application of coercive measures in civil proceedings, procedural coercive measures theoretical and practical issues, procedure, grounds, terms of application of coercive measures, issues related to the application of court fines, increase or decrease of the amount of fines, notification of the parties in case of violation of judicial order in civil proceedings, court court proceedings related to eviction from the courtroom y Problems arising in the process of prosecution and their analysis, analysis of civil procedure legislation of the Republic of Uzbekistan and its norms on the basis of civil law of foreign countries, procedural coercive measures in foreign practice, its application, comparative analysis of foreign and national civil procedure legislation, civil court suggestions and recommendations on improving procedural coercive measures in the course of proceedings.

**Keywords:** coercive measures, court fine, removal from the courtroom, coercion, compulsory attendance, warning, ruling, court protocol, court order.

Mamlakatni yanada rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlaridan biri bu sud tizimini izchil demokratlashtirish, sud hokimiyatining mustaqilligi to'g'risidagi konstitutsiyaviy normalarga qat'iy rioya etilishini ta'minlashdir.

O'tgan yillar davomida sudni hokimiyatning mustaqil va alohida tarmog'i sifatida tashkil etish, uni o'tmishdagi jazolash organidan inson huquq va erkinliklarini muhofaza qiluvchi hamda ishonchli himoya qiluvchi davlatning chinakam mustaqil institutiga aylantirish bo'yicha salmoqli ishlar amalga oshirildi [1].

Shu bilan birga, odil sudlovni ta'minlash uchun fuqarolarning huquq va erkinliklarini ta'minlash, ularning sud-huquq tizimiga ishonchini qaytarish, sud ish yuritishini o'z vaqtida va qonuniy asosda ko'rib chiqish uchun belgilangan protsessual qoida va muddatlarga qat'iy amal qilishni ta'minlash zarur. Ayniqsa, bu fuqarolik sud ishlarini yuritishda dolzarb ahamiyat kasb etmoqda.

Shu sababli fuqarolik sud ishlarini yuritishda sud majlisi ishtirokchilarining sudda qatnashishini ta'minlash, sud majlisi tartibini buzgan sud majlisi qatnashchilarini ogohlantirish, zarur deb topilgan hollarda sud majlisidan chiqarib yuborish, sud majlisini buzgan shaxslarga sud tomonidan

jarimalar qo'llash orqali sud tartibiga og'ishmay amal qilish protsessual tartibga qat'iy rioya qilishni ta'minlashga xizmat qiladi.

Amaliyot jarayonlarida sud ishtirokchilarining sud majlisida o'z vaqtida qatnashmasligi, sud majlisiga kelmaslik holatlari ko'plab uchramoqda. Buning natijasida belgilangan protsessual muddatlarga amal qilmaslik holatlari, sud tomonidan ishni ko'rish muddatlari cho'zilishiga olib kelmoqda. Bu fuqarolarning huquq va erkinliklarini o'z vaqtida va adolatli himoya qilishga to'sqinlik qiladi.

Shu bois yangi tahrirdagi O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksiga "Protsessual majburlov choralari" [2] bobining kiritilishi shaxslarning protsessual tartibga rioya qilishini ta'minlash bilan birga sud protsessining o'z vaqtida va sifatli olib borilishiga, protsessual majburlov choralari institutining nufuzini oshirishga xizmat qiladi. O'z o'rnida protsessual muddatni tejash bilan birga sudda protsessual majburiyat va intizomni mustahkamlaydi.

O'z o'rnida ushbu institutning zarurati, mohiyati yuzasidan bir qator ilmiy-nazariy qarashlar va bahs-munozaralar davom etmoqda. Jumladan, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist, prof.

Z.N. Esanova protsessual majburlov choralari ni mulkiy xarakterdagi majburlov choralari va nomulkiy xarakterdagi majburlov choralariga ajratib, mulkiy tusdagi majburlov choralariga sud jarimasi, nomulkiy xarakterdagi majburlov choralariga esa Fuqarolik protsessual kodeksida nazarda tutilgan hollarda majburiy keltirish, ogohlantirish, sud majlisi zalidan chiqarib yuborish kirishini ta'kidlab o'tadi [3].

Professor D.Y. Habibullayev protsessual majburlov chorasi sifatida sud jarimalari ekspert yoki mutaxassislariga nisbatan ham solinishi, masalan, agar ekspert sud uzrsiz deb topgan sabablarga ko'ra sudning chaqiruvi bo'yicha kelmasa, sud jarima solishi mumkinligini bildirib o'tadi [4].

Protsessualist olima Ye.V. Chuklova fuqarolik protsessual javobgarlikni ma'no-mazmun jihatdan pozitiv va negativ turlarga ajratish mumkinligini qayd etadi [5].

Yuqoridagi mualliflarning qarashlarini inkor etmagan holda, aytish mumkinki, protsessual majburlov choralari sud protsessida tartib-intizomni mustahkamlashga xizmat qilishi bilan birga, ayrim hollarda subyektlarga nisbatan intizomiy jazo chorasi qo'llanishiga asos bo'ladi. Chunki Fuqarolik protsessual kodeksi 145-moddasi ning to'rtinchi qismiga muvofiq, prokuror yoki advokat raislik qiluvchining farmoyishlariga bo'ysunmagan taqdirda ular ogohlantiriladi. Mazkur shaxslar raislik qiluvchining farmoyishlariga yana bo'ysunmasa, agar ularni ishga zarar yetkazmagan holda, boshqa shaxs bilan almashtirishning imkoni bo'lmasa, ishni ko'rish sudning ajrimiga binoan keyinga qoldirilishi mumkin. Sud bir vaqtning o'zida xususiy ajrim chiqaradi. Ushbu ajrim tegishincha yuqori turuvchi prokuror yoki O'zbekiston Respublikasi Advokatlar palatasining hududiy boshqarmasi huzuridagi malaka komissiyasiga yuboriladi.

Shuni ta'kidlash kerakki, hozirgi amaldagi qonunchiligimizda protsessual majburlov choralari faqat O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksi bilan tartibga solinadi va yuqoridagi majburlov choralari bilan cheklanadi. Majburlov choralari qo'llashning zamon talablariga mos yaxshi tizimi ishlab chiqilmaganligi natijasida amaliyotda ishtirokchilar sud ishida ishtirok etmasligi, sud ishini ko'rishning cho'zilib ketishi, majburlov choralarining ishlamasligi holatlari yuzaga kelmoqda.

Fuqarolik sud ishi yuritish jarayonining turli obyektiv va subyektiv sabablarga ko'ra muddatlari cho'zilib ketadi. Amaldagi fuqarolik protsessual qonunchiligimizda manfaatlari buzilgan yoki nizolashayotgan har qanday shaxs o'zining manfaatlari himoya qilish bo'yicha qonun hujjatlari da belgilangan tartibda sudga murojaat qilishga haqli ekanligi belgilangan. Sudya esa manfaatdor shaxslardan kelib tushgan arizalarga o'n kun ichida asoslantirilgan javob qaytarishi kerak. Agarda ariza fuqarolik qonunchiligi talablariga javob bermasa, arizani qaytaradi. Bu holat ham qo'shimcha vaqt talab qiladi va arizadagi ko'rsatilgan kamchiliklar bartaraf etilgach, yana qaytadan umumiy tartibda murojaat qilinishi mumkin. Ariza qabul qilingan va fuqarolik ishi qo'zg'atilgan kundan e'tiboran o'n kundan kechiktirmay sudya tomonidan fuqarolik ishlarini sud muhokamasiga tayyorlash choralari ko'riladi. Fuqarolik ishi sud muhokamasiga tayyorlab bo'lingan kundan e'tiboran bir oydan kechiktirmay sud tomonidan ko'rib, hal qiluv qarori chiqarilishi lozim.

Bundan tashqari, fuqarolik ishi o'ta murakkab yoki qo'shimcha o'rganishni talab qilsa, sudyaning asoslantirilgan ajrimiga ko'ra, sud ishni ko'rish muddatini ikki oygacha uzaytirishi mumkin. Umumiy olib qaraganda, bitta fuqarolik ishi ikki yoki uch oy muddatda ko'rib chiqiladi, agar barcha moddiy va protsessual tartib-qoidalarga qat'iy rioya qilingan bo'lsa. Lekin, sir emaski, amaliyotda fuqarolik sud ishlarini yuritish jarayonida tarafdirlarning sud majlisida hozir bo'lmasligi oqibatida sud muhokamasini keyinga qoldirish holatlari ko'p uchramoqda. Bu ham qo'shimcha vaqt talab qiladi. Ikkinchi marta ham sud majlisida qatnashmagan tarafga sud tomonidan zarur deb topilsa, majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini qo'llash to'g'risida ajrim chiqarilishi mumkin. Bu ham muammoning to'liq yechimi emas. Agar sud majlisiga kelmagan tarafdirlarning yashash manzili noma'lum bo'lsa, bu shaxsga nisbatan zarur deb topilsa, qidiruv e'lon qilinishi mumkin. Ko'rinib turibdiki, bu holat o'z huquq va qonuniy manfaatlari himoya qilishni so'rab, sudga murojaat qilgan shaxslarning huquqlarini ta'minlash kechikishiga olib keladi.

Shuningdek, fuqarolik qonunchiligimizda sud muhokamasi jarayonida sud tartibini buzgan shaxslar ogohlantirilishi, fuqarolar sud tartibini ommaviy tarzda buzgan holatda yoki prokuror,



advokat sud ishiga raislik qiluvchining farmoyishlariga bo'ysunmasa va ularni almashtirish imkoni bo'lmasa ham sud ishni ko'rishni keyinga qoldiradi. Bu holatlarning hammasi fuqarolik ishini ko'rishda protsessual muddatlarning cho'zilishiga olib keladi va manfaatdor shaxslarning huquqlarini ta'minlashni kechiktiradi. Shu sababli sud ishtirokchilarining protsessual tartiblarga qat'iy amal qilishi, sud ishlarini o'z vaqtida va sifatli ko'rishni ta'minlash uchun fuqarolik qonunchiligimizdagi mavjud protsessual majburlov choralari takomillashtirish lozim.

Amaldagi qonunchiligimizda protsessual majburlov choralari qo'llash bilan bog'liq bir qancha kamchiliklar mavjud. Jumladan, dastlab majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini qo'llash bilan bog'liq muammolarni ko'rib chiqamiz.

O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 144-moddasida ko'rsatilishicha, agar Fuqarolik protsessual kodeksining 313-moddasiga muvofiq, sud muhokamasida ishtirok etishi shart bo'lgan yoki sudga kelishi Fuqarolik protsessual kodeksida nazarda tutilgan hollarda sud tomonidan shart deb topilgan, tegishli tarzda xabardor qilingan shaxs sudga uzrsiz sabablarga ko'ra kelmasa yoxud kelmaganligi sabablarini ma'lum qilmasa, sud tomonidan unga nisbatan majburiy keltirish to'g'risida ajrim chiqarilishi mumkin.

O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksining 313-moddasida fuqarolik sud ishini ko'rib chiqish belgilangan. Unga ko'ra, sud fuqaroni muomalaga layoqatsiz deb topish to'g'risidagi ishni prokuror hamda vasiylik va homiylik organining vakili ishtirokida ko'rib chiqadi. Ishi ko'rib chiqilayotgan fuqaro, agar uning sog'lig'i holati imkon bersa, sud majlisiga chaqiriladi. Belgilangan moddaga muvofiq, fuqarolik muomala layoqatini cheklash va muomalaga layoqatsiz deb topilayotgan shaxs sud majlisida ishtirok etishi kerak.

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 186-moddasida belgilangan holatlarda, ya'ni sud alimentlar undirish to'g'risidagi ishlar bo'yicha javobgarlik sudga kelishini shart deb topishi mumkin.

Bundan tashqari, O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 222-moddasida quyidagicha norma keltirilgan: "Guvoh, ekspert, mutaxassis, tarjimon sud majlisiga kelma-

gan taqdirda, sud ishda ishtirok etuvchi shaxslarning ishni kelmagan guvoh, ekspert, mutaxassis, tarjimon yo'qligida ko'rish mumkinligi to'g'risidagi fikrlarini eshitadi va sud muhokamasini davom ettirish yoki ish muhokamasini keyinga qoldirish haqida ajrim chiqaradi. Agar chaqirilgan guvoh, ekspert, mutaxassis, tarjimon sud uzrsiz deb topgan sabablarga ko'ra sud majlisiga kelmasa, ularga nisbatan ushbu kodeksda nazarda tutilgan protsessual majburlov choralari qo'llanilishi mumkin. Agar chaqirilgan guvoh ikkinchi chaqiruv bo'yicha sud majlisiga kelmasa, u sudning ajrimiga binoan majburiy tartibda keltirilishi mumkin".

Amaldagi qonunchiligimizda yuqorida keltirilgan moddalarda majburiy keltirish protsessual majburlov choralari qo'llashning asoslari belgilangan. Fuqarolik protsessual kodeksining 144-moddasida ham aynan Fuqarolik protsessual kodeksida nazarda tutilmagina sud tomonidan majburiy keltirish mumkinligi aytilgan. Bundan ko'rinadiki, sud majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini ikki asosga ko'ra qo'llaydi, ya'ni:

fuqarolik protsessual kodeksida nazarda tutilgan asosga ko'ra;

sudya zarur deb topgan hollarda.

Yuqorida keltirilgan ikki asos mavjud bo'lganda, majburiy keltirish protsessual majburlov chorasi qo'llanilishi mumkin.

Ahamiyatlisi shundaki, majburiy keltirishni qo'llash uchun yuqoridagi ikki asos bir-birini talab qiladi. Ya'ni Fuqarolik protsessual kodeksida nazarda tutilgan bo'lsa ham, sudya zarur deb topmasa, shaxsga nisbatan majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini qo'llab bo'lmaydi.

Aksincha, Fuqarolik protsessual kodeksida majburiy keltirish nazarda tutilmagan bo'lsa, lekin ish holatida, fuqarolik ishini mazmunan hal qilishda shaxsning ishtiroki zarur bo'lsa va sudya tomonidan zarur deb hisoblansa ham, qonunda belgilanmaganligi uchun majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini qo'llab bo'lmaydi. Bu shuni anglatadiki, shaxsni sud muhokamasiga faqat Fuqarolik protsessual kodeksida belgilangan holatlarda majburiy keltirish mumkin. Bundan kelib chiqadiki, Fuqarolik kodeksida nazarda tutilmagan hollarda shaxsga nisbatan majburlov keltirish majburlov chorasini qo'llab bo'lmaydi.

Bugungi kunda fuqarolik sud ishlarini yuritishda eng asosiy muammolardan biri protsessual muddatlarga amal qilmaslik, ishni ko'rish mudda-

ting cho'zilib ketishi hisoblanadi. Yuqorida tahlil qilinganidek, bir fuqarolik ishini ish yuritishga qabul qilib olinganidan to birinchi instansiya sudining hal qiluv qarori qabul qilingunga qadar barcha belgilangan protsessual tartib va muddatlarga amal qilgan holatda ikki-uch oy vaqt talab qilindi. Lekin amaliyotda bir fuqarolik ishi o'rtacha olti-yetti oy cho'zilib ketganligi holatlari mavjud.

Garchi fuqarolik sud ishi amaliyotida majburiy keltirish protsessual majburlov chorasi statistikalarda juda kam qo'llanilsa ham, lekin sud majlisiga taraflarning, shuningdek, ishtirokchilarning kelmasligi holatlari ko'plab uchrab turadi. Bunday holatlarda O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksining 223-moddasida keltirilgan quyidagi asoslar bo'yicha sud majlisi keyinga qoldiriladi:

1. Fuqarolik sud ishida fuqarolar tomonidan ommaviy tarzda tartib buzilganda;
2. Raislik qiluvchi tomonidan ogohlantirilganligiga qaramasdan, prokuror yoki advokat sudyaning farmoyishlariga bo'ysunmaslikni davom ettirsa;
3. Uchinchi shaxslar tomonidan tartib buzilsa;
4. Belgilangan tartibda ogohlantirilgan, chaqiruv qog'ozini olgan shaxs sud majlisiga kelmaganida;
5. Tegishli tartibda ogohlantirilgan shaxslardan biri sababsiz sud majlisiga kelmaganida.
6. Agar taraflardan biri uning ishtirokisiz ishni ko'rishni iltimos qilmagan holda, tegishli tartibda xabardor qilinganligiga qaramay sud majlisida qatnashmasa;
7. Guvoh, ekspert, tarjimon yoki mutaxassislardan biri kelmaganida, ularning ishtirokisiz sud ishini ko'rishning iloji bo'lmasa;
8. Da'vogar sud ishini javobgarning ishtirokisiz ko'rishga rozi bo'lmaganda;
9. Qarshi da'vo taqdim etilganda;
10. Sud majlisi yuritishda texnik vositalarda nosozlik kelib chiqqanda, jumladan, videokonferensaloqa tizimidan foydalanish jarayonida nosozlik kelib chiqsa;
11. Qo'shimcha dalillar zarur bo'lganda;
12. Ishda ishtirok etish uchun boshqa shaxslar jalb qilinganda yoki belgilangan boshqa protsessual harakatlar amalga oshirish lozim bo'lganda [6].

Sud ishni sud majlisida ko'rish imkoni bo'lmagan boshqa hollarda ham muhokamani keyinga

qoldirishi mumkin. Yuqoridagi holatlar mavjud bo'lganda, ba'zi holatlarda sudya zarur deb topsa, yuqorida ko'rsatilmagan asoslar bo'yicha ham sud majlisini keyinga qoldirishi mumkin.

Yana bir asosiy masala bu sud xarajatlari bilan bog'liq. Yuqorida tahlil qilganimizdek, sud majlisida hozir bo'lmagan shaxsning majburiy keltirilishi ichki ishlar organlari tomonidan amalga oshiriladi. Ularning xarajatlarini qoplash masalasi ham asosiy masala hisoblanadi.

Amaldagi fuqarolik protsessual qonunchiligimizga muvofiq, fuqarolik protsessual qonunchiligimizda shaxsning ishtiroki nazarda tutilgan va sudya tomonidan zarur deb topilgan hollarda, shaxsga nisbatan majburiy keltirish chorasi qo'llanilishi mumkin. Bu holatda shaxs sudning o'tkaziladigan joyi va vaqti to'g'risida tegishli tartibda ogohlantirilgan bo'lishi talab qilindi. Bu bo'yicha ishni ko'rayotgan sud tomonidan ajrim chiqariladi va ajrim ijrosi hududiy ichki ishlar organlari tomonidan ijro etiladi. Majburiy keltirish bilan bog'liq barcha xarajatlar majburiy keltirilgan shaxs hisobidan qoplanishi lozim.

Bu xarajatlarning majburiy keltirilgan shaxs tomonidan to'lanishi lozimligi ishda ishtirok etuvchi shaxslarning protsessual tartiblarga og'ishmay rioya qilishini ta'minlashga xizmat qiladi. Lekin Fuqarolik protsessual kodeksining 132-moddasiga ko'ra, javobgarni qidirish uchun qilingan xarajatlar sud ishni ko'rish bilan bog'liq bo'lgan chiqimlarga kiritilishi belgilangan. O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumiga ko'ra, umumiy qoidaga ko'ra, ish bo'yicha sud xarajatlarini nizo-da nohaq bo'lib chiqqan taraf to'lashi belgilab qo'yilgan. Bu holatda ham Fuqarolik protsessual kodeksining o'zida majburiy keltirilgan shaxsning o'zi tomonidan majburiy keltirish bilan bog'liq xarajatlar qoplanishi lozimligiga oid norma aniq belgilab qo'yilmagan.

Yuqorida keltirib o'tilgan majburlov choralarini qo'llashga oid statistik ma'lumotlarda ogohlantirish protsessual majburlov chorasi eng ko'p qo'llanilishini ko'rishimiz mumkin. Lekin amaliyotda sudda ishtirok etuvchilarning sud tartibini buzganligi natijasida ogohlantirilishining hech qanday huquqiy oqibati mavjud emas.

Shuningdek, amaldagi fuqarolik protsessual qonunchiligimizda sud tartibini qo'pol ravishda buzganlik uchun hech qanday norma belgilanmagan. Ommaviy tartibda sud tartibi buzilganligi sud

majlisining keyinga qoldirilishiga sabab bo‘lishi belgilangan. Lekin fuqarolik protsessual qonunchiligimizda sud tartibini buzgan shaxs harakatlari jinoyat alomatlari bo‘lsa, u qanday tartibda hal etilishi masalasi ochiq qolgan.

Bundan tashqari, bugunga kelib sud jarayonini zamonaviy axborot-telekommunikatsiya vositalari orqali tashkil qilish, ya‘ni O‘zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 209-moddasiga ko‘ra, “sudlarda videokonferensaloqani amalga oshirishning texnik imkoniyati bo‘lgan taqdirda, ishda ishtirok etuvchi shaxslar va odil sudlovni amalga oshirishga ko‘maklashuvchi shaxslar sudning videokonferensaloqa rejimidagi majlisida bu haqda o‘zlari iltimosnoma berganda yoki sudning tashabbusiga ko‘ra ishtirok etishi mumkin” ekanligi belgilangan. Bu jihat sud-da ishtirok etuvchi shaxslarga qulaylik tug‘dirishi bilan birga sudlar uchun qo‘shimcha xarajatlar qilishga olib keladi. O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2009-yil 24-noyabrdagi 14-sonli “Fuqarolik ishlari bo‘yicha sud xarajatlarini undirish amaliyoti to‘g‘risida”gi qarori 13-bandiga ko‘ra, sudlarning e‘tibori qaratilsinki, fuqarolik ishlarini ko‘rish bilan bog‘liq chiqimlarga:

- guvohlar, ekspertlar, mutaxassislar va tarjimonlarga to‘lanishi lozim bo‘lgan summalar;
- joyga borib ko‘zdan kechirish bilan bog‘liq bo‘lgan xarajatlar;
- FPK 165-moddasida nazarda tutilgan hollarda javobgarni qidirish uchun qilingan xarajatlar;
- sud xabarnomalari va sud hujjatlarini yuborish bilan bog‘liq pochta xarajatlari;
- sud majlisini videokonferensaloqa rejimida o‘tkazish bilan bog‘liq xarajatlar kiradi.

Boshqa sud xarajatlariga (FPK 132-moddasi birinchi qismining 5-bandi) sud tomonidan oqilona miqdorlarda belgilanadigan, haqiqatda yo‘qotilgan vaqt uchun undiriladigan kompensatsiya, vakilning yordami uchun to‘lanadigan xarajatlar va h.k. kiradi.

To‘g‘ri, ushbu Oliy sud Plenumi qarori 14-bandida “sud xarajatlari taraflar tomonidan to‘lanishi lozim” ekanligi belgilangan. Lekin Plenum qarorining 13-bandida “Sudlarning e‘tibori shunga qaratilsinki, FPK 137-moddasida nazarda tutilgan yo‘qotilgan vaqt uchun haq sud tomonidan ishda mavjud hujjatlar asosida:

da‘vogardan – insofsizlik bilan asossiz da‘vo taqdim etilganda yoxud ishning to‘g‘ri va o‘z vaqti-

da ko‘rib chiqilishiga muntazam qarshilik qilingan holda;

javobgardan – insofsizlik bilan da‘voga qarshi e‘tiroz bildirilganda yoxud ishning to‘g‘ri va o‘z vaqtida ko‘rib chiqilishiga muntazam qarshilik qilingan holda undirilishi mumkin” ekanligi belgilangan. Lekin O‘zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksida ham, O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2009-yil 24-noyabrdagi 14-sonli “Fuqarolik ishlari bo‘yicha sud xarajatlarini undirish amaliyoti to‘g‘risida”gi qarorida ham odil sudlovga ko‘maklashuvchi shaxslar yoki uchinchi shaxslar tomonidan sud ishning to‘g‘ri va o‘z vaqtida ko‘rib chiqilishiga muntazam qarshilik qilingan va sudni ortiqcha xarajat qilishga majbur qilganda, sud xarajatlari qanday taqsimlanishi ochiq qolgan.

Ma‘lumki, zamonaviy davrda ijtimoiy hayot jadal rivojlanmoqda, kundalik hayotimizga yangi texnologiyalar bilan birga, yangi ijtimoiy munosabatlar ham kirib kelmoqda. Kundan-kunga qonunchiligimizda belgilanmagan yangi holatlar paydo bo‘lmoqda. Shu sababli qonunchiligimizda ba‘zi normalar qat‘iy cheklab qo‘yilmasligi lozim. Jumladan, protsessual majburlov choralari ham. Xorijiy mamlakatlar tajribasida, jumladan, Amerika Qo‘shma Shtatlarida “sudya har doim shaxslarning sudga kelishini talab qilish huquqiga ega, hatto shaxsning xatti-harakatlari natijasida sudga kelishi talab qilinmasa ham” [7].

Xorijiy davlatlar tajribasida, jumladan, Germaniyada majburlov choralari tizimi samarali tashkil qilingan. Germaniya fuqarolik protsessual kodeksiga [8] ko‘ra, Fuqarolik sud jarayonlarida quyidagi majburlov choralari belgilangan:

1. Xarajatlarni undirish.
2. Ma‘muriy jarima.
3. Majburiy qamoq.
4. Majburan ishlab chiqarishga buyurilishi mumkin.
5. Hibsga olish.
6. Sud majlisidan chetlashtirish [9].

Bu davlat tajribasiga ko‘ra, belgilangan tartibda chaqirilgan sud majlisi taraflari, sud jarayoniga ko‘maklashuvchi uchinchi shaxslar guvoh, ekspert, mutaxassislarning kelmaganligi natijasida kelib chiqadigan xarajatlar ushbu shaxslardan undiriladi. Shu bilan birga, sud jarayoniga kelmagan shaxsga nisbatan majburiy jarima undiriladi va agar ushbu holat undirib bo‘lmaydigan

bo'lsa, u majburiy qamoq jazosiga hukm qilinishi belgilangan.

Shaxsning sud jarimasi, ma'muriy jarimani to'lashga imkoniyati bo'lmasa, majburan ishlab chiqarishga buyurilishi tizimi ishlab chiqilgan. Bu majburlov choralarining samarali ishlashini ta'minlaydi.

*Anglo-sakson huquq tizimida majburlov choralari tizimi*

Angliyada 1981-yilda "Sudga hurmatsizlik akti" (Contempt of court act) qabul qilingan. Ushbu aktda sudga hurmatsizlik uchun javobgarlik belgilangan. Agar kimdir adolatli sud jarayonini kechiktirish yoki to'xtatish va sud natijalariga ta'sir qilishga harakat qilsa, u tegishli tartibda javobgarlikka tortiladi. Angliya tajribasida quyidagi holatlarga nisbatan sudga hurmatsizlik sifatida qaraladi:

- sud qaroriga bo'ysunmaslik yoki ularni e'tiborsiz qoldirish;
- fotosuratlar olish yoki sudda baqirish (sud jarayonini buzish);
- guvoh sifatida chaqirilganda, sudya savollariga javob berishdan bosh tortish;
- sud ishi to'g'risida, masalan, ijtimoiy tarmoqlarda yoki Internetdagi yangiliklarda ommaviy ravishda izoh berish.

"Sudga hurmatsizlik akti"ning 17-bandida Sudga hurmatsizlik qilgani va sud jarayonini buzganligi uchun jarima qo'llanilishi belgilangan. Belgilangan jarimani to'lamaslik qo'shimcha jarima solinishi yoki muayyan huquqlardan mahruh qilinishga sabab bo'lishi mumkin. Shuningdek, huquqbuzarga nisbatan 2 yilgacha qamoq jazosi, jarima solinishi yoki ikkala javobgarlik ham qo'llanilishi mumkin [10].

Xorijiy mamlakatlar tajribalaridan yana biri sifatida Skandinaviyadagi majburlov choralari tizimini alohida ta'kidlab o'tish lozim. Finlandiya tajribasida majburlov choralari uch guruhga bo'linadi: shaxsga nisbatan, mulkka qarshi va odil sud tomonidan tayinlangan majburlov choralari.

Majburlov choralari quyidagi qonun hujjatlari bilan tartibga solinadi:

1. Majburlov choralari to'g'risidagi akt (Coercive measure act) [11].
2. Politsiya akti (Police act) [12].
3. Ba'zi xorijiy fuqarolar uchun majburlov choralari (Aliens act) [13].

Finlandiyada kreditorlar, fuqarolik yoki tijorat protsessidagi boshqa da'vogarlar o'z foydalariga ehtiyot choralarini ko'rishlari mumkin. Ehtiyot choralarining maqsadi keyinchalik ishning mohiyati bo'yicha chiqarilgan har qanday qarorning bajarilishini ta'minlashdir. Ehtiyot choralarini tayinlashga oid qoidalar Sud protsessual kodeksining 7-bobi [14] va ijro kodeksining 8-bobida sud qarorlarini ijro etish to'g'risidagi qoidalarda keltirilgan.

Finlandiya qonunchiligiga muvofiq, majburlov choralari sudning qarori asosida va sudning qarorisiz ham qo'llanilishi mumkin. Huquqni muhofaza qiluvchi organlar Politsiya akti (Police act)ga asosan, zarur deb topsalar, sudning qarorisiz ham majburlov choralarini qo'llashlari mumkin.

Sud tomonidan qo'llaniladigan ehtiyot choralari aniq belgilab qo'yilgan. Ular quyidagilar:

- muayyan huquqdan mahrum qilish (sudlanuvchiga jazo tahdidi ostida biror narsa qilish yoki biror narsaga kirishni taqiqlash);
- majburiyat yuklash (sudlanuvchiga jazo tahdidi ostida biror narsa qilishni buyurish);
- vakolat berish (ariza beruvchiga biror narsa qilish yoki biror narsani bajarishga vakolat berish);
- sudlanuvchining mol-mulki agent tasarrufi yoki saqlashiga berilishini buyurish;
- ariza beruvchining huquqlarini ta'minlash uchun zarur bo'lgan boshqa ehtiyot choralarini buyurish [15].

MDH mamlakatlari, jumladan, Rossiya, Ukraina, Qozog'iston, Turkmaniston, Qirg'iziston fuqarolik protsessual qonun hujjatlari, xususan, protsessual kodekslariga asosan, ogohlantirish va sud majlisi zalidan chiqarib yuborish choralari qo'llanilmoqda. Birgina Rossiya Fuqarolik protsessual kodeksida [16] sud majlisida tartibni buzuvchilarga qo'llaniladigan choralar ogohlantirish, sud majlisi zalidan chiqarib yuborish, jarima qo'llash, jinoyat alomatlari aniqlansa, materiallarni prokurorga yuborish, ommaviy tarzda sudda tartib buzilsa, ish ko'rishni keyinga qoldirish tarzidagi protsessual majburlov choralaridan foydalanilmoqda.

Ukraina Fuqarolik protsessual kodeksida [17] ogohlantirish, sud majlisi zalidan chiqarib yuborish, sud tomonidan o'rganish uchun dalillarni vaqtincha olish, guvohni majburiy keltirish tarzidagi; Qozog'iston Fuqarolik protsessual ko-



deksida [18] esa sudga hurmatsizlik ko'rsatganlik uchun majburlov choralari, sudga keltirish, sud majlisi zalidan chiqarish; Turkmaniston Fuqarolik protsessual kodeksida [19] ogohlantirish, sud majlisi zalidan chiqarib yuborish, advokat va prokurorni ogohlantirish va bu haqda yuqori turuvchi organga xabar berish; Qirg'iziston Fuqarolik protsessual kodeksida [20] sud jarimasi hamda sud majlisida tartibni buzuvchilarga qo'llaniladigan ogohlantirish, sud majlisi zalidan chiqarib yuborish, jarima qo'llash, jinoyat alomatlari aniqlansa, materiallarni prokurorga yuborish, ommaviy tarzda sudda tartib buzilsa, ish ko'rishni keyinga qoldirish tarzidagi protsessual majburlov choralari mavjud.

Bizningcha, O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 144-moddasining birinchi bandi "Agar ushbu kodeksning 313-moddasiga muvofiq, sud muhokamasida ishtirok etishi shart bo'lgan yoki sudga kelishi ushbu kodeksda nazarda tutilgan hollarda sud tomonidan shart deb topilgan" qismi o'rniga "Agar ushbu kodeksning 313-moddasiga muvofiq, sud muhokamasida ishtirok etishi shart bo'lgan yoki sudga kelishi ushbu kodeksda nazarda tutilgan hollarda yoki sud tomonidan zarur deb topilgan hollarda" jumlasini kiri-

tishimiz lozim. Chunki ba'zi holatlarda sud guvoh, ekspert yoki mutaxassisning ham sud majlisidagi ishtirokini zarur deb topishi mumkin. Bu holatda Fuqarolik protsessual kodeksimizda bunday shaxslarga nisbatan majburlov choralari nazarda tutilmaganligi sababli majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini qo'llab bo'lmaydi. Majburiy keltirish protsessual majburlov chorasini qo'llash sudyaning mutlaq vaqolatida bo'lishi lozim.

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 145-moddasini "agar sud majlisida tartibni buzayotgan shaxsning xatti-harakatlari jinoyat alomatlari bo'lsa, sud tomonidan sud tartibini buzuvchiga qarshi jinoyat ishini qo'zg'atish uchun tergov yoki dastlabki tergov organlariga tegishli materiallarni yuborish belgilab qo'yilgan" jumlasini bilan to'ldirish lozim. Chunki ushbu moddada sud majlisida ishtirokchilar, bir yoki har ikki taraf yoki uchinchi shaxslar tartibni buzgan taqdirda, sud ishning muhokamasini keyinga qoldirishi mumkinligi belgilangan. Lekin bu holat sud ishini ko'rish muddatining cho'zilishiga olib keladi, xolos. Navbatdagi sud jarayonida sud tartibi yana buzilsa, sud ishni ko'rishni yana keyinga qoldirishi mumkin.

## REFERENCES

1. O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to'plami. 21.01.2021-y., 06/21/6143/0052-son
2. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 13.01.2021-y., 03/21/661/0011-son
3. Z.N. Esanova. Fuqarolik sud ishlarini yuritishda protsessual majburlov choralari (asoslari, tartibi, bu soxada-gi yangiliklar). / Yuridik fanlar axborotnomasi. TDYU, p.10.
4. D.Yu. Habibullayev. Fuqarolik protsessual huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrirlar: yu.f.d., prof M.M. Mamasiddiqov, yu.f.n., prof. D.Y. Habibullayev. Toshkent, Lesson press, 2020, 607, p. 258.
5. Chuklova Ye.V. O ponyat i i, priznakax i merax grajdanskoy protsessualnoy otvetstvennost. Vestnik Samar-skoy gumanitarnoy akademii. Seriya "Pravo". 2008, No. 2
6. <https://lex.uz/docs/-3517337>
7. <http://www.attorneysondemand.net/mandatory-court-appearance.cfm>
8. 2005 yil 5 dekabrda e'lon qilingan Fuqarolik protsessual kodeksi (Bundesgesetzblatt (BGBl., Federal Law Gazette) 3202 bet; 2006 431 bet; 2007 1781 bet), oxirgi marta 2013-yil 10-oktabrdagi Qonunning 1-moddasi bilan o'zgartirilgan (Federal qonun) gazeta 3786-bet;
9. [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_zpo/englisch\\_zpo.html](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_zpo/englisch_zpo.html)
10. Contempt of Court Act 1981 (<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/49>)
11. Coercive Measures Act (30 April 1987/450) ([https://www.imolin.org/doc/amlid/Finland/Finland\\_Coercive\\_Measures\\_Act\\_1987.pdf](https://www.imolin.org/doc/amlid/Finland/Finland_Coercive_Measures_Act_1987.pdf))

12. 1995 Police act of Finland (<https://www.policinglaw.info/country/finland> )
13. Aliens Act of Finland (301/2004, amendments up to 973/2007 included)
14. Code of Judicial Procedure (4/1734; amendments up to 732/2015 included)
15. Coercive Measures Act (30 April 1987/450)
16. Civil procedure code of the Russian Federation of November 14, 2002 no.138-fz (as amended on 08-12-2020)
17. Civil procedure code of Ukraine with amendments and additions provided by the law of Ukraine issued on 23rd June, 2005
18. Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan. (Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 No. 377-V ZRK).
19. Code of civil procedure of Turkmenistan of August 18, 2015 (as amended of the law of turkmenistan of 20.03.2017)
20. Code of civil procedure of the Kyrgyz Republic of January 25, 2017 no. 14 (as amended on 11-04-2020)

UDC: 34(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0002-8519-0506

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Хайрулина Асаль Баходировна,  
преподаватель кафедры “Гражданское процессуальное и  
экономическое процессуальное право”  
Ташкентского государственного юридического университета,  
e-mail: asalkhayrulina@gmail.com

**Аннотация.** Статья посвящена альтернативным способам разрешения споров и их особенностям. Система внесудебного разрешения споров или альтернативные механизмы разрешения споров – ADR (Alternative Dispute Resolution) – существует во многих зарубежных странах уже много десятилетий. Понятие альтернативного разрешения споров подразумевает собой широкий спектр механизмов разрешения споров, которые не дублируют судебные процессы и являются их альтернативой. Начало своего развития институт альтернативного разрешения споров берет с древних времен. В определенные периоды своего исторического развития в обществе возникали различные формы разрешения споров, они представляли собой целую систему методов и процедур, способных разрешить конфликтную ситуацию. Проведен анализ возникновения и развития института альтернативного разрешения споров на примере зарубежных стран (США, Канада, Индия, Германия, Италия, Испания, Кыргызстан, Казахстан) и Узбекистана, а также его текущее состояние. Приведены первые специальные законы, регулирующие альтернативные процедуры. Соединенные Штаты – первая страна, где возникли различные программы по развитию процедур альтернативного разрешения споров. Автором исследовано применение альтернативного разрешения споров в Узбекистане (махалля, третейские суды, медиация). Проанализировав развитие института альтернативного разрешения споров в Узбекистане и зарубежных странах автором отмечены особенности данного института.

**Ключевые слова:** альтернативные способы разрешения споров, судебное и внесудебное разрешение споров, Свод законов США, Единообразный закон о посредничестве, община, панчаяты, аксакалы, институт биев, махалля, примирительная комиссия, медиация.

### НИЗОЛАРНИ ҲАЛ ҚИЛИШНИНГ МУҚОБИЛ УСУЛЛАРИ ПАЙДО БЎЛИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ: МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

Хайрулина Асаль Баходировна,  
Тошкент давлат юридик университети  
“Фуқаролик процессуал ва иқтисодий процессуал ҳуқуқи”  
кафедраси ўқитувчиси

**Аннотация.** Мақола низоларни ҳал қилишнинг муқобил усуллари ва уларнинг хусусиятларига бағишланган. Суддан ташқари низоларни ҳал қилиш ёки низоларни ҳал қилишнинг муқобил механизмлари – НҲМ (низоларни муқобил ҳал қилиш) тизими кўплаб хорижий мамлакатларда анча йиллардан бери кўллаб келинади. НМҲ тушунчаси низоларни муқобил қилиш механизмларининг кенг қўлланилигини назарда тутди. Низоларни муқобил ҳал қилиш институти қадим замонлардан келиб чиққан. Тарихий ривожланишнинг муайян даврларида жамиятда низоларни ҳал қилишнинг турли шакллари пайдо бўлди. Улар зиддиятчи вазиятни ҳал этувчи усуллар ва тартибларнинг бутун тизимини намойиш этди. Мақолада низоларни

муқобил ҳал қилиш институтининг пайдо бўлиши ва ривожланиши хорижий давлатлар (АҚШ, Канада, Ҳиндистон, Германия, Италия, Испания, Қирғизистон, Қозоғистон) ва Ўзбекистон мисолида таҳлил қилинади. Низоларни муқобил ҳал қилиш бўйича махсус қонунлар, шунингдек, Америка Қўшма Штатларида муқобил низоларни ҳал қилиш тартибини ривожлантириш учун турли дастурлар борлиги келтириб ўтилади. Муаллиф Ўзбекистонда низоларни муқобил ҳал қилиш (маҳалла, ҳакамлик судлари, воситачилик) нинг қўлланилишини ўрганиб чиққан ҳамда унинг Ўзбекистон ва хорижий мамлакатларда ривожланишини таҳлил қилиб, ушбу институтнинг хусусиятларини қайд этган.

**Калит сўзлар:** низоларни ҳал қилишнинг муқобил усуллари, суд ва суддан ташқари низоларни ҳал қилиш, Америка Қўшма Штатлари қонунлари, Ягона воситачилик қонуни, жамоа, панчаят, оқсоқол, Бий институти, маҳалла, яраштириш комиссияси, воситачилик.

## THE EMERGENCE AND DEVELOPMENT OF ALTERNATIVE WAYS OF DISPUTE RESOLUTION: NATIONAL AND FOREIGN EXPERIENCE

**Xayrulina Asal Baxodirovna,**

Lecturer at the Department of Civil Procedural  
and Economic Procedural Law,  
Tashkent State University of Law

**Abstract.** The article is determined to Alternative dispute resolution and their features. The system of out-of-court dispute resolution or alternative dispute resolution mechanisms - ADR (Alternative Dispute Resolution) - has existed in many foreign countries for many decades. The concept of ADR implies a wide range of dispute resolution mechanisms that do not duplicate litigation and are their alternative. The institute of alternative dispute resolution originates from ancient times. At certain periods of its historical development, various forms of dispute resolution arose in society, they represented a whole system of methods and procedures capable of resolving a conflict situation. The analysis of the emergence and development of the institute of alternative dispute resolution on the example of foreign countries (USA, Canada, India, Germany, Italy, Spain, Kyrgyzstan, Kazakhstan) and Uzbekistan, as well as its current state, is carried out. The first special laws regulating alternative procedures are given. The United States as the first country to have various programs for the development of alternative dispute resolution procedures. The author has studied the application of alternative dispute resolution in Uzbekistan (mahalla, arbitration courts, mediation). Having analyzed the development of the ADR in Uzbekistan and in foreign countries, the author noted the features of this institute.

**Keyword:** Alternative Dispute Resolution, judicial and out-of-court dispute resolution, United States Code, The Uniform Mediation Act, community, panchayat, aksakals, biys institute, mahalla, conciliation commission, mediation.

Система внесудебного разрешения споров или альтернативные механизмы разрешения споров (АРС) – ADR (Alternative Dispute Resolution) – существует во многих зарубежных странах уже много десятилетий. Понятие АРС подразумевает собой широкий спектр механизмов разрешения споров, которые не дублируют судебные процессы, а являются их альтернативой. Начало своего развития институт альтернативного разрешения споров берет с древних времен. В определенные периоды своего исторического развития в обществе возникали различные формы разрешения споров, они представляли собой целую систему методов и процедур, способных разрешить конфликтную ситуацию.

Некоторые авторы полагают, что альтернативные способы разрешения споров базируются на принципах примирения, и такие способы без вмешательства юрисдикционных органов, вне, как говорится, формальной процедуры, получили название альтернативного разрешения споров, так как они выступают своеобразной альтернативой относительно официального правосудия государства [1, с. 12]. По всей видимости, применение принципа примирения исключает передачу спора из данного правового события на разрешение третейского или арбитражного суда.

Традиционно Соединенные Штаты являются первой страной, где возникли различные программы по развитию процедур альтерна-



тивного разрешения споров. Термин “альтернативное разрешение споров” – “Alternative Dispute Resolution” является переводом термина “альтернативное разрешение споров” (международная аббревиатура - ADR), используемого в законодательной теории и практике США. Этот термин использовался в Соединенных Штатах с целью обозначения неформальных и гибких процедур при разрешении возникающих споров, что являлось альтернативой сложному и трудоемкому судебному процессу. Основные цели таких программ были направлены на разгрузку правоохранительной системы и содействию сторон при разрешении споров. Общественные и религиозные общины, как инициаторы и участники, выдвинулись первыми для реализации программ.

“Нетрадиционные” процессы по разрешению споров стали развиваться в США в 70–80-х гг. XX в. В соответствии с § 651 разд. 28 Свода законов США процессом альтернативного разрешения споров является любая процедура, кроме осуществления правосудия председательствующим судьей, в которой участвует нейтральное третье лицо для помощи в разрешении спорного вопроса [2, с. 20].

Таким образом, альтернативное разрешение споров в США появилось в начале 1970-х годов как инициатива “снизу”, что в дальнейшем предопределило децентрализацию правового регулирования. Местная власть некоторых штатов поддержала программы, в результате чего и суды были вовлечены в их осуществление. Распространение медиации в Соединенных Штатах можно разделить на три периода:

1) вначале население нуждалось во внесудебной процедуре урегулирования споров как альтернативе судебному разбирательству;

2) затем в политологии и юриспруденции была признана данная необходимость и разработаны методы медиации как самостоятельной и четко структурированной услуги; затем эта необходимость была признана в политологии и юриспруденции, были разработаны методы медиации как независимой и четко структурированной услуги.

3) услуги оказались интересными и для тех участников спора, которые изначально не были заинтересованы в альтернативном разрешении споров. В результате посредничество

и медиация, как его профессиональная форма, стали одним из ключевых элементов американской культуры [3, с. 86–87].

В 1990 году в штате Джорджия была создана Совместная комиссия по APC (Joint Commission on Alternative Dispute Resolution), которая изучала возможность внедрения способов альтернативного разрешения споров в рамках судебного разбирательства и запуском программ в качестве эксперимента. Эти действия побудили Верховный суд Джорджии принять правила, регулирующие применение альтернативных форм разрешения споров в штате. Согласно Плану правил было предусмотрено создание специального органа – Комиссии по урегулированию споров. Деятельность комиссии заключалась: в разработке принципов сертификации программ APC и их сертификация, разработка стандартов обучения и этика поведения посредников. Судам было предложено принимать собственные APC-программы и предоставлять их на одобрение Комиссии. Планом не была установлена одна единственная форма посредничества, но судам было дозволено создавать программы, адаптированные к конкретным потребностям местных сообществ.

В 1972 году в Соединенных штатах было образовано Общество профессиональных посредников в сфере урегулирования споров. При авторитетном объединении Американской ассоциации адвокатов (American Bar Association) в 1977 г. был создан специализированный комитет (Special Committee on the Resolution of Minor Disputes) [4]. На сегодняшний день федеральное регулирование APC осуществляется на основе Единообразного закона о посредничестве (The Uniform Mediation Act), который был принят в 2001 году [5].

APC активно развивается в Канаде, Индии, то есть в странах с англосаксонской системой права.

Концепция посредничества впервые была закреплена в индийском праве в Акте о промышленных спорах. Согласно Акта, на назначенных примерителей была возложена “обязанность посредничества и поощрения урегулирования промышленных споров”. В 1987 г. был принят Акт об органах правовой помощи, согласно ему был учрежден Нацио-

нальный орган правовой помощи, патронируемый председателем Верховного суда. Среди прочего данный орган должен “поощрять разрешение споров посредством переговоров, арбитража и примирения”. В 1996 г. был принят Акт об арбитраже и примирении. Положения об APC были введены в Гражданский процессуальный кодекс 1908 г. [6].

Первые специальные законы, регулирующие альтернативные процедуры в Западной Европе появились только в 1990-х годах. Сам процесс внедрения альтернативных институтов развивается практически во всех странах.

До конца 1990-х годов в Германии интерес к альтернативному разрешению споров был значительно низким, и медиация в основном использовалась в бракоразводных спорах. Интерес к альтернативной процедуре по разрешению споров возник в 1979 году на ежегодном конгрессе судей в городе Эссен. В 1981 году Верховный суд отметил, что высокую эффективность судебной системы можно повысить за счет альтернативных процедур по урегулированию споров, в частности посредством медиации [7].

Законодательство об альтернативном разрешении споров в Италии возникло относительно недавно. Основой являлся закон, который регулировал посредничество по корпоративным и страховым спорам за № 38 от 17 января 2003 г. Положения закона были утверждены двумя постановлениями Министерства юстиции от 23.07.2004 года № 222 и 223, которые регулировали систему ведения реестра медиаторов и оплаты обязательных услуг для публичных посреднических организаций. 24 июля 2006 года был принят декрет, где определены условия, по которым в реестр медиаторов вносились посреднические организации [8].

В Испании законодательное регулирование альтернативного разрешения споров отсутствовало до 2012 года Закон о гражданском судопроизводстве 2000 года предусматривал, что в течение одного года после вступления в силу данного закона правительство представит в Генеральные кортесы законопроект о добровольной юрисдикции (*Leysobrejurisdicciónvoluntaria*). В 2002 году при Генеральной комиссии по кодификации была создана

редакционная комиссия, которая разработала проект закон. Его текст был представлен в виде проекта Министерством юстиции и опубликован в октябре 2005 года. Когда законопроект проходил через Комиссию Юстиции и Сенат, было предложено более 500 поправок, и в результате закон был отозван правительством [9, с. 112]. На сегодняшний день в Испании существует ряд нормативно-правовых актов, которые регулируют институт медиации, специфика которых зависит от характера разграничения полномочий между центральными и региональными властями.

Развитие альтернативных процедур в некоторых странах проходила в форме обращения к традиционной системе разрешения конфликтов. Так, в Индии деятельность панчаята (*panchayat*) рассматривается как прототип органов, состоявших из самых богатых, самых влиятельных или старейших членов общества, призванный для урегулирования разногласий. Панчаяты стремились разрешать споры на основе племенных законов и общих интересов клана, сохраняя при этом гармонию и процветание [9, с. 112].

В Киргизии в 2002 г. был принят Закон “О судах аксакалов”, который в особенности подчеркивал связь данного института с “обычаями и традициями народов Киргизии” [9, с. 113]. Важность данного института обусловлена его удаленностью от центров сельских территорий региона, где отсутствуют квалифицированные юристы, и общественность не имеет доступа к правовой информации. Мелкие споры в сельской местности, если их не разрешить своевременно, могут привести к крупномасштабным конфликтам, в которые могут быть вовлечены родственники, что в итоге может перерасти в нетерпимую вражду между семьями со всеми вытекающими последствиями. Поэтому на ранних стадиях развития конфликта, особенно в сельской местности, очень важно организовать неформальную деятельность судов аксакалов для разрешения всех конфликтов путем убеждения, общественного влияния, достижения примирения сторон и вынесения справедливого решения, не противоречащего закону, хотя, конечно, деятельность этих органов не лишена и некоторых недостатков [9, с. 112].

Как указывает З.О. Мадыбаева, урегулирование межплеменных споров и конфликтов, согласно неписаному закону, традиционно было присуще и казахстанскому обществу. Институт биев, возникший в XVII веке и существовавший в течение нескольких столетий, считается исторической предпосылкой для развития альтернативных способов разрешения споров в Казахстане, в частности медиации. Суд биев как суд высокой морали построен на таких принципах, как неподкупность судьи, справедливость, моральная ориентация судебного решения, открытость и прозрачность суда, способность судьи говорить, то есть владение ораторским искусством как средством доказывания и обоснования судебных решений, содействие суда к примирению сторон и полной компенсации ущерба, причиненного нарушением. Суду биев была характерна особенность в его духовности – при разрешении споров бии стремились, прежде всего, придерживаться моральных устоев, сложившихся в обществе.

Таким образом, появились новые альтернативные методы разрешения споров (процедура медиации и партисипативная процедура), мировое соглашение как традиционный способ получило более детальное законодательное урегулирование. На этом фоне успешно развивается и арбитраж, который после принятия нового ГПК РК и Закона Республики Казахстан от 8 апреля 2016 года “Об арбитраже” стал единственный негосударственным юрисдикционным органом, имеющий право выносить обязательные для исполнения решения [10].

В Узбекистане важным институтом по урегулированию споров издавна являлась махалля. Махалля – это целая система взаимоотношений между жителями одного квартала, существующая в Узбекистане на протяжении многих веков и оказавшая значительное влияние на развитие узбекских традиций, их повседневную жизнь. В некотором роде это социальный институт в форме общины, объединенной на небольшой территории. Издавна прожившим там старейшинам было поручено разрешать конфликты между соседями, членами семьи и супругами. Сегодня эту роль выполняют примирительные комиссии, действу-

ющие при органах самоуправления граждан. Принятый в 2006 году Закон “О третейских судах” [11] стал “первой ласточкой” в правовой системе Узбекистана, когда институт альтернативного разрешения споров был законодательно закреплен. Поэтапное внедрение в правовую систему Узбекистана института медиации как нового способа альтернативного способа разрешения споров было связано с принятием в 2018 году Закона Республики Узбекистан “О медиации” [12].

Таким образом, в странах, где государство поощряло посредничество, соответствующие службы могли создаваться при судах или административных органах. В других странах они поддерживались не судами, а министерствами или независимыми агентствами. Хотя медиация развивалась независимо от властей, изначально ее предоставляли профессиональные консультанты и специалисты по социальному обеспечению, работающие в местных сообществах, но их деятельность могла координироваться национальными властями. В некоторых государствах медиацию проводили независимые службы, соответственно, общая модель отсутствовала [13, с. 113].

Вместе с тем альтернативные методы разрешения споров не могут полностью заменить судебную систему. Этот аспект подчеркивается в Рекомендациях Комитета министров Совета Европы о медиации в гражданских делах. Даже если стороны обращаются к применению посредничества, государство должно предоставить доступ к судебной системе, поскольку это обеспечивает сторонам окончательную гарантию защиты их прав.

В правовой литературе указываются некоторые ограничения на применение института альтернативного разрешения споров. Альтернативные формы не подходят для споров, связанных со сложными правовыми вопросами, они больше применимы в ситуациях, когда устанавливаются факты, а не права. Неэффективны альтернативные средства при разрешении споров с большим количеством лиц, представляющих одну из сторон, поскольку трудно достичь соглашения между сторонами в споре, а если их много, задача усложняется. Иногда предложение одной стороны исполь-

зовать альтернативные формы разрешения спора воспринимается другой стороной как проявление слабости, признание вины, уклонение от рассмотрения спора в государственном суде. Применение данных способов всегда требует сотрудничества между сторонами. С одной стороны, это достоинство, с другой – ограничивающий факт.

Если стороны не хотят идти на контакт друг с другом, нет смысла применять альтернативные методы. Сдерживающими причинами можно указать создание судебного прецедента одной из сторон, желание привлечь внимание общественности к проблеме или злоупотребление или необходимость “замедленной тактики”, когда какой-либо стороне выгодна отсрочка в разрешении спора [13, с. 114].

Проанализировав развитие APC в Узбекистане и в зарубежных странах, необходимо отметить, что особенностями альтернативных способов разрешения споров является то, что спор не разрешается по существу, не принимается решение какого-либо органа, стороны конфликта в добровольном порядке ликвидируют спор (конфликт), осуществляется в судебном или внесудебном порядке, результатом которого становится выработка соглашения.

Также выделяются признаки, присущие APC: 1) определенный порядок осуществления; 2) цель – урегулирование спора (разногласий); 3) стороны должны проявлять активное участие; 4) инициатива использования и выбор конкретной примирительной процедуры зависит от самих сторон.

## REFERENCES

1. Belskaya I.A. Teoriya i praktika mediacii (posrednichestva) v jekonomicheskoy sfere: ucheb. metod. posobie. Pod red. U. Xellmanna [Theory and practice of mediation (mediation) in the economic sphere: textbook. method. allowance]. Minsk, 2015, p. 12.
2. Osnovy alternativnogo razreshenija sporov. Uchebnoe posobie dlja vuzov [Basics of Alternative Dispute Resolution. Textbook for universities]. V.I. Samarin, O.V. Moroz, A.G. Avdej, I.A. Belskaja, A.M. Vartanjan, O.N. Zdrok, V.S. Kamenkov, I.Ju. Kirvel, G.M. Tretjakov, T.G. Hatenevich. Minsk, BGU, 2015, p. 20.
3. Mediacija v notarialnoj praktike. Alternativnye sposoby razreshenija konfliktov [Mediation in notarial practice. Alternative ways to resolve conflicts]. P. Far and et. Moscow, 2005, pp. 86-87.
4. Mediation Law and Practice. Spencer D., Brogan M. Mediation law and practice. Cambridge University Press, 2007.
5. The Uniform Mediation Act. Available at: <https://www.uniformlaws.org/HigherLogic/System/DownloadDocumentFile.ashx?DocumentFileKey=9b244b42-269c-769e-9f89-590ce048d0dd&forceDialog=0/>.
6. Niranjana B., Court J. Annexed Mediation. Available at: [http://lawcommissionofindia.nic.in/adr\\_conf/niranjan%20court%20annx%20med13.pdf/](http://lawcommissionofindia.nic.in/adr_conf/niranjan%20court%20annx%20med13.pdf/).
7. Funken K. Comparative Dispute Management: Court-connected Mediation in Japan and Germany. German Law Journal, no. 2, 01 February 2002. Private Law.
8. Buizza R. Mediation in the Italian Legal System. Available at: <http://www.cpradr.org/Portals/0/mediationintheitalianlegalsystem.pdf/>.
9. Sulakshin S.S., Buyanova E., Kulakov V.V., Pogorelko M.Ju., Sazonova S., Tolst V.L., Filippova S.Ju. Alternativnye sposoby razreshenija sporov mezhdru sub'ektami predprinimatelskoj dejatel'nosti. Monografija [Alternative ways of resolving disputes between business entities. Monograph]. Moscow, Nauchnyj jekspert, 2013.
10. Madybaeva Z.O. Mediaciya kak odin iz sposobov alternativnogo razreshenija sporov. Available at: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31651042#pos=20;-35/](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31651042#pos=20;-35/).
11. O tretejskix sudax. Zakon Respubliki Uzbekistan ot 16.10.2006 № ZRU-64 [About arbitration courts. Law of the Republic of Uzbekistan dated 16.10.2006 No. ZRU-64]. Nacionalnaja baza dannyh zakonodatelstva – National database of legislation.
12. O mediacii. Zakon Respubliki Uzbekistan ot 3 ijulja 2018 goda № ZRU-482 [About mediation. Law of the Republic of Uzbekistan dated July 3, 2018 No. 3PY-48]. Nacionalnaja baza dannyh zakonodatelstva – National database of legislation.



13. Sulakshin S.S. Alternativnye sposoby razresheniya sporov mezhdu sub'ektami predprinimatelskoy dejatel'nosti. Monografiya [Alternative ways of resolving disputes between business entities. Monograph]. Moscow, Nauchnyj jekspert, 2013, p. 113.
14. Hajrulina A., Habibullaev D. Mediaciya kak novyj vid alternativnyh sposobov razresheniya sporov v Uzbekistane [Mediation as a New Type of Alternative Dispute Resolution in Uzbekistan]. Obshchestvo i innovatsii – Society and innovation, 2021, vol. 2, no. 3, pp. 494–501.
15. Nosyreva E.I. Alternativnoe razreshenie grazhdansko-pravovyh sporov v SShA [Alternative resolution of civil disputes in the United States]. Dis. d-ra.yurid. nauk. Voronej, 2001, 180 p.
16. Maripova S. Pravovoe regulirovanie i perspektivy razvitiya semejnoy mediacii [Legal regulation and prospects for the development of family mediation]. Available at: <https://uza.uz/ru/posts/pravovoe-regulirovanie-i-perspektivy-razvitiya-semeynoy-medi-02-10-2019/>.
17. Maripova S.A. Mehnat nizolarni hal etishda mediatsiya institutining ahamiyati (nazariya va amaliyot) [The role of mediation in resolving labor disputes (theory and practice)]. Yurist axborotnomasi – Legal information, 2021, no. 1, pp. 132–138.
18. Korovjakovskij D.G. O nekotoryh alternativnyh sposobah razresheniya sporov (ADR) gosudarstv, vkhodjashhih v VTO (na primere SShA, Avstralii, Francii, Germanii, Velikobritanii, Rossijskoj Federacii) [On some alternative methods of dispute resolution (ADR) of the WTO member states (for example, the USA, Australia, France, Germany, Great Britain, Russian Federation)]. Rossijskij sudja – Russian judging, 2014, no. 11.
19. Zaytcev A.I., Kuznecov N.V., Saveleva T.A. Negosudarstvennye procedury uregulirovaniya pravovyh sporov: uchebnoe posobie [Non-state procedures for the settlement of legal disputes: a tutorial]. Saratov, SGAP, 2000, p. 34.
20. Prizhennikova A.N. Alternativnye sposoby razresheniya sporov: aktualnye voprosy [Alternative Dispute Resolution: Current Issues]. Voprosy prava i politiki – Legal and political issues, 2013, no. 12, pp. 1–10. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.12.10280. Available at: [http://enotabene.ru/lr/article\\_10280.htm/](http://enotabene.ru/lr/article_10280.htm/).

UDC: 347.963(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0003-4266-0958

## FUQAROLIK PROTSESSIDA ADVOKAT FAOLIYATINING DOLZARB MUAMMOLARI: MILLIY VA XORIJIY TAJRIBA

**Bebutova Zarnigor Faxriddinovna,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
“Fuqarolik protsessual va iqtisodiy  
protsessual huquqi” kafedrası o‘qituvchisi,  
e-mail: behbudovazarnigor@gmail.com

**Annotatsiya.** Mazkur maqolada fuqarolik protsessida advokat ishtirokida amalga oshirilayotgan so‘nggi islohotlar, ushbu islohotlarni amalga oshirishga sabab bo‘lgan holatlar, islohotlardan ko‘zlangan maqsadlar, fuqarolik protsessida advokat tomonidan advokatlik faoliyatini amalga oshirishning umumiy strukturasi, ya‘ni advokatning protsessda ishtirok etishining huquqiy asoslari, shakli va tartibi, uning huquqiy maqomi, fuqarolik protsessida advokatning huquq va majburiyatlari, vakolatlarini rasmiylashtirish tartibi, advokatning fuqarolik protsessida vakillikni amalga oshiradigan boshqa shaxslardan farqli jihatlari, advokatning fuqarolik protsessining har bir bosqichida amalga oshirishi lozim bo‘lgan vazifalari va ushbu vazifalarni amalga oshirishda advokat foydalanadigan vositalar, advokatning ishonch bildiruvchi shaxs va protsessning boshqa ishtirokchilari bilan bo‘lgan munosabati tahlil etilgan. Advokatning fuqarolik protsessidagi faoliyatiga oid qonunchilik normalari tahlil qilinib, ular o‘rtasidagi nomuvofiqliklar va takrorlanuvchi normalar aniqlangan. Shuningdek, ushbu sohadagi milliy va xorijlik olimlarning bu boradagi nuqtayi nazarlari o‘rganilgan. Bu boradagi xorijiy davlatlar qonunchiligi va ijobiy tajribasi ko‘rib chiqilgan va milliy qonunchilik bilan qiyosiy tahlil qilingan. Mazkur soha va qonunchilikni takomillashtirish yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

**Kalit so‘zlar:** fuqarolik protsessi, advokatlik faoliyati, vakil, protsessda advokatning majburiy ishtiroki, advokatning huquqlari, majburiyatlari, advokatning guvohnomasi, advokatlik orderi, ishonchnoma.

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДВОКАТУРЫ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

**Бebutova Зарнигор Фахриддиновна,**  
преподаватель кафедры “Гражданское процессуальное и  
экономическое процессуальное право”  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В данной статье описываются последние реформы в гражданском процессе, обстоятельства, которые привели к этим реформам, цели реформ, общая структура деятельности адвоката в гражданском процессе, то есть правовая основа, форма и порядок участия адвоката в процессе, его правовой статус, права и обязанности адвоката в гражданском судопроизводстве, порядок оформления его полномочий, различия между адвокатом и другими лицами, представляющими его в гражданском судопроизводстве, обязанности юриста на каждом этапе. Были проанализированы гражданский процесс и средства, используемые адвокатом при исполнении этих обязанностей, отношения с другими участниками. Были изучены законодательные нормы, касающиеся деятельности адвоката в гражданском судопроизводстве, выявлены несоответствия и повторяющиеся нормы в них. Изучены также взгляды отечественных и зарубежных ученых в этой области. Проанализировано законодательство зарубежных стран в этой сфере, изучен положительный опыт и проведен сравнительный анализ национального законодательства, а также разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию данной сферы и законодательства.

**Ключевые слова:** гражданский процесс, адвокатская деятельность, представитель, обязательное участие адвоката в процессе, права и обязанности адвоката, свидетельство адвоката, адвокатский ордер, доверенность.

## CURRENT ISSUES OF ADVOCATE ACTIVITY IN CIVIL AND ECONOMIC PROCESSES: NATIONAL AND FOREIGN EXPERIENCE

**Bebutova Zarnigor Fakhriddinovna,**  
Tashkent State University of Law  
Department of Civil Procedural and  
Economic Procedural Law teacher

**Abstract.** This article describes the latest reforms in the civil procedure, the circumstances that led to these reforms, the goals of the reforms, the general structure of the lawyer's activity in the civil procedure, that is, the legal basis, the form and procedure for the participation of a lawyer in the process, his legal status, rights and obligations of a lawyer in civil proceedings, the procedure for formalizing his powers, the differences between a lawyer and other persons representing him in civil proceedings, the duties of a lawyer at each stage. The civil procedure and the means used by a lawyer in the performance of these duties, relations with other participants were analyzed. We examined the legal norms concerning the activities of a lawyer in civil proceedings, revealed inconsistencies and repetitive norms between them. The views of national and foreign scientists in this area have also been studied. The legislation of foreign countries in this area has been analyzed, positive experience has been studied and a comparative analysis of national legislation has been carried out, as well as proposals and recommendations have been developed to improve this area and legislation.

**Keywords:** civil procedure, advocacy, representative, obligatory participation of a lawyer in the process, rights and obligations of a lawyer, lawyer's certificate, lawyer order, power of lawyer.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 10-aprelda regulation.gov.uz portaliga joylashtirilgan "Advokatura institutini yanada takomillashtirish va advokatlar maqomini tubdan oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori loyihasida advokatura institutini yanada tubdan isloh etishning asosiy yo'nalishlari va vazifalaridan biri sifatida advokatning fuqarolik, iqtisodiy va ma'muriy sud ishlarini yuritishdagi huquqiy maqomini takomillashtirish va kuchaytirish belgilangan [1].

O'zbekiston Respublikasining "Advokatura to'g'risida"gi Qonunining 5-moddasida advokatlik faoliyatining turlari keltirilgan bo'lib, ulardan biri advokatning fuqarolik ishlari bo'yicha sudda jismoniy va yuridik shaxslar oldida vakillikni amalga oshirishidir [2]. Advokatning ushbu faoliyatni qay tartibda amalga oshirishi O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksida belgilangan. Ushbu kodeksning 65-moddasida quyidagi norma keltirilgan: "Fuqarolar o'z ishlarini sudda shaxsan yoki o'z vakillari orqali yuritishi mumkin. Fuqaroning ishda shaxsan ishtirok etishi uni ish bo'yicha vakilga ega bo'lish huquqidan mahrum etmaydi. Tashkilotlar ishlarni o'z rahbarlari yoki vakillari orqali yuritadi" [3].

Demak, advokat fuqarolik ishlari bo'yicha sudda ishonch bildiruvchi shaxs bilan birgalikda yoki uning ishtirokisiz, shuningdek, tashkilotlar oldida vakillikni amalga oshiradi. Ushbu kodeksning 67-moddasiga binoan, advokat shartnoma bo'yicha (ixtiyoriy) vakil hisoblanadi va faqatgina u sudda ish yuritish bo'yicha professional faoliyat bilan shug'ullanishi mumkin. FPKning 68-moddasida vakilning vakolatlari qonunga muvofiq berilgan va rasmiylashtirilgan ishonchnomada ko'rsatilgan bo'lishi kerakligi, fuqarolar tomonidan beriladigan ishonchnomalar notariuslar yoki notarial harakatlarni amalga oshirish huquqiga ega bo'lgan boshqa mansabdor shaxslar tomonidan tasdiqlanishi, davlat boshqaruvi organlarining, mansabdor shaxslarning vakillari tegishli organ rahbarining yoki mansabdor shaxsning imzosi bilan beriladigan ishonchnoma bo'yicha harakat qilishi belgilangan, shuningdek, advokatning vakolatlari qonun hujjatlarida belgilangan tartibda tasdiqlanishi keltirilgan. Mazkur normaning oxirgi qismiga alohida to'xtalib o'tamiz. Ya'ni advokatning fuqarolik protsessida ishtirok etishi uchun qanday hujjatlar talab etiladi?

Ushbu savolga javobni O'zbekiston Respublikasining 1998-yil 25-dekabrda qabul qilingan "Advokatlik faoliyatining kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Qonunining 4-moddasidan topamiz. Mazkur moddaga ko'ra, muayyan ishni olib borishga advokatning vakolatli ekanligi order bilan tasdiqlanadi [4]. Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2010-yil 14-maydagi "Vakillikka doir fuqarolik protsessual qonunchiligi normalarining sudlar tomonidan qo'llanilishi to'g'risida"gi qarorida ham bu savolga javob berilgan. Mazkur qarorning 13-bandiga ko'ra, advokatning ishga kirishi- shi uchun quyidagi ikkita hujjatning taqdim etilishi kifoya:

birinchidan, advokat tomonidan ishni olib borishga order;

ikkinchidan, advokatlik guvohnomasi [5].

Advokat fuqarolik protsessida vakillikni amalga oshirishi uchun ishonchnoma talab etilmaydi. Biroq FPKning 69-moddasi ikkinchi qismida keltirilgan huquqlardan foydalanish uchun advokatdan ishonchnoma talab etiladi.

Shuningdek, fuqarolik protsessida advokatning ishtiroki tortishuvchanlik prinsipining ta'minlanishida ham muhim ahamiyatga ega. Fuqarolik protsessida tortishuvchanlik prinsipining rivojlanishi dalillar va isbotlash jarayonini kuchaytiradi. Unga ko'ra, taraflar o'z huquq va manfaatlarini himoya qilishda sudga dalillarni taqdim etadi va shu dalillar asosida o'z talablarini asoslab beradi. Lekin tortishuvchanlik prinsipini hayotga to'laqonli tatbiq qilish uchun sud protsessiga malakali mutaxassislar, ya'ni advokatlarni jalb qilish lozim. Bu borada ayrim davlatlarning fuqarolik protsessual qonunchiligida aynan qaysi toifadagi ishlar bo'yicha advokat ishtirok etishi shartligi, shuningdek, sud tomonidan taraflarga advokat tayinlanishi mumkin bo'lgan holatlar mustahkamlangan [6].

"Advokatlik faoliyatining kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Qonunning 4-moddasida advokatning vakolatlari belgilangan bo'lib, u yerda, jumladan, quyidagi vakolat belgilangan: "Advokat taraf sifatida sud ishlarini yuritishning hamma bosqichida protsessning barcha ishtirokchilari bilan teng huquqlarga ega" [7]. Bu normada "advokat taraf sifatida" degan jumla qo'llanilgan. Ammo fuqarolik protsessual qonunchiligida taraflar tushunchasiga bosh-

qacha ta'rif berilgan. Ya'ni fuqarolik sud ishlarini yuritishning taraflari da'vogar (ariza beruvchi) va javobgar hisoblanadi. Advokat esa FPKning 39-moddasiga ko'ra, vakil sifatida "ishda ishtirok etuvchi shaxslar" toifasiga kiradi. "Advokatura to'g'risida"gi Qonunning 6-moddasida ham advokatning huquqlari sanab o'tilgan bo'lib, ulardan quyidagi huquqqa ham to'xtalib o'tish joizdir:

yuridik yordam ko'rsatish uchun zarur bo'lgan masalalar yuzasidan ekspertlarning yozma xulosalari, mutaxassislarning ma'lumotnoma-maslahatlarini ishonch bildiruvchi shaxsning (himoya ostidagi shaxsning) roziligi bilan so'rash va olish [8];

advokat bevosita ekspertiza muassasasi yoki mutaxassisga murojaat qila olmaydi. FPKning 95-moddasiga muvofiq, ish muhokamasi chog'ida kelib chiqqan, fan, texnika, san'at yoki hunar sohasida maxsus bilimlarni talab qiladigan masalalarni tushuntirish uchun sud ishida ishtirok etuvchi shaxslarning iltimosnomasi yoki o'z tashabbusiga ko'ra ekspertiza tayinlashi mumkin. Ushbu normadan tushunish mumkinki, advokat o'zi mustaqil tarzda ekspertga murojaat qila olmaydi. FPKning 204-moddasiga asosan, sudya ishni sud muhokamasiga tayyorlash tartibida ishda ishtirok etuvchi shaxslarning fikrlarini inobatga olgan holda, ekspertiza tayinlash va mutaxassis jalb etish to'g'risidagi masalani hal qiladi. Demak, advokat ishonch bildiruvchi shaxsga yuridik xizmat ko'rsatish yuzasidan ekspertizaga murojaat qilishi lozim bo'lsa, 204-modda bo'yicha ishonch bildiruvchi shaxs orqali sudga murojaat qilishi zarur, sud esa ekspertiza tayinlash to'g'risida ajrim chiqaradi.

Ushbu holatlarni inobatga olib, 2005-yilda Bahrom Salomov o'zining yuridik fanlari doktori ilmiy darajasini olish uchun yozgan dissertatsiyasida advokatning huquqi sifatida "yuridik yordam ko'rsatish uchun zarur bo'lgan masalalar yuzasidan ekspert va mutaxassislarni shartnoma asosida jalb qilish hamda ularning fikr va xulosalarini mustaqil ravishda so'rash va olish"ni bevosita protsessual qonunchiligimizda nazarda tutishni taklif qilgan [9]. Biroq bu muammo yillar davomida o'z yechimini topmagan.

"Advokatura to'g'risida"gi Qonunning 7-moddasida nazarda tutilgan bir normaga e'tibor qaratish lozim. Ushbu moddada jinoyat ishida ishtirok etishga tayinlangan advokat fuqaro-



ning to'lovga qobiliyatsizligini vaj qilib, unga yuridik yordam ko'rsatishdan bosh tortishga haqli emasligi belgilangan. Jinoyat protsessual qonunchiligida himoyachini tayinlash va yuridik yordam uchun to'lovdan qisman yoki batamom ozod etish kabi normalar belgilangan. Shu bilan birga, "Advokatura to'g'risida"gi Qonunning 11-moddasida shaxs to'lovga qobiliyatsizligi sababli ko'rsatilgan yuridik yordam haqini to'lashdan ozod etilganda, jinoiy ishni ko'rib chiqishda qatnashishga tayinlangan advokatning yuridik yordami uchun haq to'lash O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan belgilangan tartibda davlat hisobidan amalga oshirilishi belgilangan. Xulosa qiladigan bo'lsak, agar jinoyat protsessida gumon qilinuvchi, ayblanuvchi, sudlanuvchi mustaqil tarzda himoyachi topa olmasa, unga himoyachi tayinlanadi. Shu bilan birga, agar yuridik xizmatga haq to'lashga ularning imkoniyati bo'lmasa, haq to'lashdan qisman yoki batamom ozod qilinishlari mumkin. Biroq bunday norma fuqarolik va iqtisodiy protsessual qonunchiligida mavjud emas.

Shuningdek, FPKning 359-moddasiga muvofiq, chet el fuqarolari va chet el tashkilotlari O'zbekiston Respublikasi sudlariga murojaat qilish va ular fuqarolik protsessual huquqlardan O'zbekiston Respublikasi fuqarolari bilan teng ravishda foydalanish huquqiga ega. Biroq ular vakil sifatida chet el advokatining xizmatidan foydalana olmaydi. Chunki milliy qonunchiligimizga ko'ra, oliy yuridik ma'lumotga ega bo'lgan va advokatlik faoliyati bilan shug'ullanish huquqini beruvchi litsenziyani belgilangan tartibda olgan O'zbekiston Respublikasining fuqarosi O'zbekiston Respublikasida advokat bo'lishi mumkin [10].

Biz yuqorida fuqarolik protsessida advokat ishtirokining qonunchiligimizda ifodalangan ko'rinishi bilan tanishib chiqdik. Endi xorijiy davlatlar tajribasiga e'tibor qaratamiz. Zero, rivojlangan xorijiy davlatlar qonunchiligini qiyosiy tahlil qilish milliy qonunchiligimizdagi afzallik va kamchilik jihatlarni aniqlashda yordam beradi, shuningdek, qonun ijodkorligi faoliyatida ham katta ahamiyatga ega.

Rossiya Federatsiyasining Fuqarolik protsessual kodeksining 50-moddasida sud tomonidan vakillar tayinlash nazarda tutilgan bo'lib, ushbu moddada quyidagi norma keltirilgan: "Sud yashash joyi noma'lum bo'lgan javobgarning vakili

bo'lmagan taqdirda, shuningdek, federal qonunlarda nazarda tutilgan boshqa hollarda advokatni vakil sifatida tayinlaydi".

Sud tomonidan mazkur moddada nazarda tutilgan hollarda javobgarning vakili sifatida tayinlangan advokat ushbu ish bo'yicha sud qarorlari ustidan shikoyat qilish huquqiga ega [11].

Mazkur kodeksning 53-moddasi vakilning vakolatlarini rasmiylashtirish va tasdiqlashga bag'ishlangan bo'lib, ushbu moddaning 5-qismida sudda ish yuritish bo'yicha advokatning vakolatlari tegishli advokatlik tuzilmasi tomonidan berilgan order bilan tasdiqlanishi belgilangan.

Shuningdek, Rossiya Federatsiyasining "Rossiya Federatsiyasida advokatlik faoliyati va advokatura to'g'risida"gi Federal qonuni 6-moddasining 2-qismida quyidagicha norma belgilangan: "Federal qonunlarda nazarda tutilgan hollarda, advokat vazifani bajarishi uchun tegishli advokatlik tuzilmasi tomonidan chiqarilgan orderga ega bo'lishi kerak" [12].

Endi esa shu holatni Germaniya qonunchiligi bo'yicha tahlil qilib ko'ramiz. Germaniya Federativ Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 2-bo'limi 4-bobi 78-paragrafida taraflarning advokat orqali majburiy vakillikni amalga oshirish jarayoni belgilangan bo'lib, unga ko'ra, "Landgerichten", ya'ni "yer" yoki mintaqaviy sudlar va "Oberlandesgerichten", ya'ni yuqori (mintaqaviy) sudlarda taraflar advokat orqali ishtirok etishi shart. Agar mamlakatda "Sudlar Konstitutsiyasiga kirish to'g'risida"gi qonunning 8-qismi asosida Oliy mintaqaviy sud tashkil etilgan bo'lsa, tomonlar ham bu yerda advokat orqali ishtirok etishi kerak. Federal sud oldida tomonlar Federal sud tomonidan tasdiqlangan advokat orqali ishtirok etishi lozim [13].

Shuningdek, Germaniya qonunchiligida sudlar tomonidan advokatlarni tayinlash ham nazarda tutilgan. Ya'ni ushbu kodeksning 78b-paragrafi "Sud tomonidan qonun hujjatlariga muvofiq tayinlangan advokat" deb nomlanib, unga ko'ra, biron-bir taraf uning vakili bo'lishga tayyor bo'lgan advokatni topa olmasa, tegishli iltimosnoma bilan murojaat qilganidan so'ng taraflarning ishini ko'rib chiqayotgan sud buyrug'i bilan advokatni ushbu tarafga vakil qilib tayinlashi mumkin.

Ushbu holatni Ozarbayjon qonunchiligi bilan tahlil qiladigan bo'lsak, Ozarbayjon Respublikasi Fuqarolik protsessual kodeksining 67-moddasi

“Advokatning protsessda majburiy ishtiroki” deb nomlanib, unga ko‘ra, kassatsiya va qo‘shimcha kassatsiya shikoyatlari, shuningdek, yangi ochilgan holatlar tufayli sud aktini qayta ko‘rib chiqish to‘g‘risidagi arizalar faqat advokat tomonidan tuzilgan taqdirda sud ishlarini olib borishga qabul qilinadi. Kassatsiya va qo‘shimcha kassatsiya tartibida ko‘rib chiqishda, shuningdek, yangi ochilgan holatlar yuzasidan sud aktini qayta ko‘rib chiqishda ishda ishtirok etadigan shaxslar sud majlislari-da faqat advokat bilan qatnashishlari mumkin.

Agar ishda ishtirok etayotgan shaxslarda ushbu kodeksga muvofiq advokat ishtirok etishi majburiy bo‘lgan hollarda advokat xizmatini to‘lash uchun yetarli mablag‘ bo‘lmasa, sud aktini chiqargan sud ishda ishtirok etayotgan shaxslarning yozma arizasi bilan advokatning protsessda ishtirok etishini ta‘minlaydi [14].

Ozarbayjon qonunchiligining yana bir ajralib turadigan jihati shundaki, Ozarbayjon FPKning 5-bobi “Ishda ishtirok etayotgan shaxslar va protsessning boshqa ishtirokchilari” deb nomlanib, ushbu bobda advokatga ajratilgan alohida modda mavjud, ya‘ni mazkur kodeksning 66-moddasida Ozarbayjon Respublikasi hududida fuqarolik protsessida vakolatlari Ozarbayjon Respublikasida belgilangan tartibda tasdiqlangan shaxslar advokat sifatida qatnashishi belgilangan.

Ushbu kodeksning 68-moddasi advokatning huquq va majburiyatlariga bag‘ishlangan. Unga ko‘ra, advokat ishni sudda ko‘rishda va sud muhokamasiga tayyorlashda malakali yuridik yordam ko‘rsatishi shart. Sud tomonidan ishga qabul qilingan advokat ish materiallari bilan tanishish, ulardan ko‘chirma olish, nusxalarini olish, dalillarni taqdim etish va dalillarni tekshirishda ishtirok etish, ishda ishtirok etayotgan boshqa shaxslar, ekspert va mutaxassislar, guvohlarga savollar berish, iltimosnomalar, shu jumladan, qo‘shimcha dalillarni qayta tiklash to‘g‘risidagi iltimosnomalar bilan murojaat qilish, sudga og‘zaki va yozma tushuntirishlar berish, ish yuritish jarayonida yuzaga keladigan barcha masalalar bo‘yicha o‘z dalillari va qarashlarini taqdim etish, ishda ishtirok etadigan shaxslar va boshqalarning iltimoslari va dalillariga qarshi chiqish huquqiga ega. Advokat ishda ishtirok etuvchi shaxslar nomidan ishonchnoma asosida sud aktlari ustidan shikoyat qilish va unga qonun tomonidan berilgan boshqa huquqlardan foydalanish huquqiga ega.

Mazkur kodeksning 6-bobi “Sudda vakillik qilish” deb nomlanib, ushbu bobning 69-moddasiga ko‘ra, advokat jismoniy shaxsning, shuningdek, yuridik shaxsning vakili bo‘lishi mumkin. Ushbu kodeksning 73-moddasida esa advokatning vakolatlari qonun hujjatlarida belgilangan tartibda tasdiqlanganligi qayd etilgan.

Mazkur kodeksning 75-moddasi “Vakil vakolatlarini tugatish” deb nomlanib, unga ko‘ra, ishda ishtirok etuvchi shaxs har qanday vaqtda ishonchnomani bekor qilishi mumkin va vakolatli (ishonchli) shaxs har qanday vaqtda ishonchnomani rad etish orqali o‘z kuchini to‘xtatishi mumkin. Vakilning vakolatlari qonun hujjatlarida belgilangan tartibda tugatilganda, ishda ishtirok etuvchi shaxs bu haqda sudga darhol xabar berishi yoki sobiq vakilni boshqasi bilan almashtirishi lozim.

Rossiya Federatsiyasining “Rossiya Federatsiyasida advokatlik faoliyati va advokatura to‘g‘risida”gi Federal qonuni 6-moddasining 3-qismi 4-bandida quyidagicha norma belgilangan: “Advokat yuridik yordam ko‘rsatish bilan bog‘liq masalalarni aniqlashtirish uchun shartnoma asosida mutaxassislarni jalb qilishga haqli” [15].

Ukrainaning “Advokatura va advokatlik faoliyati to‘g‘risida”gi qonunining 20-moddasi 1-qismining 10-bandiga ko‘ra, advokat maxsus bilim talab qiladigan masalalar bo‘yicha mutaxassislar, ekspertlarning yozma fikrlarini olish huquqiga ega. Shuningdek, Ukrainaning Fuqarolik protsessual kodeksining 102-moddasi 3-qismiga ko‘ra, ekspert xulosasi ish ishtirokchisining buyrug‘i bilan yoki ekspertiza tayinlash to‘g‘risidagi sud qarori asosida tayyorlanishi mumkin [16].

Buyuk Britaniyada bepul yuridik yordam Legal Aid Agency tomonidan qoplab beriladi.

Bepul yuridik yordam quyidagi xarajatlarni qoplashga yordam beradi:

- yuridik maslahat;
- jiddiy muammolar uchun sud yoki tribunal-larda huquqiy vakillik;
- oilaviy mediatsiya [17].

Bepul yuridik yordam olish huquqiga ega bo‘lish ishning turi va shaxsning moliyaviy ahvolidan bog‘liq.

AQShda 1974-yilda Kongress tomonidan kam daromadli amerikaliklarga fuqarolik huquqiy yordamni moliyaviy qo‘llab-quvvatlash uchun Legal Services Corporation mustaqil notijorat tashkiloti tashkil etilgan. Ayni paytda Korporatsiya har bir

shtat, Kolumbiya okrugi va AQSh hududlarida joylashgan 132 ta mustaqil notijorat yordam tashkilotlarini moliyalashtiradi. Fuqarolik huquqiy yordamga sarmoya kiritish Amerikaning asosiy qadriyatiga ega bo'lgan odil sudlovga erishish imkonini berishi AQSh Konstitutsiyasining birinchi satri-da va Sodiqlik va'dasining (Pledge of Allegiance) oxirgi so'zlarida aks etgan [18].

Ba'zi tadqiqotlar shuni ko'rsatdiki, vakili bo'lmagan taraf sud xodimlari, sudyalar, shuningdek, qarama-qarshi tomonga o'z fikrini ifodalashda qo'shimcha to'siqlarga duch kelishadi. Ba'zi hollarda vakillar sud protsessini tezlashtiradi. Tadqiqotchilar, shuningdek, advokatlar sud jarayonida vakili bo'lmagan tarafdorlarga nisbatan sezilarli darajada yaxshi natijalarga erishishini aniqladilar [19].

Armaniston Respublikasining "Advokatura to'g'risida"gi qonunining 17-moddasiga ko'ra, chet ellik advokat, agar Armaniston Respublikasining xalqaro shartnomalarida boshqacha tartib nazarda tutilgan bo'lmasa, advokatlik faoliyatini ushbu qonunda, advokatlar palatasi ustavida va advokatning odob-axloq qoidalarida belgilangan tartibda amalga oshiradi [20]. Armaniston Respublikasida chet el advokati o'z davlatining tegishli advokatlik tuzilmasi tomonidan berilgan litsenziya asosida ish yuritadi va advokatlar palatasi tomonidan akkreditatsiyadan o'tishi shartligi belgilangan. Chet el advokati Armaniston Respublikasining davlat yoki rasmiy sirlari bilan bog'liq masalalarda yuridik yordam ko'rsatolmaydi. Advokatlar palatasi organlariga chet el advokati saylanishi mumkin emas.

Xuddi shunday norma Belarus Respublikasining "Belarus Respublikasida advokatura va advokatlik faoliyati to'g'risida"gi qonunining 7-moddasida keltirilgan: "Xorijiy davlatlarning advokatlari Belarus Respublikasining xalqaro shartnomalariga muvofiq harakat qilib, ular Belarus Adliya vazirligi tomonidan belgilangan tartibda advokatlik faoliyati bilan shug'ullanish huquqi yuristlar, yuridik idoralar, yuridik maslahatlar va maxsus ruxsatnomalar (litsenziyalar) reyestriga kiritilganidan keyin Belarus Respublikasi hududida yuridik yordam ko'rsatishlari mumkin" [21].

Rossiya Federatsiyasining "Rossiya Federatsiyasida advokatlik faoliyati va advokatura to'g'risida"gi Federal qonuni 2-moddasida biroz boshqacharoq normalar keltirilgan, ya'ni ushbu moddada

xorijiy advokatlar qaysi holatlarda Rossiya Federatsiyasida faoliyat olib borishi mumkin emasligi belgilangan:

xorijiy davlatlarning advokatlariga Rossiya Federatsiyasining davlat sirlari bilan bog'liq masalalar bo'yicha Rossiya Federatsiyasi hududida yuridik yordam ko'rsatishga yo'l qo'yilmaydi;

Rossiya Federatsiyasi hududida targ'ibot ishlarini olib boruvchi xorijiy davlatlarning advokatlari odil sudlov sohasidagi federal ijroiya organi tomonidan maxsus reyestrda ro'yxatdan o'tkaziladi, uni yuritish tartibi vakolatli federal ijro etuvchi organ tomonidan belgilanadi;

belgilangan reyestrda ro'yxatdan o'tmasdan, Rossiya Federatsiyasi hududida xorijiy davlatlarning advokatlari tomonidan advokatlik faoliyati olib borilishi taqiqlanadi [22].

Yuqoridagi tahlillarga asoslanib, quyidagi xulosalarga kelish mumkin:

birinchidan, Rossiya Federatsiyasi, Germaniya Federativ Respublikasi, Ozarbayjon Respublikalarining Fuqarolik protsessual kodekslarida fuqarolik protsessida advokat ishtirokining majburiyligi belgilangan holatlar mavjud. Bu, o'z navbatida, fuqarolar huquqlarini himoya qilish kafolatini kuchaytiradi. Bizning qonunchiligimizda ham fuqarolik protsessida prokurorning ishtiroki shart bo'lgan holatlar kabi advokat ishtirokining majburiyligi holatlarini belgilash sud protsessida tortishuvchanlik prinsipining ta'minlanishi va rivojlantirishiga xizmat qilishi, shubhasiz;

ikkinchidan, Rossiya Federatsiyasining FPKda sudda ish yuritish bo'yicha advokatning vakolatlari tegishli advokatlik tuzilmasi tomonidan berilgan order bilan tasdiqlanishi belgilangan. Ushbu norma "Rossiya Federatsiyasida advokatlik faoliyati va advokatura to'g'risida"gi Federal qonunda ham keltirilgan. O'zbekiston Respublikasi FPKda esa advokatning vakolatlari qonun hujjatlarida belgilangan tartibda tasdiqlanishi qayd etilgan. Mazkur normada nazarda tutilgan qonun hujjatlari O'zbekiston Respublikasining "Advokatlik faoliyatining kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Qonuni va O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining qaroridir. Xorijiy davlatlar qonunchiligida advokatura va advokatlik faoliyati yagona qonun bilan tartibga solinganligini inobatga olib, "Advokatlik faoliyatining kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Qonun va "Advokatura to'g'risida"gi Qonunlarni

umumlashtirib, yagona qonun sifatida qabul qilish lozim. Shuningdek, yuqoridagi normani Oliy sud Plenumining qarorida emas, balki O'zbekiston Respublikasi FPKda yoki O'zbekiston Respublikasi "Advokatura to'g'risida"gi Qonunida qayd etish maqsadga muvofiqdir;

uchinchidan, Germaniya Federativ Respublikasi FPKda sudlar tomonidan advokatlarni tayinlash ham nazarda tutilgan. Shuningdek, Ozarbayjon Respublikasi FPKda agar ishda ishtirok etayotgan shaxslarda ushbu kodeksga muvofiq advokat ishtirok etishi majburiy bo'lgan hollarda advokat xizmatini to'lash uchun yetarli mablag' bo'lmasa, sud aktini chiqargan sud ishda ishtirok etayotgan shaxslarning yozma arizasi bilan advokatning protsessda ishtirok etishini ta'minlashi belgilangan. Bizning qonunchiligimizda ham jinoyat protsessida davlat hisobidan himoyachi tayinlash belgilangani kabi fuqarolik protsessida ham ushbu davlatlar amaliyotini joriy qilish ijobiy natija berishi mumkin;

to'rtinchidan, Ozarbayjon Respublikasi FPKda advokat "Ishda ishtirok etayotgan shaxslar va protsessning boshqa ishtirokchilari" toifasiga kiritilgan va ushbu kodeksda advokat uchun alohida moddalar ajratilib, uning huquq va majbu-

riyatlari belgilangan. O'zbekiston Respublikasi FPKda advokat vakillik institutining tarkibida bo'lib, unga alohida modda ajratilmagan. O'zbekiston Respublikasi FPKda ham advokat faoliyatini yoritish uchun maxsus modda yoki bob ajratish va unda advokatning fuqarolik protsessidagi faoliyati, huquq va majburiyatlarini batafsil yoritish advokatlar faoliyatining fuqarolik protsessidagi ahamiyatini oshirishi mumkin;

beshinchidan, Ozarbayjon Respublikasi FPKda "Vakil vakolatlarini tugatish" deb nomlangan modda mavjud. O'zbekiston Respublikasi FPKda ham bunday normaning belgilanishi fuqarolar uchun ham, vakillar uchun ham foydali bo'lishi mumkin;

oltinchidan, chet el fuqarolari va chet el tashkilotlarining protsessual huquqlarini to'laqonli ta'minlash maqsadida milliy qonunchiligimizga chet el advokatlari faoliyatiga ruxsat beruvchi normalarni kiritish maqsadga muvofiqdir. Chet el advokatlarini fuqarolik protsessiga jalb qilish nafaqat yuqoridagi toifa vakillarining huquqlarini ta'minlash, balki advokatura sohasida raqobatning vujudga kelishi va soha rivojlanishiga ijobiy ta'sir ko'rsatishi mumkin.

## REFERENCES

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Advokatura institutini yanada takomillashtirish va advokatlar maqomini tubdan oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori loyihasi. // <https://regulation.gov.uz>
2. O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksi // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi. 13.01.2021-y., 03/21/661/0011-son.
3. O'zbekiston Respublikasining 1996-yil 27-dekabrda "Advokatura to'g'risida"gi Qonuni // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi. 11.09.2019-y., 03/19/566/3734-son.
4. O'zbekiston Respublikasining 1998-yil 25-dekabrda qabul qilingan "Advokatlik faoliyatining kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Qonuni // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi. 01.12.2020-y., 03/20/651/1577-son.
5. O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2010-yil 14-maydagi "Vakillikka doir fuqarolik protsessual qonunchiligi normalarining sudlar tomonidan qo'llanilishi to'g'risida"gi qarori // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi. <https://lex.uz>
6. Yuridik fan va huquqni qo'llash amaliyotining dolzarb muammolari. Ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. I jild / Mas'ul muharrir yu.f.d., prof. M.M. Mamasiddiqov. Tashkent, Lesson press, 2020, p. 192.
7. O'zbekiston Respublikasining 1998-yil 25-dekabrda qabul qilingan "Advokatlik faoliyatining kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Qonuni // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 01.12.2020-y., 03/20/651/1577-son.
8. O'zbekiston Respublikasining 1996-yil 27-dekabrda "Advokatura to'g'risida"gi Qonuni // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 11.09.2019-y., 03/19/566/3734-son.
9. Salomov B. O'zbekiston Respublikasida advokatlik faoliyati, uning kafolatlari va advokatlarning ijtimoiy himoyasi (tajriba va muammolar). Yurid. fanlari doktori ilmiy darajasini olish uchun yozilgan dissertatsiya. Tashkent, TDYI, 2005, p. 368.



10. O'zbekiston Respublikasining 1996-yil 27-dekabrdagi "Advokatura to'g'risida"gi Qonuni // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi. 11.09.2019-y., 03/19/566/3734-son.
11. Grajdanskiy protsessualnqy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 14 noyabrya 2002 goda № 138-FZ. // <https://www.duma.consultant.ru>
12. Federalnûy zakon RF "Ob advokatskoy deyatelnosti i advokature v Rossiyskoy Federatsii" // <https://www.duma.consultant.ru>
13. Zivilprozessordnung der Bundesrepublik Deutschland // [www.gesetze-im-internet.de](http://www.gesetze-im-internet.de)
14. Grajdanskiy protsessualnûy kodeks Azarbayjanskoy Respubliki // <http://continent-online.com>
15. Federalnûy zakon RF "Ob advokatskoy deyatelnosti i advokature v Rossiyskoy Federatsii" // <https://www.duma.consultant.ru>
16. Zakon Ukrainû "Ob advokature i advokatskoy deyatelnosti " // <http://zakon.rada.gov.ua>
17. Paying for your Civil Legal Aid/information for legal aid clients. [www.gov.uk/legal-aid](http://www.gov.uk/legal-aid)
18. <https://www.lsc.gov>
19. Representation in Court Proceedings – Comparative aspects and Empirical Findings – Prof.Dr. Matthias Kilian. University of Cologne. Kiev, June 5 and 6, 2015.
20. Zakon Respubliki Armeniya ob advokature. [www.parliament.am](http://www.parliament.am)
21. Zakon Respubliki Belarus "Ob advokature i advokatskoy deyatelnosti v Respublike Belarus". <https://rka.by>
22. Federalnûy zakon RF "Ob advokatskoy deyatelnosti i advokature v Rossiyskoy Federatsii" // <https://www.duma.consultant.ru>

UDC: 347.615(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0002-8606-6419

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ О ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ

Субхонов Шерали Мухаммад угли,  
преподаватель кафедры “Гражданское процессуальное и  
экономическое процессуальное право”  
Ташкентского государственного юридического университета,  
e-mail: s.sherali96@mail.ru

**Аннотация.** В статье 64 Конституции Республики Узбекистан гарантируется, что родители обязаны содержать и воспитывать своих детей до достижения ими совершеннолетия. В данной статье приводится порядок добровольной уплаты алиментов, взыскания алиментов в судебном порядке, взыскания алиментной задолженности, освобождения от уплаты алиментной задолженности и уплаты алиментов при выезде за границу лица, обязанного уплачивать алименты, изменения размера алиментов или освобождения от уплаты алиментов, прекращения алиментных обязательств, принудительного взыскания алиментов. Также освещаются вопросы правильного, своевременного рассмотрения и разрешения дел о взыскании алиментов, обеспечения защиты прав и интересов детей, повышения ответственности родителей. Автор проанализировал порядок исполнения судебных решений о взыскании алиментов, процессуальные особенности, судебная практика и проблемы законодательства, а также рекомендации и предложения по их устранению. Целью исследования является формирование единой судебной системы по защите прав и интересов детей на основе анализа судебной практики и с учетом требований действующего законодательства, постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан и других нормативных правовых актов.

**Ключевые слова:** алимент, взыскание алиментов, алиментные обязательства, исполнение, немедленное исполнение, судебный приказ, судебное решение.

### АЛИМЕНТ УНДИРИШ ТЎҒРИСИДАГИ СУД ҚАРОРЛАРИНИ ИЖРО ЭТИШ МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Субхонов Шерали Мухаммад ўғли,  
Тошкент давлат юридик университети  
“Фуқаролик процессуал ва иқтисодий процессуал ҳуқуқи”  
кафедраси ўқитувчиси

**Аннотация.** Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 64-моддасида ота-оналар ўз фарзандларини вояга етгунларига қадар боқиш ва тарбиялашга мажбур эканлиги кафолатланган. Мазкур мақолада алиментни ихтиёрий тўлаш, уни суд тартибида ундириш, алимент тўламаганлик учун жавобгарлик, алимент қарзини ундириш, алимент қарзини тўлашдан озод қилиш, алимент тўлаши шарт бўлган шахс чет давлатга кетаётганида, алимент тўлаши, алимент миқдорини ўзгартириш ёки алимент тўлашдан озод қилиш, алимент мажбуриятларининг тугатилиши, алиментни мажбурий ундириш таърифи берилган. Шунингдек, алимент ундириш тўғрисидаги ишларни тўғри ва ўз вақтида ҳал қилиш, болалар ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш, ота-оналар масъулиятини оширишга қаратилган масалалар ёритилган. Алимент ундириш тўғрисидаги ишларни судда кўришининг ўзига хос хусусиятлари, суд қарорларини ижро этиш тартиби, ўзига хос процессуал хусусиятлари, суд амалиёти ва қонунчиликдаги муаммолар ҳамда уларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар илгари сурилган. Ушбу тадқиқотдан мақсад суд амалиёти таҳлили асосида ва амалдаги қонун ҳужжатлари, Ўзбекистон

Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талабларини эътиборга олган ҳолда, болалар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасида ягона суд амалиётини шакллантиришдир.

**Калит сўзлар:** алимент, алимент ундириш, алимент мажбуриятлари, ижро, дарҳол ижро, суд буйруғи, суд ҳал қилув қарори.

## SOME ISSUES OF IMPROVING THE MECHANISM FOR THE ENFORCEMENT OF COURT DECISIONS ON THE RECOVERY OF ALIMONY

**Subkhonov Sherali Mukhammad ugli,**  
Lecturer of Civil Procedure and  
Economic Procedural Law of  
the Tashkent State University of Law

**Abstract.** Article 64 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan guarantees that parents are obliged to support and educate their children until they reach the age of majority. This article describes the procedure for voluntary payment of alimony, recovery of alimony in court, recovery of alimony debt, exemption from payment of alimony debt and payment of alimony when a person who is obliged to pay alimony abroad leaves, changes in the amount of alimony or exemption from alimony, termination of alimony obligations, forced recovery of alimony. This article highlights the issues of proper, timely consideration and resolution of suits on the recovery of alimony, ensuring the protection of the rights and interests of children, increasing the responsibility of parents. The author analyzes the order of execution of court decisions on the recovery of alimentary, procedural features, judicial practice and problems of legislation, as well as recommendations and proposals for their elimination. The purpose of the study is to form a unified judicial practice to protect the rights and interests of children based on the analysis of judicial practice and taking into account the requirements of current legislation, resolutions of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan and other regulatory legal acts.

**Keywords:** alimony, recovery of alimony, alimentary obligations, execution, immediate execution, court order, judicial decision.

Исполнение судебных решений по делам о взыскании алиментов в гражданском судопроизводстве отличается от других гражданских дел своими особенностями. В связи с этим следует обратить внимание на конкретные процессуальные особенности исполнения судебных решений по делам о взыскании алиментов, а также на проблемы в судебной практике и рекомендации по их устранению.

Порядок взыскания задолженности по алиментным обязательствам определяется Семейным кодексом Республики Узбекистан. Подобно этому порядок исполнения судебных решений по данной категории дел осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан “Об исполнении судебных актов и актов иных органов”.

Процессуальными особенностями исполнения судебных актов о взыскании алиментов являются:

обязательность немедленного исполнения решения суда;

недопустимость поворотного исполнения;

периодический характер взыскания алиментов;

при отсутствии сведений о месте пребывания должника по исполнительным документам о взыскании алиментов государственный исполнитель государственный исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя выносит постановление о розыске должника;

взыскание по делам о взыскании алиментов может быть обращено на пособия государственному социальному страхованию и пособия по безработице, выплачиваемые при временной утрате трудоспособности только по решению суда;

на суммы, подлежащие уплате по алиментным обязательствам, не может быть обращено взыскание.

В первую очередь удовлетворяются требования о взыскании алиментов согласно очередности [1].

Работодатель предприятия, учреждения или организации по исполнительному листу обязаны ежемесячно удерживать алименты

из заработной платы (пенсии, стипендии, пособия и т. п.) лица, обязанного уплачивать алименты, и переводить их на счет лица, получающего алименты, не позднее чем в трехдневный срок со дня выплаты заработной платы, в случае увольнения должника в течение этого срока сообщить государственному исполнителю по месту исполнения решения о взыскании алиментов и лицу, получающему алименты, о прекращении трудового договора с лицом, обязанным уплачивать алименты, а также о новом месте его работы, учебы или жительства, если оно ему известно.

Одной из процессуальных особенностей дел о взыскании алиментов является вынесение судом судебного приказа по данным категориям дел. Поскольку судебный приказ приравнивается к исполнительному документу, соответственно имеет силу исполнительного листа и направляется на исполнение после вынесения. Рассмотрение дел о взыскании алиментов в порядке приказного производства способствует облегчению рассмотрения данных дел в суде, осуществлению взыскания алиментов немедленно, в кратчайшие сроки. Приведем пример из судебной практики.

Граждане С.А. и А.Т. вступили в законный брак 15 мая 2000 года и имели троих детей. В 2011 году С.А. и А.Т. развелись, и трое детей остались на воспитании у С.А. Гражданин А.Т. в течение года оказывал материальную помощь своим детям, после чего перестал оказывать помощь. С.А., нигде не работая, занималась воспитанием детей. Поэтому она обратилась в суд с заявлением о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание детей с 1 августа 2013 года до достижения ими совершеннолетия. Суд удовлетворил требование С.А. в соответствии со статьей 96 Семейного кодекса Республики Узбекистан и вынес в ее пользу судебный приказ о взыскании алиментов в размере  $\frac{1}{2}$  месячного заработка и совокупного дохода должника А.Т. с 1 августа 2013 года до достижения детьми совершеннолетия [2].

Возникает вопрос: содержит ли судебный приказ, как и решение суда, нормы о немедленном исполнении по вопросам взыскания алиментов? В содержании судебного приказа, предусмотренном ст. 238

Гражданского процессуального кодекса, не содержится положений по вопросу немедленного исполнения. Однако ст. 266 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан установлены решения, подлежащие немедленному исполнению. На основании пункта 1 ст. 266 решения суда, вынесенные по делам о взыскании алиментов, подлежат немедленному исполнению в соответствии с законом [3]. Однако мы знаем, что дела о взыскании алиментов могут быть рассмотрены в порядке искового производства либо в порядке приказного производства. Вследствие этого, если дело рассматривается в суде в порядке приказного производства, то по итогам рассмотрения дела судья выносит судебный приказ о взыскании алиментов. В этом случае, согласно ст. 266 ГПК, данное судебное решение не подлежит немедленному исполнению. Причина в том, что настоящей статьей устанавливается только немедленное исполнение судебных решений о взыскании алиментов. Если мы посмотрим на опыт зарубежных стран, например, в ст. 211 Гражданского процессуального кодекса РФ, в статье 266 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова указано, что судебные приказы также подлежат немедленному исполнению [4].

Таким образом, в целях обеспечения соответствия между опытом зарубежных стран, ст. 7 Закона Республики Узбекистан “Об исполнении судебных и иных органов” и ст. 266 Гражданского процессуального кодекса, обеспечения немедленного исполнения алиментных обязательств целесообразно внести в название и часть первую ст. 266 Гражданского процессуального кодекса следующие дополнения и изменения:

Статья 266. Судебные решения и судебные приказы, подлежащие немедленному исполнению.

Следующие судебные решения или судебные приказы подлежат немедленному исполнению:

- 1) о взыскании алиментов;
- 2) ..... .

В Постановлении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан “О некоторых вопросах, связанных с применением законо-



дательства, регулирующего приказное производство” указано, что в соответствии с п. 4 ст. 171 ГПК судебный приказ выдается, если заявленное требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей не связано с установлением отцовства или необходимостью привлечения третьих лиц.

При этом судам следует иметь в виду, что судебный приказ не может быть вынесен не только в случае одновременного заявления взыскателем требования об установлении отцовства, но также в случае оспаривания другой стороной отцовства (материнства). Не может также быть рассмотрено в порядке приказного производства требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 102 Семейного кодекса Республики Узбекистан [5].

Родитель вправе заключить нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов, определяющее размер, форму и порядок выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Данное соглашение не должно противоречить правилам, установленным законом, и интересам ребенка (ст. 98 СК). Взаимное соглашение представляет собой не только мирный, но и экономичный способ решения вопроса алиментов. При заключении соглашения нотариус должен учитывать, что соглашение в первую очередь направлено на обеспечение интересов несовершеннолетнего.

Нотариально удостоверенное соглашение об алиментах приравнивается к исполнительному листу (ст. 130–131 СК), а в случае невыполнения условий соглашения его можно направить в органы Бюро принудительного исполнения для исполнения.

Например, Убаева и Аскеров вступили в законный брак 20 мая 2009 года, у них двое детей. Отношения испортились, и в 2013 году они развелись. Дети остались на попечении матери, а родители заключили договор об уплате алиментов. По нему Аскеров обязался ежемесячно выплачивать в пользу Убаевой алименты в размере 500 000 сумов. Тем не менее Аскеров не выполнил свои обязательства, не выплачивая алименты в течение нескольких месяцев. В свою очередь, обращение Убаевой в органы по принудительному исполне-

нию актов суда и актов иных органов было удовлетворено, а алименты взысканы в принудительном порядке по заключенному соглашению [6].

Суды при предъявлении судебных актов о взыскании алиментов к исполнению должны руководствоваться статьей 447 ГПК Республики Узбекистан, законами Республики Узбекистан “Об исполнении судебных актов и актов иных органов”, пунктами 6-9 постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан и Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан от 10 апреля 2009 года № 06/196 “О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства об исполнении судебных актов”, постановлением Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 29 июля 2016 года № 11 “О практике применения судами законодательства по делам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних детей”.

В настоящее время необходимо уделять особое внимание к вопросу взыскания алиментов. Это обуславливается тем, что ежегодно в Узбекистане выносятся свыше 45 тыс. судебных актов о взыскании алиментов. Количество исполнительных документов, находящихся в производстве государственных исполнителей, превышает 240 тыс. [7]. С января по сентябрь 2021 года количество обращений в виртуальную приемную Премьер-министра и Президента Узбекистана составило 5094, из них 2262 – по вопросам алиментов.

В целях повышения эффективности взыскания алиментов на уровне каждой государственной организации разрабатываются конкретные меры по взысканию алиментов. Например, по инициативе Бюро принудительного исполнения города Ташкента разработано совместное постановление “О дальнейшем укреплении взаимодействия с государственными органами и общественными организациями по вопросам имущественных прав и обязанностей родителей и детей в городе Ташкенте” [8].

Для реализации данного постановления создана рабочая группа из сотрудников органов власти на местах, судов по уголовным делам, судов по гражданским делам, прокура-

тур, органов внутренних дел, органов по поддержке махалли и семьи, государственных налоговых органов. Они несут персональную ответственность за эффективное исполнение исполнительных документов о задолженности по алиментам в каждом районе.

По словам профессора Д. Хабибуллаева, требования о взыскании алиментов и защите прав несовершеннолетних являются одними из самых распространенных исков в гражданских судах. Количество заявлений данной категории растет с каждым годом. В частности, если только в 2020 году судами по гражданским делам республики было рассмотрено около 40 тыс. заявлений, связанных с взысканием алиментов, то за 10 месяцев текущего года этот показатель составил 44 тыс. [9].

По статистическим сведениям 2020 года, в органы Бюро принудительного исполнения поступило 190 196 исполнительных документов о взыскании алиментов, из них 69 425 (37,3 %) исполнены. В 2021 году в органы Бюро принудительного исполнения поступило 227 719 исполнительных документов, из которых 90 808 (41,3 %) исполнены [10].

Как видно из приведенных статистических данных, исполнение судебных актов о взыскании алиментов для несовершеннолетних лиц составило не более 50 процентов.

Поэтому в результате судебно-правовых реформ произошли важные изменения в системе исполнения актов судебных органов и актов иных органов. В частности, принятие Постановлений Президента Республики Узбекистан от 13 марта 2019 года “О мерах по дальнейшему повышению эффективности исполнения судебных актов и актов иных органов”, от 4 сентября 2020 года “О мерах по цифровизации деятельности органов судебной власти” положило начало качественно новому этапу в дальнейшей демократизации и либерализации судебно-правовой системы, осуществлении правосудия в нашей стране. Также в целях дальнейшего совершенствования системы исполнения судебных актов и актов иных органов был принят Указ Президента от 24 ноября 2020 г. № УП-6118 “О мерах по дальнейшему совершенствованию системы исполнения судебных актов и актов иных органов”, что подняло исполнение судебных

актов и актов иных органов на качественно новый уровень [11].

Перед Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан поставлен ряд важных задач по обеспечению безусловного исполнения судебных актов и актов иных органов, ведению достоверного учета исполнительных документов и взысканных средств, предупреждению случаев коррупции и злоупотреблений в исполнительном производстве [12].

В связи с этим считаем необходимым, что суды должны предпринять следующие процессуальные действия, чтобы обеспечить полное исполнение судебных актов по данной категории дел в будущем: до вынесения судебного акта по собственной инициативе суд должен обязательно принять меры по обеспечению иска, запретить ответчику совершать определенные действия.

В соответствии со статьей 165 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан, при неизвестности фактического места пребывания ответчика (должника) по искам о взыскании алиментов и возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца, розыск ответчика (должника) является обязательным. Суд в этих случаях выносит определение о розыске ответчика (должника) органами внутренних дел.

Исполнительные листы о взыскании алиментов в большинстве случаев возвращаются государственными исполнителями в связи с выдачей их без соблюдения требований ст. 8 Закона Республики Узбекистан “Об исполнении судебных актов и актов иных органов”, так как между данным законом и ст. 447 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан есть пробелы.

Ст. 543 Гражданского процессуального законодательства Латвии, ст. 466 Гражданского процессуального кодекса Беларуси, ст. 241 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан устанавливает, что в исполнительном листе указываются Ф.И.О., год рождения, место жительства взыскателя, его персональный идентификационный номер, если юридическое лицо, его наименование, местонахождение, банковские реквизиты и иден-

тификационный номер предприятия, Ф.И.О., год рождения, место жительства должника, если должник работает, то сведения о месте работы и для юридического лица – банковские реквизиты, его персональный идентификационный номер, если юридическое лицо – его имя, местонахождение, банковские реквизиты и бизнес-идентификационный номер.

Таким образом, в целях обеспечения соответствия между настоящим Законом и ст. 447 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан необходимо внести в пункт седьмой ст. 447 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан следующее дополнение:

7) имена (фамилия, имя, отчество) и адреса взыскателя и должника, *для физических лиц – дата и место рождения должника, место работы.*

Внедрение эту правовой нормы послужит восполнению пробела в процессуальном законодательстве и обеспечению соответствия между законами.

Кроме того, для того, чтобы исполнить взыскание алиментов для несовершеннолетних детей надлежащим образом, в установленные сроки, суды, кроме требований, указанных в части пятой ст. 253 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан, обязаны в заключительной части решения конкретно указать следующее:

имя истца (фамилия, имя и отчество);

имя ответчика (фамилия, имя и отчество);

фамилия, имя, отчество и дата рождения каждого ребенка, в пользу которого взыскиваются алименты, момент, с которого начинается взыскание алиментов, размер алиментов и продолжительность их уплаты;

в связи с тем, что решения о взыскании алиментов подлежат немедленному исполнению, резолютивная часть решения суда о взыскании алиментов должна быть направлена на немедленное исполнение [13];

В целях индексации алиментов, выплачиваемых в твердой сумме, определять размер алиментов судом в твердой сумме, выплачиваемой в денежном выражении в соответствии с определенной частью минимальной заработной платы, установленной законодательством, и в резолютивной части решения

о взыскании алиментов необходимо указывать сумму, подлежащую выплате, не в виде определенной суммы (например, 50 000 сумов, 100 000 сумов), а в соответствии с определенной частью минимальной заработной платы (ст. 144 СК РУЗ).

В соответствии со статьей 136 Семейного кодекса Республики Узбекистан, алименты взыскиваются с момента обращения в суд. В случае, если судом установлено, что меры по получению алиментов были приняты до обращения в суд, но алименты не были получены вследствие отказа лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты алименты за истекший период могут быть взысканы в течение трехлетнего срока с момента обращения в суд. Соответственно, суд должен решить, с какой даты алименты будут взысканы в резолютивной части решения суда [14].

Будет полезно критически изучить опыт зарубежных стран по совершенствованию национального законодательства, регулирующего правоотношения с алиментными обязательствами. Семейное законодательство зарубежных стран содержит решения большинства проблем, возникающих в сфере правового регулирования алиментных обязательств в нашей стране. В западных странах существует два вида алиментов. Первую называют материальной поддержкой детей (child support), а вторую – супружескими алиментами (alimony). Страны, в которых изучен опыт и практика по данному вопросу, прежде всего, различаются по принципу начисления алиментов [15].

В дополнение к этому можно сказать, что в результате изучения опыта развитых зарубежных стран по определению размера алиментов размер алиментов в семейном законодательстве ряд развитых европейских стран увеличивается пропорционально по мере взросления ребенка. Ведь расходы на обучение, образование ребенка являются растущими. Например, в Федеративной Республике Германии семейные отношения регулируются Гражданским кодексом. Согласно ему, размер алиментов назначается в зависимости от возрастного ценза несовершеннолетних детей: для несовершеннолетних в возрасте до 5 лет, для несовершеннолетних в возрасте от 6 до 11 лет, для несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет [16].

Алименты на содержание детей в Германии производятся по Дюссельдорфской таблице, введенной в действие с 1962 года. 8 января 2015 года в Дюссельдорфскую таблицу было внесено изменение. Согласно данной таблице, алименты выплачиваются в зависимости от размера заработной платы и возраста ребенка. Если зарплата составляет до 1 500 евро, выплачивается 236 евро для несовершеннолетних в возрасте до 5 лет, 320 евро – для несовершеннолетних в возрасте от 6 до 11 лет, 348 евро – для несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет и 320 евро – для лиц в возрасте от 18 лет и старше. Это минимальный размер алиментов. Если ежемесячная зарплата лица, обязанного выплачивать алименты, высока, то есть от 1 500 до 1 900 евро, то для несовершеннолетних в возрасте до 5 лет 253 евро выплачивается ежемесячно [17].

Также подобную норму можно увидеть в разделе семейного права гражданского законодательства Латвии. Согласно ей, минимальный установленный размер алиментов на несовершеннолетнего ребенка в Латвии составляет на несовершеннолетнего ребен-

ка в возрасте до 7 лет 90 евро, на несовершеннолетнего в возрасте от 7 до 18 лет – 108 евро [18].

Также учитывается время, проведенное отцом (матерью), который не проживает с ребенком вместе. Например, в Великобритании, США и Австралии, если ребенок проводит несколько ночей со своим отцом (матерью), который живет отдельно, это время также засчитывается в счет подлежащей оплате алимента. Степень обязательности инструкции об определении алиментов в суде также не одинакова: если в одних местах указаны общие правила по выплате алиментов, то в других местах размеры выплат строго регламентированы [19].

Исходя из опыта вышеназванных зарубежных стран, целесообразно внести в ст. 99 Семейного кодекса Республики Узбекистан положение о том, что материальное обеспечение несовершеннолетних детей определяется судом в зависимости от размера заработной платы ответчика и возраста ребенка, то есть на ребенка в возрасте до 6 лет, в возрасте от 6 до 12 лет, в возрасте от 12 до 18 лет.

## REFERENCES

1. Ob ispolnenii sudebnyh aktov i aktov inyh organov. Zakon Respubliki Uzbekistan. St. 219, 385 Grajdanskogo protsessualnogo kodeksa Respubliki Uzbekistan; Stati 42, 68-69, 80.
2. Iz materialov ispolnitelnogo dokumenta Mirzo-Ulugbekskogo rajonnogo ispolnitelnogo otdela g. Tashkenta ot 2013 goda.
3. Ibratova F., Khabibullaev D. Court orders and content requirements: theory and practice. Norwegian Journal of Development of the International Science, 2021, no. 73-2, pp. 20-23.
4. Grazhdanskij processualnyj kodeks Rossijskoj Federacii. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru); Grajdanskij protsessualnyj kodeks Respubliki Moldova. Available at: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=3837](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3837).
5. Punkt 11 Postanovlenii Plenuma Verhovnogo suda Respubliki Uzbekistan ot 3 fevralja 2006 g. № 4 "O nekotoryh voprosah, svjazannyh s primeneniem zakonodatelstva, regulirujushhego prikaznoe proizvodstvo".
6. Yodgorov H. Sudebnaja zashita: vzyskanie alimentov. Available at: <http://www.norma.uz/>.
7. Available at: <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/shokiruyushchie-tsifry-ezheg/>,
8. Oblegchaetsya li vopros vzyskanie alimentov? Available at: <http://kun.uz/news/2021/02/17/>.
9. Habibullaev D. Sudebnaja zashita: vzyskanie alimentov. Available at: <http://www.norma.uz/>.
10. Statisticheskie svedeniya Byuro prinuditelnogo ispolneniya pri Generalnoy prokurature Respubliki Uzbekistan za 2020-2021 godi.
11. Available at: [https://www.norma.uz/novoe\\_v\\_zakonodatelstve/ispolnitelnoe\\_proizvodstvo\\_moderniziruetsya/](https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/ispolnitelnoe_proizvodstvo_moderniziruetsya/).
12. Semejnyj kodeks Respubliki Uzbekistan. Ministerstvo justitsii. Ofitsialnoe izdanie. Tashkent, Adolat, 2016.
13. Husainova U. Vopros vzyskanija alimentov: Sovershenstvovanie semejnogo zakonodatelstva i zarubejnyj opyt. Available at: <http://huquqburch.uz/uz/view/644/>.



14. Grajdanskiy kodeks Germanii. Available at: <https://olesan2011.wordpress.com/tag/>.
15. Zavatskij A. Razmer i nachislenie alimentov Available at: <http://www.ra-sawatzki.de/ru/>.
15. Available at: <http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/alimenty-2015/>.
17. Husainova U. Aliment undirish masalasi: oila to'g'risidagi qonun hujjatlari takomili va xorijiy tajriba. Available at: <http://huquqburch.uz/uz/view/644/>.

UDC: 375.743.087(575.1)  
ORCID: 0000-0001-8940-659X

## ҲАРБИЙ ИЖТИМОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ҲИМОЯ: ТУШУНЧАСИ ВА МОҲИАТИ

Газиёв Шахрух Муродалиевич,  
Ўзбекистон Республикаси  
Жамоат хавфсизлиги университети  
“Фуқаровий ҳуқуқий фанлар” кафедраси профессори,  
юримдик фанлар номзоди,  
e-mail: gazievshohrukh@gmail.com

**Аннотация.** Юриспруденция соҳасининг “Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи” ихтисослигига мувофиқ ҳарбий хизматчилар ижтимоий таъминотнинг асосий субъектларидан бири ҳисобланади. Шунга қўра, ушбу мақолада Миллий гвардия тизимида ижтимоий ҳимоя мавзуси долзарб масалалардан бири эканлиги илмий асослаб берилган, унда ҳарбий хизматчиларни ижтимоий муҳофазалашнинг зарурати ва қонунчилиги асослари тадқиқ қилинган. Мақолада ҳарбий хизматчиларни ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш тушунчаси ва моҳияти илмий жиҳатдан ўрганилиб, Миллий гвардия ҳарбий хизматидаги ижтимоий ҳимоялаш айрим чора-тадбирлари назарий таҳлил этилган. Бунда ижтимоий имтиёзлар бўйича таҳлилий маълумотлар берилган. Ҳарбий хизматчиларнинг фарзандларини мактабгача таълим муассасаларига жойлаштириш муаммолари тадқиқ этилган. Мақолада олимларнинг билдирган фикрлари асосида илмий мунозарага киришилган. Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** Миллий гвардия, ҳарбий хизматчи, ижтимоий ҳимоя, пенсия, қонун.

### ВОЕННАЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

Газиёв Шахрух Муродалиевич,  
кандидат юридических наук,  
профессор кафедры “Гражданско-правовые дисциплины”  
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

**Аннотация.** Согласно научной специальности “Трудовое право. Право социального обеспечения” юриспруденции, военнослужащие являются одним из основных субъектов социального обеспечения. Так, данная статья посвящается научному изучению необходимости фактора социальной защиты военнослужащих, в связи с чем акцентируется актуальность данной тематики на сегодняшний день. Разработаны научные понятия и авторские гипотезы, а также сущность социальной защиты военнослужащих. Кроме того, осуществляется анализ законодательной базы некоторых индивидуальных мер по социальной поддержке военнослужащих. В частности, уделяется внимание практическим проблемам при оформлении детей военнослужащих в дошкольные образовательные учреждения. Особо обращается внимание на научную полемику с мнениями ученых-правоведов. Разработаны конкретные предложения по совершенствованию законодательства Республики Узбекистан.

**Ключевые слова:** национальная гвардия, военнослужащий, социальная защита, пенсия, закон.

### MILITARY SOCIAL AND LEGAL PROTECTION: CONCEPTS AND ESSENCE

Gaziev Shakhrukh Murodaliyevich,  
Professor of the “Department of Civil Law”  
of the University public security of the  
Republic of Uzbekistan, PhD in Law

**Abstract.** According to the scientific specialty “Labor law. Social security law” jurisprudence military personnel are one of the main subjects of social security. So, this article is devoted to examine the scientific

*study of the concept and essence of social protection of servicemen, in connection with which a theoretical analysis of the legal framework of some individual measures for social support of the military personnel of the National Guard is carried out. Specific proposals have been developed to improve the legislation of the Republic of Uzbekistan.*

**Keywords:** National Guard, serviceman, social protection, pension, law.

Тарихан маълумки, мамлакатимиз давлат мустақиллиги эълон қилинган, ҳокимият бошқарув органлари ва Қуролли Кучларини барпо этишга жадал киришилди. Мамлакат мудофааси ва хавфсизлигини таъминлашнинг ташкилий-сиёсий, иқтисодий асослари билан бир қаторда ҳуқуқий жиҳатдан таъминлашга алоҳида эътибор қаратилди.

Жумладан, “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”, “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида”, ҳарбий қасамёд, мудофаа, муқобил хизмат тўғрисидаги қонунлар ва фармонлар қабул қилинди.

Мазкур ҳужжатларга биноан Қуролли Кучлар тизимида институционал ўзгаришлар қилиниб, Мудофаа ишлари вазирлиги, Миллий хавфсизлик хизмати, чегара қўшинлари, Миллий гвардия сингари ҳарбий ташкилотлар тузилди, ҳарбий хизмат ислоҳ қилиниб, хизматга чақирилган фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланди. Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И. Каримов қайд қилганидек, “давлат қўшинларга барча шароитлар яратиш, уларнинг ҳаётини таъминлашнинг, ҳарбий хизматчилар ва улар оила аъзоларининг ижтимоий муҳофазаси мустаҳкам тизими барпо этиш юзасидан аниқ чоралар кўриди” [1].

Масалан, 1990 йилги кузги чақириқдан бошлаб ёшларни Ўзбекистондан ташқарида жойлашган ҳарбий қурилиш қисмларига чақириш тўхтатилди, уларнинг ҳарбий хизматни ўташ шартлари ва хавфсизлиги, муддатли хизматдаги ҳарбий хизматчилар ва уларнинг оила аъзолари ижтимоий жиҳатдан ҳимоя қилиш шартномалари тузила бошланди ва бу билан ҳарбий хизмат ижтимоий-ҳуқуқий муҳофазасининг тамал тоши қўйилди.

Олимларимиз қайд этганидек, ўша давр тақозоси билан “ҳаммабон” ижтимоий ҳимоя модели бўлмагани сабабли ислохотлар натижасида аҳолини ялпи ижтимоий ҳимоялаш-

га ўтилди ва “ижтимоий” деган термин тўла маънода ишлади, аҳоли орасида “ижтимоий ҳимоя”, “ижтимоий таъминот” иборалари муомалага киритилди [2].

Социолог олимларнинг таъкидлашича, кейинчалик юриспруденция, иқтисодиёт, социология йўналишдаги адабиётларда ва илмий ишларда анъанавий равишда “ижтимоий ёрдам”, “ижтимоий сиёсат”, “ижтимоий ҳимоя тизими”, “ижтимоий ҳимоянинг ташкилий-ҳуқуқий шакллари”, “давлат ижтимоий ҳимоя сиёсати”, “нодавлат ижтимоий ҳимояси” каби тушунчаларга илмий изоҳлар берилди, ҳуллас “ижтимоий” сўзининг маъно-мазмунини аниқлаш ҳаракатлари бошланди [3].

Масалан, М. Хожиматовнинг қайд этишича, у асли, арабча “жамъ” деган сўз ўзагидан ясалган. “Жамъ” – “кўпчилик”, “тўпланиш” деган маъноларни англатади. “Жамоа”, “жамоат”, “жамият” сўзлари ҳам бевосита “жамъ” ўзагидан ясалган. Тилшунослик нуқтаи назаридан “жамият” сўзи – от сўз туркумига кирди. Сифат яшаш учун унга одатдаги “ий” сифат ясовчи қўшимчасини қўша олмаймиз, яъни тилимизда “жамиятий” деган сўз шакли йўқ. Шу сабаб “жамият” сўзининг араб тилидаги сифат шаклини – “ижтимоий” сўзини ишлатамиз. Бу айнан “жамиятга, яъни кўпчиликка тегишли” деган маънони англатади [4].

Ижтимоий таъминот ҳуқуқи соҳасининг йирик ҳуқуқшунос олимларидан профессор М. Усманова “Ижтимоий ҳимоя” тушунчасини тор ва кенг маънода талқин қилган Д. Аҳмедов, Й. Турсунов, А. Иноятов, П. Шайхатдинов, В.С. Андреев, Р. Иванова, Т. Самуэльсон, Э. Робертсон, Е. Мачульская каби МДХ мамлакатлари олимлари сингари ўз илмий ишида бу тушунчага таъриф беради. Унга кўра: “ижтимоий ҳимоя” – кенг маънода давлат ижтимоий сиёсатининг асосий мақсади ҳамда бош йўналишидан иборат бўлиб, фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий конституциявий

хуқуқларини рўёбга чиқариш ҳамда кафолатлаш, инсон учун муносиб турмуш шароитини таъминлаш, объектив сабаблар билан ночор ва ёрдамга муҳтож инсонларга моддий ва бошқа шаклларда кўмак бериш, жамиятдаги ижтимоий адолат қарор топишига эришиш йўлида давлат ҳамда жамият томонидан изчил, мунтазам амалга ошириладиган ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқий чора-тадбирлар мажмуидан иборатдир.

Муаллиф “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси”нинг ижтимоий ҳимояга муҳтожлик мезонини белгиловчи ижтимоий хавф-хатар мезонларига, яъни “касаллик; оналик (бола тарбияси), ногиронлик, кексалик, ишсизлик, боқувчисидан жудо бўлиш, меҳнатда майибланиш ёки касб касаллигига чалиниш, ҳомиладорлик, бола туғиш” қаторига ҳарбий ёки бошқа фавқулодда ҳодисаларни ҳам киритади [5].

Профессор Д.Қ. Аҳмедов ҳам “ижтимоий ҳимоя” тушунчасини илмий жиҳатдан батафсил ўрганиб, қуйидагича: “кенг маънода бу – мамлакат аҳолисини ижтимоий ва моддий муҳофаза қилинишини таъминлайдиган ва жамиятда қарор топган ҳуқуқий, иқтисодий, ижтимоий чора-тадбирлар мажмуи; тор маънода – давлат ва жамиятнинг ёши, саломатлиги ҳолати, ижтимоий аҳволи, тирикчилик воситалари билан етарли таъминламагани туфайли ёрдамга, кўмакка муҳтож фуқаролар тўғрисидаги ғамхўрлиги” деб таъриф берди [6].

Муаллиф бу тушунчани таърифлаш учун инсоннинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлари доирасини аниқлаб олиш керак, дейди ва ўз ишида давлат хизматчиларининг алоҳида тоифалари, яъни ҳарбийлар, ички ишлар органлари ходимларининг ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоясига ҳам аҳамият қаратади. Масалан, ўз таҳлиллари натижасида норматив ҳужжатларда “ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя” тушунчаси қўлланмаслиги, “ижтимоий ҳимоя” тушунчаси “ҳуқуқий ҳимоя” тушунчасини ўз ичига қамраб олмасдан алоҳида мустақил мазмунга эга эканлигини таъкидлайди.

Биз, юқоридаги олимларимизнинг энг аввало “ижтимоий ҳимоя”га бўлган қизиқиш, илм-фан ривожланиш йўлидаги хизматларига самимий ҳурмат келтирган ҳолда, дарҳақиқат “ҳарбий хизматчиларнинг ижти-

моий – ҳуқуқий ҳимояси” атамаси илмий-назарий тушунча сифатида миллий ҳуқуқшунослик фанимизда илгари ҳеч қўлланмагани, унга илмий таъриф ва тушунча берилганини қайд этишимиз жоиз.

Аммо эндиликда қонунчилигимизда “ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя” тушунчалари яқин вақтлардан киритилиб, муомалада ишлатилаётганини таъкидлаш керак. Чунонан, 2016 йил 16 сентябрда қабул қилинган “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги, 2018 йил 5 апрель кундаги “Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида”ги Қонуни ёхуд 2020 йил 18 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонунларда ҳарбий хизматчиларни (ходимларни) ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича алоҳида боблар мавжуд.

Ҳуқуқшунос олим О.М. Рогачевский фикрига кўра, “ижтимоий ҳимоя” ва “ҳуқуқий ҳимоя” ягона интеграллашган тушунча сифатида ҳарбий соҳада ягона ижтимоий институт – давлат сиёсатини англатади [7].

Агар биз аҳолининг ночор ёки муҳтож тоифасини қамраб олиб, уларга пенсия тайинлаш, нафақалар тўлаш, ижтимоий ёрдам кўрсатиш, имтиёзлар хусусида фикр юритиш билан чекланадиган бўлсак, унда бу тушунча автоматик равишда “ижтимоий таъминот” предметига айланиб, тадқиқотимиз доирасини ҳам чеклаб қўйган бўламиз.

Зеро, юридик адабиётларда “Ижтимоий таъминот деганда – фуқароларни қариганда, меҳнат қобилиятини тўла ёки қисман йўқотган тақдирда, боқувчисини йўқотган ҳолларда, шунингдек, болали оилаларни моддий жиҳатдан таъминлаш ва хизмат кўрсатиш давлат тизимидир” дея таъриф берилган [8]. Ушбу таъриф Ўзбекистон Конституциясининг 39-моддасига асосланган: “Ҳар ким қариганда, меҳнат лаёқатини йўқотганда, шунингдек, боқувчисидан маҳрум бўлганда ва қонунда назарда тутилган бошқа ҳолларда ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқига эга”.

Ўзбекистон миллий энциклопедиясида ҳам “Ижтимоий таъминот” тушунчасига “Кексайган, меҳнатга лаёқатсиз бўлган ва боқувчисини йўқотган фуқароларга моддий, тиббий ва ижтимоий ёрдам кўрсатиш бўйича давлат томонидан белгиланган ижтимоий-



иктисодий чора-тадбирлар тизими” дея таъриф келтирилади [9].

Бизнинг назаримизда “ижтимоий ҳимоя” серқирра тушунча бўлиб, ижтимоий ҳимояга оид муносабатлар доираси ҳам ниҳоятда кенг. Давлат ижтимоий ҳимоясининг асосий акценти бериладиган муайян тоифага назар ташлаб (масалан, ёшлар, қариялар, ногиронлар, ишсиз шахслар ёки кам таъминланган оилалар), марказий субъектлар доираси билан чегараланиш натижасида кўпинча аҳолининг заиф ёки кўмакка муҳтож тоифасини қўллаб-қувватлаш тизими деган жузъий фикр шаклланиб қолган.

Биз давлат ижтимоий ҳимоя сиёсати ҳақида фикр юрита туриб, анъанавий равишда социал соҳага диққатимизни жамлаймиз. Лекин аслида бошқа ижтимоий муаммолар, масалан, экологик ёки хавфсизлик соҳаларидаги муаммолар ҳам “ижтимоий” масала эканини баъзан унутиб қўямиз.

Шу нуқтаи назаридан олиб қараганда ҳарбий ижтимоий ҳимоя ҳам кам аҳамиятли масала эмас. Зеро, Республика суверенитети ва аҳолисини ҳар қандай тажовуз ёки бошқа хил оғир оқибатлардан ҳимоя қилиш муқаддас бурчи ҳисобланган ҳарбий хизмат замон ва макон танламасдан, Республиканинг ҳудудининг исталган нуқтасида, шу жумладан, оғир табиий иқлим шароитларида кечишини инobatга олсак, ҳарбий хизмат – хизматга жалб қилинганларнинг дунёқарашида мустаҳкам эътиқотга айланишини таъминлаш учун бевоcита ҳарбий хизматчиларни ўзининг ижтимоий ҳимоясини ҳуқуқий жиҳатдан кафолатлаш лозим.

Соғлиғи ҳолати бўйича, ногиронлиги ёки бошқа хил касалланиши сабабли ҳарбий хизматдан бўшагандаги тушкунлик, хизмат давомида ҳарбий хизматчилар манфаатларига оид қонунчилик баъзида таъминланмаслиги, ҳуқуқий ҳимоя заифлиги, психологик депресс каби бошқа ҳолатлар ҳарбий хизматчи ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини янада мустаҳкамлаш кераклигини кўрсатади.

Экологик, техноген фалокат, радиациявий хавф юқори шароитда хизмат қилганда, жанговар топшириқни ижро этишда ҳарбий хизматчининг ўз ҳаёти ва соғлиғи давлат томонидан ҳимояланганлигини ҳис этиши, ота-онаси, оиласи ва фарзандлари ижтимоий ҳимояси

таъминланганлигини туюши психологик жиҳатдан муҳим саналади. Масалан, психолог А.Никоноров ҳарбий хизматчилар хизмат мотивациясини оширишда “давлатни муҳофаза-лаш, жамиятга фойдаси тегиш” каби касбий фазилатлар қаторида уй-жой ва пул таъминоти муҳим омиллар эканлигини таъкидлайди [10]. Тарихшунос олимлар эса ўз илмий ишларида жанговар ҳаракатлар иштирокчиси бўлган ҳарбийларни қўллаб-қувватлаш бежизга азалдан ижтимоий муҳофазалашнинг асосий йўналишларидан бўлмаган, дея таъкидлашади [11].

Бизда ҳарбий хизмат – фуқароларнинг бурчи ва мажбурияти деган қарашларни тубдан ўзгартириб, эндиликда ёшларимизни Ватан хизматига ихтиёрий келишини кенг рағбатлантириш, шунингдек, ҳарбий хизматни профессионал ва шарафли касб сифатида кейинчалик ҳарбий хизматда қолишга бўлган иштиёқини ошириш мақсадида ижтимоий ҳимоялаш чора-тадбирларини, меъёр ва қоидаларини ягона ташкилий-ҳуқуқий норма ва фанда илмий тушунча сифатида “ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя” деб талқин этдик.

Ўзбекистонда “Ижтимоий таъминот ҳуқуқи” йўналишида мавжуд юридик адабиётлар, дарслик ва қўлланмаларда ҳарбий хизматчиларимиз ижтимоий ҳимояга оид муносабатлар субъекти сифатида талқин этилади [12].

Бу йўналишдаги тадқиқотлар миллий ҳуқуқшунослик фанимизга улкан ҳисса қўшган олимларимиздан асосан А. Иноятов, Д. Аҳмедов, М. Усманова, Й. Турсунов, Ш. Исмоилов, Г. Саттарова, Д. Атажанова, Г. Муродова, М. Зиядуллаевлар томонидан амалга оширилган.

Аммо, “Ижтимоий таъминот ҳуқуқи” соҳасидаги ўқув адабиётларида ҳарбий хизматчиларнинг ижтимоий ҳимояси бўйича алоҳида тамойиллар, мавзуй режалар алоҳида ажратиб кўрсатилмайди.

Ҳарбий хизматчиларнинг ижтимоий таъминотнинг махсус субъекти сифатидаги ўзига хос хусусиятларига, Қуролли Кучлар таркибидаги вазирлик ва идораларнинг тегишли масъул ижтимоий таъминот бўлимлари фаолиятига аналитик таҳлил қаратилмаганлиги, умуман олганда бу каби масалалар асосан очикланмаётгани боис диққат қаратилмасдан келингандек гўё.

Даврий илмий нашрлар таҳлили мақолалар асосан ҳарбий хизматдаги олимлар, тадқиқотчи ва амалиётчилар томонидан эълон қилинаётганидан гувоҳлик беради.

Гарчи, ҳар кун дуч келинадиган ижтимоий масалалар амалиётда ҳарбий хизматчилар ҳаётининг ажралмас қисмига айланган бўлсада, на юриспруденциянинг “Ижтимоий таъминот ҳуқуқи” ва на “Ҳарбий ҳуқуқ” назарияси ҳамда йўналишидаги илмий тадқиқот ишларида мавзуга оид муаммолар етарлича ўрганилмаган, умуман “теша тегмаган” мавзулар кўп.

“Ижтимоий таъминот ҳуқуқи” ҳамда “Ҳарбий ҳуқуқ” фанлари ўртасида узвийлик ва алоқадорлик жиҳатлари йиллар давомида ўрганилмаганлиги боис “Ижтимоий таъминот ҳуқуқи”га оид дарслик ва қўлланмаларда ҳарбий хизматчиларнинг ижтимоий таъминоти етарлича ёритилмаган. Бир сўз билан айтганда, ҳуқуқ фанларининг долзарб муаммолари ҳуқуқни қўллаш амалиётига қаттиқ таъсир кўрсатмоқда. Ҳарбий хизматчиларнинг кундалик турмуш ва хизмат фаолиятида учраётган ижтимоий ҳимоялаш масалаларига илмий асосланган ишланмалар ва ечимлар бериш докторант ва тадқиқотчилар эътиборидан ҳам кўпинча четда қолган.

Ваҳолангки, социал таъминот бўйича умумий тартиб-тамойиллар билан бир қаторда Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида ҳарбий хизматчиларга оид махсус ижтимоий ёрдам ва муайян имтиёзлар назарда тутилган.

Ижтимоий таъминотга оид қонунчиликда ҳарбий хизматчилар баъзан “махсус контингент”, “алоҳида имтиёзга эга бўлган шахслар” тушунчалари остида таъминот ва имтиёзларнинг у ёки бу туридан фойдаланиб келишади.

Масалан, МДХ давлатлари олимлари Н.А. Серебрякова, М.В. Воронцева ва В.Е. Макаровалар ҳарбий хизматчиларнинг ижтимоий таъминот турларини асосий 4 та тоифага ажратишади: пенсия, уй-жой (доимий, вақтинча), пул-моддий таъминоти (меҳнатга ҳақ тўлаш, компенсация, имтиёз) ва соғлиқни сақлаш (мажбурий ва тиббий суғурта) [13].

Ижтимоий таъминот бўйича олима, профессор Н.В. Антипова ҳам юқоридаги рўйхатни умумий 4 та тоифага ажратади: ижтимоий суғурта, давлат ижтимоий таъминоти, ижтимоий ёрдам, ижтимоий хизмат. Муаллиф ҳар-

бий хизматчиларнинг ҳаёти ва соғлиғига етказилган зарарни ундириш масаласини ижтимоий таъминот элементи эмас, балки фуқаролик-ҳуқуқий муносабат характериға эга, деб ҳисоблайди ва рўйхатга қўшмайди [14].

Ўзбекистонда ҳарбий хизматчиларимизнинг ижтимоий ҳимоясига оид миллий қонунчиликнинг мустақиллиги йилларида ривожланишини қиёсий-ҳуқуқий таҳлили юқоридаги рўйхатни кенгайтириш имкони борлигини кўрсатади. Бинобарин, ҳарбий моддий таъминотдан ташқари ижтимоий соҳа қонунчилигида ҳарбий контингентга муайян имтиёзлар берилган.

Ҳарбий ҳуқуқ соҳасидаги олимлар ҳам қонунчиликда ҳарбий хизматчилар ҳам муайян ижтимоий ёрдам ва имтиёзлар борлигини қайд этишади [15]. Масалан, транспорт, солиқ ва коммунал хизмат, кредит-молия, таълим, бандлик сингари ижтимоий соҳаларида махсус контингентга муайян имкониятлар мавжуд.

Кўпгина олимларимиз ижтимоий таъминотга оид қонунчилик ҳужжатларида таъминот ҳар хил шаклларда, хусусан, пенсиялар, нафақалар, бир марталик моддий ёрдамлар, ижтимоий хизматлар кўрсатиш, муайян имтиёзлар ва енгилликлар кўринишида амалга оширилишини, қайси шаклда амалга оширилиши масаласи эса аниқ шарт-шароитлар ҳисобга олингани ҳолда қонун ҳужжатлари билан белгилаб қўйилишини қайд этишади [16].

Дарҳақиқат, ҳарбий қонунчилик асосларида қоидага биноан контракт бўйича ҳарбий хизматчилар фарзандларининг яшаш жойи, шу жумладан, вақтинчалик яшаш жойи бўйича мактабгача таълим муассасаларига ва ўрта-махсус таълим муассасаларига, шунингдек, болаларни соғломлаштириш лагерларига навбатсиз қабул қилиниши бўйича имтимоий имтиёзлар белгиланган [17].

Энди эътибор тортадиган жиҳати шундаки, бундай ижтимоий имтиёзлар алоҳида қонун ҳужжатларида белгиланганлиги боис, ҳарбий хизматчилар улардан аксарият ҳолларда беҳабар қолишади. Масалан, давлат-хусусий шериклик шартлари асосида нодавлат мактабгача таълим хизматини кўрсатиш истагини билдирган хусусий шерик давлат шеригига тегишли ариза билан мурожаат қилиб, шу мақсадда давлат биноси ёки ер участкасини олиб,

тадбиркорлик фаолиятини режа-сметасини тайёрлаганида, махсус контингент, яъни ҳарбий хизматчилар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг болалари учун имтиёзли нархларни (худди давлат мактабгача таълим муассасаларида бўлгани сингари умумий преysкурант доирасида) таклиф этишлари, улар учун 15 фоиз миқдорда квотани 30 йил давомида сақлаб туришлари талаб қилинади. Ва болалар ҳам имтиёз билан устуворлик асосида қабул қилинишлари лозимлиги белгиланган [18].

Ҳуқуқий кафолат белгилангани билан амалиётда биринчидан бундай лойиҳалар асосида ташкил этилаётган мактабгача таълим муассасалари рўйхати очиқланмаганлигидан, иккинчидан болаларни боғчага жойлаштириш механизмнинг ўзида ҳуқуқий, ташкилий характердаги муаммолар борлиги сабабли имтиёздан тўлиқ фойдаланишнинг иложи бўлмапти.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 28 мартдаги 244-сонли қарори билан тасдиқланган “Болаларни давлат мактабгача таълим муассасаларига қабул қилиш бўйича давлат хизматлари кўрсатишнинг маъмурий регламенти”да нафақат контракт бўйича ҳарбий хизматчилар, балки барча ҳарбий хизматчиларнинг болалари давлат мактабгача таълим муассасаларига рўйхатига имтиёзли киритилиши назарда тутилган бўлса, “Болаларни давлат умумий ўрта таълим муассасаларига қабул қилиш бўйича давлат хизматлари кўрсатишнинг маъмурий регламенти”да эса бунақа имтиёзнинг ўзи умуман кўрсатилмаган [19].

Шу сабабли амалиётда Давлат хизматлари маркази ходимлари амалиётда бу имтиёзни қўллашда муаммога дуч келганидан уни инobatга олмаяпти, давлат хизмати кўрсатишнинг дастурий таъминотида бунақа имтиёзликлар назарда тутилмаган. Оқибатда, ҳарбий хизматчиларнинг фарзандларини мактабгача таълим муассасаларига жойлаштиришдаги турнақатор навбатлар натижасида ёш болаларни боғчага жойлаш имкони бўлмапти.

Бундан ташқари айрим туман ва шаҳарларимизда мактабгача таълим инфратузилмаси яхши ривожланмагани ва жой танқислиги муаммолари борлиги учун ҳарбий хизматчи фарзанд-

ларини умуман жойлаштириш имконининг ўзи йўқ (масалан, Сурхондарё вилояти Бойсун, Узун, Сариосиё туманлари мисолида) [20].

Ваҳолангки, Президент Ш. Мирзиёев 2021 йил якуни билан мактабгача таълим қамровини 65 фоизга, 2023 йил охирида эса 75 фоизга етказишимиз керак, деб таъкидлаяпти. Бу ишларга бюджетдан 600 млрд сўм субсидия бериш ҳисобидан қўшимча равишда 2 мингта нодавлат боғча ташкил этилиб, хусусий сектор улуши 25 фоизга етказилиши режалаштирилган [21].

Ҳуқуқшунос олим М. Ғуломов қайд этганидек, кўпчилик фуқаролар ўз ҳақ-ҳуқуқларини қай тартибда ва қайси идора орқали амалга оширишни тўлиқ билишмайди. Билганлари ҳам рад жавоби олганда, суд даражасигача низолашиш тартибидан, яъни ўз ҳақ-ҳуқуқларини талаб қилиб, қайси идорага, қай тартибда шикоят қилишдан беҳабар [22].

Бизнинг фикримизча, амалий муаммоларнинг ўзаги қонунчиликдаги ташкилий-ҳуқуқий масалалар ечимини тўғри ҳал қилишдан бошланади. Қонунчиликни янада такомиллаштириш мақсадида илмий тадқиқотлар ва изланишлар амалга ошириш эса айни мақсадга мувофиқ вазифа ҳисобланади. Бу ишни, энг аввало, ҳарбий ижтимоий таъминот йўналишидаги илмий тадқиқотларнинг ихтисослик шифрига аниқлик киритишдан бошлаш лозим, деб ҳисоблаймиз. Чунки, 12.00.05 – Меҳнат ҳуқуқи, Ижтимоий таъминот ҳуқуқи ихтисослиги бўйича ҳарбий хизматчилар ижтимоий ҳимоя субъекти тариқасида кўрилсада, уларга тегишли айрим ҳужжатлар хизмат доирасида фойдаланилиши боисидан чекланган ва шу боис 21.02.03 – Ҳарбий ҳуқуқ, халқаро ҳуқуқнинг ҳарбий муаммолари ихтисослиги бўйича тадқиқ этишга тўғри келади.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилик тармоқлари умумҳуқуқий классификаторида ҳам ҳарбий ижтимоий ҳимоя ва пенсия таъминоти “06.00.00.00 – Ижтимоий таъминот ва ижтимоий суғурта тўғрисидаги қонунчилик” бўлимида ҳамда бир вақтнинг ўзида “15.00.00.00 – Мудофаа” бўлимларида қайта-қайта такролан келтирилган [23]. Мазкур ҳолат ҳарбий хизматчилар ижтимоий ҳимоясига оид ҳуқуқ институти нормалари қонунчилик тармоғида ҳамда илмий тадқиқотлар йўналишида бир ти-

зимга солинмаганини кўрсатади ва ихтисослик шифрини танлашда, норматив-ҳуқуқий базани тизимлаштиришда баҳсли масалаларни юзага келтириши табиий.

Хулоса ўрнида, Адлия вазирининг 2012 йил 2 мартдаги “Ўзбекистон Республикаси қонунчилик тармоқларининг Умумҳуқуқий классификаторини тасдиқлаш тўғрисида”ги №53-мх-сон буйруғига ўзгартириш киритиб, “06.06.08.00 Ҳарбий хизматчилар ва уларнинг оила аъзолари пенсия таъминоти” реестрини

“15.17.08.00 – Ҳарбий хизматчилар ва уларнинг оила аъзолари пенсия таъминоти” деб ўзгартириш ҳамда рўйхатга “15.17.09.00 – Ҳарбий хизматчилар давлат мажбурий шахсий суғуртаси”ни янги реестр тариқасида киритишни тақлиф этамиз.

Бу билан илм-фанда ҳарбий хизматчиларимизнинг ижтимоий ҳимоясига оид илмий тадқиқот ишлар шифрларига аниқлик киритамиз ва шу билан ҳарбий докторант ва мустақил изланувчиларга тўғри йўналишлар берамиз.

## REFERENCES

1. Karimov I.A. Bunyodkorlik yo'lidan. 3-tom. Tashekent, O'zbekiston, 1996, p. 20.
2. Usmanova M.A. O'zbekiston Respublikasida ijtimoiy himoyani tashkil etishning fuqarolik-huquqiy muammolari: yurid. fan. d-ri. dis. Tashkent, TDYI, 2006, p. 72.
3. Bo'rieva M. O'zbekistonda demokratik jamiyat qurish nazariyasi va amaliyoti. Tashkent, TDYI, 2011, p. 123.
4. Xojimatov M. Ijtimoiy himoya yili: mazmun va mohiyati. Tashkent, A.Navoiy nomidagi O'zbekiston Milliy kutubxonasi nashriyoti, 2007, p. 20.
5. Saidov A.X. Prava cheloveka. (Sbornik mejdunarodnux dogovorov i Zakonov Respubliki Uzbekistan). Tom 1. Tashkent, Sharq, 1995, p. 10.
6. O'zbekiston milliy ensiklopediyasi. 4-jild. Tashkent, O'zME Davlat ilmiy nashriyoti, 2002, p. 90.
7. Rogachevskiy O.M. Sotsialno-pravovaya zaùita voennoslujauix pograničnux organov i pograničnux voysk Federalnoy slujbu bezopasnosti i chlenov ix semey: avtoref...diss. kand. yurid. nauk. Moskva, 2005, p.11.
8. O'zbekiston Respublikasining ijtimoiy ta'minot huquqi. Darslik. Mas'ul muharrir A.Inoyatov. Tashkent, TDYI, 2005, p. 18.
9. O'zbekiston milliy ensiklopediyasi. 4-jild. Tashkent, O'zME Davlat ilmiy nashriyoti, 2002, p. 87.
10. Nikonorov A.A. Razvitie motivatsii ofitserov k slujebno-boevoy deyatelnosti v chastyax voysk Natsionalnoy gvardii Rossiyskoy Federatsii: atoref...diss. ped. nauk. Moskva, 2020, p.4.
11. Gladkix I.P. Sotsialnaya zaùita voennoslujauix suxoputnux voysk Voorujennux sil Rossii v 1992-2004 gg. (istoricheskoe issledovanie): avtoref. diss...kand. ist.nauk. Moskva, 2007, p.7.
12. Ahmedov D.Q. Bozor munosabatlari sharoitida davlat itimoiy himoya siyosatining huquqiy jihatlari. – Tashkent, TDYI, 2006, p. 208.
13. Serebryakova N.A. Sovershenstvovanie sistemû sotsialnoy zaùitû voennoslujauix: avtoref...diss.kand. ekon. nauk. Saratov, 2009, p.13.
14. Antipeva N.V. Sotsialnoe obespechenie voennoslujauix: problemû pravovogo regulirovaniya: avtoref. diss. dok-ra.yurid.nauk. Sankt-peterburg, 2010, p. 3.
15. Koryakin V.M. Pravovoe obespechenie voenno-sotsialnoy politiki Rossiyskoy Federatsii. Monografiya. – Moskva, 2006, p. 20.
16. O'zbekiston Respublikasining ijtimoiy ta'minot huquqi. Darslik. Mas'ul muharrir A.Inoyatov. Tashkent, TDYI, 2005, p. 38.
17. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 12-sentyabrdagi “O'zbekiston Respublikasi fuqarolarining harbiy xizmatni o'tash tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida”gi PQ-4447-son qarori. “O'zbekiston respublikasi qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi”, 2019-yil.
18. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 5-apreldagi PQ-3651-sonli qarori bilan tasdiqlangan “Maktabgacha ta'lim sohasida davlat-xususiy sheriklik to'g'risida”gi nizom. O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi. www.lex.uz.
19. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2018-yil 28-martdagi “Bolalarni davlat maktabgacha ta'lim muassasalariga qabul qilish bo'yicha davlat xizmatlari ko'rsatishning ma'muriy reglamentini tasdiqlash to'g'risida”gi 244-son qarori. “O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to'plami”, 2018-yil, 13-son, 248-modda.
20. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti administratsiyasining topshirig'iga asosan Harbiy-texnik instituti ishchi guruhi tarkibida 2020-yil 4–14-fevral kunlari Surxondaryo viloyatini o'rganish bo'yicha tashkil etilgan xizmat safari materiallaridan.
21. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoevning Oliy majlisga murojaatnomasi. 2020-yil 29-dekabr.// Xalq so'zi, 2020-yil 30-dekabr.
22. G'ulomov M. Mahalla – fuqarolik jamiyatining asosi. Toshkent, Adolat, 2003, p. 124.



UDC: 349.2  
ORCID: 0000-0002-7434-8371

# ЎРИНДОШЛИК АСОСИДА ИШЛАМАЙДИГАН БОШҚА ХОДИМНИНГ ИШГА ҚАБУЛ ҚИЛИНИШИ, ШУНИНГДЕК, ЎРИНДОШЛИК ИШИ ЧЕКЛАНГАНЛИГИ САБАБЛИ МЕҲНАТ ШАРТНОМАСИНИ БЕКОР ҚИЛИШ МАСАЛАЛАРИ

Тошов Мухаммад Ражабович,  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси  
мустақил изланувчиси,  
e-mail: info@proacademy.uz

**Аннотация.** Меҳнат шартномасини бекор қилиш тартиб ва тамойилларининг аниқ белгилаб қўйилиши, бир томондан, меҳнат муносабатлари асоссиз равишда тугатилишига қарши ҳуқуқий ҳимоя воситаси бўлса, иккинчи томондан меҳнат қилиш мажбурият эмас, балки ҳуқуқ эканлиги ҳақидаги конституциявий норманинг амалга оширилишини таъминловчи механизм ҳисобланади. Мазкур мақолада муаллиф томонидан миллий қонунчилик ва илмий адабиётларнинг таҳлили натижасида иш берувчи ташаббусига кўра меҳнат шартномасини бекор қилишда амалиётда кўплаб хато ва камчиликларга йўл қўйиладиган турларидан ҳисобланадиган ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимнинг ишга қабул қилиниши, шунингдек, меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли меҳнат шартномасини бекор қилишнинг ўзига хос хусусиятлари очиб берилган ҳамда бу борада амалдаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш борасида таклиф-мулоҳазалари баён этилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексида ўриндошликнинг ҳуқуқий тушунчаси, ўриндошлик асосида ишлаш режими, ўриндошлик асосида ишловчи ходимлар меҳнатининг ўзига хос хусусиятлари тўлиқ ўз аксини топмаганлиги, ўриндошлик бўйича ишлаётган ходимлар билан тузилган меҳнат шартномасини Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисмининг 5-бандига асосан бекор қилишда огоҳлантириш муддатининг белгиланмаганлиги каби муаммоларга эътибор қаратилган.

**Калит сўзлар:** ўриндошлик, асосий иш, меҳнат шартномасини бекор қилиш, ўриндошлик иши чекланиши, меҳнат шартномаси, жамоа шартномаси, иш берувчи, ходим.

## ВОПРОСЫ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА В СВЯЗИ С ПРИЕМОМ ДРУГОГО РАБОТНИКА, НЕ ЯВЛЯЮЩЕГОСЯ СОВМЕСТИТЕЛЕМ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ РАБОТЫ ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ

Тошов Мухаммад Ражабович,  
самостоятельный соискатель  
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

**Аннотация.** Четкое определение порядка и принципов расторжения трудового договора является, с одной стороны, средством правовой защиты от необоснованного прекращения трудовых отношений, а, с другой, механизмом обеспечения реализации конституционной нормы о том, что труд является не обязанностью, а правом. В данной статье, по результатам анализа национального законодательства и научной литературы, автор раскрывает особенности расторжения трудового договора по инициативе работодателя с совместителями в связи с приемом другого работника, не являющегося совместителем, а также вследствие ограничения работы по совместительству по условиям труда, при применении которого на практике допускаются ошибки и недостатки, а также высказывает предложения по совершенствованию

данного основания. В частности, уделяется внимание таким проблемам, что в Трудовом кодексе Республики Узбекистан не отражены в полной мере правовое понятие совместительства, режим работы на основе совместительства, специфические особенности труда работников-совместителей, также не установлен срок предупреждения в случае расторжения трудового договора в соответствии с пунктом 5 части второй статьи 100 Трудового кодекса Республики Узбекистан.

**Ключевые слова:** совместительство, основная работа, расторжение трудового договора, ограничения работы по совместительству, трудовой договор, коллективный договор, работодатель, работник.

## ISSUES OF TERMINATION OF AN EMPLOYMENT CONTRACT DUE TO THE ADMISSION OF ANOTHER EMPLOYEE WHO IS NOT A PART-TIME EMPLOYEE, AS WELL AS DUE TO LIMITATIONS OF PART-TIME WORK

Toshov Muxammad Rajabovich,

Independent researcher

of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** A clear definition of the procedure and principles of termination of an employment contract is, on the one hand, a means of legal protection against the unjustified termination of an employment relationship, on the other hand, it is a mechanism that ensures the implementation of the constitutional norms that labor is not an obligation, but a right. In this article, the author tries to reveal, on the basis of the analysis of national legislation and scientific literature, the specifics of the termination of the employment contract in respect of the violations of law during recruitment of another employee who does not work on a substitution of workers (part-time) basis in the practice of terminating an employment contract at the initiative of the employer, as well as due to the limitations of substitution of workers (part-time work) according to the working conditions. In particular, the author focused on the issues the Labor Code of the Republic of Uzbekistan does not fully reflect the legal concept and regime of substitution of workers (on the basis of employment contract) as well as the specifics of the work of employees working on substitution of workers (part-time) basis. In addition, paragraph 5 of the second part of Article 100 of the Labor Code does not establish the notice period for termination of the employment contract with the employees working on substitution of workers (part-time) basis. Therefore, the author makes proposals to improve the legislation.

**Keywords:** part-time work, main job, termination of an employment contract, limitations on part-time work, employment contract, collective agreement, employer, employee.

Пандемия даврида жаҳон бўйлаб коронавир тарқалишига қарши курашишда инсонларнинг ҳаракатланишига чекловлар киритиш ва корхоналар фаолиятини тўхтатиш орқали мисли кўрилмаган чоралар кўрилиши деярли барча ишлаб чиқарувчилар жиддий зарар кўришига, оқибатда кўплаб иш ўринларининг йўқотилишига олиб келди.

ХМТнинг "ILO Monitor: Covid-19 and the world of work" бюллетенининг 7-сонига тақдим этилган йиллик баҳолаш натижалари 2020 йилда меҳнат бозорлари улкан зарар кўрганини тасдиқлайди: ўтган йил бутун дунёда иш вақтининг йўқотилиши 8,8 фоизга (2019 йилнинг 4-чорагига нисбатан) тенг бўлиб, бу тўлиқ бандлик ҳолатидаги 255 миллионга иш ўрнига тенг. Мазкур ҳолат 2009 йилдаги жаҳон молиявий инқирози давридагига нисбатан тахминан тўрт баробар кўпдир. Мазкур иш вақтининг йўқотилиши ходимларнинг

тўлиқсиз иш кунига ўтказилиши ёки 114 миллион кишига таъсир қилган "мисли кўрилмаган" иш ўринининг қисқартирилиши оқибатидир [1].

Глобал иқтисодиёт тизимининг бир қисми бўлган Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам мазкур омиллар таъсир қилмоқда, бу эса, ўз навбатида, ушбу ҳолатнинг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали, шу жумладан меҳнат ҳуқуқини таъминлашга доир тегишли чоралар кўришни талаб қилади.

Ҳуқуқшунос олим М.М. Мамасиддиқов таъкидлаганидек, жамият ривожига меҳнатга доир муносабатларнинг жадал суръатларда ўзгаришига, ходимлар ва иш берувчиларнинг меҳнатга оид ҳуқуқларини ҳар томонлама ўзида қамраб олувчи, халқаро ҳуқуқ талабларига тўлиқ жавоб бера оладиган меҳнат қонунчилигини такомиллаштиришга эҳтиёж туғдиради [2].

Юқорида қайд этиб ўтилган ижтимоий ва иқтисодий омиллар фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқлари амалда тўлиқ таъминланиши, хусусан, меҳнат шартномасини тузиш, ўзгартириш ва бекор қилиш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларнинг аниқ ҳамда тўла-тўқис ҳуқуқий тартибга солинишини тақозо этади. Айниқса, бунда иш берувчи ташаббусига кўра меҳнат шартномаси бекор қилинишининг аниқ қонуний мезонларини белгилаб қўйиш, бир томондан, фуқаролар меҳнат ҳуқуқларини муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий кафолати бўлса, иккинчи томондан, бу аҳолини кенг маънода иш билан таъминлаш ҳисобланади.

Ҳуқуқни қўллаш амалиёти таҳлили шуни кўрсатадики, иш берувчининг ташаббуси билан ишдан бўшатиш муносабатлари анча зиддиятли соҳа ҳисобланади. Бу турдаги низолар судлар томонидан кўриб чиқиладиган меҳнат муносабатларига оид фуқаролик ишлари ичида салмоғи юқори эканлиги ҳам ушбу масалани илмий-назарий тадқиқ этиш лозимлигини тақозо этади.

Суд статистикасига эътибор қаратадиган бўлсак, ишга тиклаш ҳақидаги ишлар бўйича келиб тушган даъво аризалари 1999 йилда 865 та, 2000 йилда эса 890 тани ташкил этган [3] бўлса, 2020 йилга келиб 2385 тани (шундан қаноатлантирилганлари 1040 та, рад этилганлари 882 та, кўрмасдан қолдирилган 10 та, иш юритиш тугатилган 5 та), 2021 йилнинг 6 оyi давомида 1815 тани (шундан қаноатлантирилганлари 748 та, рад этилганлари 712 та, кўрмасдан қолдирилган 240 та, иш юритиш тугатилган 115 та) ташкил қилган [4]. Ёки, биргина Давлат меҳнат инспекциялари томонидан 2021 йил 2-чораги якунлари бўйича 26 мингдан ортиқ қонунбузилиши ҳолатлари аниқланган [5].

Иш берувчи ташаббуси билан меҳнат шартномасини бекор қилиш асослари ичида ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимнинг ишга қабул қилиниши, шунингдек, ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли меҳнат шартномасини бекор қилиш долзарб мавзулардан бири ҳисобланади.

Аввало, шунга эътибор қаратиш керакки, Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига ўриндошликнинг ҳуқуқий тушунчаси, ўриндошлик асосида ишлаш режими, ўрин-

дошлик асосида ишловчи ходимлар меҳнатининг ўзига хос хусусиятлари тўлиқ ўз аксини топмаган.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 18 октябрдаги 297-сон қарори билан тасдиқланган Ўриндошлик асосида ҳамда бир неча касбда ва лавозимда ишлаш тартиби тўғрисида Низомда ўриндошлик асосида ишлаш тушунчаси келтирилган бўлиб, бунда ходимнинг ўзининг асосий ишини бажаришдан ташқари асосий ишидан бўш вақтида меҳнат шартномаси асосида бошқа ҳақ тўланадиган ишни бажариши тушунилади [6].

Шунга яқин қоидаларни бошқа давлатлар меҳнат қонунчилигида ҳам кўриш мумкин [7]. Масалан, Грузия Меҳнат кодексининг 8-моддасига асосан, ўриндошлик асосида ишлаш бўйича меҳнат шартномаси асосий ишидан бўш вақтда бошқа ҳақ тўланадиган ишни бажариши мумкин бўлган шахслар билан тузилиши мумкин. Агар ўриндошлик асосида ишни бажариш унинг асосий иши билан боғлиқ мажбуриятларини бажаришига тўсқинлик қилса ёки ўриндошлик иш жойи асосий иш жойидаги иш берувчининг рақобатчиси бўлса, ўриндошлик бўйича ишлаш ҳуқуқи меҳнат шартномаси орқали чеклаб қўйилиши мумкин [8].

Америка Қўшма Штатларида ўриндош ходимлар деганда нормал иш вақти давомида ишлайдиган ходимларга нисбатан кам вақт ишлайдиган ходимлар тушунилади. Ўриндошлик асосида ишлайдиган ходимлар меҳнатининг ўзига хос жиҳати шундаки, улар аниқ белгиланмаган вақт асосида меҳнат қилади, мажбуриятлари кам бўлади ва мос равишда уларга рағбатлантиришлар ҳам кам бўлади [9].

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 18 октябрдаги 297-сон қарори билан тасдиқланган Ўриндошлик асосида ҳамда бир неча касбда ва лавозимда ишлаш тартиби тўғрисида Низомда ўриндошлик асосидаги ишлар ҳисобланмайдиган иш турлари рўйхати келтирилган.

Ушбу Низомга мувофиқ қуйидагиларнинг ўриндошлик асосида ишлаши тақиқланади:

ўн саккиз ёшга тўлмаган шахслар;

агар ўриндошлик асосида ишловчининг асосий иши меҳнатнинг ноқулай шарт-шароитлари билан боғлиқ бўлса, шундай шарт-шароитдаги ишларда ишлаш (соғлиқни

сақлаш тизими ташкилотлари ходимлари бундан мустасно);

автомобиль ташувлари хавфсизлигини таъминлаш хизматининг ишчиси (мутахассиси) сифатида;

Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ва Вазирлар Маҳкамаси аппарати ходимлари (техник ва хизмат кўрсатувчи ходимлардан ташқари), давлат бошқаруви органлари раҳбарлари, уларнинг ўринбосарлари ва таркибий бўлинмалар бошлиқлари, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси ва аъзолари, Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорларида назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно;

вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар ҳокимлари ва уларнинг ўринбосарлари;

бир-бирига бўйсунувчи ёки бир-бирининг назоратидаги ташкилотларда давлат бошқаруви органлари мутахассислари – соғлиқни сақлашни бошқариш органларида банд бўлган врачлар ва таълимни бошқариш органларида банд бўлган ўқитувчилар бундан мустасно;

қонун ҳужжатларига мувофиқ ўриндошлик асосида ишлаши тақиқланган бошқа шахслар (ходимлар).

Ўриндошлик асосида ишлашга, агар ушбу Низомда ўзгача тартиб назарда тутилмаган бўлса, асосий иш жойида (ички ўриндошлик) ёхуд бошқа ташкилотда (ташқи ўриндошлик) ишлашга йўл қўйилади. Ходимнинг асосий иш жойи ҳисобланган ташкилотда ўриндошлик асосида ишлашга вақтинча бўлмаган ходимнинг ишини бажаришда ёки бўш лавозимдаги ишни бажаришда йўл қўйилади.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддасида ўриндошлик асосида ишлайдиган ходимлар билан меҳнат шартномасини бекор қилишнинг қуйидаги икки ҳолати ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйилган:

1) меҳнат шартномасини ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимнинг ишга қабул қилиниши муносабати билан бекор қилиш;

2) меҳнат шартномасини меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли бекор қилиш [10].

Меҳнат шартномасини бекор қилишнинг бундай қўшимча асосларининг белгиланган-

лиги иш берувчини қонунчиликдаги тегишли қоидаларга риоя қилиш мажбуриятидан озод этмасдан, балки ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимлар билан меҳнат шартномасини бекор қилишдаги сингари тартиб ва кафолатларга бўйсунилиши талаб қилади. Яъни, бундай ҳолатда ҳам иш берувчи томонидан меҳнат шартномасининг бекор қилиниши ҳуқуқий ва фактик асосларга эга бўлиши ҳамда қонунчиликда ўрнатилган тартиб-таомилларга риоя қилган ҳолда амалга оширилиши лозим.

Меҳнат шартномасини бекор қилишдаги ушбу асоснинг ўзига хослиги шундаки, бу меҳнат шартномасини бекор қилишнинг қўшимча асоси ҳисобланиб, улар фақат ўриндошлик асосида ишлаётган ходимларга нисбатан татбиқ этилади. Ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимлар билан меҳнат шартномасини Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисми 5-бандига кўра бекор қилиш ғайриқонуний ҳисобланади.

Шунингдек, ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимни ишга қабул қилмасдан, ўриндошлик асосида фаолият кўрсатиб келаётган ходим билан унинг ўриндошлиги сабабли Меҳнат кодекси 100-моддаси иккинчи қисми 5-бандига кўра ишдан бўшатиш ҳам мумкин эмас.

Эслатиб ўтиш ўринлики, ўриндошлик асосида ишлаётган ходимлар билан меҳнатга оид муносабатлар меҳнат шартномасини бекор қилишнинг барча ходимларга нисбатан татбиқ этиладиган бошқа умумий асосларига кўра ҳам, шунингдек, ушбу махсус асос бўйича ҳам тугатилиши мумкин. Ўриндошлик бўйича ишлаётган ходимлар билан меҳнат шартномасини ушбу асосдан бошқа сабабларга кўра бекор қилишда ходимларга берилган меҳнат ҳуқуқий кафолат ва имтиёзларни уларнинг ўриндошлик асосида ишлаётганлигини важ қилиб қўлламаслик мумкин эмас.

Амалиётда иш берувчилар кўпинча ўриндош ходимлар билан меҳнат шартномасини Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисми 5-бандига кўра бекор қилиб, кейинчалик ёки шу пайтнинг ўзида мазкур ишга бошқа кишини ўриндошлик асосида қабул қилдилар. Бу ҳолат ҳам, албатта, қонунга зид ҳисобланади.



Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан меҳнат шартномаси (контракти)ни бекор қилишни тартибга солувчи қонунларнинг қўлланилиши ҳақида” 1998 йил 17 апрелдаги 12-сонли қарорининг 39-бандида ўриндошлик асосида ишлайдиганлар билан меҳнат шартномаси умумий асослардан ташқари МК 100-моддаси 2-қисмининг 5-бандига биноан ҳам бекор қилиниши мумкинлиги кўрсатилган.

Пленум қарорида ўриндошлик асосида ишлайдиган ходим билан меҳнат шартномаси МК 100-моддаси 2-қисмининг 5-бандига кўра бошқа ўриндош бўлмаган ходимнинг ишга қабул қилиниши муносабати билан бекор қилинишига фақат ўриндош ўрнида ишлаш учун қабул қилинаётган ходим учун бу иш асосий иш бўлган ҳолдагина йўл қўйилишини судлар назарда тутишлари лозимлиги кўрсатилган.

Шунингдек, ўриндош билан меҳнат шартномаси юқорида кўрсатилган асосга кўра бекор қилингач, унинг ўрнига бошқа ўриндош ишга қабул қилинган ҳолда ёхуд бу ходимнинг эгаллаб келган лавозими (бажараётган иши) бўш қолиб кетса (вакант), МК 100-моддаси 2-қисмининг 5-бандига биноан меҳнат муносабатларининг бекор қилиниши ғайриқонуний деб топилиши лозим.

Пленум қарорида иш шартлари бўйича ўриндошлик иши чекланиши сабабли ўриндошлик бўйича ишловчи ходимлар билан меҳнат шартномаси бекор қилинишининг қонунийлигини текширишда судлар қуйидагиларни аниқлашлари лозимлиги кўрсатилган:

мазкур корхонада ўриндошлик асосида ишлашнинг чекланиши назарда тутилганми;

бундай чекланишлар киритишнинг қонунларда ўрнатилган тартибига риоя этилганми;

корхонага киритилаётган чеклашлар, қўшимча ишлар ходимлар соғлиғига ва ишлаб чиқариш хавфсизлигига таъсир этувчи оқибатларга олиб келадиган меҳнатнинг алоҳида шартлари ва режими билан боғлиқми;

ўриндошлик асосида ишловчи ходим корхонага ўриндошлик бўйича ишлашни чеклаш киритилгунга қадар ишга қабул қилинганми.

Агар ўриндошлик асосида ишловчи, корхонага бундай чеклаш киритилгандан сўнг ишга қабул қилинган бўлса, у билан меҳнат шартно-

маси МК 106-моддасининг 4-бандига кўра белгиланган тегишли тартибларга риоя қилинган ҳолда мазкур асослар бўйича бекор қилиниши мумкин [11].

Қайд этилган шартларга риоя этилмаслик ўриндошлик асосида ишловчи шахс билан меҳнат шартномасини МК 100-моддаси 2-қисмининг 5-бандига асосан бекор қилинишини ғайриқонуний деб топишга асос бўлиши мумкинлиги таъкидланган.

Меҳнат ҳуқуқида иш берувчи ўриндошлик бўйича ишловчи ходим билан меҳнат шартномасини бекор қилиб, ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимни унинг ўрнига ишга олиши ва кейинги ходим билан тўлиқ бўлмаган иш вақти шароитида ишлаш тарзида меҳнат шартномасини тузиши мунозарали мавзулардан бири ҳисобланади.

Бир гуруҳ олимлар, хусусан, россиялик ҳуқуқшунос олим С.В.Зверев ўзининг номзодлик диссертациясида бундай ҳолатни ўриндошлик бўйича ишловчи биринчи ходимнинг ҳуқуқларини қайсидир даражада камситиш деб ҳисоблайди [12].

Рус олими Л.А.Педченко меҳнат шартномасини асосий иш жойи ҳисобланадиган ходимнинг ишга қабул қилиниши муносабати билан ўриндош ходим билан мазкур асосга кўра бекор қилинишини ўз тадқиқотида танқид остига олган ва дискриминацион деб ҳисоблаган. Хусусан, унинг фикрига кўра мазкур ҳолатда меҳнат шартномаси ходимнинг вазифаларини бажара олмаганлиги ёки малакаси етарли бўлмаганлиги учун эмас, балки ўриндош ходим бўлганлиги учун бекор қилинади. Шунга кўра Л.А.Педченко ўриндош ходимнинг тўлиқсиз иш вақти давомида амалга оширадиган иши ҳажмига кўра ошганда ёки ушбу ишни тўлиқ иш вақти билан ишлайдиган ходим бажариши зарурати вужудга келгандагина муҳокама қилинаётган асосга кўра меҳнат шартномасининг бекор қилиниши мақсадга мувофиқ деб ҳисоблайди [13].

Ҳуқуқшунос олимлар М.Гасанов, Е.Соколовларнинг бу борадаги фикрлари қуйидагича: “Ўриндошлик асосида ишловчи ходим ўрнига қабул қилинаётган шахс тўла бўлмаган иш вақти шароитида тегишли вазифани шу иш асосий иш деб ҳисобланиши шарти билан бажарадиган ҳолатда ҳам иш берувчи меҳнат

шартномасини бекор қилишнинг ана шу асосини қўллаши мумкин [14].

Фикримизча, бу каби ҳолатларда аввало ўриндошлик асосида ишловчи биринчи ходимнинг тўлиқ бўлмаган иш вақти шароитида шу ишни асосий иш деб ҳисоблаб бажаришга розилиги сўралиши лозим, агар у меҳнат шартномасини бу тарзда ўзгартиришга рози бўлмаса, кейинчалик у билан меҳнат шартномаси бекор қилиниши керак.

Демак, ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимнинг ишга қабул қилиниши сабабли ўриндош ходим билан меҳнат шартномасини бекор қилиш муайян корхона, муассаса ёки ташкилотдаги шарт-шароитдан келиб чиқиб амалга оширилади. Бунда иш берувчи ушбу ишга мазкур ташкилотни асосий иш жойи деб ҳисоблайдиган бошқа ходимни қабул қилишни лозим деган хулосага келса, ўриндош ходим билан меҳнат шартномасини бекор қилиши мумкин.

Ўриндошлар билан ушбу бандга асосан меҳнатга оид муносабатлар тугатилишининг иккинчи кўриниши меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли меҳнат шартномасини бекор қилиш ҳисобланади. Амалдаги қонунларда меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланадиган ҳолатлар ўз аксини топмаган ҳамда меҳнатга оид муносабатларни қонунлар орқали ва шартномалар асосида тартибга солишнинг ўзаро боғлиқлиги принципига риоя қилган ҳолда, ушбу масалани тартибга солиш ҳуқуқи корхона, ташкилотларнинг ва ходимлар вакиллик органларининг ихтиёрига берилган.

Яъни, иш берувчи касаба уюшмаси қўмитаси ёки ходимларнинг бошқа вакиллик органи билан келишган ҳолда асосий ишдан ташқари яна ишлаш соғлиққа ёки ишлаб чиқариш хавфсизлигига салбий таъсир этувчи лавозим ва фаолият турлари рўйхатини белгилаб қўйиши мумкин. Бу меҳнат шартларига кўра ўриндошлик ишининг чекланиши ҳисобланади.

Муайян корхона ва ташкилот доирасида ўриндошлик ишининг чекланишини жорий этиш ходимлар ҳуқуқларининг камситилиши ёки бузилиши сифатида баҳоланмаслиги, аксинча, уларнинг жисмоний ва ақлий салоҳиятларидан ўз меъёрида фойдаланиш мақсадини кўзлаб амалга оширилиши лозим. Бундай муносабатларда касаба уюшмаси ёки ходимлар

бошқа вакиллик органи иштирок этишидан кўзланган мақсад ҳам шунга қаратилган. Шундан келиб чиққан ҳолда, касаба уюшмаси ва ходимларнинг бошқа вакиллик органлари ўриндошлар меҳнатида фойдаланиш тақиқланган зарарли ва алоҳида тартибда бажариладиган ишлар рўйхатини тасдиқлаш ташаббуси билан чиқиши мақсадга мувофиқ.

Ушбу ҳужжат қонунчилик техникаси талабларидан келиб чиққан ҳолда турли хил тарздаги расмийлаштирилиш кўринишларига эга бўлиб, масалан, уни алоҳида ҳужжат сифатида қабул қилиш, жамоа шартномасида ифодалаш, унга илова тариқасида бериш, шунингдек, корхона меҳнат жамоасининг умумий йиғилиш қарори билан тасдиқлаш мумкин.

Мазкур ҳужжатга асосий иши бўйича меҳнат шароити ўта зарарли ва оғир вазифаларни бажарадиган ходимларни ўриндошлик асосида шу каби ишларни бажариш талаб этиладиган лавозимларга ишга қабул қилишни тақиқлаш ҳақидаги қоида киритилиши мумкин. Бунда шундай қоидага риоя этиш керакки, ходим ўриндошлик асосида ишга қабул қилинаётганда ундан асосий иш жойида қандай лавозимда ва қачондан буён фаолият кўрсатиб келаётганлиги ҳақида маълумотнома талаб этиш керак. Агар корхонанинг локал ҳужжатида ходим асосий ишида фаолият кўрсатаётган ва ўриндошлик асосида энди ишга кирмоқчи бўлган лавозимларда ўриндошлик бўйича ишлашга нисбатан чеклаш белгиланган бўлса, уни ишга қабул қилишнинг рад этилиши ноқонуний деб ҳисобланиши мумкин эмас.

Агар корхонада локал ҳужжат билан ўриндошлик асосида ишлаш чекланган лавозимлар рўйхати тасдиқланган бўлса, ходимни ишга қабул қилиш рад этилса, ходим шу лавозимга ишга қабул қилингандан сўнг ушбу рўйхатни тасдиқловчи ҳужжат қабул қилинган ҳолатларда қандай йўл тутиш лозим бўлади. Меҳнат кодекси 100-моддасининг иккинчи қисми 5-банди бундай ҳолларда ходим билан илгари тузилган меҳнат шартномасини иш берувчи ташаббуси билан меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли бекор қилиш лозимлигини талаб этади.

Демак, меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланганлиги сабабли меҳнат шартномасини бекор қилишнинг қонуний-

лигига баҳо беришда қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлади:

- ушбу корхонада ўриндошлик бўйича ишлашга нисбатан чеклаш тартибининг жорий этилган-этилмаганлиги;
- мазкур тартибни жорий этишда касаба уюшмаси ёки ходимлар бошқа вакиллик органининг иштирок этган-этмаганлиги;
- ушбу тартибнинг тегишли расмийлаштириш қоидаларига риоя этган ҳолда амалга оширилган-оширилмаганлиги;
- мазкур тартиб билан тасдиқланган ишларнинг ҳақиқатан ҳам ходимлар соғлиғи ёки ишлаб чиқариш хавфсизлигини инобатга олган ҳолда меҳнат шароити зарарли ва оғир ишлар деб ҳисобланиш-ҳисобланмаслиги ва б.

Қонунчиликда белгиланган шу ва бошқа қоидаларга амал қилмаслик ўриндошлик асосида ишловчи ходим билан меҳнат шартномаси бекор қилинишининг ноқонуний деб топилишига ҳамда унинг олдинги ишига қайта тикланишига олиб келади.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси учинчи қисмига асосан ходим, шу жумладан, ўриндошлик асосида ишлаётган ходим ҳам вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик даврида ҳамда меҳнат тўғрисидаги қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатларда назарда тутилган таътиллarda бўлган даврида меҳнат шартномасини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилишга йўл қўйилмайди.

Шунингдек, агар жамоа келишуви ёки жамоа шартномасида меҳнат шартномасини Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси 100-моддаси иккинчи қисми 5-бандига асосан иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш учун касаба уюшмаси қўмитаси ёки ходимлар бошқа вакиллик органининг олдиндан розилигини олиш назарда тутилган бўлса, бундай розиликни олмай туриб меҳнат муносабатларини тугатиш ходим ҳуқуқларини бузиш сифатида баҳоланади.

Ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимнинг ишга қабул қилиниши муносабати билан, шунингдек, меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланиши сабабли ўриндошлар билан меҳнат шартномаси бекор қилиниши билан боғлиқ ижтимоий муносабатларнинг ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштириш мақсадида, умуман олган-

да, амалиётда кўпгина ходимлар ўриндошлик асосида ишлаётган бўлса-да, меҳнат қонунчилигида бундай ходимларнинг меҳнати тўлиқлигича ҳуқуқий тартибга солинмаган.

Россия Федерацияси Меҳнат кодексининг 288-моддасига асосан ўриндошлик асосида ишлайдиган ходим билан номуайян муддатга тузилган меҳнат шартномаси асосий иш жойи бўладиган ходимни мазкур ишга қабул қилинганда бекор қилиниши мумкинлиги ҳамда бу ҳақда иш берувчи ўриндошлик асосида ишлайдиган ходимни меҳнат шартномаси бекор қилинишидан камида икки ҳафта олдин ёзма равишда хабардор қилиши лозимлиги кўрсатилган [15].

Беларусь Меҳнат кодексининг 350-моддаси [16] ва Қозоғистон Республикаси Меҳнат кодексининг 52-моддаси 2-бандига [17] асосан ўриндошлик асосида ишлайдиган ходим билан тузилган меҳнат шартномаси асосий иш жойи бўладиган ходимни мазкур ишга қабул қилинганда бекор қилиниши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси ҳам ўриндош ходимлар билан тузилган меҳнат шартномаси асосий иш жойи бўладиган ходимни мазкур ишга қабул қилиниши сабабли бекор қилиниши ҳақида иш берувчи томонидан олдиндан огоҳлантирилиши шартлигини талаб қилмайди. Бу эса Меҳнат кодексининг 6-моддасига асосан ўриндошлик бўйича ишлаётган ходимларни камситиш деб ҳисоблаш мумкин. Ушбу фикрга айрим олимлар ҳам қўшилади [18].

Юқорида келтирилган таҳлиллар, фикр ва мулоҳазалардан келиб чиқиб қуйидаги хулосага келинди:

Ўриндошлик асосида ишламайдиган бошқа ходимнинг ишга қабул қилиниши муносабати билан, шунингдек, меҳнат шартларига кўра ўриндошлик иши чекланиши сабабли ўриндошлар билан меҳнат шартномаси бекор қилиниши билан боғлиқ муносабатларнинг ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштириш мақсадида, умуман олганда, амалиётда кўпгина ходимлар ўриндошлик асосида ишлаётган бўлса-да, меҳнат қонунчилигида бундай ходимларнинг меҳнати тўлиқлигича ҳуқуқий тартибга солинмаганлигидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида ўриндошликнинг ҳуқуқий тушунча-

си, ўриндошлик асосида ишлаш режими, уларга ҳақ тўлаш тартиби ҳамда ўриндошлик асосида ишловчи ходимлар меҳнатининг бошқа ўзига хос хусусиятларини акс эттириш;

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 102-моддасида ўриндош ходимлар меҳнат шартномасининг бекор қилиниши ҳақида иш берувчи томонидан олдиндан огоҳлантирилиши белгиланмаган. Бу эса Кодекснинг 6-моддасига асосан ўриндошлик

бўйича ишлаётган ходимларни камситиш ҳисобланади. Шунга кўра, мазкур моддага ўриндошлик бўйича ишлаётган ходимлар билан тузилган меҳнат шартномасини Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисмининг 5-бандига асосан бекор қилишда иш берувчи ходимни муайян муддат олдин шартноманинг бекор қилиниши тўғрисида огоҳлантириши лозимлиги нормасини киритиш мақсадга мувофиқ.

## REFERENCES

1. XMTning "ILO Monitor: Covid-19 and the world of work" byulletenining 7-soni ([https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS\\_767028/lang--ru/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_767028/lang--ru/index.htm))
2. Mamasiddiqov M.M. Mehnatga oid huquqiy munosabatlardan kelib chiqadigan nizoli ishlarni sudda ko'rishning protsessual xususiyatlari. Monografiya \ yu.f.d., prof. Sh.Sh.Shoraxmetovning umumiy tahriri ostida. Tashkent, 2005.
3. Mamasiddiqov M.M. Mehnatga oid huquqiy munosabatlardan kelib chiqadigan nizoli ishlarni sudda ko'rishning protsessual xususiyatlari. Monografiya \ yu.f.d., prof. Sh.Sh.Shoraxmetovning umumiy tahriri ostida. – Tashkent, 2005.
4. O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi statistika bo'limining 2021-yilgi ma'lumotnomasi
5. O'zbekiston Respublikasi Bandlik va mehnat munosabatlari vazirligi rasmiy sayti (<https://mehnat.uz/uz/services/davlat-mehnat-inspekciyasining-faoliyatidagi-asosiy-kursatkichlari-2021-yil-2-chorak-yakuni-buyicha>)
6. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "O'rindoshlik asosida hamda bir necha kasbda va lavozimda ishlash tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi 2012-yil 18-oktyabrdagi 297-son qarori (<https://lex.uz/docs/2070161>)
7. Rossiya Federatsiyasi Mehnat kodeksi (<http://www.consultant.ru>)
8. Gruzziya Mehnat kodeksi (<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1155567>)
9. Ismoilov Sh.A. Ayrim toifadagi xodimlarning mehnatini huquqiy tartibga solishning xususiyatlari // yuridik fanlar doktori (DSc) ilmiy darajasini olish uchun tayyorlangan dissertatsiya. Tashkent, TDYU, 2020.
10. O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksi (<https://lex.uz/docs/142859>)
11. O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining "Sudlar tomonidan mehnat shartnomasi (kontrakti)ni bekor qilishni tartibga soluvchi qonunlarning qo'llanilishi haqida" 1998-yil 17-apreldagi 12-sonli qarori (<https://lex.uz/docs/1444779>)
12. Zverev S.V. Osnovaniya izmeneniya i prekrasheniya trudovyx pravootnosheniy. Avtoreferat dissertatsii na soiskanie uchenoy stepeni kandidata yuridicheskix nauk. (<https://www.dissercat.com/content/osnovaniya-izmeneniya-i-prekrashcheniya-trudovyx-pravootnoshenii/read>.)
13. Pedchenko L.A. Osobennosti pravovogo regulirovaniya truda lits, rabotayushix po sovmestitelstvu: avtoref. dis. kand. yurid. nauk. Moscow, 2003, p. 20-21.
14. Gasanov M.Y., Sokolov Y.A. O'zbekiston Respublikasida mehnat shartnomasi (kontrakt). Birinchi va ikkinchi kitoblar. Tashkent, 1996, p. 279.
15. Rossiya Federatsiyasi Mehnat kodeksi (<http://www.consultant.ru>).
16. Belarus Respublikasi Mehnat kodeksi (<https://trudovoy-kodeks.bel/statya-243>).
17. Qozog'iston Respublikasi Mehnat kodeksi (<https://online.zakon.kz>).
18. Ismoilov Sh.A. Ayrim toifadagi xodimlarning mehnatini huquqiy tartibga solishning xususiyatlari // yuridik fanlar doktori (DSc) ilmiy darajasini olish uchun tayyorlangan dissertatsiya. Tashkent, TDYU, 2020, p. 151.
19. Niyazova N. J. Rol izucheniya tekstov v obuchenii monologicheskoy rechi uchauxsya i studentov (na primere tvorchestva Gafura Gulyama) // Conferences. – 2021.



UDC: 343.9 (043.5) (575.1)  
ORCID: 0000-0001-7084-555X

## QILMISHNI KVALIFIKATSIYA QILISH TUSHUNCHASI, METODOLOGIK ASOSLARI VA BOSQICHLARI

**Sunnatov Vohid Toshmurodovich,**

Toshkent davlat yuridik universiteti

“Jinoyat huquqi, kriminologiya va korrupsiyaga qarshi kurashish”

kafedrası dotsenti vazifasini bajaruvchi,

yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD),

e-mail: sunnatovv@mail.ru

**Annotatsiya.** Ushbu maqolada qilmishni kvalifikatsiya qilish tushunchasi, metodologik asoslari va bosqichlari keltirilgan. Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish murakkab jarayon bo'lib, kvalifikatsiyani amalga oshiradigan tergovchi, surishtiruvchi, prokuror va suddan mantiqiy fikrlashni, ko'plab fakt va belgilarni o'zaro solishtirgan holda qilmishga huquqiy baho berishni talab qiladi. Chunki muayyan jinoyatni kvalifikatsiya qilish jarayonida ishdagi haqiqiy holatlarni o'rganish va JK Maxsus qismida shunday turdagi jinoyatlarning barchasi uchun umumiy bo'lgan jinoyat huquqiy normaning mazmunini aniqlash orqali shaxsning qilmishiga huquqiy baho beriladi. Jinoyat huquqida qilmishni kvalifikatsiya qilishning, asosan, ikki turi mavjud: 1) rasmiy (legal); 2) norasmiy (doktrinal). Rasmiy kvalifikatsiya surishtiruvchi, tergovchi, prokuror va sudyalardan tomonidan jinoyat va boshqa qonun normalari asosida amalga oshirilib, qaror bilan rasmiylashtiriladi. Yuridik adabiyotlarda rasmiy kvalifikatsiyaning belgilari sifatida quyidagilar ko'rsatilgan: a) qilmishga berilgan baho huquqiy ahamiyatga ega bo'ladi; b) muayyan huquqiy oqibatni keltirib chiqaradi; d) kvalifikatsiya aniq jinoyat ishi materiallariga taalluqli bo'ladi. Rasmiy kvalifikatsiyadan farqli ravishda, norasmiy kvalifikatsiya jinoyat ishini yuritish vakolatiga ega bo'lmagan subyektlar (masalan, advokatlar, ommaviy axborot vositalarining xodimlari, ilmiy faoliyat bilan shug'ullanuvchi huquqshunos olimlar) tomonidan amalga oshirilganligi sababli hech qanday yuridik oqibatlarni keltirib chiqarmaydi. Shuning uchun ham qilmishni kvalifikatsiya qilish haqida so'z yuritilganda, ko'pincha uning rasmiy shakli tushuniladi.

**Kalit so'zlar:** kvalifikatsiya, qonun ustuvorligi, qilmishni kvalifikatsiya qilish, jinoyat, tergovchi, jinoyat va jinoyat-protsessual kodekslari, huquqiy baho, tergovchi, surishtiruvchi, prokuror, sud, qilmish.

### КОНЦЕПЦИЯ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЭТАПЫ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЯНИЯ

**Суннатов Вохид Тошмуродович,**

доктор философии по юридическим наукам (PhD),

и.о. доцента кафедры “Уголовное право,

криминология и противодействие коррупции”

Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В данной статье понятие квалификации деяния, методологические основы и этапы квалификации преступления представляет собой сложный процесс. Это связано с тем, что в процессе квалификации конкретного преступления действия человека оцениваются путем изучения фактов дела и определения содержания уголовного закона, общего для всех таких преступлений в Особенной части Уголовного кодекса. В уголовном праве существует два основных типа квалификации деяния: 1) формальный (юридический); 2) неформальный (доктринальный). Формальная квалификация проводится дознавателем, следователем, прокурором и судьями на основании уголовных и иных правовых норм и оформляется постановлением. В юридической литературе указывается, что критериями формальной квалификации являются: а) оценка акта имеет юридическое значение; б) оценка акта имеет определенную юридическую силу; с) квалификация применима к конкретным уголовным делам. В отличие от формальных квалификаций, неформальные квалификации не имеют каких-либо юридических последствий, поскольку они выполняются организациями, не имеющими полномочий на судебное преследование (например, юристами, работниками

СМИ, учеными-юристами, занимающимися научной деятельностью). Поэтому, когда дело доходит до квалификации действия, его часто понимают как формальную форму.

**Ключевые слова:** квалификация, законность, квалификация деяния, преступление, следователь, уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, правовая оценка, следователь, дознаватель, прокурор, суд, акт.

## CONCEPT, METHODOLOGICAL FUNDAMENTALS AND STEPS OF QUALIFICATION OF WRONG DEEDS

**Sunnatov Vokhid Toshmurodovich,**

Doctor of Philosophy in Law (PhD),

Tashkent State University of Law

Acting Assistant Professor of the Department of Criminal Law,

Criminology and Anti-Corruption

**Abstract.** In this article, the concept of qualification of an act, methodological bases and stages, qualification of crimes is a complex process. requires. This is because in the process of qualifying a particular crime, a person's performance is assessed by studying the facts of the case and determining the content of the criminal law common to all such crimes in the Special Part of the Criminal Code. There are basically two types of qualification of an act in criminal law: 1) formal (legal); 2) informal (doctrinal). Formal qualification is carried out by the inquiry officer, investigator, prosecutor and judges on the basis of criminal and other legal norms and is formalized by a decision. The legal literature states that the criteria for formal qualification are: a) the assessment of the act has legal significance; b) has a certain legal effect; (c) Qualifications apply to specific criminal cases. Unlike formal qualifications, informal qualifications do not have any legal consequences because they are performed by entities that do not have the authority to prosecute (e.g., lawyers, media professionals, legal scholars engaged in scientific activity). Therefore, when it comes to qualifying an act, it is often understood as a formal form.

**Keywords:** qualification, rule of law, qualification of the act, crime, investigator, criminal and criminal procedure codes, legal assessment, investigator, inquiry officer, prosecutor, court, act.

### Kirish

Qonun ustuvorligi va qonuniylikni mustahkamlash, shaxs huquq va manfaatlarining ishonchli himoyasini ta'minlash davlat siyosatining muhim yo'nalishlaridan biri sanaladi. Bu jarayonda boshqa huquq sohalari bilan bir qatorda jinoyat qonunchiligini takomillashtirish va liberallashtirish ham ustuvor ahamiyat kasb etadi. Ayniqsa, so'nggi yillarda "Harakatlar strategiyasi" doirasida amalga oshirilayotgan islohotlar natijasida jinoyat qonunchiligiga bir qator o'zgartirishlar kiritilib, jinoyat va jazo tizimi ancha yengillashtirildi. Shunga qaramasdan 2018-yil 28-dekabrda Oliy Majlisga Murojaatnomada Prezidentimiz Sh.M. Mirziyoyev jinoyat qonunchiligini yanada takomillashtirish va liberallashtirish bo'yicha ishlarni davom ettirish lozimligi to'g'risida quyidagilarni ta'kidladi: "Jinoyat va jinoyat-protsessual kodekslari qariyb 25 yil oldin qabul qilingan. O'tgan davrda jamiyatdagi munosabatlar, odamlarning yashash tarzi, ongi, dunyoqarashi o'zgardi. Shu sababli bu kodekslar bugungi davr talablariga javob bermay qoldi. Ma'lumki, qonunchilikda jazoni

og'irlashtirish va yengillashtirishga oid moddalar bor. Lekin ular tergovchi yoki sudyaning ixtiyoriga, ya'ni inson omiliga to'liq bog'liq bo'lib qolmasligi kerak. Aks holda, biz uchun muqaddas bo'lgan adolat mezoni buziladi. Shuning uchun jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligini tubdan qayta ko'rib chiqish zarur" [1]. Bu kabi konseptual talablar, asosan, jinoiy sudlovni amalga oshirish jarayonida fuqarolarning huquq va manfaatlarini ishonchli himoya qilish maqsadini ko'zlaydi. Ya'ni jinoyat ishi bo'yicha jabrlanuvchi yoki ayblanuvchi sifatida ishtirok etayotgan shaxslarning shaxsiy huquq va erkinliklari sud-tergov organlarining noto'g'ri qaror qabul qilishi tufayli buzilmasligi kerak. Ushbu maqsadga erishish uchun esa huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan qilmishga qonun asosida to'g'ri huquqiy baho berilishi, ya'ni shaxsning aybli yoki aybsizligi, uning qilmishidagi belgilar Jinoyat kodeksining muayyan moddasidagi jinoyat tarkibi belgilari bilan bir xil ekanligi aniqlanishi lozim. Negaki O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksining 16-moddasiga ko'ra, "Ushbu kodeksda nazarda tutilgan jinoyat tarkibining barcha alomatlari

mavjud bo'lgan qilmishni sodir etish javobgarlikka tortish uchun asos bo'ladi" [2]. Bundan ko'rinadiki, shaxsning sodir etgan qilmishi jinoyat qonunining aniq moddasida nazarda tutilgan bo'lsagina, u jinoiy javobgarlikka tortilishi mumkin. Shu sababli tergov organlari, prokuratura va sud shaxsning qilmishiga mos keluvchi jinoiy-huquqiy normani tanlash jarayonida yanada diqqatli bo'lishi lozim. Mazkur jarayon jinoyat huquqida *"qilmishni kvalifikatsiya qilish"* degan umumiy nom bilan yuritiladi. Kvalifikatsiya so'zining lug'aviy ma'nosiga to'xtaladigan bo'lsak, lotincha *"qualis"* – *"qanday"*, *"qanday sifatli"* va *"facere"* – *"qilish"* degan ma'nolarni anglatadi.

Bundan tashqari, "Yuridik atamalarining izohli lug'ati"da kvalifikatsiya tushunchasiga *"malaka"*, *"kasb"*, *"ixtisos"*, *"mahorat"* singari izohlar berilgan [3]. Jinoyat huquqi nazariyasida qilmishni kvalifikatsiya qilish masalasi ham xorijiy, ham mahalliy huquqshunos olimlar tomonidan o'rganilgan bo'lib, ular mazkur tushunchani turlicha talqin qilishgan. Jumladan, V.N. Kudryavsevning fikricha, *"jinoyatni kvalifikatsiya qilish – qilmishga yuridik baho berishni, ushbu jinoyat alomatlarini aks ettirgan tegishli jinoiy-huquqiy normani ko'rsatishni bildiradi"* [4]. B.A. Kurinov esa jinoyatni kvalifikatsiya qilish deganda, *"sodir etilgan ijtimoiy xavfli qilmishning belgilarini JK Maxsus qismining muayyan normasida nazarda tutilgan jinoyat tarkibi belgilariga solishtirib, ularning mosligini aniqlash va yuridik jihatdan mustahkamlash"*ni nazarda tutadi [5]. Shuningdek, R. Kabulov ham yuqoridagilarga o'xshash fikr bildirib, *"jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish – bu sodir etilgan qilmish belgilari bilan Jinoyat kodeksi Maxsus qismida nazarda tutilgan jinoyat tarkibi belgilarining to'liq mos kelishini aniqlash va yuridik jihatdan mustahkamlashdir"*, – deya ta'kidlaydi [6]. Mazkur ta'riflar shakl jihatdan muayyan farqlarga ega bo'lsa-da, mohiyatan yagona mazmunni o'zida mujassamlashtiradi. Shundan kelib chiqqan holda, aytishimiz mumkinki, *qilmishni kvalifikatsiya qilish deganda, real hayotda sodir etilgan ijtimoiy xavfli qilmishning belgilari bilan Jinoyat kodeksi Maxsus qismi jinoiy-huquqiy normasida ko'rsatilgan aniq jinoyat tarkibi belgilarini o'zaro solishtirib, ular o'rtasidagi moslikni aniqlashdan iborat jarayon tushuniladi*. Masalan, A shaxs B ning telefon apparatini unga

bildirmasdan yashirin ravishda egallab oldi. Bu vaziyatda A ning qilmishi Jinoyat kodeksining 169-moddasida nazarda tutilgan *"o'g'rilik"* jinoyati ekanligini aniqlash bilan bog'liq jarayon qilmishni kvalifikatsiya qilish hisoblanadi.

#### **Material va metodlar**

Maqolada umumlashtirish, deduksiya, tizimli yondashuv, qiyosiy-huquqiy tahlil metodlaridan foydalanildi.

#### **Tadqiqot natijalari**

Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish murakkab jarayon bo'lib, kvalifikatsiyani amalga oshiradigan tergovchi, surishtiruvchi, prokuror va suddan mantiqiy fikrlash qobiliyatini, ko'plab fakt va belgilarni o'zaro solishtirgan holda qilmishga huquqiy baho berishni talab qiladi. Chunki muayyan jinoyatni kvalifikatsiya qilish jarayonida ishdagi haqiqiy holatlarni o'rganish va JK Maxsus qismida shunday turdagi jinoyatlarning barchasi uchun umumiy bo'lgan jinoyat huquqiy normaning mazmunini aniqlash orqali shaxsning qilmishiga huquqiy baho beriladi. Mazkur huquqiy baho to'g'ri amalga oshirilsa, jinoyat qonunchiligida belgilangan asosiy vazifalar, shuningdek, bugungi kunda jinoiy-huquqiy sohada amalga oshirilayotgan islohotlardan ko'zlangan maqsadlarga erishilgan bo'ladi. Qilmishni to'g'ri kvalifikatsiya qilishning ahamiyati to'g'risida yuridik fanlar doktori, professor M.Usmonaliyev quyidagicha fikr yuritadi: *"Sodir etilgan jinoyatni to'g'ri kvalifikatsiya qilish, eng avvalo, odil sudlovni amalga oshirish va jinoyat sodir etishda ayblanayotgan shaxsning aybiga yarasha jazo tayinlashning asosiy sharti hisoblanadi va bu, o'z navbatida, muhim ijtimoiy-siyosiy va huquqiy ahamiyatga egadir"* [1].

Darhaqiqat, odil sudlovning amalga oshirilishi va jinoyat qonuni prinsiplarining samarali ishlashi qilmishni kvalifikatsiya qilish bilan chambarchas bog'liq. Aytaylik, shaxsning sodir etgan jinoyati, aslida, ijtimoiy xavfi katta bo'lmagan jinoyatlar sirasiga kirsay, ammo sud-tergov organlari uning xatti-harakatiga noto'g'ri huquqiy baho berib, unga nisbatan uncha og'ir bo'lmagan jinoyat uchun belgilangan sanksiya doirasida jazo tayinlasa, aybdorning huquq va manfaatlari buziladi. Yoki, aksincha, uning sodir etgan qilmishi og'irroq jazo tayinlashni nazarda tutishiga qaramasdan, sud tomonidan yengil jazo chorasi qo'llansa, bu jazo aybdorning axloqan tuzalishi

uchun yetarli bo'lmashligi va kelgusida yangi jinoyat sodir etishiga yo'l ochib berishi mumkin. Shu bilan birga, aybdorning qilmishiga mos jazo qo'llanmasligi jabrlanuvchining huquq va manfaatlarini buzilishiga, fuqarolarda odil sudlovga nisbatan ishonchsizlik paydo bo'lishiga olib keladi.

Jinoyat huquqida qilmishni kvalifikatsiya qilishning, asosan, ikki turi mavjud: 1) rasmiy (legal); 2) norasmiy (doktrinal). Rasmiy kvalifikatsiya surishtiruvchi, tergovchi, prokuror va sudyalardan tomonidan jinoyat va boshqa qonun normalari asosida amalga oshirilib, qaror bilan rasmiylashtiriladi. Yuridik adabiyotlarda rasmiy kvalifikatsiyaning belgilari sifatida quyidagilar ko'rsatilgan: a) qilmishga berilgan baho huquqiy ahamiyatga ega bo'ladi; b) muayyan huquqiy oqibatni keltirib chiqaradi; c) kvalifikatsiya aniq jinoyat ishi materiallariga taalluqli bo'ladi [7]. Rasmiy kvalifikatsiyadan farqli ravishda, norasmiy kvalifikatsiya jinoyat ishini yuritish vakolatiga ega bo'lmagan subyektlar (masalan, advokatlar, ommaviy axborot vositalarining xodimlari, ilmiy faoliyat bilan shug'ullanuvchi huquqshunos olimlar) tomonidan amalga oshirilganligi sababli hech qanday yuridik oqibatlarni keltirib chiqarmaydi. Shuning uchun ham qilmishni kvalifikatsiya qilish haqida so'z yuritilganda, ko'pincha uning rasmiy shakli tushuniladi. Ammo bu norasmiy kvalifikatsiya jinoyat huquqida hech qanday ahamiyatga ega emasligini anglatmaydi. Masalan, ilmiy sohada faoliyat olib boruvchi huquqshunos olimlar jinoyat huquqidagi muammolarni ham nazariy, ham amaliy jihatdan tadqiq etish orqali o'z ilmiy ishlarida jinoyat qonunchiligi uchun yangi takliflar bera oladi. Mazkur takliflar qonunchilikka joriy etiladigan bo'lsa, qilmishni kvalifikatsiya qilish bilan bog'liq ayrim amaliy muammolar ham o'z yechimini topadi. Demak, norasmiy kvalifikatsiyaning ahamiyatli jihatlaridan biri rasmiy kvalifikatsiyani amalga oshirishning huquqiy asosi bo'lgan jinoiy-huquqiy normalarga huquqshunos olimlarning zamon talabiga javob beradigan ilg'or fikr va qarashlarini joriy etishdir. Qilmishni norasmiy kvalifikatsiya qilishning yana bir ahamiyati shundaki, himoyachi yoki ommaviy axborot vositalari *jinoyat ishini qo'zg'atish to'g'risida* yoki *shaxsni ayblanuvchi sifatida ishga jalb qilish to'g'risida qarorda* nazarda tutilgan rasmiy kvalifikatsiya haqida tanqidiy fikr bildirish

orqali uning o'zgarishiga sababchi bo'lishi mumkin. Shunga qaramasdan jinoyat huquqida rasmiy kvalifikatsiya markaziy o'rinni egallaydi va qilmishni kvalifikatsiya qilish deganda, aynan sud-tergov organlari tomonidan amalga oshiriladigan kvalifikatsiya tushuniladi.

Yuqorida aytib o'tganimizdek, sodir etilgan qilmish bo'yicha yuridik oqibat keltirib chiqaruvchi huquqiy bahoni surishtiruvchi, tergovchi, prokuror va sud beradi. Bundan ko'rinadiki, jinoyatni kvalifikatsiya qilish jinoyat ishini yuritishning sudga qadar bo'lgan bosqichida ham, sud bosqichida ham amalga oshirilishi mumkin. Ta'kidlash joizki, muayyan holat bo'yicha jinoyat ishini qo'zg'atish uchun aybdorning qilmishiga mantiqan mos keluvchi taxminiy normani tanlash lozim. Mazkur boshlang'ich kvalifikatsiya tergovga qadar tekshiruv davomida to'plangan og'zaki va yozma ma'lumotlar, tushuntirishlar asosida qilinadi. Bunda ish bo'yicha barcha holatlar to'liq o'rganilmaganligi sababli kvalifikatsiyada ayrim kamchiliklarning mavjud bo'lishi tabiiy holdir. Jinoyat ishi qo'zg'atilgach esa dastlabki tergov jarayonida qilmishning haqiqatan jinoyat yoki jinoyat emasligi, jinoyat bo'lsa, uni sodir etgan shaxsning aybli yoki aybsizligi va boshqa ish uchun muhim bo'lgan ma'lumotlarga aniqlik kiritilib, ayblov xulosasida tergov organining yakuniy kvalifikatsiyasi aks ettiriladi. Ammo bu bilan kvalifikatsiya qilish jarayoni yakunlanmaydi. Jinoyat ishini yuritish ustidan nazoratni amalga oshirayotgan prokuror ham, shuningdek, sud muhokamasi davrida qo'shimcha dalillarni olish orqali sud ham kvalifikatsiyani o'zgartirishi mumkin. Qilmishning yakuniy kvalifikatsiyasi sudning hukmi bilan mustahkamlanadi.

Qilmishni kvalifikatsiya qilish jinoyat huquqida markaziy o'rinni egallaydi hamda boshqa sohalarida bo'lgani kabi mazkur jarayonda ham falsafa va mantiq qoidalaridan keng foydalaniladi. Falsafa qonuniyatlaridan foydalanish shunda ko'rinadiki, qilmish kvalifikatsiyasi yakkalik va umumiylikning o'zaro munosabatidan kelib chiqadi. R. Kabulovning fikricha, "yakkalik – narsa yoki voqelikning sifatini anglatadi, ularning xususiyati, o'ziga xosligi, aniq makon va vaqtda bo'lganligini nazarda tutadi. Umumiylik deganda, "obyektiv borliqdagi yagona predmet va hodisa belgilari obyektiv xususiyatlarining takrorlanishi, ularning o'zaro munosabat va



aloqalarining o'xshashligi tushuniladi" [8]. Sodda qilib aytganda, yakka – bu real hayotda sodir etilgan har qanday qilmishdir. Umumiylik esa JK Maxsus qismi normasida belgilangan aniq jinoyat tarkibini nazarda tutadi. Ya'ni Jinoyat kodeksidagi jinoiy-huquqiy norma ishlab chiqilayotganda, real hayotdagi muayyan ijtimoiy xavfli qilmishning barcha muhim belgilari umumlashtiriladi. Shu sababli bir norma turli ko'rinishlarda sodir etilishi mumkin bo'lgan qilmishning hamma jinoiy-huquqiy belgilarini o'zida qamrab oladi. Jinoyatni kvalifikatsiya qiluvchi shaxs yakka jinoyatning jinoiy-huquqiy belgilarini aniqlab chiqib, uni JK normasidagi jinoyat tarkibi belgilari bilan solishtirib ko'radi. Agar bu belgilar bir-biriga mos bo'lsa, sodir etilgan qilmish Jinoyat kodeksining aynan o'sha moddasi bilan malakalanadi. Demak, shu orqali falsafaning yakka va umumiy holatlarni taqqoslash qonuniyatidan jinoyatni kvalifikatsiya qilishda foydalaniladi.

Mantiq qonuniyatlariga keladigan bo'lsak, kvalifikatsiyani amalga oshiruvchi shaxs, asosan, quyidagi metodlardan foydalanish mumkin: *analiz, sintez, induksiya* va *deduksiya*. *Analiz* usulidan foydalanishning mohiyati shundaki, kvalifikatsiya qiluvchi shaxs obyektiv voqelikda sodir etilgan ijtimoiy xavfli qilmishni belgilarga bo'lib tahlil qiladi. Ma'lumki, har bir qilmish o'zida jinoiy-huquqiy, kriminalistik va jinoyat-protsessual ahamiyatga ega belgilarni mujassamlashtiradi. Masalan, A shaxs tomonidan "bosqinchilik" jinoyati sodir etilganda, A ning tashqi ko'rinishi, soch rangi, kiyimi, alohida belgilari, shuningdek, jabrlanuvchida tan jarohatining mavjudligi kabilar, asosan, jinoyatni ochish va tergov qilish uchun ahamiyatli. Ya'ni aybdorga xos bo'lgan belgilar uni izlab topishda kriminalistik jihatdan muhim bo'lsa, jabrlanuvchiga yetkazilgan tan jarohatining darajasini aniqlash uchun sud-tibbiy ekspertizasini tayinlash lozimligi jinoyat-protsessual ahamiyat kasb etadi. O'z navbatida, A ning yoshi, aqli rasoligi, jinoyatni takroran sodir etayotganligi, quroldan foydalanganligi, ekspertiza xulosasi bilan aniqlangan tan jarohatining darajasi va boshqa bir qancha belgilar jinoiy-huquqiy ahamiyatga ega bo'lib, qilmish kvalifikatsiyasiga ta'sir qiladi. *Analiz* usulida yuqoridagi belgilarning barchasi alohida-alohida o'rganib chiqiladi. *Sintez* bevosita analizning mantiqiy davomi bo'lib, o'rganilgan barcha belgilar orasidan faqatgina

jinoiy-huquqiy ahamiyatga ega bo'lganlarini ajratib olib, xulosa qilishni anglatadi. Induksiya va deduksiya metodlari esa falsafaning yakka va umumiylik tamoyillariga tayanadi, ya'ni qilmishni ushbu usullardan foydalanib kvalifikatsiya qilayotganda, obyektiv voqelikda sodir bo'lgan qilmish juz'iylik deb, JK normasida o'z aksini topgan aniq jinoyat tarkibi esa umumiylik deb qabul qilinadi. Induksiya juz'iylikni umumiylikka taqqoslash orqali xulosa qilinsa, deduksiya buning teskarisi bo'ladi.

Yuqorida muayyan jinoyat ishi bo'yicha kvalifikatsiya jinoyat ishini yuritishning barcha bosqichlarida amalga oshirilishi mumkinligi xususida so'z yuritgandik. Bunda surishtiruvchi va tergovchi tergovga qadar tekshiruv va dastlabki tergov (surishtiruv) davomida, prokuror ayblov xulosasi yoki ayblov dalolatnomasini tasdiqlash jarayonida, sud esa ishni sudda ko'rish bosqichida qilmishga huquqiy baho beradi. Jinoyat huquqida **"qilmishni kvalifikatsiya qilish bosqichlari"** degan tushuncha ham mavjud bo'lib, bu yuqorida ko'rib o'tilgan jinoyat ishini yuritishning bosqichlari bilan bir xil mazmunga ega emas. Negaki jinoyat ishini yuritishga vakolatli bo'lgan har bir subyekt qilmishni kvalifikatsiya qilishning barcha bosqichlarini o'zi bajaradi, ya'ni kvalifikatsiyaning birinchi bosqichini tergovchi, ikkinchi bosqichini prokuror va uchinchi bosqichini sud amalga oshirmaydi. Lekin tergovchi qilmishni noto'g'ri yoki noaniq kvalifikatsiya qilsa, prokuror ayblov xulosasini o'rganish jarayonida, sud esa ishni sudda ko'rish bosqichida ushbu xatoni to'g'rilashi mumkin.

Yuridik adabiyotlarda jinoyatni kvalifikatsiya qilish bosqichlari haqida huquqshunos olimlar tomonidan turlicha fikrlar bildirilgan. Jumladan, V.N. Kudryavsev qilmishni kvalifikatsiya qilishning quyidagi bosqichlarini ajratib ko'rsatgan: 1) ishning faktik holatlarini tahlil qilish; 2) mos keluvchi normani tanlash; 3) kerakli normani tashkil qiluvchi yuridik manba jumlasining tuzilishi to'g'ri ekanligini aniqlash; 4) normaning maqsadi va uning tuzilishini belgilash; 5) normani sharhlash; 6) yakuniy xulosani mustahkamlovchi normani aniqlab, qaror qabul qilish [9].

V.N. Kudryavsevning qarashlaridan kelib chiqadigan bo'lsak, haqiqatan ham, mazkur bosqichlarning birinchisini bir organ, ikkinchisini boshqa organ emas, balki barcha bosqichlarni

bitta organ ketma-ket bajaradi. Masalan, huquqni muhofaza qiluvchi organga jinoyat sodir etilganligi to'g'risida xabar kelib tushadigan bo'lsa, tergovchi jinoyatning faktik holatlarini tahlil qilib, kerakli normani tanlashdan to' jinoyat ishini qo'zg'atish to'g'risida qaror qabul qilishgacha bo'lgan barcha bosqichlarni o'zi amalga oshiradi. Agar u mazkur jarayonda xato va kamchiliklarga yo'l qo'ysa, prokuror yoki sud ham yuqoridagi bosqichlarni birma-bir tahlil etib, tergovchining xato va kamchiliklarini to'g'rilaydi.

### Xulosalar

Ba'zi chet ellik huquqshunoslar, shu jumladan, V.N. Kudryavsev ham jinoyatni kvalifikatsiya qilish bosqichlarini jinoyat-protsessual ish yuritish bosqichlariga yo'naltirgan holda tahlil qilgan. Bu yo'nalishda V.N. Kudryavsev jinoyatlarni kvalifikatsiya qilishni besh bosqichga ajratgan: 1) jinoyat ishini qo'zg'atish; 2) ayblov xulosasi; 3) ayblov xulosasini tuzish va tasdiqlash; 4) ayblanuvchini sudga berish; 5) sud jarayoni va ishni nazorat tartibida qayta ko'rib chiqish. N.G. Kadnikov esa mazkur bosqichlarni batafsil tahlil qilishga harakat qilgan. Unga ko'ra, "*Kvalifikatsiyaning birinchi bosqichida* jinoyat ishi qo'zg'atish to'g'risida qaror qabul qilish orqali jinoyatga aloqadorlik belgilanadi. *Ikkinchi bosqichda* shaxsning harakatlarida qanday jinoyat tarkibi mavjudligi aniqlanadi. Protsessual jihatdan bu ayblanuvchi sifatida jalb qilish to'g'risidagi qarorda aks ettiriladi. Jinoyat kvalifikatsiyasini amalga oshirishning *uchinchi bosqichi* ayblov e'lon qilingandan so'ng boshlanadi va ayblov xulosasi yoki jinoyat ishini qo'zg'atish to'g'risidagi qarorning bekor qilinishi bilan tugaydi. Ushbu bosqich qilmish kvalifikatsiyasi xususida tergovchi va prokuror nuqtayi nazarining yakuni hisoblanadi. *To'rtinchi bosqich* – jinoyat ishi bo'yicha sud muhokamasi. Mazkur bosqichda sud jinoyatning haqiqiy holatlarini ayblov xulosasidagi kvalifikatsiya bilan solishtirib ko'radi va ayrim holatlarda uni o'zgartiradi. Nihoyat, *beshinchi bosqich* kassatsiya va nazorat tartibida qilmishga huquqiy baho berish bilan ifodalanadi [10]. Ushbu tasnifga e'tibor qaratadigan bo'lsak, har bir bosqichni jinoyat ishini yuritishga vakolatli bo'lgan alohida subyekt amalga oshirishini tushunishimiz mumkin. Ya'ni ayblov xulosasini tasdiqlashga faqatgina prokuror haqli, jinoyat ishini qo'zg'atish esa tergovchi va prokurorning

vakolatiga kiradi, sud mazkur ishni amalga oshira olmaydi. Shunday ekan, yuqoridagi bosqichlarni *jinoyatni kvalifikatsiya qilish bosqichlari* emas, balki jinoyat ishini yuritish bosqichlarida qilmishni kvalifikatsiya qilish deb tushunishimiz lozim.

Mahalliy huquqshunos olimlarimizdan R. Kabulov, A. Otajonov va I. Sottiyevarlar qilmish kvalifikatsiyasining 3 bosqichini farqlashgan. Bular: 1) sodir etilgan qilmishning umumiy belgilarini aniqlash (huquqbuzarlikning turini aniqlash); 2) sodir etilgan qilmishning turdosh belgilarini aniqlash; 3) kvalifikatsiya qilinayotgan qilmish belgilarining jinoyat qonuni Maxsus qismi normalarida nazarda tutilgan aniq jinoyat tarkibi belgilariga mosligini aniqlash [11]. Ushbu bosqichlarni birma-bir tahlil qilib chiqamiz.

Ma'lumki, shaxs tomonidan sodir etilgan huquqbuzarlik yuridik javobgarlikning muayyan turini keltirib chiqaradi. Shu sababli qilmishni kvalifikatsiya qilish uchun, avvalambor, u jinoyat yoki jinoyat emasligi masalasi aniqlashtirilishi lozim. Agar sodir etilgan qilmish ma'muriy, fuqarolik yoki intizomiy javobgarlikdan birini nazarda tutsa, o'z-o'zidan uni jinoyat sifatida kvalifikatsiya qilish mumkin emas. Qilmishni jinoyat deb topishning huquqiy asosi esa Jinoyat kodeksining 14-moddasida aniq belgilab qo'yilgan. Unga ko'ra, "*Ushbu kodeks bilan taqiqlangan, aybli ijtimoiy xavfli qilmish (harakat yoki harakatsizlik) jazo qo'llash tahdidi bilan jinoyat deb topiladi*" [12]. Bu ta'rifdan jinoyatga xos bo'lgan quyidagi muhim belgilarni ajratib ko'rsatishimiz mumkin:

- 1) qilmishning qonunga xilofligi;
- 2) ijtimoiy xavflilik;
- 3) aybning mavjudligi;
- 4) qilmish uchun jinoyat qonunida jazo belgilanganligi.

Qilmishda mazkur belgilarning yo'qligi uni jinoyat sifatida baholashni rad etadi. Shu jihatdan, kvalifikatsiyaning *dastlabki bosqichi* muayyan qilmishda yuqoridagi belgilarning mavjudligini aniqlashdan iboratdir. *Ikkinchi bosqich* – qilmishning turdosh belgilarini aniqlash. Boshqacha qilib aytganda, bu bosqichda tergovchi tomonidan jinoyatning turdosh obyekti aniqlanadi. Negaki jinoyat sodir etilgan vaqtda jinoyat tarkibining boshqa elementlari ma'lum bo'lmasa-da, tajovuz qaratilgan obyekt aniq bo'ladi. Ya'ni jinoyat qonunchiligi bilan

qo'riqlanadigan obyektga zarar yetganda yoki shunday zarar yetishning real xavfi mavjud bo'lganda, jinoyat yuzaga keladi. Shunday qilib, qilmishga huquqiy baho berishning ikkinchi bosqichida tajovuz obyektidan kelib chiqib, uning taxminan qaysi jinoyat tarkibiga to'g'ri kelishi haqida xulosa qilinadi. Mazkur masalani hal etish huquqni muhofaza qiluvchi organ xodimi uchun majburiy xususiyatga ega, chunki jinoyat ishi qo'zg'atish to'g'risidagi qarorda Jinoyat kodeksining muayyan normasi ko'rsatilishi majburiy bo'lib, u ishning keyingi yo'nalishini belgilab beradi. Shuni alohida ta'kidlashimiz kerakki, mazkur bosqichda jinoyatning subyekt, subyektiv va obyektiv tomoni to'g'risida ma'lumotlar mavjud bo'lmaganligi sababli qilmishning barcha xususiyatlarini o'zida mujassamlashtirgan jinoiy-huquqiy normani aniqlashning imkoni yo'q. Masalan, A shaxs o'zining "Kobalt" rusumli avtomobilini yo'l yoqasida qoldirib, o'zi oziq-ovqat do'koniga kirib ketdi. Qaytib chiqqanida esa mashinasi o'z joyida yo'qligini ko'rdi va huquqni muhofaza qiluvchi organlarga bu haqda xabar berdi. Bu holatda tergovchi jinoiy qilmish bo'yicha quyidagi ikkita tusmolni ilgari surishi mumkin:

1) A ning avtomobili noma'lum shaxs yoki shaxslar tomonidan yashirin ravishda o'g'irlangan (JK 169-moddasi);

2) transport vositasini olib qochish jinoyati sodir etilgan (JK 267-moddasi).

Demak, holat bo'yicha jinoyatning taxminiy turdosh obyekti aniq, ya'ni A ning mulkiy huquqlarini himoya qilish bilan bog'liq ijtimoiy munosabatlar yoki jamoat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan ijtimoiy munosabatlar. Shundan kelib chiqib, tergovchi jinoyat ishi qo'zg'atish to'g'risidagi qarorda JK 169-moddasi yoki 267-moddasini ko'rsatadi. Qilmishning bu moddalardan aynan qaysi biriga to'g'ri kelishi esa *uchinchi bosqichda* jinoyat tarkibining barcha elementlari to'la tahlil qilingandan so'ng aniqlanadi va kvalifikatsiya yakunlanadi. Fikrimizcha, jinoyatlarni kvalifikatsiya qilishning yuqorida tilga olingan 3 bosqichli ko'rinishi ham ilmiy, ham amaliy jihatdan asosli hisoblanadi. Chunki "kvalifikatsiya" tushunchasini sodda qilib, sodir etilgan qilmishni Jinoyat kodeksi normasidagi jinoyat tarkibiga solishtirish va shu orqali ularning mosligini aniqlash deyish mumkin. Bu jarayonga qo'shimcha bosqichlarni kiritish kvalifikatsiyani asossiz ravishda murakkablashtirishga olib keladi.

## REFERENCES

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 28-dekabrda O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisiga Murojaatnomasi // "Xalq so'zi" gazetasining rasmiy veb-sayti. [www.xs.uz](http://www.xs.uz).
2. O'zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi // O'zbekiston Respublikasi Qonun hujjatlari milliy bazasining rasmiy veb-sayti. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)
3. Kabulov R. Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik. Tashkent, O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2012. p. 7.
4. Yuridik atamalarining izohli lug'ati II jild. Tashkent, Adolat, 2006, p. 135.
5. Kudryavsev V.N. Obshaya teoriya kvalifikatsii prestupleniy. Moscow, 2004. p. 4.
6. Kurinov B.A. Nauchnûe osnovû kvalifikatsii prestupleniy. Moscow, Izd-vo MGU, 1984, p. 15.
7. Kabulov R. Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik. Tashkent, O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2012. p. 8.
8. Usmonaliyev M., Bakunov P. Jinoyat huquqi. Umumiy qism: Oliy o'quv yurtlari uchun darslik. Tashkent, Nasaf, 2010. p. 137.
9. Kabulov R. Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik. Tashkent, O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2012, p. 10.
10. Kabulov R. Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik. Tashkent, O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2012, pp. 13-14.
11. Kudryavsev V.N. Obshaya teoriya kvalifikatsiya prestupleniy. Moscow, 2004, p. 198-207.
12. Kudryavsev V.N. Obshaya teoriya kvalifikatsiya prestupleniy. Moscow, Yurist, 2007, p. 108.
13. Kabulov R. Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik. Tashkent, O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2012. pp. 13-14.

14. O'zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi // O'zbekiston Respublikasi Qonun hujjatlari milliy bazasining rasmiy veb-sayti. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)
15. Shamsidinov, Zayniddin Ziyoviddinovich. "Noqonuniy moliyaviy operatsiyalar bilan bog'liq ayrim qilmishlarni kvalifikatsiya qilish masalalari". Jurnal pravovûx issledovaniy special 3 (2020).
16. Xudaykulov F. Theoretical aspects of facultative signs of the objective side of crime and their legal significance // ProAcademy. 2018, T. 1. No. 4, p. 75–79.
17. Khudaykulov F. K. Signs Of The Objective Side Of Crime In The Theory Of Criminal Law Belonging To The Romano-Germanic Legal Family: Theoretical And Practical Problems // The American Journal of Political Science Law and Criminology. 2021, T. 3, No. 01, pp. 57–62.
18. Xudaykulov F. X. Jinoyat tarkibi obyektiv tomoni zaruriy va fakultativ belgilarining jinoyat-huquqiy ahamiyati: tahlil va taklif // Jurnal pravovûx issledovaniy. 2021, T. 6, No. 1.
19. Kh F. Khudaykulov. Force And threat of violence are as the ways of commission of rape: national and foreign experience. Psychology and education. 2021, T. 58, No. 1, p. 1123–1132.
20. Khudaykulov F. K. Signs Of The Objective Side Of Crime In The Theory Of Criminal Law Belonging To The Romano-Germanic Legal Family: Theoretical And Practical Problems // The American Journal of Political Science Law and Criminology. 2021, T. 3, no. 01, p. 57–62.
21. Feruzbek K. Offence of infanticide: national and foreign experiences // Review of law sciences. 2020. No. 4.
22. Kh K. F. Extreme cruelty is as the way of committing crime of murder: theoretical-practical problems and their solutions // European Journal of Research. [https://journalofresearch.info/-Vienna, Austria](https://journalofresearch.info/-Vienna,Austria). 2019, T. 4, No. 10, p. 8–11.
23. Xudaykulov F. X. Ugolovno-pravovûe aspektû fakultativnûx priznakov ob'ektivnoy storonû prestupleniya pri kvalifikatsii deyaniya // Pravo i jizn. 2019, no. 2, p. 115–122.
24. Xudaykulov F. Vzaimootnosheniya i ugolovno-pravovûe aspektû fakultativnûx priznakov ob'ektivnoy storonû prestupleniya // Review of law sciences. 2018, No. 3.
25. Allanova A. A., Kaustav C. A Comparative Study Of The Economic Crime In Uzbekistan And India: A Critical Analysis // The American Journal of Political Science Law and Criminology. 2021, T. 3, No. 04, p. 73–78.
26. Allanova A. A. yevropa davlatlari va Amerika Qo'shma Shtatlarida qonunga xilof ravishda davlat chegarasidan o'tish bilan bog'liq jinoyatlar uchun javobgarlik masalalari // Jurnal pravovûx issledovaniy. 2020, T. 5, No. 8.
27. A.Allanova Nezakonnyû vûezd za granitsu ili v'ezd v respubliku uzbekistan. ponyatie i osobennosti // Review of law sciences. 2018. <sup>12</sup>. (data obraûeniya: 16.11.2021).
28. Allanova Aziza Antisotsialnoe povedenie nesovershennoletnego – ob'ektivnyû priznak prestupleniya v vide vovlecheniya v deystviya // Review of law sciences. 2020. <sup>1</sup> Spetsvûpusk. (data obraûeniya: 16.11.2021).
29. Allanova A. A. Responsibility For Crimes Related Unlimited Border In European Countries And The United States Of America // Electronic Journal" Legal Research. 2020, T. 8, No. 5.
30. Kurbanov M. Osobennosti ugolovnoy otvetstvennosti doljnostnûx lits // Pravovûe issledovaniya. 2017, No. 2. p. 35–45.
31. Kurbanov Ma'rufjon Ponyatie, vidû nezakonnyû finansovûx operatsiy i mejdunarodnûe standartû protivodeystviya im // Review of law sciences. 2020. <sup>1</sup> Spetsvûpusk. (data obraûeniya: 06.12.2021)
32. Kurbanov Marufjon Mamadaminovich. Criminal-legal analysis of some crimes related to obstruction of business activity in Uzbekistan. Journal of Law Research. 2020, vol. 5, issue 1, pp. 46–52
33. Salaev N., Khamidov N. Qualification Of Smuggling: Uzbek Legislation And Foreign Experience // Ilkogretim Online. 2021, T. 20, No. 3.
34. Xudaykulov F. X. Jinoyat va jinoyat tarkibi tushunchalari hamda ular (subyektiv va obyektiv) belgilarining o'zaro munosabati: instrumental tahlil va taklif // jurnal pravovûx issledovaniy. 2021, T. 6, No. 11.



UDC: 343.1(042)(575.1)  
ORCID: 0000-0002-3029-2767

## ЖИНОЯТ-ҲУҚУҚИЙ ПРИНЦИПЛАР: МОҲИЯТ, ТУШУНЧА ВА БЕЛГИЛАР

Тошпўлатов Акром Икромович,  
Тошкент давлат юридик университети  
мустақил изланувчиси, юридик фанлар номзоди,  
e-mail: a.toshpulatov@tsul.uz

**Аннотация.** Жиноят-ҳуқуқий принциплар масаласи, унга жиноят ҳуқуқи фанида ҳар доим эътибор қаратилганлигига қарамасдан, энг баҳсли масалалардан бўлиб қолмоқда. Жиноят қонунчилигига ўзгартиришлар киритиш давом этмоқда. Шу муносабат билан жиноят қонунчилигини такомиллаштириш ва уни қўллаш жараёнида йўл-йўриқ кўрсатиши мумкин бўлган объектив хусусиятга эга аниқ кўрсатмаларнинг аҳамияти ҳар қачонгидан ҳам ортиб бормоқда. Бу вазифа эса азалдан жиноят-ҳуқуқий принципларга юклатилган. Шу билан бирга, жиноят-ҳуқуқий принциплар муаммоларига бағишланган ишларда асосий эътибор уларнинг маълум бир турларини тадқиқ қилиш билан чекланиб қолаётганлигини таъкидлаш жоиз. Ҳуқуқий принципларни ўрганиш методологиясига, уларнинг моҳиятини тадқиқ қилишга жиддий эътибор берилмаяпти. Шу сабабдан ушбу мақолада тадқиқот мақсади сифатида қуйидагилар белгилаб олинди: жиноят-ҳуқуқий принципларнинг моҳиятини очиб бериш ва ўзига хос белгиларини аниқлаш ҳамда жиноят-ҳуқуқий принципларнинг ҳуқуқ тизимидаги ўрнини белгилаш, уларнинг халқаро ҳуқуқ принциплари билан алоқасини ўрганиш. Илмий янгилик жиноят-ҳуқуқий принципларнинг ҳуқуқ тизимидаги ўрнини аниқлаш, жиноят ҳуқуқи принципининг моҳиятини ойдинлаштириш, унинг хусусиятларини белгилашга нисбатан муаллифлик ёндашувида ифодаланади.

**Калит сўзлар:** ҳуқуқ тизими, жиноят ҳуқуқи, принцип, ҳуқуқий принцип моҳияти, ҳуқуқий принцип белгилари.

### УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ: СУЩНОСТЬ, ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

Тошпулатов Акром Икромович,  
кандидат юридических наук, самостоятельный соискатель  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** Проблема принципов уголовного права, несмотря на то, что в уголовно-правовой науке ей во все времена уделялось внимание, остается одной из самых дискуссионных. Уголовно-правовое законодательство продолжает подвергаться изменениям. В связи с этим как никогда повышается значение четких и ясных ориентиров объективного характера, которыми можно было руководствоваться в процессе совершенствования уголовного закона и его применения. Эта роль издавна отводится принципам уголовного права. При этом важно отметить, что в современных трудах, посвященных проблемам уголовно-правовых принципов, акцент смещен в сторону исследования их конкретных видов. Вопросам методологии изучения правовых принципов, постижения их сущности не уделяется пристального внимания. Это объясняет выбор цели исследования в этой статье: раскрыть сущность и выявить характерные признаки уголовно-правовых принципов; установить место уголовно-правовых принципов в правовой системе, а также их взаимосвязь с принципами международного уголовного права. Научная новизна заключается в авторском подходе к определению места уголовно-правовых принципов в правовой системе, уточнению сущности уголовно-правового принципа, установлению его признаков.

**Ключевые слова:** правовая система, уголовное право, принцип, сущность правового принципа, признаки правового принципа.

## PRINCIPLES OF CRIMINAL LAW: MEANING, CONCEPTS AND ELEMENTS

**Toshpulatov Akrom Ikromovich,**

Independent researcher of Tashkent state university of law,

Candidate of law

**Abstract.** *The issue of the principles of criminal law remains one of the most controversial topics despite the continuous attention paid to it in the criminal law field. The criminal law is undergoing constant changes. In this regard, the importance of straightforward and objective guidelines, which could help in the process of improving the criminal law and its application, is increasing as never before. This role has long been assigned to the principles of criminal law. It is important to note that in modern works on the problems of criminal law principles, the emphasis is shifted towards the study of their specific types. The methodology of studying legal principles, comprehending their essence is not thoroughly researched. This article aims to explain the choice of objective research: to reveal the essence and identify the characteristic features of criminal law principles; to establish the essence of criminal law principles in the legal system in accordance with the principles of international criminal law. Scientific novelty is in the author's approach to determining the essence of criminal law principles in the legal system, clarifying the essence and establishing its features.*

**Keywords:** *legal system, criminal law, principle, essence of a legal principle, signs of a legal principle.*

### Кириш

Жиноят-хуқуқий принциплар масаласи, унга жиноят ҳуқуқи фанида ҳар доим эътибор қаратилганлигига қарамасдан, энг баҳсли масалалардан бўлиб қолмоқда. Мамлакатимиз жиноят-хуқуқий сиёсатида жиддий ўзгаришлар юз бераётган бугунги кунда қонун ижодкорлиги жараёнини илмий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш ҳар қачонгидан кўра долзарб аҳамият касб этмоқда. Жиноят қонунчилигини такомиллаштириш ва уни қўллаш жараёнида йўл-йўриқ кўрсатиши мумкин бўлган объектив хусусиятга эга аниқ кўрсатмаларнинг аҳамияти бугун ҳар қачонгидан ҳам ортиб бормоқда. Бунда жиноят-хуқуқий сиёсат мазмун-моҳиятини очиб беришга хизмат қиладиган фундаментал тадқиқотлар, жумладан, жиноят-хуқуқий принципларни тадқиқ қилиш муҳим аҳамиятга эга.

Мамлакатимизда жиноят-хуқуқий принциплар муаммоларига бағишланган ишларда асосий эътибор уларнинг маълум бир турларини тадқиқ қилиш билан чекланиб қолаётганлиги, жиноят-хуқуқий принципларни комплекс тадқиқ қилишга оид илмий ишлар мавжуд эмаслигини таъкидлаш жоиз.

Шу сабабдан жиноят-хуқуқий принципларнинг моҳиятини очиб бериш ва ўзига хос белгиларини аниқлаш, жиноят-хуқуқий принципларнинг ҳуқуқ тизимидаги ўрнини бел-

гилаш, шунингдек, уларнинг халқаро ҳуқуқи принциплари билан алоқасини ўрганиш долзарбдир.

Тадқиқот методлари. Мақолани ёзишда тизимли таҳлил, мантикий мушоҳада, қиёсий таҳлил, илмий ишларни шарҳлаш методларидан фойдаланилди.

Гипотезалар. Жиноят-хуқуқий принципларни тадқиқ қилиш бир қанча сабаблар туфайли долзарб масала ҳисобланади. Аввало, жиноят ҳуқуқининг моҳиятини белгилайдиган асосий қоидалар ичида жиноят-хуқуқий принциплар муаммолари марказий ўринни эгаллайди. Принциплар деганда, аввало, бирор нарса, ҳодиса ва муносабатларнинг асоси, ғояси, ибтидоси тушунилади.

Жиноят-хуқуқий принципларнинг аҳамияти суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотлар амалга оширилаётган ҳамда жиноят-хуқуқий сиёсат асослари ўзгараётган вақтда, айниқса, яққол намоён бўлади.

Аммо мамлакатимиз олимлари томонидан жиноят-хуқуқий принциплар, уларнинг моҳияти масалалари алоҳида тадқиқот мавзуси сифатида ўрганилмаган бўлиб, жиноят ҳуқуқининг маълум бир институтларини тадқиқ қилишда айрим принциплар ҳам мавзуга боғланган ҳолда тадқиқ қилиб ўтилган.

Мамлакатимизда жиноят-хуқуқий принципларни комплекс тадқиқ қилиш, мазкур

принципларнинг умумҳуқуқий принциплар тизимида тутган ўрни ва ўзаро алоқадорлиги, принципларнинг моҳияти ва белгиларини ўрганиш зарурати мавжуд. Кўрсатиб ўтилган масалаларни комплекс тадқиқ қилиш орқали мамлакатимизда жиноят-ҳуқуқий сиёсатни такомиллаштириш борасида олиб борилаётган ислохотларнинг илмий асосларини кучайтиришга хизмат қиладиган ғоялар, қоидалар ишлаб чиқиши мумкин.

### Асосий қисм

Жиноят-ҳуқуқий принциплар моҳияти. Жиноят-ҳуқуқий принциплар ҳақида сўз юритганда, аввало, уларнинг моҳиятини тушуниб олиш талаб этилади.

Моҳият – ҳақиқат, ҳар нарсанинг асли, туб негизи. Бирор нарсанинг замиридаги туб, энг муҳим маъно, ички мазмун, мағиз [1].

Жиноят-ҳуқуқий принциплар моҳияти тушунчаси қуйидаги ўз хосликларга эга. Биринчидан, бу тушунча ҳодисанинг ўзини акс эттиради (ҳуқуқий принципнинг расман қонунда акс эттирилганлиги); иккинчидан, у ҳуқуқий принципнинг энг барқарор хусусиятидир; учинчидан, уни тўғридан-тўғри идрок қилиш орқали аниқлаб бўлмайди.

Бир қанча муаллифлар фикрича, ҳуқуқий принциплар бу ҳуқуқ моҳиятини акс эттирадиган ғоялардир [2].

Бу қарашни таҳлил қилиш бир қанча саволларни келтириб чиқаради. Биринчидан, агар принциплар ҳуқуқнинг моҳиятини акс эттирса, унда принциплар моҳияти деганда, нималарни тушуниш керак? Иккинчидан, агар ҳуқуқнинг моҳияти ягона бўлса, унда нега принципларнинг сони кўп? Шу муносабат билан ҳуқуқнинг моҳиятини аниқ акс эттирадиган масалаларни тадқиқ этиш лозим.

Айнан ҳуқуқ принципларининг моҳиятини тўғри англаш, ҳуқуқий соҳада олиб борилаётган ислохотларни тўғри йўналтириш, унинг назарий асосларини мукамал ишлаб чиқиш ҳуқуқ барқарорлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади. Шу сабабдан ҳам кўп олимлар томонидан ҳуқуқ принципларини тадқиқ қилишга жиддий эътибор қаратилган.

Жумладан, А.Ф. Черданцев ҳуқуқ принциплари ҳуқуқ йўналишини белгиладиган асосий қадриятларни акс эттириши ва ифодалаши лозим деб ҳисоблайди [3]. Бундай

ёндашув ҳуқуқ моҳиятини очишда омадлироқ чиққан, чунки ижтимоий қадриятлар бир эмас, балки бир неча компонентлардан ташкил топган. Шу билан биргаликда, ҳуқуқ принциплари асосий қадриятларни акс эттириши бу икки ҳодисанинг ўзаро мувофиқлигини ёритиш механизмини жуда ҳам соддалаштириб юборади. Албатта, ҳуқуқда ижтимоий қадриятлар акс эттирилади, аммо бу жараён билвосита жиноят ҳуқуқий сиёсат субъектлари онги (дунёқараши) орқали содир бўлади. Жамиятда қадриятлар кўп қиррали, шу сабабдан ҳам давлат сиёсатининг бир қисми бўлган жиноят-ҳуқуқий сиёсат ушбу қадриятларни ўзига мос эҳтиёжларни қондиришга мослаштирган ҳолда ҳуқуқда акс эттиради.

Б.Т. Разгильдиев ҳам А.Ф. Черданцев позициясига яқинроқ фикрни билдирган. Унинг таъкидлашича, жиноят-ҳуқуқий принцип – бу жамият, унинг аъзолари томонидан давлат ҳокимиятига жиноят қонунини қабул қилиш, уни қўллаш, шахсни, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонуний манфаатларини фуқаролар томонидан ҳимоя қилишни таъминлашда жиноят-ҳуқуқий шаклда ифодаланган ахлоқий талаблар мажмуидир [4]. Ўз фикрларини давом эттирар экан, муаллиф жиноят қонуни тарихи кўп асрлар давомида ривожланиб келган ҳамда бу ривожланишнинг моҳияти ахлоқий такомиллаштиришдан иборат бўлган ва шундай бўлиб қолади, деб кўрсатади.

Албатта, ҳуқуқий принципларнинг маълум бир маънода ахлоққа боғлиқлигини инкор қилиб бўлмайди. С.И. Никулиннинг таъкидлашича, жиноят ҳуқуқи ахлоқий асос билан чамбарчас боғлиқ, чунки у дастлаб инсониятнинг адолат ҳақидаги қарашини ўзида ифода этиш орқали келиб чиққан [5].

Юқоридаги фикрларни инкор қилмаган ҳолда, моҳият бирор-бир нарса ёки ҳодисада доимо мавжуд бўлишини таъкидлаймиз. Шу билан биргаликда, ҳуқуқий принцип қанчалик аниқ ифодаланган бўлса, унинг моҳияти шунчалик аниқ бўлиши керак.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 6-моддасида демократизм принципи мустаҳкамланган бўлиб, унга мувофиқ, жамоат бирлашмалари, фуқароларнинг ўзини ўзи

бошқариш органлари ёки жамоалар жиноят содир этган шахслар ахлоқини тузатиш ишига қонунда назарда тутилган ҳолларда жалб қилиниши мумкин. Бу ерда шахсни ахлоқан тузатиш масаласи марказий ўринда туради. Шу билан биргаликда, қанчалик тўғри мақсад қўйилган бўлмасин, ушбу принципни ўз моҳиятига кўра жиноят ҳуқуқидан кўра кўпроқ жиноят-ижроия ҳуқуқи принципи сифатида тавсифлаш ўринлироқ бўлар эди. Чунки мазкур принцип мазмунан жамоатчиликнинг жиноят содир қилган шахсларни ахлоқан тузатиш ишига жалб қилинишини назарда тутди. Шу сабабдан ҳам жиноят ҳуқуқидаги демократизм принципи айнан жиноят ҳуқуқи олдига қўйилган вазифалардан келиб чиққан ҳолда шакллантирилиши зарур деб ҳисоблаймиз.

Жиноят ҳуқуқи ривожланиши тарихига қарасак, унинг принциплари ҳар доим ҳам ахлоқий қадриятларга асосланмаган. Масалан, собиқ Совет иттифоқи жиноят қонунчилиги ривожланишида принципларнинг асоси сиёсий ғоялар бўлган (хусусий мулкчиликнинг тан олинмаслиги, давлат ҳуқуқининг шахс ҳуқуқидан устунлиги ва ҳ.к.).

Фикримизча, жиноят-ҳуқуқий принциплар моҳияти инсоният ривожидан давомидан ривожланиб келган ахлоқий қадриятлар, муайян даврда жамият ва давлат олдига турган вазифалар, функцияларни ҳал қилишга қаратилган ғояларни ифода этади.

Жиноят-ҳуқуқий принциплар тушунчаси. Жиноят-ҳуқуқий принципларни тадқиқ қилиш масаласи бир қанча сабаблар туфайли долзарб масала ҳисобланади. Аввало, жиноят ҳуқуқининг моҳиятини белгилайдиган асосий қоидалар ичида жиноят-ҳуқуқий принциплар муаммолари марказий ўринни эгаллайди. Принциплар деганда, аввало, бирор нарса, ҳодиса, муносабатларнинг асоси, ғояси, ибтидоси тушунилади. Ҳуқуқ кишиларнинг ҳуқ-қ-атвори-ни тартибга солиш вазифасини бажарар экан, принциплар ушбу тартибга солиш асосларини белгилайди. А.В. Сумачевнинг фикрича, бунда принципларга оид “ҳуқуқий” сўзи қўлланилиши бир қанча хусусиятларга эга.

Биринчидан, ушбу асослар (ғоялар) ҳуқуқда (бунда ҳар доим ҳам қонунчиликда акс эттирилмаслигини ҳам назарда тутиш лозим) акс эттирилиши керак. Иккинчидан,

ҳуқуқий принциплар ҳуқуқ тизими, ҳуқуқ соҳаси, айрим ҳолларда эса бирор-бир ҳуқуқ институтининг тизимини белгилайди. Учинчидан, принциплар бир томондан ҳуқуқ ижодкорлари, иккинчи томондан, ҳуқуқ ижрочиларига нисбатан қаратилган бўлади. Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, жиноят-ҳуқуқий принциплар бу – норматив белгиланган асосий асос (ғоя) бўлиб, жиноят ҳуқуқи тизимини белгилайди ҳамда умумрегулятив ва аниқ регулятив жиноят-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солади [6].

Ўзбек тилининг изоҳли луғатида, принцип тушунчасига қуйидагича таъриф берилган:

Принцип (лотинча принципиум – асос, негиз, ибтидо) 1. Бирор назария, таълим, дунёқараш ва ш.к.нинг дастлабки, асосий қонун-қоидаси; фаолият учун асос қилиб олинган бош ғоя; қонун-қоида; 2. Ҳуқ-қ-атвор, хатти-ҳаракат меъёрларини белгилайдиган, киши оғишмай амал қиладиган ички ишонч, нуқтаи назар, қараш, маслак [7].

Ҳуқуқпринциплари, ҳеч муболағасиз, унинг моҳиятини ифодаловчи асосий механизмлардан бирини, таг замини (синч – умуртқаси)ни ташкил этади. Улар бутун ҳуқуқий материяни – ғоялар, нормалар ва муносабатларни қамраб олиб, жами ҳуқуқий ҳаётга муайян мантиқ, мазмун-маъно, собитқадамлик, ички мутаносиблик ҳамда уйғунлик бахш этади. Янада те-ранроқ таъриф қиладиган бўлсак, ҳуқуқ принципларида, бамисоли, ҳуқуқ ривожининг бутун дунёвий тажрибаси, инсоният маърифий тараққиётининг ҳосиласи ўзининг мужассам ифодасини топади. Принциплар ҳуқуқ шаклланишида йўналиш берувчи мўлжал, мезон вазифасини ўтайди.

Ҳуқуқ принциплари ўзига хос таянч тузилма бўлиб, унга нафақат ҳуқуқ нормалари, институтлари ёки тармоқлари, балки бутун ҳуқуқ тизими асосланади. Мазкур раҳбарий принциплар давлат идораларининг бутун ҳуқуқ ижодкорлиги, ҳуқуқни қўллаш ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти учун йўналтирувчи бўлиб хизмат қиладди. Уларга риоя этиш даражасига ҳуқуқий тизимнинг барқарорлиги ва самаралилиги бевосита боғлиқ. Ҳуқуқ принциплари умуммажбурий тусга эга бўлганлиги сабабли улар турли ҳуқуқ тармоқлари ва институтлари, нормалари ва ҳуқуқий муносабат-



лар, объектив ҳамда субъектив ҳуқуқ ўртасидаги ички бирлик, уйғунлик ва ўзаро алоқадорликни таъминлашга қўмаклашади.

Р.З. Лившиц принциплар бутун ҳуқуқий материя – ғоялар, нормалар ва муносабатларни қамраб олади ва унга мантиқийлик, изчиллик, мувозанат бахш этади, деб ҳисоблайди. Принципларда ҳуқуқ ривожининг жаҳон тажрибаси, цивилизация ютуқлари синтез қилинади. Принциплар худди бой ҳуқуқий материянинг “қуруқ қолдиғи”, унинг ўзига хослик ва хусусийликлардан холи бўлган моҳиятига ўхшайди. Принциплар ҳуқуқ шаклланишида йўналтирувчи роль ўйнайди. Ҳуқуқ эволюцияси ғоядан нормага, шундан кейин нормани амалга оширишдан ижтимоий амалиётга қараб ривожланади. Шундай қилиб, одатда, ғоя ҳуқуқий принцип сифатида шаклланишидан келиб чиққан ҳолда, принцип ҳуқуқнинг ривожини белгилайди, деб кўрсатади [8].

А.Л. Вязов эса принципни, биринчи навбатда, ғоя деб ҳисоблайди. Аммо у нафақат ғоя, балки инсоният ривожланиши тарихи давомида шаклланган, инсоният маданияти элементлари сифатида намоён бўладиган ғоялар, нормалар ва муносабатлар ҳамдир. Бу (яъни принциплар) ижтимоий тараққиётнинг объектив зарурати ва қонун чиқарувчининг субъектив ихтиёри ўртасидаги мувозанатни сақлаш воситаларидан биридир [9].

Р.Л. Иванов принциплар тушунчасини гносеологик, онтологик ва функционал жиҳатлардан таҳлил қилган ҳолда, ҳуқуқ принциплари – бу унинг турли манбаларда мустаҳкамланган ёки барқарор ҳуқуқий амалиётда ифодаланган умумэтироф этилган фундаментал ғоялар бўлиб, ҳуқуқнинг умумижтимоий ва хусусий қонуниятларни билиш даражасини акс эттиradi ҳамда ҳуқуқий нормаларнинг ички изчил ва самарали тизимини яратади, шунингдек, ижтимоий муносабатларни бевосита тартибга солади, деб ҳисоблайди [10].

Айрим муаллифлар фикрича, жиноят тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ҳуқуқий принциплари жиноят-ҳуқуқий нормаларда мустаҳкамланган ва Жиноят кодексининг вазибаларидан келиб чиққан ҳолда, жиноий жавобгарликнинг умумий асослари, йўналиши ва ҳажмини белгиловчи таянч ғоялардир [11].

Жиноят-ҳуқуқий принципларнинг аҳамияти суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотлар амалга оширилаётган ҳамда жиноят-ҳуқуқий сиёсат асослари ўзгараётган вақтда, айниқса, яққол намоён бўлади.

Бугунги кунда жаҳонда жиноят қонунини қўллашнинг ўта репрессив амалиётини қайтадан кўриб чиқиш, шу жумладан, мавжуд жиноят-ҳуқуқий таъсир чораларига муқобил чораларни жорий этиш зарурати пайдо бўлди [12].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги “Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3723-сон қарорида жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштиришда қуйидаги муаммолар санаб ўтилди:

биринчидан, жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимида фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини самарали ҳимоя қилиш, жиноят ишлари бўйича судгача ва суд жараёнида қонунийликни таъминлашга тўсқинлик қилувчи ҳуқуқий бўшлиқларнинг мавжудлиги;

иккинчидан, жиноятларни профилактика қилиш ва олдини олиш, шунингдек, фуқароларга юксак ҳуқуқий маданият ва қонунга ҳурмат ҳиссини сингдириш борасидаги ҳуқуқий механизмларнинг етарли даражада самарадор эмаслиги;

учинчидан, алоҳида турдаги жиноятларни содир этганлик учун санкциялар қилмишларнинг ижтимоий хавфлилик хусусияти ва даражасига номувофиқлиги, жумладан, жазонинг муқобил турлари, рағбатлантирувчи нормалар ва жамоат таъсир чоралари етарли даражада қўлланилмаслиги ва самарасизлиги;

тўртинчидан, тезкор-тергов тадбирларини ўтказиш сифатининг қониқарсизлиги ва процессуал қонунчилик талабларини бузган ҳолда олинган маълумотлардан далил сифатида фойдаланилиши;

бешинчидан, халқаро амалиётда эътироф этилган жиноят-ҳуқуқий институтларнинг етарли даражада имплементация қилинмаганлиги, жумладан, юридик шахслар жиноий жавобгарлигининг мавжуд эмаслиги;

олтинчидан, суд-тергов фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий қилиш жуда паст даражада эканлиги.

Мазкур қарор билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасининг Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштириш концепциясида жиноят қонунчилигини 3 та йўналишда такомиллаштириш бўйича вазифалар белгиланди [13].

Ушбу вазифаларни амалга ошириш учун янги таҳрирдаги Жиноят кодексини ишлаб чиқиш белгиланган. Янги таҳрирдаги Жиноят кодексини ишлаб чиқиш эса, ўз навбатида, жиноят қонунчилигининг негизи ҳисобланган жиноят-ҳуқуқий принципларни илмий тадқиқ қилишни тақозо этади. Зеро, М.Х. Рустамбаев тўғри таъкидлаганидек, принциплар жиноят қонунида мустаҳкамланган демократик давлатнинг жиноят-ҳуқуқий сиёсати моҳияти ва ҳозирги йўналишларини ифодалайдиган, содир этилган жиноят учун жавобгарлик негизлари, чегаралари ва шакллари ҳақида ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, ахлоқий, диний ва ҳуқуқий тасаввурларни акс эттирадиган етакчи ғоялар ва асосий қоидалардир [14].

Жиноят-ҳуқуқий принципларни тадқиқ қилишда қонунчилик асосларимиз ўхшаш бўлган собиқ Иттифоқ таркибига кирган давлатларда амалга оширилган бир қанча тадқиқотлар ўрганиб чиқилди [15].

Мамлакатимиз олимлари томонидан жиноят-ҳуқуқий принциплар, уларнинг моҳияти масалалари алоҳида тадқиқот мавзуси сифатида ўрганилмаган бўлса-да, аммо жиноят ҳуқуқининг маълум бир институтларини тадқиқ қилишда принциплар ҳам мавзуга боғланган ҳолда тадқиқ қилиб ўтилган.

Жумладан, У.Холикулов жиноят ҳуқуқининг ҳуқуқ соҳалари билан ўзаро боғлиқлигини юритишда принципларнинг аҳамияти масалаларини тадқиқ қилган [16].

Н. Салаев пенитенциар тизимнинг профилактик функцияси самарадорлигини ошириш масалаларини тадқиқ қилишда жиноят-ижроия қонун ҳужжатлари принципларини жиноят-ҳуқуқий принципларга боғлиқ ҳолда кўриб чиққан [17]. А. Расулев ахборот технологиялари соҳасидаги жиноятларни содир этганларга нисбатан жазо тайинлашда жиноят қонунининг одиллик ва инсонпарварлик принципларига асосланиш масалаларини [18] тадқиқ қилган. Д. Камалова жиноятга тайёргарлик кўришнинг хусусиятлари ва унинг учун жа-

вобгарликни такомиллаштириш масалаларини жавобгарликнинг муқаррарлиги принципи билан боғлиқ ҳолда [19], Х. Абзалова одам ўлдириш билан боғлиқ жиноятлар учун жазо тайинлашда одиллик принципига риоя этиш масалаларини [20] ўрганган. Албатта, жиноят ҳуқуқига доир дарсликлар ва ўқув қўлланмаларнинг барчасида жиноят-ҳуқуқий принциплар масаласи акс эттирилганлигини эътироф этган ҳолда, биз, асосан, илмий тадқиқотларга эътибор қаратдик.

Ўрганиб чиқилган диссертациялар таҳлили жиноят-ҳуқуқий принциплар борасида турлича қарашлар мавжудлигини кўрсатди, аммо умумий маънода муаллифларнинг барчаси принципларнинг жиний жавобгарликнинг умумий асослари, йўналиши ва ҳажмини белгиловчи таянч ғоялар сифатида қарашлари аниқланди.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг янги таҳрири ишлаб чиқиладиганлигидан унумли фойдаланган ҳолда, ушбу соҳада олиб борилган тадқиқотларни таҳлил қилиб, жиноят-ҳуқуқий принципларни ҳам қайтадан кўриб чиқиш зарур. Сўнгги вақтларда бирор-бир ижтимоий муаммоларни айнан жиний жавобгарлик белгилаш орқали ҳал этишга бўлган уринишлар кўпаяётганлиги, бошқа ҳуқуқ соҳалари билан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатларни ҳам асоссиз равишда жиноят-ҳуқуқий муносабатлар орбитасига тортишнинг кучайиб бораётганлиги, юридик шахсларнинг жиний жавобгарлигини қонунчиликка киритиш, жиноят ҳуқуқи манбалари доирасини кенгайтириш бўйича таклифлар амалдаги жиноят қонунчилигида назарда тутилган принциплар моҳияти доирасидан четга чиқиб кетмоқда. Шу сабабдан ҳам бундай таклифларни, энг аввало, жиноят ҳуқуқи вазифалари, функциялари ҳамда принциплари мазмуни-моҳиятидан келиб чиқиб таҳлил қилиш, муҳокама қилиш талаб этилади.

Жиноят-ҳуқуқий принциплар белгилари. Жиноят-ҳуқуқий принциплар тушунчаси мазмунини тадқиқ қилишда, унинг чегаралари аниқ бўлмаганлиги маълум бир қийинчиликларни келтириб чиқаради.

Жиноят-ҳуқуқий принциплар мазмунини англашда унинг белгиларини тадқиқ қилиш ёрдам беради.

Халқаро ҳуқуқ нормалари асосида ҳуқуқ принципларининг қуйидаги белгилари ажратиб кўрсатилади: а) принциплар – бу нормалар бўлиб, улар фақат сиёсий-ҳуқуқий дастурлари бандлари ёки нормаларнинг сиёсий-ҳуқуқий умумлашмаси эмас; б) принциплар универсал нормалар ҳисобланади; барча умумэътироф этилган нормалар ҳам принцип ҳисобланмайди, аммо барча принциплар фақат универсал нормалар бўлади; в) асосий принциплар умумэътироф этилган бошқа нормалардан тарихий тараққиётнинг муайян асосий қонуниятларини акс эттириши билан фарқ қилади; г) принциплар – императив нормалар, бошқа нормалар ушбу принципларга мослаштирилиши лозим; д) принциплар нафақат бошқа нормаларнинг ҳуқуқийлиги мезони, балки айти пайтда халқаро ҳуқуқни, унинг нормаларини янада ривожлантириш учун йўл-йўриқ кўрсатувчи қоидалардир [21].

Н.А. Лопашенконинг фикрича, ҳуқуқий принциплар: 1) жиноят ҳуқуқининг объектив қонуниятларини очиқ беради; 2) Конституция, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган прициплари ва нормаларига асосланади; 3) жиноят ҳуқуқини унинг вазифаларини ҳал қилишга йўналтиради; 4) жиноят ҳуқуқининг барча институтларини қамраб олади; 5) энг юқори императивлик ва умумийликка эга бўлади; 6) амалий аҳамиятга эга бўлади [22].

В.Д. Филимонов эса принципларнинг белгилари сифатида қуйидагиларни кўрсатади: 1) жиноят ҳуқуқи нормалари мазмунини белгилайдиган бошланғич ва йўналтирувчи қоидалар; 2) жиноятчиликка қарши курашда қонун чиқарувчи, ҳуқуқни қўлловчи органлар ва фуқаролар учун мажбур бўлган талаблар; 3) жиноят қонунчилигининг барча нормаларига таъсир қилувчи қоидалар; 4) қатъий барқарор хусусиятга эга қоидалар; 5) жиноят-ҳуқуқий нормаларда юридик мустақамланган қоидалар [23].

В.Н. Яшин ва Г.И. Горелова эса жиноят-ҳуқуқий принципларнинг зарурий белгиларига бироз бошқачароқ ёндашган: 1) норматив-ҳуқуқий хусусиятга эгалик, яъни ғоялар, қоидалар ва илмий ишланмаларнинг қонунда акс эттирилганлиги; 2) ўз навбатида, хусусий аҳамиятга эга нормаларни шакллантириш учун асос бўладиган жиноят ҳуқуқининг асо-

сий, бошланғич ғояларининг белгилаб қўйилиши; 3) концептуал (нисбатан мавҳум) ғоялар, қоидаларнинг умумлаштирилиши; 4) жиноят қонунчилигини бошланғич нормасидан то охири нормасигача тўлиқ қамраб оладиган ғоя, қоидаларнинг амал қилиши; 5) принципларнинг ўзаро алоқадорлиги ва боғлиқлиги, чунки айнан принциплар бир тизим сифатида жиноят ҳуқуқи олдида қўйилган вазифалар бажарилишини кафолатлайди [24].

Бошқа муаллифлар эса принциплар тизimini бироз кенгайтирган ҳолда тизимлаштилади: 1) принципларнинг ҳуқуқ нормаларида қонуний мустақамланганлигидан келиб чиққан ҳолда мажбурий аҳамиятга эгалиги; 2) принциплар жиноят ҳуқуқининг предмети бўлган ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш механизмининг асоси бўлиб хизмат қилади; 3) ҳуқуқ ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш фаолияти ҳамда фуқароларнинг хулқ-атвorigа бевосита таъсир кўрсатади; 4) ҳар доим жиноят ҳуқуқи мақсадлари (вазифалари), шунингдек, жиноий жавобгарлик асослари билан боғлиқ бўлади; 5) жиноят қонунчилигининг барча нормаларига таъсир қилиш хусусиятига эга; 6) барқарорлик хусусиятига эга; 7) қонун чиқарувчи, ҳуқуқни қўлловчи органлар ва фуқаролар учун мажбурий ҳисобланади; 8) муайян ҳуқуқ нормаларини мантиқан тадқиқ қилиш натижаси ҳисобланади; 9) бир тизим сифатида мавжуд бўлади ва ишлайди [25].

Т.Р. Сабитов эса жиноят-ҳуқуқий принципларнинг мажбурий белгилари сифатида қуйидагиларни ҳисоблаш кераклигини таклиф қилади: 1) нормативлик; 2) инсон фаолияти билан боғлиқлик; 3) илмий асосланганлик; 4) мафкуравий ифодаланганлик; 5) универсаллик; 6) императивлик; 7) сиёсий асосланганлик; 8) тизимлилик [26].

М.Х. Рустамбаев фикрича, жиноят ҳуқуқи принциплари жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида қонун чиқарувчи, қонунни амалда қўлловчи органлар ва барча фуқаролар учун мажбурий бўлган асосий қоидалардир. Жиноят ҳуқуқи принциплари қуйидагилар: а) халқаро ва миллий ҳуқуқ нормаларига мос келиши; б) жиноят ҳуқуқи принципларининг фундаментал хусусиятга эга эканлиги; с) жи-

ноят ҳуқуқи принципларининг ўзаро алоқадорлиги каби белгиларга эга [27].

Айрим муаллифлар жиноят ҳуқуқи принципларини объектив ва субъектив белгиларга бўлишади. Принципларнинг объектив белгиси жиноят ҳуқуқи принципларининг жиноят ҳуқуқи нормалари билан мустаҳкамланганлиги ва ҳуқуқий фаолиятнинг асоси бўлиб хизмат қилишида ифодаланади. Принципларнинг субъектив белгиси жиноят ҳуқуқи принципларининг алоҳида субъектлар: қонун чиқарувчи ва ҳуқуқни қўлловчи органлар, шунингдек, фуқаролар томонидан индивидуал онгли қабул қилиб олиниши билан боғлиқдир. Принципларнинг субъектив моҳияти уларнинг умумтартибга солувчи аҳамиятга эга эканлигини билдириб, шахсларни ўз қилмиш (хатти-ҳаракат)ларини бошқара олишларига ундайди [28].

Албатта, жиноят-ҳуқуқий принциплар ҳуқуқий принципларнинг белгилари каби умумий белгилар билан ифодаланади ва ўз навбатида, тартибга солиш предметига боғлиқ ҳолда ўзига хос хусусиятларга эга.

#### **Хулосалар**

Кўриниб турибдики, илмий тадқиқотларда жиноят-ҳуқуқий принциплар моҳияти, тушунчаси ва белгилари масаласида турлича қарашлар, ғоялар, талқин қилишлар мавжуд. Ҳар бир ғоя мавжуд бўлиши ҳуқуқини эътироф этган ва муаллифлар нуқтаи назарини ҳурмат қилган ҳолда, жиноят-ҳуқуқий принципларнинг моҳияти, унинг тушунчаси ва белгиларига оид қуйидаги фикрларни илгари сураимиз.

Ҳуқуқ ҳар доим инсоният ривожининг муайян бир даврида жамият ва давлатда мавжуд бўлган вазифалар ва функцияларни тартибга солиш воситаси бўлган. Жиноят-ҳуқуқи эса эса ушбу тартибга солиш воситасида кўпроқ жазоловчи функцияни бажарган. Ж.Ж. Руссо таъкидлаганидек, жиноят қонуни моҳиятан ҳуқуқнинг алоҳида соҳаси эмас, балки барча соҳаларнинг санкциясидир [29].

Албатта, Ж.Ж. Руссонинг бу фикрига тўлиқ қўшилиб бўлмайди, аммо жиноят ҳуқуқи айнан бошқа ҳуқуқ соҳалари нормаларини бажармаганлик учун ўзига хос жазоловчи соҳа сифатида юзага келганлигини инкор қилолмаймиз.

Жиноят ҳуқуқи ривожланиши тарихида шахсга жисмоний азоб бериш ёки уни ҳаётдан маҳрум қилиш билан боғлиқ жазоларнинг кўп қўлланилганлигига гувоҳ бўлганмиз. Ўша даврларда жиноят-ҳуқуқий сиёсат, жиноят-ҳуқуқий принциплар бундай жазолар қўлланилишига имкон берган. Жамият ривожининг, инсонпарварлик ғояларининг кенг тарқалиши, ўз навбатида, шахсни ҳаётдан маҳрум қиладиган ёки унга жисмоний азоб берадиган, озодлигини чеклайдиган жазолар ўрнига жазоларнинг инсонийлаштирилиши (гуманизм) ғоялари асосида жиноят ҳуқуқи ривожланиб бормоқда. Шу сабабдан жиноят-ҳуқуқий принциплар ҳақида барча даврлар учун ўзгармас, универсал бўлган таъриф мавжуд бўлмайди, деб ҳисоблаймиз.

Юқоридагиларга асосан, “жиноят ҳуқуқий-принциплар бу – жамият олдида турган вазифалардан келиб чиқадиган, жиноят-ҳуқуқий сиёсат ва жиноят қонунчилиги моҳиятини, йўналишларини белгилайдиган, жиноят ҳуқуқининг тизимлилиги ва узвийлигини таъминлаш учун хизмат қиладиган етакчи ғоялар ва қоидалар йиғиндиси” деган муаллифлик таърифи илгари сурилади.

Фикримизча, жиноят-ҳуқуқий принциплар моҳияти ўзида инсоният ривожининг давомида шаклланиб келган ахлоқий қадриятлар, муайян даврда жамият ва давлат олдида турган вазифалар, функцияларни ҳал қилишга қаратилган ғояларни ифода этади. Халқаро ва миллий ҳуқуқ нормаларига мослик, илмий асосланганлик, сиёсий асосланганлик, императивлик, универсаллик, тизимлилик жиноят-ҳуқуқий принципларнинг белгилари ҳисобланади.

Жиноят қонунчилиги янгиланаётгани муносабати билан, энг аввало, жиноят-ҳуқуқий принциплар мазмун-моҳиятини қайта кўриб чиқиш, мамлакатимиз олдида турган вазифалардан келиб чиққан ҳолда, принциплар мазмунига ўзгартиришлар киритиш зарур. Айнан жиноят-ҳуқуқий принципларнинг мазмуни жиноят қонунчилигининг ривожланиш йўналишини белгилаб беради.

Айрим жиноят-ҳуқуқий принциплар мазмунан жиноят қонунчилиги эмас, балки бошқа турдош ҳуқуқ соҳаси бўлган ижтимоий муносабатларни тартибга солишга қаратилганлигини ҳам кўрсатиб ўтиш лозим. Жумладан,



Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 6-моддасида демократизм принципини ўз моҳиятига асосланиб, жиноят ҳуқуқидан кўра кўпроқ жиноят-ижроия ҳуқуқи принципи сифатида тавсифлаш ўринлироқ бўлар эди. Чунки ушбу принцип мазмунан жамоатчиликнинг жиноят содир қилган шахсларни ахлоқан тузатиш ишига жалб қилишни назарда тутди. Шу сабабдан ҳам жиноят ҳуқуқидаги демократизм принципи айнан жиноят ҳуқуқи олдида қўйилган вазифалардан келиб чиққан ҳолда шакллантирилиши зарур деб ҳисоблаймиз.

Сўнгги вақтларда жиноят қонунчилигига маълум бир қилмишлар учун жиноий жавобгарлик белгилаш бўйича кўплаб ўзгартиришлар киритиш (криминализация), айрим қилмишларни жиноят қонунчилигидан чиқариш (декриминализация)да тизимлилик, изчиллик мавжуд эмаслиги ушбу масалаларни принцип сифатида мустаҳкамлаб қўйишни тақозо этмоқда. Шу муносабат билан қилмишларни криминализация ва декриминализация қилиш масалалари принцип сифатида Жиноят кодексида мустаҳкамлаб қўйилиши лозим деб ҳисоблаймиз.

## REFERENCES

1. O'zbek tilining izohli lug'ati. A. Madvaliyev tahriri ostida. M. B.311. [https://n.ziyouz.com/books/uzbek\\_tilining\\_izohli\\_lugati/O'zbek%20tilining%20izohli%20lug'ati%20-%20M.pdf](https://n.ziyouz.com/books/uzbek_tilining_izohli_lugati/O'zbek%20tilining%20izohli%20lug'ati%20-%20M.pdf)
2. Obùaya teoriya prava: kurs leksiy / pod obù. red. V. K. Babaeva. Nij. Novgorod, 1993, p. 128; Teoriya gosudarstva i prava: ucheb. dlya vuzov / pod red. V. M. Korelskogo, V. D. Perevalova. Moscow, 2003, p. 242; Burganov R. S. Prinsipù ugovnogo prava i prinsipù naznacheniya nakazaniya: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Kazan, 2006, p. 8
3. Cherdansev A. F. Teoriya gosudarstva i prava: ucheb. dlya vuzov. Moscow, 2000, p. 187.
4. Razgildiev B. T. Ugolovno-pravovùe prinsipù: ponyatie, realizatsiya, yuridicheskaya priroda // Ugolovnopravovùe, penitentsiarnùe prinsipù i ix realizatsiya: pravotvorcheskiy, pravoprimeritelny urovni: materialù vsere. nauch.-prakt. konf. (g. Saratov, 28-29 marta 2005 g.): v 2 ch. Ch. 1 / pod red. B. T. Razgildiyeva. Saratov, 2005, p. 5.
5. Nikulin S. I. Nравstvennùe nachala ugovnogo prava: ucheb. posobie. Moscow, 1992, p. 6.
6. Sumachev A.V. O principax ugovnogo prava. J. Yuridicheskaya nauka i pravooxranitelnaya praktika 4 (42) 2017. Str. 8.
7. O'zbek tilining izohli lug'ati. A. Madvaliev tahriri ostida. P. B. 309 [https://n.ziyouz.com/books/uzbek\\_tilining\\_izohli\\_lugati/O'zbek%20tilining%20izohli%20lug'ati%20-%20P.pdf/](https://n.ziyouz.com/books/uzbek_tilining_izohli_lugati/O'zbek%20tilining%20izohli%20lug'ati%20-%20P.pdf/).
8. Livshits R.Z. Teoriya prava. Moscow, 1994, pp. 195–196.
9. Vyazov A.L. Prinsip spravedlivosti v sovremennom rossiyskom prave i pravoprimerenii (teoretiko-pravovoe issledovanie): Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Moscow, 2001, p. 15.
10. Ivanov R.L. O ponyatii principov prava // Vestnik Omskogo universiteta. 1996, Vùp. 2, p. 118.
11. O'zbekiston Respublikasi Jinoyat huquqi kursi. Besh tomli. 1-tom. Umumiy qism. Jinoyat to'g'risida ta'limot. Darslik / M.X.Rustambaev, A.A.Otajonov va boshq. Tashkent, O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2018, p. 21.
12. Xidoyatov B. Konseptualnùe osnovù razvitiya ugovnogo zakonodatelstva Respubliki Uzbekistan. Yuridik fanlar axborotnomasi-Vestnik yuridicheskix nauk-Review of law sciences. Tashkent, 2018, p. 78.
13. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 14-maydagi PQ-3723-sonli qarori bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasining Jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligini takomillashtirish konsepsiyasi. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 15.05.2018-y., 07/18/3723/1225-son, 01.10.2018-y., 06/18/5547/1975-son.
14. Rustamboev M.H. Jinoyat huquqi (Umumiy qism). Oliy o'quv yurtlari uchun darslik. Tashkent, ILM ZIYO, 2005, p. 476
15. Filimonov, V. D. Prinsipù ugovnogo prava / V. D. Filimonov. Moscow, Yurist, 2007. p. 234; Malsev, V. V. Prinsipù ugovnogo prava i ix realizatsiya v pravoprimeritelnoy deyatelnosti. Moscow, Yuridicheskij sentr "Press", 2004, p. 321; Korablev R.N. Prinsip zakonnosti i yego realizatsii v ugovnom prave Rossiyskoy Federatsii.

- Dis. kand. yurid. nauk. Moscow, 2004; Frolov S.Y. Prinsipû prava (voprosû teorii i metodologii). Avtoref. dis. kand. yurid. nauk. Nijniy Novgorod, 2001; Burganov R.S. Prinsipû ugovnogo prava i prinsipû naznacheniya nakazaniya. Dis. kand. yurid. nauk. Kazan, 2006; Novikova L.A. Obûie prinsipû i normû mejdunarodnogo prava v sisteme rossiyskogo publichnogo prava. Dis. kand. yurid. nauk. Moscow, 2001; Sumachev A.V. Dispozitivnost v ugovnom prave: teoretiko-prikladnoy analiz: dissertatsiya dokt. yurid. nauk: Yekaterinburg, 2006; Sidorenko E.L. Dispozitivnost kak rejim ugovno-pravovogo regulirovaniya. Dissertatsiya dokt. yurid. nauk. Moscow, 2013; Sabitov T.R. Ugolovno-pravovûe prinsipû: ponyatie, sistema i vidû. Dis. dok. yurid. nauk. yekaterinburg 2019 va b.
16. Xoliqulov U.Sh. Sovershenstvovanie ugovnogo zakonodatelstva Respubliki Uzbekistan v usloviyax uglubleniya demokraticeskix reform. Dissertatsiya dokt. yurid. nauk: Tashkent, 2018, pp. 62–78
17. Salaev N.S. Penitensiar tizimning profilaktik funksiyasi samaradorligini oshirish. Yuridik fanlar doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi avtoreferati. Toshkent, 2017.
18. Rasulev A.K. Axborot texnologiyalari va xavfsizligi sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning jinoyat-huquqiy va kriminologik choralarini takomillashtirish. Yuridik fanlar doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi avtoreferati. Toshkent, 2018.
19. Kamalova D.G'. Jinoyatga tayyorgarlik ko'rishning xususiyatlari va uning uchun javobgarlikni takomillashtirish. Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. Toshkent, 2018.
20. Abzalova X.M. Odam o'ldirishga qarshi kurashishning jinoyat-huquqiy va kriminologik jihatlari. Yuridik fanlar doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi avtoreferati. Toshkent, 2020.
21. Grefrat B. O meste principov v sisteme sovremennogo mejdunarodnogo prava // Pravovedenie. 1969. no. 2. p. 109
22. Lopashenko N. A. Osnovû ugovno-pravovogo vozdeystviya: ugovnoe pravo, ugovnûy zakon, ugovno-pravovaya politika. SPb., 2004, pp. 157–159.
23. Filimonov V. D. Prinsipû ugovnogo prava. Moscow, 2002, p. 29–31.
24. Yashin V. N., Gorelova G. I. Sistema principov ugovnogo prava Rossiyskoy Federatsii kak garantiya zakonnosti pravoprimenitelnoy deyatel'nosti / Sledovatel. 2006, No. 3, p. 6.
25. Arendarenko A. V. Rol principa sotsialnoy spravedlivosti v nauke ugovnogo prava Rossii // Zakon i pravo. 2007, No. 8, p. 47.
26. Sabitov T.R. Ugolovno-pravovûe prinsipû: ponyatie, sistema i vidû. Dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni doktora yuridicheskix nauk. Ekaterinburg. 2019, p. 47.
27. Rustamboev M.H. Jinoyat huquqi (Umumiy qism). Oliy o'quv yurtlari uchun darslik. Tashkent, ILM ZIYO, 2005, p. 47.
28. "Ugolovnoe pravo". Obûaya chast. Uchebnik // Pod. red. N.I. Vetrova, Y.I. Lyapunova. Moscow, Novûy Yurist, KnoRus, 1997, p. 39.
29. J.-J. Rousseau. Du contrat social, ou Principes du droit politique // Oeuvres de Jean-Jacques Rousseau. T. 1. Politique. Paris, 1793. p. 235.

UDC: 343.37(042)(575.1)

## KORRUPSIYANI KELTIRIB CHIQUARISHGA TA'SIR ETUVCHI OMILLAR

**Aloyev Ulug'bek Maxmudovich,**

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura Akademiyasi  
mustaqil izlanuvchi,  
e-mail: umiulugbek@mail.ru,  
ORCID: 0000-0003-3735-1595

**Rozimova Qunduz Yuldashevna,**

Toshkent davlat yuridik universiteti  
"Jinoyat huquqi, kriminologiya va korrupsiyaga qarshi  
kurashish" kafedrası dotsent v.b, PhD,  
e-mail: q.rozimova@gmail.ru,  
ORCID: 0000-0003-4475-0455

**Annotatsiya.** Ushbu maqolada korrupsiyaga olib kelishi mumkin bo'lgan milliy normativ-huquqiy hujjatlardagi ayrim omillar tahlil qilingan. Jumladan, normativ-huquqiy hujjatlar talablariga rioya etishning fuqarolar uchun qimmatligi, qonunchilikda davlat organlariga haddan tashqari keng vakolatlarning berilganligi, shuningdek, normativ-huquqiy hujjatlarning korrupsiyaga qarshi ekspertizasi korrupsiyani keltirib chiqaruvchi omillar sifatida tahlil qilingan. Shu bilan birga, qonun hujjatlari va ular loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazish tegishli davlat organi tomonidan ishlab chiqilgan hujjatdagi korrupsiya omillarini bartaraf etishda muhim ahamiyatga egaligi va nazariyada qonun hujjatlari normalari talablariga rioya etishning qimmatligi sabablari ko'rsatilgan. Korrupsiyani keltirib chiqarishi mumkin bo'lgan yangi tartib-taomil yaratish usuli jamiyatdagi muayyan muammoni vaqtincha hal etishga yordam bersa-da, normativ-huquqiy hujjat qabul qilingandan to kuchga kiringunga qadar mazkur hujjatning kelgusida korrupsiyaga ta'sirini baholab bermasligiga ham e'tibor qaratilgan. O'zbekistonda xufiyona iqtisodiyotning yuqori darajasi saqlanib qolinayotganligi, Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi tomonidan taqdim etilgan ma'lumotlarga ko'ra, O'zbekiston iqtisodiyotida xufiyona iqtisodning ulushi ham ko'rsatilgan. Mazkur maqolada korrupsiyani keltirib chiqaruvchi omillarni bartaraf etishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

**Kalit so'zlar:** normativ-huquqiy hujjatlar, korrupsiya, qonun normasi, mansabdor shaxs, ma'muriy to'siqlar, qonun talabi, xufiyona iqtisodiyot, diskretion vakolatlar, ma'muriy javobgarlik.

### О НЕКОТОРЫХ ПРИЧИНАХ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА ВОЗНИКНОВЕНИЕ КОРРУПЦИИ

**Алоеу Улуубек Махмудович,**

самостоятельный соикатель  
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

**Розимова Кундуз Юлдашевна,**

доктор философии по юридическим наукам (PhD),  
и.о. доцента Ташкентского государственного  
юридического университета

**Аннотация.** В этой статье анализируются некоторые факторы национального законодательства, которые могут привести к коррупции. В частности, важность соблюдения требований нормативных актов для граждан, превышение полномочий государственных органов в рамках законодательства,

а также антикоррупционная экспертиза нормативных актов были проанализированы как факторы, способствующие коррупции. Также разработан соответствующий документ государственного органа о важности антикоррупционной экспертизы законодательства и их проектов в устранении факторов коррупции, обоснованы причины значимости соблюдения требований законодательства в теории. Также обращается внимание на то, что создание новой процедуры, которая может привести к коррупции, временно решает конкретную проблему в обществе, но оценить будущее влияние этого документа на коррупцию с момента его принятия до его вступления в силу невозможно. По данным Министерства экономического развития и сокращения бедности, доля теневой экономики в экономике Узбекистана также высока. Эта статья содержит предложения и рекомендации по устранению факторов, вызывающих коррупцию.

**Ключевые слова:** нормативно-правовые акты, коррупция, норма права, должностное лицо, административные препятствия, требования закона, теневая экономика, дискреционные полномочия, административная ответственность.

## THE FACTORS WHICH CAUSE THE OCCURRENCE OF CORRUPTION

**Aloev Ulugbek Mahmudovich,**  
The Republic of Uzbekistan  
General Prosecutor's Academy  
independent researcher

**Rozimova Kunduz Yuldashevna,**  
Tashkent State Law University  
Senior Lecturer, PhD

**Abstract.** This article analyzes some of the factors in national regulations that can lead to corruption. In particular, the value of compliance with the requirements of regulations for citizens, the over-empowerment of public authorities in the legislation, as well as the anti-corruption expertise of regulations were analyzed as factors contributing to corruption. Additionally, the document developed by the relevant state body on the importance of anti-corruption examination of legislation and their drafts in the elimination of corruption factors and the reasons for the value of compliance with the requirements of the legislation in theory. Attention is also drawn to the fact that the creation of a new procedure that can lead to corruption will help to temporarily solve a particular problem in society, not to assess the impact of this document on corruption in the future from its adoption to its entry into force. According to the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction, the share of the shadow economy in the economy of Uzbekistan is also high. This article contains suggestions and recommendations to eliminate the factors that cause corruption.

**Keywords:** legislation acts, corruption, rule of law, official, administrative obstacles, legal requirements, shadow economy, discretionary powers, administrative responsibility etc.

Har qanday huquqiy demokratik jamiyatda amaldagi normativ-huquqiy hujjatlar mamlakatdagi ijtimoiy munosabatlarni huquqiy jihatdan tartibga solishda muhim ahamiyatga ega hisoblanadi.

Qonun hujjatlarida korrupsiyaga olib kelishi mumkin bo'lgan bir qator omillarning mavjudligi ham jamiyatda ushbu illatning avj olishiga xizmat qiladi.

Bunday omillarning asosiylari sifatida quyidagilarni sanab o'tish mumkin:

– jamiyatda fuqarolar uchun qonun norma-siga rioya etish bahosining qimmatligi. Ushbu

omilning o'ziga xosligi shundaki, fuqaroning qonunda belgilangan huquqlarni amalga oshirishi yoki majburiyatlarga rioya etishi uning ko'p mablag'i sarflanishiga olib kelishi mumkin.

Nazariyada qonun hujjatlari normalari talablariga rioya etishning qimmatligi sabablarini turlicha izohlovchi ikki xil yondashuv uchraydi.

Birinchi yondoshuvga ko'ra qoidalarining qimmatligi endogen korrupsiya nazariyasi doirasida [1], ya'ni byurokratik tizim byurokrlatlari tomonidan ataylab sun'iy to'siq bo'lgan normalar yaratiladi. Mazkur nazariyaga muvofiq, boshqaruvchilar va ijrochilar o'rtasidagi ma'lumotlar almashinuvi



tufayli muayyan qoidalar tizimini joriy etish orqali daromadlar oqimi yaratiladi hamda ular o'rtasida taqsimlab olinadi.

Bunda mansabdor shaxslarga muayyan sohani (masalan, tadbirkorlik faoliyatining muayyan yo'nalishlarini) tartibga solish va nazorat qilish bo'yicha vakolatlar berilganligi ushbu soha uchun muayyan harakatlarni sodir etishni taqiqlovchi yoki qo'shimcha xarajatlar sodir etishga majburlovchi qoidalar yaratish, ya'ni tartibga solish obyektiga nisbatan haddan tashqari ko'p talablar belgilashga qaratilgan qoidalar qabul qilish orqali amalga oshiriladi [2].

Boshqacha aytganda mansabdor shaxslar ko'proq daromad olish maqsadida muayyan sohaning tartibga solinganlik darajasini oshirish qobiliyatiga egadirlar. Bu haqda so'z ketganda D.Kaufman "pora olishga moyil bo'lgan mansabdor shaxslar huquqni qo'llash jarayonida qonun normasini maksimal darajada o'zlarining g'arazli manfaatlarini yo'lida talqin qilishlari mumkin" deb hisoblaydi. Mansabdor shaxslar tomonidan yaratiladigan bunday normalar "ma'muriy to'siqlar" deb nomlanadi [3].

Bunday ma'muriy to'siqlarni quyidagi ikki turga ajratish mumkin:

1) qoidaning mazmunidan kelib chiqadigan korrupsiya;

2) huquqni qo'llashdagi korrupsiya.

Demak, ma'muriy to'siq korrupsion qoidani amalga kiritish hamda korrupsiyani keltirib chiqarishi mumkin bo'lgan yangi tartib-taomil yaratish yoki huquq va erkinliklardan foydalanishga ruxsat berish, shuningdek, qoidalarni amalga oshirish tartibini belgilash orqali yaratilishi mumkin.

Mazkur yondoshuvdagi asosiy muammo muayyan ma'muriy to'siqlarni (sifat yoki miqdor bo'yicha) izlash vositalarining cheklanganligida namoyon bo'ladi. Bunda kuzatuv va so'rovnoma-lar ma'muriy to'siqlarni aniqlashning asosiy vositalari bo'lib xizmat qiladi. Boshqacha aytganda, ma'muriy to'siqning haqiqatdan mavjudligi muayyan vaziyatga oid ma'lumotni bevosita o'rganish orqali tasdiqlanadi yoki rad etiladi.

Masalan, 2017-yilda 228 ta holatda daryolar o'zanlarini tozalash va qirg'oqlarini mustahkamlash, noruda foydali qazilmalarni qazib olish ishlarini noqonuniy amalga oshirilganligi faqatgina ushbu sohani alohida kuzatish hamda o'rganish orqaligina aniqlash mumkin [4].

E'tiborlisi, bunday usul natijasida ishlab chiqilgan normativ-huquqiy hujjat qabul qilingunga qadar uning korrupsiyani keltirib chiqarish ehtimolini baholash imkonini bermaydi. Shu sababli ham, aynan bir masalaning oqilona yechimini topish tegishli muammoni bir necha marotaba o'rganishga, ko'plab davlat resurslarining sarflanishiga olib kelishi mumkin.

Ayrim hollarda esa qancha normativ-huquqiy hujjat qabul qilinsa-da, baribir ulardagi korrupsiyani keltirib chiqaruvchi omillar saqlanib qolaverishi ham mumkin.

Fikrimizni so'nggi yillarda daryolar o'zanlarini tozalash va qirg'oqlarini mustahkamlashga bag'ishlangan normativ-huquqiy hujjatlar misolida ko'rishimiz mumkin. 2017–2021-yillar mobaynida ushbu sohani tartibga solishga qaratilgan 10 ga yaqin O'zbekiston Respublikasi Prezidentining farmon va qarorlari, 3 ta Hukumat qarorlarining qabul qilinishiga sabab bo'ldi [5].

Demak, korrupsiyani keltirib chiqarishi mumkin bo'lgan yangi tartib-taomil yaratish usuli jamiyatdagi muayyan muammoni (qonun buzilishi va b.) vaqtincha hal etishga yordam bersa-da, normativ-huquqiy hujjat qabul qilingandan to kuchga kirgunga qadar mazkur hujjatning kelgusida korrupsiyaga ta'sirini baholab bermaydi. Ijtimoiy foyda va xarajatlarni hisoblashning murakkabligi ham ushbu usuldan qo'llashning maqsadga muvofiq emasligidan dalolat beradi.

Ma'muriy to'siqlarni aniqlashda boshqacha yondashuv perulik iqtisodchi E. de Soto tomonidan taklif etilgan. Uning fikricha, har doim jismoniy va yuridik shaxslarda huquq normasi talabiga rioya etish yoki xufiyona sohada faoliyat yuritish tanlovi saqlanib qoladi.

Mazkur yondoshuvga muvofiq, agar qonun normasi haddan tashqari qimmat bo'lsa, muqobil dunyo, ya'ni huquqiy tartibga solish obyektining noqonuniy dunyosida yashashi qulayroqdir. Chunki, bunday yondoshuvda korrupsiyaning turi, ya'ni tartib-taomil yoki muayyan qoidaning (moddiy yoki protsessual huquq normasining) korrupsiyalashganligi hech qanday ahamiyatga ega emas [6].

Bunda jismoniy yoki yuridik shaxs qaror qabul qilishdan oldin ikkala holatning, ya'ni qonunga bo'ysunib faoliyat yuritish bahosi bilan noqonuniy faoliyat yuritish bahosini o'zaro taqqoslaydi va uning natijasida odatda quyidagi xulosalardan biriga keladi:

1) qonunga bo'ysunib faoliyat yuritish bahosi  
> noqonuniy faoliyat yuritish bahosi;

2) qonunga bo'ysunib faoliyat yuritish bahosi  
< qonunni buzgan holda faoliyat yuritish bahosi.

Yuqorida keltirilgan birinchi holatda bevosita korrupsiyaviy huquq normasining noqonuniy faoliyat yuritish bahosidan ustunligi nazarda tutiladi. Bunda "qonunga bo'ysunib faoliyat yuritish bahosi" quyidagilarni o'z ichiga qamrab oladi:

- qonuniy faoliyat yuritish xarajatlari (masalan, yuridik shaxsni davlat ro'yxatidan o'tkazish, litsenziya olish uchun sarflanadigan to'lovlar va boshqalar);

- qonuniy faoliyatni amalga oshirish jaryonida sarflanadigan xarajatlar (masalan, soliqlar, boshqa majburiy to'lovlar) [7].

Odatda qonun talabiga rioya etish ko'plab xarajatlar talab qilishini aniqlagan iqtisodiy faoliyat subyektlari faoliyat yuritish arzonroq yoki tekin bo'lgan iqtisodiyotning xufiyona sektoriga o'tadilar. Shu bilan birga, noqonuniy faoliyat yuritish ham katta xarajatlarni talab qiladi.

Jumladan, noqonuniy faoliyat yuritayotgan tadbirkor uning faoliyatidan huquqni muhofaza qiluvchi organlar xabar topmasliklari uchun qo'shimcha ravishda muayyan mablag'larni sarflashiga to'g'ri keladi. Masalan, Vazirlar Mahkamasining 20.05.2020-yildagi 301-sonli "Alkogol mahsulotlarining ulgurji savdosi bo'yicha faoliyatni litsenziyalash tartibi, shuningdek, litsenziya talablari va shartlarini buzganlik uchun qo'llanadigan choralar va sanksiyalar to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi qarorida alkogol mahsulotlarining ulgurji savdosiga litsenziya berganlik uchun bazaviy hisoblash miqdorining (BHM) 200 barabari miqdorida yillik litsenziya to'lovi undirilishi belgilangan [8].

Bunda O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 30.12.2020-yildagi "O'zbekiston Respublikasining "2021-yil uchun O'zbekiston Respublikasining Davlat byudjeti to'g'risida"gi Qonuni ijrosini ta'minlash chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-4938-sonli qarori bilan bazaviy hisoblash miqdori – 245 000 so'm etib belgilangan [9].

Shunday ekan, alkogol mahsulotlarining ulgurji savdosi bilan qonuniy shug'ullanmoqchi bo'lgan tadbirkor birgina yillik litsenziya to'lovining o'ziga 245 000\*12=49 000 000 (qirq to'qqiz million) so'm pul to'lashiga to'g'ri keladi.

Bunday vaziyatda tadbirkor litsenziya olmasdan o'z faoliyatini noqonuniy amalga oshirish orqali, qirq to'qqiz million so'm yillik litsenziya to'lovini aylanma mablag' uchun sarflashni afzal deb biladi. Albatta, bunday faoliyatni amalga oshirish muayyan xatarlarni keltirib chiqarishi sababli tadbirkor alkogol mahsulotlarning ulgurji savdosini nazorat qiluvchi yoki boshqa (masalan, ichki ishlar organi va b.) davlat organi xodimini haq evaziga "mukofotlash" tizimini yo'lga qo'yadi.

Har oy davlat xizmatchisiga to'lanadigan "mukofotlar" esa noqonuniy faoliyat yuritayotgan shaxslarni qonun doirasidan tashqarida, xufiyona iqtisodiyotda bo'lishlarining o'ziga xos kafolatlash mexanizmi bo'lib xizmat qiladi.

Tadbirkorlik subyektlariga ma'muriy to'siq bo'lib xizmat qilib kelayotgan bunday misollarni ko'plab keltirish mumkin. Aynan qayd etilgan xarajatlarning ko'pligi tufayli O'zbekistonda xufiyona iqtisodiyotning yuqori darajasi saqlanib qolmoqda. Jumladan, Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi tomonidan taqdim etilgan ma'lumotlarga ko'ra, 2019-yilda O'zbekiston iqtisodiyotida xufiyona iqtisodning ulushi 52,11 foizni tashkil etgan.

O'z navbatida, bunday ko'rsatkich rivojlangan davlatlarda bir necha barobar past ekanligini ham ko'rishimiz mumkin. Jumladan, 2019-yilda xufiyona iqtisodiyot AQShda 8,0 %, Braziliyada 36,5 %, Ispaniyada 21,7 %, Italiyada 19,5 %, Portugaliyada 18,5 %, Koreyada 18,4 %, Xitoyda 14,5 %, Kanadada 11,0 %, Germaniyada 10,2 %, Buyuk Britaniyada 9,6 %, Avstraliyada 9,0 %, Singapurda 8,6 % va Yaponiyada 8,1 %ni tashkil etgan [10].

Demak, qonun normasi talabiga rioya qilish bahosining haddan tashqari qimmatligi iqtisodiyotda xufiyona sektorning rivojlanishini rag'batlantiradi, jamiyatda korrupsiyaning avj olishiga olib keladi.

Ikkinchi yondoshuv qabul qilish lozim bo'lgan qoidalar qimmatligining sababini izohlaydi. Adabiyotlarda deputatlar tomonidan ijtimoiy munosabatlarni tartibga solish usullarining haddan tashqari qattiq yoki kam korrupsiyalashgan usullari tanlanishi ta'kidlanadi.

Bunda qattiq usulda kuchli davlat nazorati tushunilsa, kam korrupsiyalashgan usul sifatida kuchsiz davlat nazorati, ya'ni ustuvor ravishda qonun normalarini amalga oshirish uchun ikti-

sodiy ta'sir choralari qo'llash va o'zini o'zi boshqarishdan foydalanish nazarda tutiladi.

Agentlikning ustuvor ravishda axborotga ega bo'lishdagi ustuvorligi sifatida agentlik munosabatlari nazariyasi korrupsiyani keltirib chiqaruvchi yana bir omillardan biri hisoblanadi. Bunda agentlik munosabatlari ishonch bildiruvchi agentiga o'ziga tegishli bo'lgan ayrim huquqlarni (masalan, tabiiy resurslardan foydalanish huquqi) u yoki bu tarzda mukofot evaziga uning manfaatlarini ifodalash orqali belgilanadi [11].

Ma'muriy tizimda har bir mansabdor shaxs tegishincha yuqori turuvchi boshqa mansabdor shaxsning agenti hisoblanadi. Shunday ekan, ishonch bildiruvchi va agentning manfaatlari har doim ham bir-biriga mos kelavermaslik ehtimoli yuqoriligi sababli agent ishonch bildiruvchi uchun nomaqbul bo'lgan qarorlar qabul qiladi. Xususan, agentda haddan tashqari ko'p resurslar va imkoniyatlarning mavjudligi, ularni samarali tiyib turuvchi mexanizmlarning yo'qligi o'ziga ishonch bildiruvchining nuqtayi nazariga zid bo'lgan qarorlarning qabul qilinishiga olib keladi.

Shu bilan birga, agentlar vakolatlarini tiyib turuvchi samarali mexanizmlar ham qonunchilik tajribasida mavjudligini ta'kidlash joiz. Ularga davlatning u yoki bu funksiyalarini amalga oshirishning batafsil tartibi aks etgan normativ-huquqiy hujjat hisoblanuvchi ma'muriy reglamentlarni misol sifatida keltirishimiz mumkin.

Samarali mexanizmning yo'qligi deganda qonun normasi mansabdor shaxsga muayyan vaziyatda masalani o'z xohishiga ko'ra ijobiy hal etish yoki rad etish imkonini beruvchi turli variantlardan birini tanlash huquqining (diskretion vakolatlar) berilishini tushunish mumkin [12].

Agar qonun normasi bahosining "qimmatligi" bevosita korrupsiyaviy munosabatlarga kirishishga ko'maklashsa, diskretion vakolatlar qonun chiqaruvchi tomonidan belgilangan haddan tashqari yuqori talablar natijasida korrupsiyaviy harakatlar paydo bo'lishi uchun o'ziga xos sharoit yaratib beradi [13].

Boshqacha aytganda, mazkur korrupsiyaviy omillar o'rtasidagi farq shundaki, qonun normalaridagi haddan tashqari yuqori talablarning o'zi korrupsiyani keltirib chiqarsa, diskretion vakolatlar mansabdor shaxsga qonun normasining haddan tashqari yuqori talabini qo'llash yoki qo'llashdan voz kechish imkoniyatini yaratadi.

Masalan, amaldagi Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksda (MJtK) ma'muriy jazo qo'llovchi organlar va ularning xodimlariga sodir etilgan ma'muriy huquqbuzarliklar uchun quyidagi bir nechta huquqiy oqibatlar nazarda tutilgan:

- sodir etilgan huquqbuzarlik uchun ogohlantirish qo'llash;

- tegishli ma'muriy huquqbuzarlik uchun kodeksda nazarda tutilgan minimal jarima jazosi qo'llash;

- ma'muriy huquqbuzarlik uchun kodeksda nazarda tutilgan maksimal miqdorda ma'muriy jarima jazosi qo'llash [14].

Qayd etish joizki, amaldagi MJtK kam ahamiyatli huquqbuzarlik uchun ogohlantirish qo'llagan holda ma'muriy javobgarlikdan ozod qilishni nazarda tutadi. Biroq, qanday qilmishlarni kam ahamiyatli deb topishni sudga havola etadi.

Jumladan, MJtKning 21-moddasida sodir etilgan ma'muriy huquqbuzarlik kam ahamiyatli bo'lgan taqdirda, sud huquqbuzarni ma'muriy javobgarlikdan ozod etib, uni ogohlantirish bilan kifoyalanishi mumkinligi belgilangan [15].

Qolaversa, qayd etilgan moddaga binoan agar ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishni ko'rib chiquvchi suddan tashqari boshqa organ (mansabdor shaxs) sodir etilgan ma'muriy huquqbuzarlikning kam ahamiyatligi haqidagi xulosaga kelsa, ish huquqbuzarni ma'muriy javobgarlikdan ozod qilish haqidagi masalani hal etish uchun sudga yuborilishi belgilangan.

Shunday ekan, sud yoki vakolatli organ mansabdor shaxsi istalgan huquqbuzarlikni o'z ixtiyoriga ko'ra kam ahamiyatli deb topgan holda huquqbuzarga ogohlantirish berish bilan kifoyalanib, uni javobgarlikdan ozod qilishi mumkin. O'z navbatida, bunday diskretion vakolatdan tegishli mansabdor shaxslar "beg'araz" foydalanmaydilar [16].

Ma'muriy huquqbuzarlik uchun minimal va maksimal jarima qo'llash bevosita sobiq sovet tuzumi qonunchilik tajribasidan "meros" bo'lib qolib kelayotgan amaldagi MJtK sanksiyalarining tuzilishi bilan bog'liqdir. Bunda amaldagi MJtK normalarida huquqbuzarlik uchun jarimaning minimal va maksimal miqdori nazarda tutiladi. Masalan, amaldagi MJtKning 501-moddasida mansabdor shaxs tomonidan xususiy bandlik agentliklari to'g'risidagi qonunchilikni buzish uchun BHMning o'n baravaridan o'n besh baravarigacha miqdorda jarima jazosi nazarda tutilgan [15].

Bunda MJtKning 255-moddasiga binoan davlat mehnat inspeksiyasining mansabdor shaxslari xususiy bandlik agentliklari to'g'risidagi qonunchilikni buzganlik uchun mansabdor shaxslarga yengillik berishni istasalar, BHMning 10 baravari, agar bunday yengillikni berishni xohlamasalar, BHMning 15 baravari miqdorda jarima jazosini tayinlaydilar.

Bu esa xususiy bandlik agentliklari mansabdor shaxslarini davlat mehnat inspeksiyasining mansabdor shaxslari bilan "kelishuv"ga erishish orqali sodir etilgan huquqbuzarlik uchun ogohlantirish olish yoki minimal miqdordagi jarima qo'llanishiga erishishga undaydi.

O'z navbatida, qonunda belgilangan bunday imkoniyat davlat mehnat inspeksiyasining mansabdor shaxslariga ustunlik berib, ularga maksimal jarima tayinlash orqali tadbirkorlik subyektlarini "o'z yo'riqlari"ga yuritish imkoniyatini beradi.

Albatta, ushbu o'rinda huquqbuzarliklarning aniqlanishi va ular uchun tegishli choralarning ko'rilishi jamiyatda qonun ustuvorligini ta'minlashda muhim ahamiyatga egaligini inkor etmaymiz. Faqat aniqlangan huquqbuzarliklarni ko'rib chiqish va jazo chorasini tayinlashda qonunda belgilangan barcha holatlarning o'rganilishi orqali adolat prinsiplariga rioya etilishini ta'minlash maqsadga muvofiqligini ta'kidlab o'tmoqchimiz, xolos.

Bizningcha, qonun hujjatlaridagi mansabdor shaxslarning diskretion vakolatlarini qat'iy cheklash orqali korrupsiya omillarini bartaraf etish maqsadga muvofiq.

Shu o'rinda ta'kidlash joizki, aksariyat xoriyiy mamlakatlar ma'muriy jarima jazosining qat'iy miqdorini belgilash yo'lga o'tib ulgurdi. Masalan, qo'shni Qozog'istonning 5-iyul 2014-yildagi Ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi kodeksida ham huquqbuzarliklar uchun jarima jazosi qat'iy miqdorda etib belgilangan.

Yuqoridagilarni inobatga olib, amaldagi MJtK Maxsus qismi sanksiyalaridagi jarimalarning muqobil variantini belgilash amaliyotidan voz kechib, ularning qat'iy miqdorini Kodeksda nazarda tutish maqsadga muvofiq.

Bunda javobgarlikni yengillashtiruvchi holatlarni va huquqbuzarning moddiy ahvolini inobatga olgan holda sud tomonidan jarimani kamaytirish yoki boshqa yengil jazo chorasini qo'llash tartibini saqlab qolish taklif etiladi.

– normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini tashkil etish va o'tkazishdagi kamchiliklarning korrupsiyaga ta'sirini baholashga salbiy ta'sir ko'rsatuvchi muhim omillardan biri sifatida qayd etish joiz.

Ma'lumki, korrupsiyaga qarshi ekspertiza deganda normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarida korrupsiyaviy omillarni aniqlash, aniqlangan korrupsiyaviy omillarni bartaraf etishga qaratilgan tavsiyalarni ishlab chiqish va choralar ko'rishga yo'naltirilgan chora-tadbirlar majmui tushuniladi [16].

Qonun hujjatlari va ular loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazish tegishli davlat organi tomonidan ishlab chiqilgan hujjatdagi korrupsiya omillarini bartaraf etishda muhim ahamiyatga ega hisoblanadi.

Shu sababli, normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarini korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazuvchi tashkilotning mustaqil va betaraf bo'lishi alohida ahamiyat kasb etadi.

Chunonchi, normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazish tartibi to'g'risidagi nizomga muvofiq aynan mustaqillik hamda xolislik prinsiplari korrupsiyaga qarshi ekspertiza o'tkazishning asosiy tamoyillaridan biri hisoblanadi.

Amaldagi qonunchilikka muvofiq O'zbekistonda normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertisasi adliya organlari tomonidan o'tkaziladi [17].

Bunda e'tiborlisi, normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazish jarayonida aniqlanayotgan kamchiliklar haqida jamoatchilikni xabardor qilish amaliyoti ham yo'lga qo'yilmagan.

Bu bir tараfdan ishlab chiqilayotgan loyihalarida qanday kamchiliklarga yo'l qo'yilayotganligi haqida davlat organlari xodimlari uchun o'ziga xos tajriba maktabi vazifasini o'tasa, ikkinchi tomondan aholi huquqiy madaniyatining yanada yuksalishiga, ularning davlat organlari tomonidan ishlab chiqilayotgan loyihalardan xabardorligi oshishiga xizmat qiladi.

Shu bilan birga, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 13.04.2018-yildagi PQ-3666-sonli qarori bilan tasdiqlangan Adliya vazirligining nizomiga binoan ushbu vazirlikka Prezident, Vazirlar Mahkamasining topshiriqlari bo'yicha va o'z tashabbusiga ko'ra normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini ishlab chiqish va ularni ko'rib chiqish



uchun belgilangan tartibda kiritish vazifasi ham yuklatilgan [18].

Demak, yuqorida sanab o'tilgan subyektlar topshiriqlari asosida Adliya vazirligi tomonidan normativ-huquqiy hujjatlar ishlab chiqilganda vazirlik xodimlari ushbu hujjatlarni korrupsiyaga qarshi ekspertizadan o'tkazishda to'laqonli mustaqil va xolis bo'la olmaydilar.

Bunda ekspertizadan o'tkazayotgan Adliya vazirligi xodimi mustaqil bo'la olmasligining asosiy sababi tegishli loyihada muayyan darajada idoraviy manfaat (loyihani tegishli subyektga kiritish muddatining qisqaligi, notariat, FHDYO kabi Adliya vazirligi tartibga soluvchi sohalarga tegishli bo'lishi va b.) mavjud bo'lishida namoyon bo'lsa, xolis bo'la olmasligi esa subyektiv omillar bilan bog'liq hisoblanadi.

Xorijiy davlatlarning normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazishga oid tajribasi o'rganilganda ularda ekspertizaning mazkur turi loyihalarni ishlab chiquvchi davlat organlaridan biri emas, balki ishlab chiqishda ishtirok etmaydigan alohida tashkilotlar tomonidan o'tkazilishi aniqlandi.

Masalan, xalqaro Transparency International tashkilotining "Korrupsiyani qabul qilish" indeksida 2020-yilda 35-o'rinni egallagan Litvada normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini korrupsiyaga qarshi ekspertizadan o'tkazish 2002-yil noyabrda tuzilgan Maxsus tergov xizmati tomonidan amalga oshiriladi [19].

Xalqaro Transparency International tashkilotining "Korrupsiyani qabul qilish" indeksida 2020-yilda 33-o'rinni egallagan Koreya Respublikasida qonun hujjatlarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasi Mustaqil komissiya tomonidan o'tkaziladi [20].

Bunday misollarni boshqa xorijiy davlatlarda ham keltirish mumkin. Guvoh bo'lganimizdek, korrupsiyaga qarshi ekspertizani o'tkazuvchi organning mustaqil va xolisligi muhim ahamiyat kasb etadi.

Yuqoridagilardan kelib chiqib normativ-huquqiy hujjatlarning korrupsiyaga qarshi ekspertiza o'tkazishni Adliya vazirligining vazifalaridan chiqarib tashlash va Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi zimmasiga yuklash maqsadga muvofiq.

## REFERENCES

1. Izotov M.O. Problema tipologii korrupsionnyh otnosheniy. Srednerusskiy vestnik obshchestvennykh nauk. 2010, No. 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-tipologii-korrupsionnyh-otnosheniy/viewer>
2. Turabaeva Z. Issues on enhancing the mechanisms of providing the execution of law documents by state bodies // Review of law sciences. 2018, T. 2, No. 3. p. 30.
3. Turabaeva Z. Y. Prevention and Prophylaxis of Youth Delinquency and Peculiarities of Appointing Punishment to Minors during a Pandemic // Psychology and Education Journal. 2021, T. 58, No. 1, pp. 1043–1049.
4. Kamalova Dildora Gayratovna, Nargiza Raximjonovna Raximjonova. "Jinoyatlarni tasniflash tizimi va mezonlarini takomillashtirishning ayrim masalalari" *Jurnal Pravovix issledovaniy* special 3 (2020).
5. V.I.Zaxarova Pravovoe regulirovanie antikorrupsionnoy ekspertizi v zarubejnyx stranax. Probely v rossiyskom zakonodatelstve. No. 3, 2012, pp. 289.
6. Matkovskiy S.V. Pravovaya priroda antikorrupsionnoy ekspertizi // Rossiyskiy sledovatel. 2008, No. 24.
7. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Suv obyektlarini muhofaza qilish tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 25.09.2017-yildagi PQ-3286-sonli qarori. <https://lex.uz/docs/3356821>
8. Vazirlar Mahkamasining 20.05.2020-yildagi 301-sonli "Alkogol mahsulotlarining ulgurji savdosi bo'yicha faoliyatni litsenziyalash tartibi, shuningdek, litsenziya talablari va shartlarini buzganlik uchun qo'llanadigan choralar va sanksiyalar to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi qarori. <https://lex.uz/docs/4817426>
9. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 30.12.2020-yildagi "O'zbekiston Respublikasining "2021-yil uchun O'zbekiston Respublikasining Davlat byudjeti to'g'risida"gi Qonuni ijrosini ta'minlash chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-4938-sonli qarori. <https://lex.uz/docs/5193227>
10. Matkovskiy S.V. Pravovaya priroda antikorrupsionnoy ekspertizi // Rossiyskiy sledovatel. 2008, No. 24.

11. Qunduz Rozimova, Ulugbek Aloev. Some Features of Improving the Penal Institution for Several Crimes in the Criminal Law of Uzbekistan in the Fight against Corruption, Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems, Vol. 12, Special Issue-02, 2020 280 DOI: 10.5373/JARDCS/V12SP2/SP20201071
12. Crimes committed due to jealousy victimological description. Abdurasulova Kumrinisa; Zakirova Adina. June 18, 2021 Philosophical Readings: XIII pp. 515-528 (4). Vol 3, No 10 (2021): Volume03Issue10
13. O'zbekiston Respublikasida yashirin iqtisodiyot ulushini qisqartirish bo'yicha amalga oshirilgan chora-tadbirlar to'g'risida ma'lumot. <https://mineconomy.uz/uz/info/3758>
14. Qunduz Rozimova, Ulugbek Aloev. Some Features of Improving the Penal Institution for Several Crimes in the Criminal Law of Uzbekistan in the Fight against Corruption/Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems, Vol. 12, Special Issue-02, 2020
15. Stages Of Formation Of Criminological Doctrines In The Republic Of Uzbekistan And Some Tasks Of Modern Criminological Science. Kumriniso Abdurasulova. <http://theamericanjournals.com/index.php/tajpslc/index>
16. Qunduz Rozimova, Ulugbek Aloev. Anti-Corruption Agency and Anti-Corruption Examination of normative legal acts: Compar-ative Analysis, *European Journal of Molecular & Clinical Medicine*, 2020, Volume 7, Issue 2, Pages 6364-6368
17. O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksi. <https://lex.uz/docs/97664>
18. Normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazish tartibi to'g'risidagi nizom. <https://lex.uz/docs/5306922>
19. Normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini o'tkazish tartibi to'g'risidagi nizom. <https://lex.uz/docs/5306922>
20. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 13.04.2018-yildagi "O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi faoliyatini yanada takomillashtirishga doir tashkiliy chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-3666-son qarori. <https://lex.uz/docs/3681790>
21. <https://www.stt.lt/en/about-stt/historical-background/4967>

UDC: 341.1(045)(575.1)  
ORCID: 0000-0002-8141-5800

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ

**Анорбоев Муроджон Рахманкул угли,**  
докторант кафедры “Уголовное право,  
криминология и противодействие коррупции”  
Ташкентского государственного  
юридического университета,  
e-mail: [murodjonanorboev@list.ru](mailto:murodjonanorboev@list.ru)

**Аннотация.** В данной статье сделана попытка проанализировать последние годы в сфере борьбы с преступностью в Республике Узбекистан, в частности преступлений против правосудия. Одной из основных задач статьи является анализ общественной необходимости противодействия преступности, постоянное совершенствование правовой базы отрасли, устранение правовых проблем, которые могут возникнуть в борьбе с этими преступлениями. При этом выделяются конструктивные признаки преступлений против правосудия, объективные и субъективные аспекты уголовных отношений в сфере правосудия. Кроме того, были сделаны соответствующие выводы для дальнейшего развития процесса нормотворчества в этой области.

**Ключевые слова:** ответственность, вмешательство, прокурор, следователь, дознаватель, судья, расследование, рассмотрение, уголовное дело.

### ОДИЛ СУДЛОВГА ҚАРШИ ЖИНОЯТЛАРНИНГ УМУМИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ

**Анорбоев Муроджон Рахманкул ўғли,**  
ТДЮУ “Жиноят ҳуқуқи,  
криминология ва коррупцияга қарши  
курашиш” кафедраси докторанти

**Аннотация.** Ушбу мақола сўнгги йилларда Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликка, хусусан, одил судловга қарши жиноятларга қарши кураш соҳаси таҳлил қилинган. Мақоланинг асосий вазифаларидан бири жиноятчиликка қарши курашишнинг ижтимоий зарурлигини, соҳанинг ҳуқуқий асосларини узлуксиз такомиллаштириш, ушбу жиноятларга қарши курашда юзага келиши мумкин бўлган ҳуқуқий муаммоларни бартараф етишни таҳлил қилишдан иборат. Шу билан бирга, одил судловга қарши жиноятларнинг конструктив белгилари, одил судлов соҳасидаги жиноий муносабатларнинг объектив ва субъектив жиҳатлари ёритиб берилган. Бундан ташқари, бу соҳада қонунчилик жараёни янада ривожлантириш учун тегишли ҳуқуқсозлик чорабини қўйилди.

**Калит сўзлар:** жавобгарлик, аралашув, прокурор, терговчи, суриштирувчи, судья, тергов, кўриб чиқиш, жиноят иши.

### GENERAL CHARACTERISTICS OF CRIMES AGAINST JUSTICE

**Anorboev Murodjon Rakhmankul ugli,**  
Doctoral student of the Department of Criminal Law,  
Criminology and Anti-corruption at TSUL

**Abstract.** This article attempts to analyze the field of combating crime in the Republic of Uzbekistan recent years, in particular, one of the crimes against justice - interference in the investigation or resolution of court cases. One of the main objectives of the article is to investigate the social necessity of crime, the continuous improvement of the legal

*framework of the industry, the elimination of legal problems that may arise in the fight against these crimes. At the same time, constructive signs of a crime are defined as a legal direction of study. Objective and subjective aspects of criminal relations arising as a result of interference in the investigation or resolution of court cases, which is one of the criminal acts arising from the relations of justice, are highlighted. The main content of the study is the examination of the development of legislation in the settlement of situations arising in the relationship in this area. However, along with the forms of intervention and the activities of officials, scientific views were also analyzed. In addition, relevant conclusions were drawn for the further development of the rulemaking process in this area.*

**Keywords.** Responsibility, interference, prosecutor, investigator, inquirer, judge, investigation, consideration, criminal case.

## Введение

В государстве, провозгласившем, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, правовых, судебных органов, правосудие приобретает особое значение, становятся важнейшим гарантом прав и свобод. Но выполняющее столь важную задачу правосудие само нуждается в охране, в том числе и с помощью уголовно-правовых средств, так как совершаемые в сфере процессуальных отношений общественно опасные деяния по своим последствиям сравнимы с наиболее тяжкими преступлениями.

В структуре преступности посягательства против правосудия занимают незначительное место. Однако интерес к их изучению от этого не теряется. Во-первых, весьма велика степень латентности преступлений против правосудия. Во-вторых, чрезвычайно высока их общественная опасность. В этой связи изучение данной темы является достаточно актуальным.

Действенность уголовно-правовых средств защиты правосудия во многом зависит от того, насколько четко определены законодателем основания и условия их использования. Однако в регламентации ответственности за данного рода преступления имеются, на наш взгляд, существенные недостатки, нередко мешающие реализации положений уголовного закона в соответствии с его смыслом.

Как верно отмечает профессор М.Х. Рустамбаев, осуществить цели и задачи уголовно-правового реформирования можно посредством конструирования всех институтов и норм с их четкой направленностью на достижение задач уголовного законодательства; максимально-

го воплощения и конкретизации принципов уголовного права в статьях, главах и разделах закона; учета оснований криминализации и декриминализации [1].

Основной целью написания работы является необходимость творческого осмысления правосудия как объекта уголовно-правовой охраны. Следует отметить, что преступления против правосудия, в частности вмешательство в расследование или в раз решение судебных дел, характеризуются достаточно высокой степенью латентности. Как правило, сотрудники правоохранительных органов, в силу причин как объективного, так и субъективного характера, довольно редко обращаются в соответствующие органы в связи со случаями вмешательства в их деятельность. Таким образом, большая часть подобных ситуаций не подвергается огласке.

Несмотря на распространенность преступных посягательств, предусмотренных в главе XVI УК, во многих случаях они остаются латентными. При этом следует также отметить, что сотрудники правоохранительных органов и судов, в деятельность которых осуществлялось противоправное вмешательство, не всегда ставят в известность об этом свое непосредственное руководство.

Соответственно, вопрос о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности вообще не стоит. Причины создавшейся ситуации, как уже отмечалось выше, носят как объективный, так и субъективный характер. К числу таковых, на наш взгляд, следует отнести: опасения в части неблагоприятных последствий для себя и членов своей семьи, отсутствие веры в то, что виновные будут наказаны, уверенность в том, что сами способны предотвратить негативные последствия фак-



тов противоправного вмешательства в их деятельность и другие.

Один из важных вопросов, на наш взгляд, заключается в том, что при расследовании таких видов уголовных правонарушений оказывается наибольшее воздействие.

### **Материалы и методы**

Основное содержание исследования составляет анализ вмешательства в деятельность сотрудников правоохранительных органов, соответствия уголовно-правовой нормы нормам международного права, Конституции и иным законодательным актам.

Исследование осуществлено с использованием современных методов научного познания. Его методологическую основу образуют философские знания, определяющие принципы и предпосылки изучения различных, в том числе социально-правовых, явлений в их постоянном развитии и взаимообусловленности, а также совокупность общенаучных (системно-структурный подход, анализ и синтез, абстрагирование, обобщение и др.) и частнонаучных (систематический, сравнительно-правовой, формально-логический, исторический, грамматический, конкретно-социологический, статистический и другие) методов познания. В ходе исследования применены такие методы, как анализ статистических данных, материалов судебных дел, логические методы познания.

Теоретическую основу исследования составили научные труды ведущих ученых в области конституционного, гражданского, административного, уголовного, уголовно-процессуального, гражданского процессуального и арбитражного процессуального права, социологии и криминологии.

Исследование носит комплексный характер, в нем аккумулируются проблемы, значимые для уголовно-правовой науки.

### **Результаты исследования**

Закрепление в УК ст. 236 отвечает требованиям ст. 112 Конституции Узбекистана, провозглашающей, что: “Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону” [2].

В настоящее время существует множество толкований термина “преступления против правосудия”. Каждый автор учебника, монографии, статьи определяет это понятие по-своему. Одним словом, сколько юристов, а мнений в 2-3 раза больше.

Так, например, профессор Гаухман пишет: “преступления против правосудия – это общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на отношения, обеспечивающие интересы правосудия” [3].

По мнению профессора Л.В. Иногамовой-Хегай, преступления против правосудия – это посягательство на правильную нормальную деятельность органов предварительного следствия, дознания, уголовно-исполнительных и судебных органов по всестороннему и объективному расследованию преступлений, правильному разрешению уголовных, гражданских и административных дел, надлежащему исполнению судебных решений [4].

Мы тоже попытались сформулировать свое толкование исследуемого термина. Преступления против правосудия – это посягательство на правильную нормальную деятельность органов предварительного следствия, дознания по всестороннему и объективному расследованию преступлений, судебных органов по правильному разрешению дел, уголовно-исполнительных органов по надлежащему исполнению судебных решений.

Родовым объектом преступлений против правосудия являются общественные отношения по осуществлению государственной власти. В литературе высказано мнение о том, что родовым объектом преступлений против правосудия являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование органов правосудия. С таким определением родового объекта трудно согласиться, так как в данном случае допускается смешение родового и видового объектов [5].

Видовым (или групповым) объектом является совокупность общественных отношений, обеспечивающих нормальную, строго регламентированную законодательством деятельность судов и органов, ему в этом содействующих, по реализации задач и целей правосудия. Иными словами, преступления подобной категории в целом посягают на интересы правосудия [6].

Правильное установление видового объекта преступлений против правосудия имеет большое значение для отграничения преступлений против правосудия от иных преступлений, совершаемых должностными лицами органов суда, прокуратуры, дознания и следствия. Судья, получивший взятку за вынесение правильного решения по гражданскому иску в пользу истца, посягает на нормальную деятельность государственного аппарата, его авторитет. При этом отношения, обеспечивающие интересы правосудия, вред не причиняется [7].

Равным образом, избивание обвиняемого следователем при проведении допроса посягает на отношения, связанные со сбором доказательств по уголовному делу (ст. 235 УК) посягает на нормальную деятельность правоохранительной службы, его авторитет.

Непосредственным объектом преступлений против правосудия являются конкретные общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционных принципов правосудия по правильной деятельности судов, органов прокуратуры или следствия, дознания или уголовно-исполнительных органов по осуществлению правосудия.

В результате анализа можно сделать вывод, что большинство преступлений против правосудия являются двуобъектными и многообъектными. Составы ряда преступлений предусматривают наличие дополнительно непосредственного объекта, являющегося обязательным или факультативным. В этом качестве выступают общественные отношения, которые обеспечивают реализацию прав и законных интересов физических или юридических лиц, вовлеченных в процесс осуществления правосудия, либо интересов общества и государства [8].

Наличие дополнительного непосредственного объекта повышает общественную опасность рассматриваемых преступлений и влечет усиление уголовной ответственности за их совершение. Так, простой состав фальсификации (подделки) результатов оперативно-розыскной деятельности карается лишением свободы на срок до трех лет (ч. 1 ст. 230<sup>2</sup> УК). Если такое деяние совершено

с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (дополнительный непосредственный объект – тайна личной жизни потерпевшего) [9], то лицо может быть осуждено к лишению свободы на срок от трех до пяти лет.

При совершении ряда преступлений против правосудия вред может быть причинен и личности, например, при посягательстве на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 232 УК), при угрозе или насильственных действиях в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования (ст. 236 УК) и т. д. В таких случаях жизнь, здоровье, честь и достоинство, законные права и интересы личности выступают в качестве дополнительного непосредственного объекта преступлений против правосудия [10].

В некоторых преступлениях обязательным признаком состава является предмет преступления, а также потерпевший. В составе фальсификации доказательств предметом преступления выступают вещественные и письменные доказательства (ст. 230<sup>2</sup> УК), предметом разглашения данных предварительного расследования является информация [11] о данных, не подлежащая оглашению (ст. 239 УК).

Особого внимания заслуживает вопрос о потерпевшем в преступлениях против правосудия. Потерпевший в посягательствах, соединенных с воздействием на жизнь, здоровье, честь, достоинство, имущественные и иные его права либо законные интересы, определяется по-разному. Например, в ст. 236 УК называются: судья, прокурор, следователь, дознаватель. В ст. 230 [12] УК перечень потерпевших очень широк, начиная от лица, подвергнутого административному аресту, вплоть до других участников процесса либо их близких родственников.

Необходимо отметить, что лица, являющиеся потерпевшими в одних преступлениях, по другим деяниям против правосудия могут быть субъектами преступлений. Так, например, в преступлении о вмешательстве в расследование или разрешение судебных дел, одними из потерпевших могут быть профессиональные судьи (ч. 1

ст. 236 УК), а в преступлении, предусмотренном ст. 231 УК, профессиональный судья является субъектом вынесения неправосудного приговора, решения или иного судебного акта. Четкое определение круга лиц, называемых в нормах о преступлениях против правосудия в одних случаях потерпевшими, в других – субъектами преступления, необходимо для правильного установления пределов уголовной ответственности [13].

Большинство понятий, используемых в УК при обозначении потерпевшего, раскрываются в нормах соответствующих законов. В ст. 239 УК, устанавливающей ответственность за разглашение данных дознания или предварительного следствия, под субъектами следует понимать участников уголовного судопроизводства. Раздел УПК “Участники уголовного судопроизводства” полностью посвящен понятию и правовому положению каждого такого участника.

Когда подобные действия совершаются в отношении судьи гражданского, экономического, конституционного судопроизводства [14], то ответственность для виновного должна наступать как за преступление против правосудия в соответствии со ст. 236 УК.

В соответствии со смыслом ст. 235 УК, к другим участникам уголовного процесса (судопроизводства) можно отнести частного обвинителя, гражданского истца и его представителя, представителя потерпевшего и частного обвинителя, защитника, гражданского ответчика и его представителя, специалиста, переводчика, понятого, эксперта, подсудимого.

К участникам судебного разбирательства относятся все лица, участвующие в судебном процессе.

Этими участниками судебного разбирательства могут быть: прокурор, эксперт, понятой, специалист, переводчик, защитник, потерпевший, подсудимый, секретарь судебного заседания, гражданские истец и ответчик, свидетель и т. д.

В структуре преступлений против правосудия, совершаемых должностными лицами предварительного расследования и суда, по распространенности преступные посягательства распределяются следующим образом:

фальсификация доказательств, незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей; принуждение к даче показаний, незаконное освобождение от уголовной ответственности; привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности; вынесение неправосудных приговора, решения или иного судебного акта [15].

#### **Анализ результатов исследования**

Как показывают итоги изучения, основным методом уголовно-правовой охраны правосудия является установление ответственности (уголовной) за совершаемые в соответствующей сфере общественно опасные деяния. Подтверждением этому служит история развития российского уголовного законодательства, во многие периоды которой проявлялась тенденция консолидации норм, посвященных преступлениям против правосудия. Признание правосудия самостоятельным объектом уголовно-правовой охраны является закономерным для общества, избравшего своим идеалом правовое государство. Уголовный кодекс в таком обществе должен содержать комплекс предписаний и запретов, которые основным назначением имели бы защиту специфичной своими целями и средствами их достижения деятельности [16].

Законодатель, обособив в главе XVI Особенной части действующего УК ряд преступлений и дав им название “Преступления против правосудия”, сосредоточил в данной главе общественно опасные деяния, сущностью которых, по его мнению, является посягательство на общественные отношения, входящие в систему ценностей, призванных обеспечить предпосылки, нормальное осуществление и претворение в жизнь результатов охранительной, познавательной-правоприменительной и процессуально-упорядоченной деятельности суда и содействующих ему органов и лиц [17].

Руководствуясь изложенным выше, мы приходим к выводу о том, *интересы правосудия не должны рассматриваться в качестве основного защищаемого блага, если они охраняются попутно с другими, более важными общественными отношениями, особенно в тех случаях, когда их нарушение соответствующим преступлением необязательно.*

С другой стороны, когда интересы правосудия являются именно теми интересами, которые ущемляются в большей степени, нежели другие, именно они должны определять основной объект уголовно-правовой охраны

С субъективной стороны все преступления против правосудия совершаются только умышленно. В диспозициях ряда норм содержится указание на заведомость, которая характеризует интеллектуальный момент умысла и означает осознание виновным тех фактических обстоятельств, к которым закон относит данный признак (неправосудность приговора, незаконность ареста, ложность показаний и т. д.) [18].

С точки зрения профессора Л.В. Иногамовой-Хегай, заведомость означает достоверное знание лицом какого-то обстоятельства. При заведомо ложном доносе (ст. 237 УК) виновный осознает, что сообщаемые им органам власти сведения не соответствуют действительности [19].

Мотив и цель совершения преступления предусмотрены как обязательные признаки только в нескольких составах: в целях воспрепятствования осуществлению правосудия (ст. 236 УК), с целью получения от них или от третьего лица какой-либо информации, признаний в совершении преступления (ст. 235 УК). В других составах эти признаки для квалификации значения не имеют.

По общему правилу субъекты преступлений против правосудия – вменяемые лица, достигшие 16 лет, т. е. лица, наделенные общими признаками, обязательными для всех субъектов, а также специальные субъекты. Специальными субъектами могут быть должностные лица органов правосудия, иные должностные лица и управляющие организации, участники судопроизводства: свидетель, потерпевший, эксперт, переводчик, гражданский истец и др.

Некоторые ученые придерживаются классификации преступлений против правосудия в зависимости от субъекта преступления, их совершившего. На первоначальном этапе логично выделить две группы преступлений против правосудия, одну из которых составят преступления, совершаемые:

преступления против правосудия, совершаемые специальным субъектом;

преступления, совершаемые лицами, наделенными признаками, обязательными для любого субъекта преступления [20].

В свою очередь, профессор И.Я. Козаченко, говоря о субъекте преступлений против правосудия, классифицирует составы преступлений на три группы:

преступления, совершаемые должностными лицами и работниками правоохранительных органов, органов правосудия;

преступления, совершаемые частными и должностными лицами, привлекаемыми к отправлению правосудия или связанными с отправлением правосудия;

преступления, совершаемые лицами, в отношении которых правосудие осуществилось, либо лицами, обязанными исполнять судебный акт.

Что касается первой группы, то субъектом здесь могут быть должностные лица и работники органов правосудия, на которых возложены соответствующие функции (привлечение к уголовной ответственности, вынесение приговоров, арест, освобождение от уголовной ответственности и т. п.).

Для установления возраста, с которого наступает ответственность за эти преступления, необходимо обратиться к законам, регулирующим деятельность правоохранительных органов ("Об органах внутренних дел", "О прокуратуре" и т. д.). В большинстве случаев уголовная ответственность наступает лишь в 18 лет. Субъектом же преступления, предусмотренного ст. 231 УК, могут быть лица, достигшие 35 лет, поскольку судьями могут быть лишь граждане, достигшие этого возраста.

Субъектом во второй группе преступлений могут быть достигшие 16-летнего возраста частные лица, должностные лица государственных и местных органов, осуществляющие управленческие функции.

Однако в большинстве случаев субъект преступления – специальный. Например, им является начальник места содержания под стражей (следственного изолятора), который не освободил из-под стражи обвиняемого (подозреваемого) при наличии законных оснований для этого [21].



Субъектом преступлений третьей группы может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста, отбывающее наказание в виде лишения свободы, либо лицо, обязанное исполнять судебные решения [22].

### Выводы

Исходя из сказанного выше, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, преступления против правосудия – это посягательства на правильную нормальную деятельность органов предварительного следствия, дознания по всестороннему и объективному расследованию преступлений, судебных органов по правильному разрешению дел, уголовно-исполнительных органов по надлежащему исполнению судебных решений.

Во-вторых, основным методом уголовно-правовой охраны правосудия является установление ответственности (уголовной) за совершаемые в соответствующей сфере общественно опасные деяния.

В-третьих, большинство преступлений против правосудия являются двуобъектными и многообъектными. Составы ряда преступлений предусматривают наличие дополнительного непосредственного объекта, являющегося обязательным или факультативным. При этом наличие дополнительного непосредственного объекта повышает общественную опасность рассматриваемых преступлений и влечет усиление уголовной ответственности за их совершение.

В-четвертых, по нашему мнению, непосредственным объектом преступлений против правосудия являются конкретные общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционных принципов правосудия по правильной деятельности судов, органов прокуратуры или следствия, дознания или уголовно-исполнительных органов по осуществлению правосудия.

## REFERENCES

1. Rustambayev M.H. Uголовное zakonodatel'stvo Uzbekistana: istoriya sozdaniya, dejstvitel'nost', perspektivy razvitiya [Criminal legislation of Uzbekistan: history of creation, reality, development prospects]. Available at: <http://old.adolatnashr.uz/ru/page/uzbekiston-zhinoyat-konunchiligi-yaratilishi-tarihi-bugungi-kunirivozhlanishi-istikbollari/>.
2. Konstituciya Respubliki Uzbekistan [Constitution of the Republic of Uzbekistan]. Available at: <https://constitution.uz/ru/clause/index#section23/>.
3. Uголовное pravo. Obshhaya chast'. Osobennaya chast'. Uchebnik. Pod obshh. red. L.D. Gaukhmana, L.M. Kolodkina, S.V. Maksimova [Criminal law. A common part. A special part. Textbook. Under total. ed. L.D. Gaukhman, L.M. Kolodkina, S.V. Maximova]. Moscow, Jurisprudenciya, 1999, p. 694.
4. Uголовное pravo Rossiyskoy Federacii. V 2 t., t. 2. Osobennaya chast'. Uchebnik. Pod red. L.V. Inogamovoj-Xegaj [Criminal law of the Russian Federation. In 2 vol., vol. 2. Special part. Textbook. Ed. L.V. Inogamovoy-Hegay]. Moscow, INFRA-M, 2004, p. 358.
5. Prestuplenie protiv pravosudiya. Pod red. A.V. Galahovoj [Crime against justice. Ed. A.V. Galakhova]. 2004, p. 17.
6. Uголовное pravo Rossiyskoy Federacii. Osobennaya chast'. Pod red. A.I. Raroga [Criminal law of the Russian Federation. A special part]. Ed. A.I. Raroga. Moscow, Profobrazovanie, 2002, p. 421.
7. Uголовное pravo. Osobennaya chast'. Uchebnik. Pod red. A.B. Melnichenko, M.A. Kochubej, S.M. Radachinskogo [Criminal law. A special part. Textbook. Ed. A.V. Melnichenko, M.A. Kochubey, S.M. Radachinsky]. Moscow, Phoenix Publishing House, 2005, p. 287.
8. Uголовное pravo Rossiyskoy Federacii. Osobennaya chast'. Uchebnik. Pod red. B.V. Zdravomyslova [Criminal law of the Russian Federation. A special part. Textbook. Ed. V.V. Zdravomyslova]. Moscow, Yurist, 1999, p. 430.
9. Postateynyj kommentariy k Uголовnomu kodeksu RF. Novaya redakciya 2004 goda. Pod red. A.I. Chuchaeva [Article-by-article commentary to the Criminal Code of the Russian Federation. New redax of 2004. Ed. A.I. Chuchaeva], p. 678.
10. Zvecharovskiy I.E., Tolkachenko A.A., Nikulin S.I. Uголовное pravo RF. Osobennaya chast' [Criminal law of the Russian Federation. Special part]. Moscow, Yurist, 2005, p. 489.

11. Batychko V.T. Ugolovnoe pravo. Obshhaja i Osobennaja chasti. Kurs lekcij [Criminal law. General and Special parts. Lecture course]. Taganrog, TRTU, 2006, p. 230.
13. Ugolovnoe pravo Rossii. Chast' Osobennaja. Uchebnik dlja vuzov. Otv. red. L.L. Kruglikov [Criminal law of Russia. Part Special. Textbook for universities. Resp. ed. L.L. Kruglikov]. 2005, p. 678.
14. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu Rossijskoj Federacii. Otv. red. V.I. Radchenko; nauch. red. A.S. Mihlin. Moscow, 2000, pp. 564–568.
15. Lobanova L.V. Prestuplenija protiv pravosudija: teoreticheskie problemy klassifikacii i zakonodatel'noj reglamentacii [Crimes against justice: theoretical problems of classification and legislative regulation]. Volgograd, 1999, p. 156.
16. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu Rossiyskoy Federacii. Pod red. A.V. Naumova [Commentary on the Criminal Code of the Russian Federation. Ed. A.V. Naumova]. Moscow, 1999, pp. 543–544.
17. Ugolovnoe pravo. Osobennaja chast'. Uchebnik dlja vuzov. Pod red. I.Ja. Kozachenko, Z.A. Neznamovoy, G.P. Novoselova [Criminal law. A special part. Textbook for universities. Ed. I. Kozachenko, Z. Neznamova, G. Novoselova]. Moscow, NORMA-INFRA-M, 2003, pp. 620–621.
18. Niyazova N., Ardatova ye., Soyipov X. Obuchenie yazûkam kak osnova razvitiya yuridicheskoy nauki i obrazovaniya // Obùestvo i innovatsii. 2021, T. 2, p. 137–143.

UDC: 341:379.85(575.1)  
ORCID: 0000-0002-6624-7685

## THE LEGAL AND INSTITUTIONAL REGULATION OF TOURISM IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: EMERGENCE AND DEVELOPMENT

**Usmanova Surayyo Bultakovna,**  
PhD in Law, Associate Professor University  
of World economy and Diplomacy,  
e-mail: s.b.usmanova@uwed.uz

**Abstract.** During the period of tourism development in myriad ways in Uzbekistan, it is vital to research the historical aspects of legal and institutional framework of this sphere. After all, analyzing the historical development of this industry in our country, it is expedient to make plans for its prospects. With this regard, the article emphasizes periods of this process by focusing on national legal regulation. In particular, there have been grouped into three periods and analyzed the legal aspects of each of them. The author underlines the peculiarities and problematic issues in these three periods, moreover, gives the comparative-legal analyses of measurements and statistics for three periods. The research also emphasizes the international-legal norms which regulate tourism, and gave the developing tendencies of the internationalization of tourism in Uzbekistan as well. In conclusion, it has been developed proposals regarding the further progress of the legal and organizational mechanism the sphere of tourism in Uzbekistan.

**Keywords.** Development, independence, norms, period, regulation, tourism, Uzbekistan.

### ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТУРИЗМНИНГ ҲУҚУҚИЙ ВА ИНСТИТУЦИОНАЛ ТАРТИБГА СОЛИНИШИ: ВУЖУДГА КЕЛИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

**Усманова Сурайё Бултаковна,**  
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети доценти,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Ўзбекистонда туризм жадал ривожланаётган даврда ушбу соҳанинг ҳуқуқий ва институционал асосларининг тарихий жиҳатларини ўрганиш долзарбдир. Зеро, мазкур соҳанинг мамлакатимизда тарихий тараққиётини таҳлил этган ҳолда унинг истиқболлари учун режалар тузиш мақсадга мувофиқдир. Шу боис, тадқиқот ишида мазкур тараққиёт даврийлаштирилган ҳолда келтирилади. Хусусан, мақолада бу тараққиёт уч даврга бўлинган ва уларнинг ҳар бирининг ҳуқуқий жиҳатлари таҳлил қилинган. Муаллиф ушбу уч даврнинг ўзига хос хусусиятлари ва муаммоли масалаларини таъкидлайди, шунингдек, уч давр учун қабул қилинган чоралар ҳамда статистиканинг қиёсий-ҳуқуқий таҳлилин амалга оширади. Тадқиқотда, шунингдек, туризмни тартибга солувчи халқаро-ҳуқуқий меъёрларга урғу берилиб, Ўзбекистонда туризмни халқаролаштириш тенденциялари кўрсатилади. Хулосада, Ўзбекистонда туризм соҳасининг ҳуқуқий ва ташкилий механизмини янада такомиллаштириш бўйича таклифлар илгари сурилади.

**Калит сўзлар:** давр, мустақиллик, нормалар, ривожланиш, туризм, Ўзбекистон.

### ПРАВОВОЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

**Усманова Сурайё Бултаковна,**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD),  
доцент Университета мировой экономики и дипломатии

**Аннотация.** В период ускоренного развития туризма в Узбекистане актуальным является исследование исторических аспектов правовой и институциональной базы этой сферы. Ведь анализируя историческое

*развитие этой отрасли в нашей стране, целесообразно строить планы на ее перспективы. В связи с этим в статье подчеркиваются периоды этого процесса с акцентом на национальное правовое регулирование. В частности, были сгруппированы три периода и проанализированы правовые аспекты каждого из них. В этих трех периодах автор подчеркивает особенности и проблемные вопросы, а также дает сравнительно-правовой анализ определенных мер и статистики. В исследовании также затронуты международно-правовые нормы, регулирующие туризм, были выявлены тенденции развития интернационализации туризма в Узбекистане. В заключении разработаны предложения по дальнейшему развитию правового и организационного механизма в сфере туризма в Узбекистане.*

**Ключевые слова.** независимость, нормы, период, развитие, регулирование, туризм, Узбекистан.

The development of tourism depends on the stability in the country and it must be legally promoted. Ideally, the state is interested in the development of tourism as the sectors of the economy effective and efficient means of bringing people closer together. Over one hundred countries have adopted legal instruments of regulations in tourism industry. Legal norms define governmental tasks in the field of tourism development and the means of achieving them, the regulation of relations between producers and consumers of tourism services, as well as other relevant for tourism development goals and objectives, the solution of which is impossible without an appropriate legal framework.

Knowingly Manila declaration on world tourism (1980) which marked the stake of tourism in a national economy and international trade converted it into the important index of the world development. Its permanent role in national economy and at international exchange and its influence on smoothing of balance of foreign trade is converted it into one of the important industries of the world economy.

Uzbekistan is mostly known as a country located on the crossroads of Central Asia, linking north and south, east and west worlds as a bridge, its advantageous geographic location made the country an important center on the caravan route known in history as "the Great Silk Road". Not only did trade develop along this transcontinental route, but there was also an active exchange of ideas, culture, traditions, religious, crafts and technologies. Such pearls of the Silk Road as Samarkand, Bukhara, Khiva, Tashkent are unique cities by themselves.

The history of modern tourism and its legal-institutional development in Uzbekistan could be divided into three periods: the first period – the emergence of tourism sphere after the

independence (1991-1999), the second period, the period of formation institutional-legal and international legal aspects of tourism (1999-2015), and a new period for tourism development (from 2016 till now).

1) The period of emergence after the independence (1991-1999). Sharp passing to the middle-end of 80th in the ex-USSR on politics of regional self-supporting basis and the following on its disintegration of economic connections, inflation, disintegration of the soviet state and sticky political wicket, in the Central Asian region resulted in that from 1990 tourism of Uzbekistan equally with other spheres of Republic's economy entered into the crisis. Amount of foreign tourists to 1992, on some estimations, grew shortly in 4-5 times. Learning the dynamics of tourist flow to Uzbekistan, it should be noticed temporary decline while the first period of market economy. If during 1988-1989y. Uzbekistan visited 130-180 thousand tourists, however in 1991 accepted around 13000 tourists, and received approximately 360 thousand USD [1, P.74].

One of the reasons for the lack of development in tourism industry during the first years of independence in the Republic was that at state level, it was not engaged in purposefully as by industry of economy, it was considered as the part of culture. The lack of attention to complex prognostication, corporate strategic planning, territorial organization of tourism and non-state tourism structures. By a factor, braking development of industry, there was also no recognition of tourism activity priority from the side of local bodies of management, in spite of the fact that, greater part of accosts from tourism enters to local budget.

In the first years of independence, as it was marked above, tourism had certain problems as a result of the following factors:



- with a transition from plan-directed into the market system of relations;
- existence of independence from the allied center industry;
- forming of single structure concentrating on itself of all resources of tourism (placing, transport, organization of turns, politics) [2].

“Tourism is this cognition of the world, and at the same time, it is an exit on the world authority. We need to develop this important sphere, use its wide possibilities, - declared the first President of Uzbekistan Islam Karimov, during the session of the Committee of Peoples’ deputies of the Khorezm area from March, 16, 1996. - Our cities Tashkent, Samarkand, Bukhara, Khiva, have 2500-3000-years history. This is an enormous spiritual statement. With the development of tourism, it is possible to convert it into material resources” [3, P.56].

Meantime, during fifteen years the own model of tourism was formed in Uzbekistan, from one hand, by increasing volumes of tourist visits, in particular, raise of international and national tourism, and from the other hand, by developing infrastructure.

Furthermore, the formation of legal and institutional aspects of tourism in the Republic of Uzbekistan is connected with its establishment and development after the independence (from 1991).

In particular, the institutional-legal basis of the first period after the independence (from 1991 till 1999) is characterized as following tendencies:

A primary period (1991-1992) is an obvious imperfection, or absence of the normative base related to the adjustment of relations on providing tourist services, hotel and another service, the development of the departments which are responsible for the adjustments;

Formulation of conceptual bases of modern legislation on tourism: adoption the Law on tourism, Civil Code of the Republic of Uzbekistan, development of legislation on the certification of services in the field of tourism, considerable change (improvement) of legislation about the protection of rights of consumers;

By the complexity of the normative legal regulation in the field of tourism, including by the presence of considerable norms on tourism in contiguous with a legislation about tourist activity branches of legislation;

Creation of the first governmental and non-governmental bodies in the sphere of tourism.

Legal aspects of tourism in the Republic of Uzbekistan are based on the Constitution of the Republic of Uzbekistan, Codes, Laws and bylaw documents. During the process of analysis, we classify it as followings:

Some aspects of tourism, which were expressed in the Constitution of the Republic of Uzbekistan.

Legal basis in the sphere, providing of rights and freedoms of tourists in the Republic of Uzbekistan is based on corresponding positions of the Constitution. Among them we will distinguish those, which are closely enough related to the sphere of tourism. In the Articles 23, 28 and 38 of the Constitution is determined about several norms, which are connected with tourism issues.

Tourism points in normative-legal acts of the Republic of Uzbekistan.

It is necessary to notice that a national legislation in the beginning of market transformations was not integrated into international legal relations in order to regulate tourism industry. For example, positions of such acts, as Manila declaration on world tourism (1980), Charter of tourism, approved by resolution of VI of session of the General assembly of UNWTO (22.09.1985), were not taken into account, moreover, the Conception of governmental regulation of tourism was absent during the first period of development.

There were particular attempts to formulate legal basis in the field of tourism:

a) Civil code of the Republic of Uzbekistan, is used in the civil legal regulation of different forms of activity, including tourism. Basic principles of civil law, concept and signs of legal entity, different legal forms of legal entities that can be used in it, including in the sphere of tourism [4].

b) bylaws - Presidential Decrees and acts of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan in the sphere of tourism.

One of the first bylaw documents in the field of tourism was the Presidential Decree on the organization of “Uzbektourism” from 27.07.1992 and Decision of the Cabinet of Ministers from 20.10. of this year on “Issues of organization the functioning of Uzbektourism”.

The main objectives of National Company were:

- carrying out of the general policy in tourism development;

- development of all kinds of tourism in Uzbekistan, as well as tourism infrastructure and its material and technical bases, enhancing the quality of services provided for tourists up to the world standards;

- attracting the foreign credits and investments, creation of joint ventures, development of long-term program of cooperation with foreign companies and firms;

- representing the interests of the Republic of Uzbekistan in international tourism organizations [5, p. 30].

However, this institutional body's status was – national company and was regarded as the biggest competitor of other national private tour operators and agencies. Tour companies of foreign countries preferred to collaborate with “Uzbektourism” directly than other private bodies in this sphere. Therefore, various negative approach was given by national tour operators regarding its functioning in the sphere of tourism business. This attitude was changed after reforming this organization into State Committee, which will be noted below.

The institutional reforms continued by the adoption of another norm, namely Presidential Decrees “On measures to strengthen the participation of the Republic of Uzbekistan in the revival of the Great Silk Road and the development of international tourism in the Republic” from 06.02.1995.

Uzbekistan became a full member of the United Nations World Tourism Organization (UNWTO) from 1993, which will be analyzed in the next chapter. For the purposes of further developing the tourism business in our country, for improving the participation of a small and growing tourism organizations and to attract wider involvement of foreign investments to this sphere. The Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan adopted the Decision on “Improvement of functioning of tourism organizations” on 8th of August, 1998. The Decision states that, the Association of Private Tourism Organizations (APTO) is introduced to the “Uzbektourism” NC as the member [6]. The APTO successfully plays a significant role in the life of tourism industry of the country and actively involves the private sector into the work of international tourism organizations by attracting

them into the participation at the international forums, training of qualified personnel, promotion and advertising of tourism potential of the country on the world market. Moreover, the Samarkand Declaration on revival of Tourism on the Silk Road (1994) and the Tashkent Declaration was adopted in 1998 on World Culture and UNESCO activities in Member Countries during this period of emergence.

2) The second period – formation of institutional and international-legal aspects of tourism sphere in Uzbekistan.

The important step towards legal regulation of tourism was the elaboration of special Law for regulating this sphere. “Law on tourism” of the Republic of Uzbekistan from 20.08.1999 [7] built the legal framework for tourism of the Republic. Here, it should be noted that, approximately twenty years past after adoption of this law, and law is not dogma which should stay unchanged.

Also, it should be noted that, for that period Uzbekistan became a venue to the several International events in the domain of tourism, which served for making legal basis in the sphere of cooperation on tourism. Particularly:

The Khiva Declaration on Tourism Development and Preservation of the World legacy was announced in 1999;

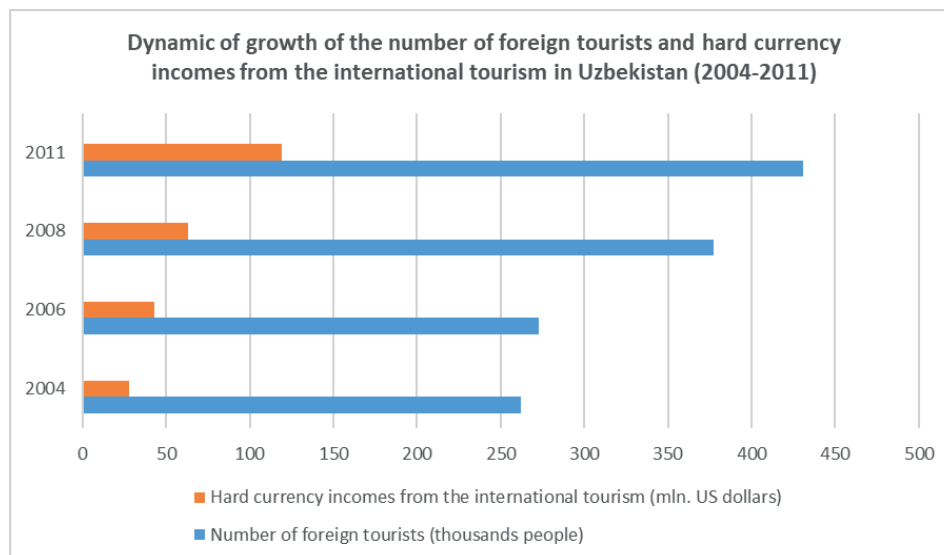
The Bukhara Declaration on further Development of Tourism on the Silk Road (2002).

According to academicians' research, the largest tourist traffic from foreign countries (except Central Asian countries) could be observed traditionally from Germany, France, Belgium, Italy, Japan, USA, Great Britain, Indonesia, Malaysia, India, Turkey etc. They made 65 % of total number of foreign tourists. As the example it was taken the statistics between 2004-2011 of international tourism growth in Uzbekistan [8, p. 25]. (See: “1.1. chart”).

Certainly, it was a positive raise for 7-8 years, however it should be criticized that those barometers are not so high in comparison with World Statistics. Namely, according to the World Travel and Tourism Council, it is projected that the contribution of travel & tourism to GDP globally will raise from 9.2 % (US \$5,751 billion) in 2010 to 9.6 % (US \$11,151 billion) by 2020. The contribution of the travel & tourism economy to employment is also expected to raise from 8.1 %,

or 235,758,000 jobs across the world in 2010, to 9.2 %, or 303,019,000 jobs, by 2020 (World Travel and Tourism Council, 2010). By 2023, the industry's total economic contribution is forecast to rise to US\$ 10.5 trillion in GDP (2012 prices), almost 340 million in jobs, over US\$ 1.3 trillion

in investment (2012 prices) and almost US\$ 2.0 trillion in exports (2012 prices). The growing importance of the industry in the global economy means that by 2023, the total contribution will account for 10.0% of GDP and 1 in 10 jobs globally [9, p. 78].



**1.1-chart**

It should also be noted that, opening of regional office of the UNWTO in 2004 in Samarkand, which urged to coordinate the activity of the national tourism organizations of the countries of the Great Silk Road, became the important event [10, p. 26]. The agreement on opening of the Silk Road branch in Samarkand, which was signed in San Marino from 19 May 2004 was a plentiful one on the development of world tourism. It was recognized as an important agreement between the Government of the Republic of Uzbekistan and the World Tourism Organization (UNWTO).

Furthermore, various legal norms were adopted from 1999 – 2015 for further improving this sector of economy in Uzbekistan [11].

Statistics raised after 10 years, in particular according to State Statistics Committee's information in 2015, the number of visitors came to Uzbekistan were more than 9 mln 17 thousand. While the visits with the aim of tourism, foreign citizens, indicated approximately 1 million 814 [12, p. 6-12]. Within the framework of the unified state policy in the sphere of tourism aimed at creating a modern highly efficient and

competitive tourist complex in the country, a number of normative and legal acts have been adopted aimed at regulating various aspects of the tourism industry.

For that period of time according to the view of foreign scientists, Uzbekistan was evaluated as one of the key countries on the Silk Road, has a very rich cultural and natural resources such as mountains, steppes, lakes and religious attraction. The country has four cultural attractions in the UNESCO World Heritage List which are, Historic Center of Bukhara, Historic Center of Shakhrisyabz, Itchan Kala and Samarkand Crossroad of Cultures (UNESCO, 2015). Despite of having a great tourism potential, due to the lack of proper promotion, insufficient funds and perceived negative image, Uzbekistan is not an important tourism destination in the world tourism arena. Lack of a unified tourism policy and strategy are urgent issues that stand in front of tourism development [13, p. 194].

Except this critics, for that period of time following problems were also observed in the sphere of tourism and institutional-legal aspects of this sphere in Uzbekistan:

Instability of public utilities infrastructure, communication and engineering infrastructure;

Concentration on considerable tourism resources in basic tour centers of country, considerably reducing interest in the journeys of foreign tourists to other regions of Uzbekistan, in this connection, a tourism infrastructure in these regions was less developed;

Lack of strong implementation of international standards in law-making process in the sphere of tourism;

Functioning of “Uzbektourism” – as a national company, which allowed to the representatives of tour business of Uzbekistan to expend less efforts on its advancement and realization;

Absence of classified legal basis in the field of tourism, which allow interested subjects’ systematic awareness about reforms in this sphere.

New period for tourism development in Uzbekistan and modern reforms in legal-institutional framework (from 2016).

After December 2016, along with other spheres, the new period for tourism development was began. Critical analysis of this sphere showed that, in the last years, notwithstanding the importance in national economy, there was not paid enough attention to tourism [14, p. 38].

Reforms in normative-legal and institutional regulation of tourism were characterized with following tendencies:

development and implementation of legal norms aimed at enhancing the guarantees and effectiveness of protecting the rights and legitimate interests of consumers of the tourist product, the quality and safety of tourism;

We agree with foreign scientists view that, the legal regulation of tourism - is the effective, normative and organizational impact of the law and the totality of legal tools, and methods on the behavior and activities of participants in this sphere and their relations with a view to establish the legal basis for a single tourism market, the protection of human rights and freedom of citizens in the frame of tourism, including ensuring the rights of citizens to have a rest, freedom of movement, information, health protection, a favorable environment, and participation in cultural life and the use of cultural institutions through tourism [15, p. 16-17].

raise of transparency, stability and investment attractiveness of the tourism business;

reformation of institutional basis of tourism sphere and establishment of regional governing of tourism in Uzbekistan are emphasized in followings:

1. According to Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan “On the organization of the activity of the State Committee of the Republic of Uzbekistan for tourism development” from 12.02.2016, which outlined reformation of NC “Uzbektourism” into State Committee which is considered to be functional state body on tourism; Furthermore, it was established the Ministry of Tourism and Sports on the basis of the Ministry of Physical Culture and Sports and the State Committee for Tourism Development [16].

2. There were established regional governmental bodies of the Committee for tourism development in 5 regions (Samarkand, Bukhara, Khorezm, Tashkent and in the Republic of Karakalpakstan) to coordinate the sphere of tourism in these territories. These territories got the right to give the licenses to functioning tourism business from the 1st of June 2018 [17]. Also, the establishment of “National PR- center” under the Committee in order to open and develop touristic potential of Uzbekistan shows the attention to the institutional recreation of current sphere in governmental level.

3. There was established the International Cooperation Department for Tourism Development under the Main Department of Foreign Economic Cooperation of the MFA (the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan) [18].

4. There was created the department for the maintenance of Islamic pilgrimage (Ziyarah) tourism in the Committee for religion issues of the Republic of Uzbekistan [19]. This reform built the foundation to develop the pilgrimage tourism in Uzbekistan and progress bilateral collaboration of the Republic with foreign countries in terms of Islamic tourism;

5. Moreover, establishment of special University – “Silk Road” University in Samarkand, which opens new opportunities for the preparation of professional staff, carry scientific- research and art work in the field of international tourism;



Reformation of Visa issues is observed in several aspects:

Firstly, it was provided to 39 countries of the world, whose citizens can use simplified procedure for the issuing of touristic visas since February 10, 2018. And also, new rules for transit visa was organized from the 1st of May, 2018. Namely, foreigners who move through transit got opportunity to receive entrance Visa to Uzbekistan till 72 hours [20]. And the most important reform, which opens more opportunities in increasing tourist flow and economy development was setting additional visa free regime for 45 countries for 30 days from 01/02/2019.

We should also emphasize that, the difficulties and formalities with time consuming of receiving visas were simplified after recognition of E-Visa system for foreign citizens and tourists, who would like to visit Uzbekistan. Visas, as “Student visa”, “Vatandosh”, “Medical visa”, “Pilgrim visa” and “Academic visa”, which are introduced in the practice of Uzbekistan play an important role to multiple the number of tourists. With this regard, the rules and order of entrance-exit, stay and transit pass of foreign citizens, apatrids and tourists inclusively have been changed [21], which set special simplified rules for temporary stayed tourists (as, temporary stay document if they do not depart in 3 days) and other tourists.

To summarize, at the initial stages of tourism development in Uzbekistan, the main efforts were aimed at attracting foreign tourists to the country, as well as overcoming the negative factors influencing on the development of inbound tourism.

Namely, improvement of the regulatory framework for the development of cultural, educational and pilgrimage tourism, the reformation in the field of tax preferences and the maintenance of security of tourists are also in the process of development now. However,

some aspects of legal promotion of tourism continue to be actual till present. We would like to add the following proposals in the sphere of legal and institutional aspects of tourism, which is advisable to develop:

Formation of legal bases of self-regulation in the tourism industry, including active development of rule-making initiative and process of self-regulation organizations (associations (unions) of tour operators and insurers in the field of tourism);

Establishment of legal acts, which regulate the issues of various types of tourism (as ecotourism and pilgrimage tourism), classical and standardization in various segments of tourism industry and tourism product (accommodation facilities, beaches, ski slopes, etc. (in some sources they are called as main packet and additional packets of tour product));

Creation of a network of representative offices of the Ministry of Tourism and Sport of the Republic of Uzbekistan in foreign countries, where Uzbekistan possesses embassies or consulates for the purpose of promotion of tourism potential and development;

Creation of a tax instrument and legal promotion to support social tourism (children, youth, elderly people, etc.) by introducing into practice tourist activity of social tax deduction for tax on income from individuals when paying for travel expenses within the limits of the territory of the Republic of Uzbekistan;

simplification of registration procedure of tourists in the territory of Uzbekistan by departments of the Ministry of Internal Affairs;

improving the regulatory framework for the development of pilgrimage (Ziyarah) tourism in Uzbekistan;

further simplification of visa procedures to Uzbekistan and develop cooperation on this issue within Central Asian countries.

## REFERENCES

1. Fayzibaeva N.T. Razvitie mejdunarodnogo turizma v Respublike Uzbekistan v usloviyax globalizatsii miroxozhaystvonnux svyazey: Dis.... kand.ekon.nauk. Tashkent, 2000, p.74.
2. Fayzibaeva N.T. Razvitie mejdunarodnogo turizma v Respublike Uzbekistan v usloviyax globalizatsii miroxozhaystvonnux svyazey: Dis.... kand.ekon.nauk. Tashkent, 2000, p.74.

3. Karimov I.A. Mûslit i rabotat po-novomu trebovanie vremeni. Tashkent, Uzbekistan, 1997, p. 56.
4. Part 2, Chapter 26 (Articles 353–363), Chapter 27 (Articles 364–381) and Chapter 28 (Articles 382–385) of the Civil Code of Uzbekistan from 1996 with amendments from 19.04.2018. Available at: <http://www.lex.uz/acts/111181>.
5. Mirzayev M.A., Aliyeva M.T. Turizm asoslari: bakalavriat ta'lim yo'nalishlari talabalari uchun o'quv qo'llanma. Tashkent, O'zbekiston faylasuflari milliy jamiyati nashriyoti, 2011, p. 30.
6. <http://apta.uz/en/> (last seen at 02.07.2020).
7. O'zbekiston Respublikasining "Turizm to'g'risida"gi Qonuni. 20.08.1999. <sup>1</sup> 830-I.
8. The chart was drawn according to statistics of following source: Abdurakhmanov K.Kh. Management of tourism: Tutorial. Jakarta, Gunadarma Publisher, 2013, p. 25.
9. Louis D'amore. Peace through Tourism: Historical and Future Perspective., International handbook on tourism and peace. UNWTO. Drava, 2013, p.78.
10. Abdurakhmanov K.Kh. Management of tourism: Tutorial. Jakarta, Gunadarma Publisher, 2013.
11. All the legal norms of Uzbekistan are available from: [www.lex.uz](http://www.lex.uz) (accessed 02 April 2017).
12. Osnovnûe pokazateli razvitiya turizma i otdûxa v Respublike Uzbekistan v 2015 godu. Gosudarstvennûy Komitet Respubliki Uzbekistan po statistike. Statisticheskii byulleten. Tashkent, 2016, p. 6–12.
13. Kantarc K., Basaran M., Ozyurt M. Comparative Analysis of Central Asian Tourism Product from Point of View of Turkish Travelers: A Case of Kyrgyzstan, Kazakhstan, Tajikistan, Uzbekistan and Turkmenistan. // International conference on Eurasian Economies. 2015, p. 194.
14. Mirziyoyev Sh.M. Tanqidiy tahlil, qat'iy tartib-intizom va shaxsiy javobgarlik – har bir rahbar faoliyatining kundalik qoidasi bo'lishi kerak. Tashkent, O'zbekiston, 2017, p. 38.
15. Pisarevskiy ye.L. Pravovoe obespechenie turizma. Uchebnik. Moskva, 2014. p.16-17.
16. See: O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 6-apreldagi "Turizm, sport va madaniy meros sohalarida davlat boshqaruvi tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PF-6199-son Farmoni.
17. Ukaz Prezidenta UP - № 5409 "Ob izmereniyax dlya dalneyshego sokraûeniya i uproûeniya protsedur litsenzirovaniya i vûdachi razresheniy v sfere predprinimatelstva i uluchsheniya usloviy dlya vedeniya biznesa" ot 11.04.2018.
18. Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan "Ob organizatsionnûx merax po dalneyshemu sovershenstvovaniyu deyatelnosti Ministerstva inostrannûx del Respubliki Uzbekistan" ot 02.12.2016 № PP-2666.
19. Soglasno Ukazu Prezidenta "Ob izmereniyax dlya razvitiya v'ezdnogo turizma". Sm.: [www.huquqiyaxborot.uz](http://www.huquqiyaxborot.uz) (posledniy raz bûl zamechen: 07.02.2020).
20. Ukaz Prezidenta "O merax po razvitiyu v'ezdnogo turizma" ot 02.08.2018 i Ukaz "O dopolnitelnûx merax po optimizatsii regulirovaniya v'ezda inostrannûx grajdan v Respubliku Uzbekistan" ot 04.05.2018.
21. Postanovlenie Kabinet Ministrov Respubliki Uzbekistan № 408 ot 21.11.1996 "O poryadke v'ezda-vûezda, prebûvaniya i tranzitnogo proezda inostrannûx grajdan i lits bez grajdanstva v Respublike Uzbekistan"; Postanovlenie Kabinet Ministrov Respubliki Uzbekistan № 207 ot 13.04.2017; Postanovlenie Kabinet Ministrov Respubliki Uzbekistan № 894 ot 07.11.2017; Postanovlenie Kabinet Ministrov Respubliki Uzbekistan № 631 ot 07.08.2018; Postanovlenie Kabinet Ministrov Respubliki Uzbekistan № 321 ot 03.05.2018; Postanovlenie Kabinet Ministrov Respubliki Uzbekistan № 398 ot 29.05.2018.

UDC: 92(042)(571.1)  
ORCID: 0000-0001-5331-0588

## АМИР ТЕМУРНИНГ ТАРИХИЙ МЕРОСИ – ИНСОНИЯТ ТАРАҚҚИЁТИНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

**Азимов Ҳакимали Имомович,**  
Тошкент давлат юридик университети  
“Умумтаълим фанлар ва маданият” кафедраси доценти,  
e-mail: khakimaliazimov@gmail.com

**Аннотация.** Мазкур мақолада Соҳибқирон Амир Темур даври инсоният тарихида маданий юксалиш ҳамда илм-фан равнақида алоҳида даврни ташкил этгани, ушбу даврда яратилган буюк маданий ва маънавий мерос, меъморий ёдгорликлар нафақат халқимиз, балки, дунё халқлари маданий тараққиётига ҳам муносиб хизмат қилгани ишончли манбаларга таянилган ҳолда таҳлил қилинган. Амир Темур томонидан бунёд этилган меъморий ёдгорликлар, хусусан, Самарқанднинг тарихий-маданий аҳамияти ҳақида фикр-мулоҳазалар билдирилган. Амир Темур томонидан қудратли давлатнинг барпо этилиши, мамлакатда адолат устуворлигининг таъминланиши умумминтақа сиёсий, иқтисодий, маданий тараққиётига ҳам сезиларли ижобий таъсир кўрсатгани ҳам етарлича асосланган. Шунингдек, мақолага улкан давлат ва жамиятни бошқаришда “Темур тузуклари”нинг муҳим роль ўйнагани ҳамда миллий ва маънавий қадриятларимиз Амир Темур барпо этган буюк салтанатнинг негизини ташкил этгани ҳақида ҳам бир қатор материаллар жалб этилган.

**Калит сўзлар:** Амир Темур, “Темур тузуклари”, илм-фан, маданият, сипоҳ ва раият, адолат, сиёсий муносабатлар, шайхлар ва фозиллар, девон, муҳаддис, ижтимоий-иқтисодий муносабатлар, кориз, работ, меъмор, мусаввир, солиқ, Самарқанд қоғози, карвон йўллари, савдо-сотиқ, дипломатик алоқалар, “Зафарнома”, “Темурнома”.

### ИСТОРИЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ АМИРА ТЕМУРА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

**Азимов Ҳакимали Имомович,**  
доцент кафедры “Общеобразовательные науки и культура”  
Ташкентского государственного юридического университета

**Аннотация.** В данной статье анализируется период Сахибкирана Амира Темура в истории нашей страны как особый период культурного роста и научного развития, его великое культурное и духовное наследие, а также архитектурные памятники, созданные в этот период не только нашим народом, но и народами мира. Рассмотрено историко-культурное значение Самарканда. Также изучены вопросы построения Амиром Темуrom сильного государства, обеспечения верховенства справедливости в стране, ее положительного влияния на политическое, экономическое и культурное развитие. В статье также представлен ряд материалов о важной роли “Уложения Темура” в управлении государством и о том, что наши национальные и духовные ценности легли в основу великой империи, созданной Амиром Темуrom.

**Ключевые слова:** Амир Темур, “Уложение Темура”, наука, культура, армия и народ, справедливость, политические отношения, шейхи, добродетели, девоны, мухаддисы, социально-экономические отношения, кяриз, работ, архитектор, художник, философ, ремесло художника, дипломатические отношения, “Зафарнома”, “Темурнома”.

### THE HISTORICAL HERITAGE OF AMIR TEMUR - AN IMPORTANT FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF HUMANITY

**Azimov Hakimali Imomovich,**  
Tashkent State University of Law  
Associate Professor of the Department of General Education and Culture

**Abstract.** This article analyzes the contribution of Amir Temur's Sakhibkiran in the history of our country as a special period of cultural growth and scientific development, a great cultural and spiritual heritage, architectural monuments created during this period not only by our people, but also by the peoples of the world. In this study it is also mentioned about the architectural monuments built by Amir Temur, in particular, the historical and cultural significance of Samarkand. The issues of building a strong state by Amir Temur, ensuring the rule of justice in the country, and its positive impact on political, economic and cultural development have also been studied. The article also presents a number of materials about the important role of "Temur Code" in the government and the fact that our national and spiritual values formed the basis of the great empire created by Amir Temur.

**Keywords:** Amir Temur, "Code of Amir Temur", science, culture, army and people, justice, political relations, sheikhs and nobles, Devons, muhaddsts, socio-economic relations, kyariz, rabot, architect, painter, philosopher, the craft of a thin man, diplomatic relations, "Zafarnoma", "Temurnoma".

Буюк давлат арбоби, енгилмас лаш карбоши Амир Темур (1336–1405 йиллар) мўғуллар истибдодига барҳам бериб, Мовароуннаҳрда марказлашган қудратли давлатни барпо этди. У ўз давлати асосини адолат мезонлари билан бойитди ва юксалтирди. Халқ фаровонлиги ва мамлакат ободонлиги йўлида тинимсиз меҳнат ва ғамхўрлик кўрсатди. Унинг салтана тида аҳолининг барча қатламлари манфаатлар и адолат тамойиллари асосида ишончли ҳимоя қилинди.

Ана шу маънода Амир Темурнинг давлат ва жамият бошқарувидаги улкан тажрибаси, бой мероси ва шахсий адолатпарварлиги фақат ўз даври учунгина аҳамиятли бўлиб қолмасдан, бугунги кун учун ҳам ғоят муҳимдир. Бинобарин, Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек: "Буюк Соҳибқирон Амир Темур бобомиз Оқсарой пештоқида "Адолат – давлатнинг асоси ва ҳукмдорлар шиоридир" деган ҳикматли сўзларни ёздиргани бежиз эмас, албатта. Ушбу улуғвор ғоя инсон кадр-қимматини олий даражага кўтариш борасидаги амалий ҳаракатларимиз пойдеворида айланди" [1].

Ўзбекистон давлат мустақиллигини қўлга киритгач, Соҳибқироннинг тарихдаги буюк хизматлари холис эътироф этилиш даври бошланди. Хусусан, Президентнинг Амир Темур ҳаёти ва даврига оид ўндан ортиқ фармони, Вазирлар Маҳкамасининг йигирмадан кўп қарорлари қабул қилинди. Зеро, тарихда Иккинчи уйғониш даври деб аталган бу даврда сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий-маърифий ҳаётнинг барча жабҳаларида жиддий тарихий бурилиш, юксалишлар бўлиб берибди.

Соҳибқирон ҳукмдорлик давридаги маданий ва маънавий ҳаёт таҳлили шундан далолат берадики, илм-маърифат соҳибларига кўр-

сатилган юксак эътибор, хайрихоҳлик давлат ва жамият тараққиётидаги барқарорликни таъминлашда муҳим роль ўйнаган. Олимлар ва сиёсатчиларнинг турли вақтларда яратилган асарларида Амир Темурнинг бу соҳадаги фаолиятига объектив баҳо берилган [2, 4822-б.; 3.].

Ҳазрат Темур давлат бошқарувининг энг олий мақоми қилиб қурултойни белгилагани ҳам эътиборга моликдир. Бу нуфузли машварат ҳозирги даврдаги конгресс, ассамблея, олий мажлис каби тушунчаларга тўғри келади. Фикримизча, бошқарувнинг айнан шундай тарзини жорий этишда, давлат ва жамият ҳаётини адолат билан тартибга солишда, халқнинг фаровонлигини юксалтиришда, илм-фан ва маданият ривож топишида, айниқса, "Темур тузуклари"нинг ўрни ва аҳамияти беқиёсдир.

Мазкур ноёб асарда Соҳибқирон адолатнинг ҳимоячиси, тажрибали саркарда, омилкор давлат арбоби сифатида кўз ўнгимизда намоен бўлади. Шунингдек, унда Амир Темур давлатининг қўшни мамлакатлар билан олиб борган иқтисодий, маданий, сиёсий муносабатлари тарихи ўз ифодасини топган.

Собиқ мустабид тузум даврида "Темур тузуклари"ни кенг жамоатчиликка етказиш ва илмий муомалага олиб киришда академик И. Мўминовнинг хизматларини алоҳида эътироф этиш жоиздир. 1968 йилда И. Мўминов томонидан "Темур тузуклари"нинг Н.Остроумов нашри (1894) факсимилеси нашрдан чиқарилди. 1967 йилда эса Алихонтўра Соғуний томонидан асарнинг ўзбек тилига таржимаси амалга оширилиб, "Гулистон" журналида чоп этилиши ўз даври учун жуда катта жасорат эди.

Амир Темурнинг қудратли давлатни барпо этиш ва мустаҳкамлаш борасида олиб борган улкан ишлари бир вақтнинг ўзида улкан



минтақада тинчлик ва адолатни таъминлаш, халқаро муносабатларни юксалтиришга ҳам долзарб ҳисса бўлиб қўшилди. Зеро, Соҳибқирон динлараро бағрикенглик масалаларига ҳам жиддий эътибор қаратди. У исломни мутаассибликдан ҳоли, умуминсоний эътиқод, деб тушунган. Унинг комил эътиқоди бошқа динларни рад этиш ҳисобига бўлмаган, ўз салтанатидаги бошқа дин вакилларига ҳам етарлича ғамхўрлик кўрсатган [4, 22-6].

“Темур тузуклари”да муаллиф зукко сиёсатчи ва йирик давлат арбоби, моҳир дипломат сифатида ўз давлатининг тузилишини, унинг қай тарзда бошқарилиши кераклигини баён этади, мансабдорларнинг ҳуқуқ ва бурчларини белгилаб беради. Асарда ёзилишича, ҳар бир ҳукмдор ўз давлатининг таянчи бўлган ижтимоий-сиёсий гуруҳларга суянган ҳолда иш олиб бориши лозим. Фақат уларнинг ёрдамида раият, қўшинлар ва давлатни идора қилиш самара беради [5, 67-6]. Китобда бу борада, жумладан, шундай дейилади: “Салтанатим ишларини тартиб-интизомга солиб, салтанатим мартабасига тўра ва тузук билан зебу-зийнат бердим. Салтанатимни ўн икки тоифадаги кишилар билан мустаҳкамладим. Салтанатим мартабаси бўлмиш тўра-тузуклар ва қонун-қоидаларни ҳам шу ўн икки тоифага боғлаб туздим. Бу ўн икки тоифани салтанатим фалакининг ўн икки буржи ва давлатим корхонасининг ўн икки ойи деб ҳисобладим” [6, 76-6]. Бу гуруҳларни қуйидаги ўн икки тоифа ташкил этган: саййидлар, уламо, шайхлар ва фозиллар; ақлли кишилар ва кенгаш соҳиблари, эҳтиёткор, қатъиятли арбоблар; дуоғўй кишилар; амирлар, сарҳанглар, сипоҳсолорлар; сипоҳ ва раият; ишончли, тўғри эътиқодли оқил кишилар; вазирлар, девон котиблари ва муншийлар; ҳакимлар, табиблар, мунажжимлар ва муҳандислар; муҳаддислар, пайғамбарлар, унинг авлодлари ва саҳобалари ҳақида ривоятлар нақл қилувчилар; машоҳийлар, сўфийлар; касбу-хунар эгалари; ҳар мамлакат ва диёр саёҳатчилари ва мусофирлар, савдогарлар [6, 76–79-6].

Бугунги янгиланаётган Ўзбекистонимизда Президентимизнинг тинимсиз саъй-ҳаракатлари билан ўзини ўзи иш билан банд қилишни истайдиган, ҳалол меҳнат эвазига ҳам ўзи, оиласи ва яқинларига, ҳам давлат ва жамият

ривожига ҳисса қўшмоқни чин дилдан истайдиган фуқароларга жуда кўп имконият ва шарт-шароитлар яратилаётганлигига гувоҳ бўлмоқдамиз. Шуниси эътиборлики, айни шу хилдаги савобли ва самарали муносабатни биз “Темур тузуклари”да ҳам учратамиз. Масалан, асарда раиятдан мол-хирож олиш масаласида шундай дейилади: “Амр қилдимки, ҳосил пишиб етилмасдан бурун раиятдан молу жиҳот олинмасин. Ҳосил етилишига қараб, солиқни учга бўлиб олсинлар. Агар раият солиқ тўпловчи юбормасдан, солиқни ўзи келтириб берса, у ҳолда у ерга солиқ тўпловчи юбормасинлар. Агарда олиқ-солиқ олувчини юборишга мажбур бўлсалар, улар солиқларни буйруқ бериш ва яхши сўз билан олсинлар; калтак, арқон ишлатиб, ишни уриш-сўкишгача олиб бормасинлар. Уларни боғлаб, занжир билан кишанламасинлар”.

Бугун мамлакатимизда муомаладан чиқиб кетган қишлоқ хўжалик ерларини қайта муомалага киритиш, бунинг учун эса айни фаолият билан шуғулланиш истагида бўлган меҳнаткашларга қатор енгилликлар, имтиёзлар бериш борасида ҳам кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда. Ўз даврида Амир Темур ҳам қўриқ ва бўз ерларни ўзлаштирганларни алоҳида рағбатлантирган, бундай ишга қўл урганларга катта имтиёзлар берган. Бу ҳақда “Темур тузуклари”да қуйидагича баён этилади: “Яна амр этдимки, кимки бирон саҳрони обод қилса ёки кориз қурса, ё боғ кўкартирса ёхуд бирон хароб бўлиб ётган ерни обод қилса, биринчи йили ундан ҳеч нарса олмасинлар, иккинчи йили раият ўз розилиги билан берганини олсинлар, учинчи йили эса қонун-қоидага мувофиқ хирож йиғсинлар” [6, 122-6].

Ўзлаштирилмай қаровсиз ётган ерларни ҳосилдор ерларга айлантириш шарт-шароитлари ҳақидаги кўрсатмалар ҳам диққатга сазовордир: “Хароб бўлиб ётган ерлар эгасиз бўлса, холиса (давлат ерларини бошқарувчи маҳкама) тарафидан обод қилинсин. Агар эгаси бўлса-ю, лекин обод қилишга қурби етмаса, унга турли асбоблар ва керакли нарсалар берсинлар, токи у ўз ерини обод қилиб олсин. Яна амр қилдимки, хароб бўлиб ётган ерларда коризлар қурсинлар, бузилган кўприкларни тузатсинлар, ариқлар ва дарёлар устига кўп-

риклар курсинлар, йўл устида, ҳар бир манзил-гоҳга работлар бунёд этсинлар” [6, 122-б].

Агар якунига етаётган 2021 йилга мўлжалланган Давлат дастурига назар ташласак, унда ўз бизнесини бошламоқчи бўлган, бироқ ҳозирча етарли маблағга эга бўлмаган минглаб ёшларга керакли анжомлар, зарур техника ва технологияларни сотиб олиш учун қайтарилмайдиган молиявий ёрдам – субсидиялар ажратиш вазифаси белгиланганига гувоҳ бўламиз.

Шуни айтиш керакки, Амир Темур давлатида олиқ-солиқларнинг муайян аниқ тартиби белгиланган бўлиб, муҳосиллар (солиқ йиғувчилар)нинг фаолияти устидан қатъий назорат ўрнатилган. “Амр этдимки, – дейилади “Темур тузуклари”да, – раиятдан мол-хирож йиғишда уларни оғир аҳволга солишдан ёки мамлакатни қашшоқликка тушириб қўйишдан сақлашни керак. Негаки, раиятни хонавайрон қилиш давлат хазинасининг камбағаллашувига олиб келади. Хазинанинг камайиб қолиши эса сипоҳнинг тарқалиб кетишига сабаб бўлади. Сипоҳнинг тарқоқлиги, ўз навбатида, салтанатнинг кучсизланишига олиб боради” [6, 120-б].

Маълумки, Соҳибқирон томонидан тузилган энг қудратли ва интизомли армия Ватанга, қолаверса, халққа садоқат билан хизмат қилишда, шунингдек, ҳар қандай тўсиқларни мардонавор енгиб ўтишда муҳим омил бўлиб хизмат қилган. Қолаверса, Амир Темур барпо этган буюк салтанат, таъкидланганидек, дунё халқлари ҳаётида, уларнинг ўзаро ҳамжиҳатлик асосида юксалишида муҳим роль ўйнаган. Амир Темурнинг йирик марказлашган давлат тузиши жараёнида дунё илм-фани, адабиёт ва санъати, ҳунармандчилик ва меъморчилиги жиддий раванқ топди. Мамлакат ва пойтахт Самарқанднинг ободончилиги йўлида маҳаллий ҳамда чет мамлакатлардан кўплаб фан ва санъат аҳллари, ҳунарманд меъморлар, мусаввирлар жалб қилинди. Самарқанд дунёнинг маданий-маърифий, илмий марказларидан бирига айланган ва дунёга маълуми машҳур бўлди. Ўшандан буён Самарқанд шаҳри дунё халқларининг цивилизациясида ўзининг бетакрор ўрни билан алоҳида аҳамият касб этиб келмоқда.

Самарқандда қуролсозлик устахоналари, совутсозлар маҳалласи бўлган, мис ва жездан

буюмлар ва мис чақалар зарб қилинган. Мисгар ва чилангарлар металлларни тоблаш, қуйиш, сиртига нақш солиш, олтин ва кумуш суви юритиш каби мураккаб ишларни бажаришган. Масалан, Бибиҳоним масжиди эшиклари етти хил маъдан қотишмасидан тайёрланган. Заргарлар олтин, кумуш ва жез қотишмаларидан нафис зеб-зийнат буюмлари ясаганлар. Олтин ва кумуш гардишли, қимматбаҳо тошлар қадалган идишлар сиртига нақш ва ёзувлар билан безатилган.

Самарқандда шишасозлик ривожланиб, турли идиш ва буюмлар ясалган. Қурилишда рангли ойналардан кенг фойдаланилган. Ёғочдан нақшин ўймакор бинолар қурилиб, буюм ва жиҳозлар ясалган. Самарқанд қоғози ҳатто хорижий давлатларда машҳур бўлган. Бу даврда ҳунармандчилик моллари ишлаб чиқарадиган корхона бошлиғи “уста”, шогирдлар “халфа” деб аталган. Ҳунармандлар шаҳарнинг маданиятли табақасига мансуб бўлган. Амир Темур даврида савдо расталари, бозорлар ва йўллар қурдирилган, карвонсаройлар кўпайган. Айниқса, Самарқанд ва Бухорода бозор, чорсу, тим, тоқ каби савдо ҳунармандчилик иншоотлари қад ростлаган. Шаҳар бўйлаб ўтган кўчанинг икки томонига дўконлар жойлашган. Самарқанд ва Бухоро савдо майдонларининг кенглиги ва ихтисослаштирилган бозорларга эгалиги билан ажралиб турган. Бозор савдо маркази ва ҳунармандчилик ишлаб чиқариш жойи эди. Шунингдек, бозорларда қўлёзмалар, китоблар, ёзув қоғози сотилган, ариза ёки мактуб ёзувчи мирзалар хизмат кўрсатишган [7, 263-б].

Савдо растаси унда сотилувчи товар номи билан аталган. Бозорларда адабиёт, шеърият, илм-фан ҳақида суҳбатлар бўлган, фармонлар эълон қилинган ва айбдорлар жазоланган. Бозорларда турли томошалар кўрсатилган, масжид, мадраса, ҳаммом бозорга яқин жойда қурилган. Темурийлар даврида карвон йўлларида элчилар, чопарлар ва савдо карвонлари учун дам олиш, отлар алмаштириш жойлари қурилган.

XIV–XV аср охирларида Мовароуннаҳр кўп мамлакатлар билан ижтимоий-иқтисодий баъзан сиёсий ва ҳарбий аҳамиятга эга бўлган карвон йўллари билан боғланган. Бу йўллар давлатларнинг ўзаро ҳамкорлик алоқаларини

ривожлантиришга имконият яратган. Амир Темур давлати Хитой, Ҳиндистон, Эрон, Волга бўйи, Сибир билан мунтазам савдо-сотиқ алоқалари олиб борган.

Бу даврда диний иншоотлар, ҳукмдор саройлари, аслзодаларнинг қароргоҳлари қўп-лаб қурилган. Амир Темурнинг Ҳиндистонга юришидан сўнг (1399 йил) Самарқандда жоме масжиди қурилган [8, 805-б.]. Унинг рўпарасида Бибиҳоним мадрасаси ва мақбара бунёд этилди. Амир Темур Туркистон шаҳрида Аҳмад Яссавий мақбарасини, Бухорода Чашмаи Аюб (1380 йил) ёдгорлигини, Шаҳрисабзда зиёрат ва дафн маросимлари учун “Ҳазира”, “Дор ус-Сиёзат” (1389–1400 йиллар) хилхонасини қурдирган. Шунингдек, шаҳар ташқарисида Амир Темур Боғи Чинор, Боғи Шимол, Боғи Дилкушо, Боғи Беҳишт, Боғи Нав каби ўнлаб ажойиб боғлар барпо этди. Темурийлар даврида қурилган саройлар икки хил бўлган. Биринчиси маъмурий-сиёсий мақсадда бўлиб, қалъа ёки шаҳар ичида қурилган. Иккинчиси шаҳар ташқарисидаги боғларда, қароргоҳларда қабул маросимлари, мажлислар ўтказиладиган ва ҳордиқ чиқариладиган жой сифатида қурилган. Амир Темур даврида қурилган Ширинбека, Бибиҳоним, Туман оғо обидаларида наққошлик ва ҳаттотлик билан бирга тасвирий лавҳалар ҳам мавжуддир. Ширинбека оғо мақбарасидаги тасвир кўк рангларда бўлиб, қолган ички бино деворларида оқ ва мовий рангдаги табиат манзаралари тасвирланади. Ҳаттотлик санъати тараққиётига XV асрда

анъанавий нақши, куфий, деворий хатлари билан бирга пештоқларни безовчи тезкор-настаълиқ ноёб қўлёзма асарлар кўчириладиган махсус устахоналар вужудга келиши китобчиликнинг равнақиға ижобий таъсир кўрсатади. Амир Темур даврида Самарқандда миниатюра рассомчилик мактаби ташкил топди. Миниатюра рассомчилигининг тараққиёти адабиётнинг ривожига билан боғлиқ бўлган. Мусаввирлар Фирдавсий, Низомий, Деҳлавий, сўнггра Жомий ва Навоий асарларига суратлар ишлаган. Темурийлар даврида миниатюра санъатида жанг тасвирларига эътибор кучайган. Жумладан, “Зафарнома” ва “Темурнома” асарларида жанг лавҳалари тасвирланган.

Хулоса қилиб айтганда, аввало, бу давр маданияти, маънавий ҳаёти Соҳибқирон Амир Темур томонидан барпо этилган кучли давлатчилик тамойиллари асосида шаклланган ижтимоий-иқтисодий тараққиёт билан бевосита боғлиқ бўлган. Амир Темурнинг марказлашган қудратли давлат барпо этиши мамлакатнинг сиёсий, иқтисодий, маданий тараққиётига ижобий таъсир кўрсатган. Мамлакатимизда 1996 йил “Амир Темур йили” деб эълон қилиниши, Амир Темурнинг инсоният тарихидаги улкан хизматлари ЮНЕСКО томонидан эътироф этилиши ва 1996 йилнинг 22–24 апрель кунлари Франция пойтахти Парижда халқаро миқёсда 660 йиллик юбилей кенг нишонлангани Соҳибқирон аждодимизнинг инсоният тарихидаги буюк хизматларига кўрсатилган юксак эҳтиромдан далолатдир.

## REFERENCES

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi qabul qilinganining 26 yilligiga bag'ishlangan marosimdagi ma'ruzasi. // Xalq so'zi. 2018, 8-dekabr.
2. Uljaeva Sh., Nosirkhodjaeva G., Azimov Kh. A History of Historiography and some Sources of the Period of Amir Temur and Temurids. International Journal of Engineering and Advanced Technology (IJEAT) ISSN: 2249 – 8958, Volume-9 Issue-1, October 2019. 4822-b.
3. Tojiboeva D.O. Religious Tolerance Is The Basis Of Society Sustainability And Integrati. 2020/11/20. The American Journal of Political Science Law and Criminology. Tom 2. No. 11. p. 21–25.
4. Shayakubov Sh. Sh., Adilov F. A. Arxitekturnoe sozvezdie amira temura v pismennûx istochnikax //Uchenûy XXI veka, 2016, p. 67.
5. Shayakubov Sh. Sh. Istoriya pismennoy kulturû narodov Sentralnoy Azii // Professionalnoe samoopredelenie molodeji innovatsionnogo regiona: problemû i perspektivû. 2018, p. 263–265.
6. Temur tuzuklari. Tashkent, Sharq, 2005, pp. 76; 76–79; 122; 122; 120.
7. Klavixo G. Istoriya Velikogo Tamerlana. Sb. Tamerlan Epoxa. Lichnost, Deyanie. Moscow, 1997. p. 300.

8. Dilnavoz Ozodovna Tadjibaeva, Khabiba Naimovna Oblomuradova (2020) Religious tolerance is a symbol of peace and enlightenment. Elementary Education Online, 19 (4), 804-809. doi:10.17051/ilkonline. 2020.
9. Azimov H. Buyuk sarkarda, me'mor va ilm-fan homiysi. Yangi O'zbekiston gazetasi. 2021-yil 10-aprel.
10. Karimov I.A. Yuksak ma'naviyat – yengilmas kuch. Tashkent, Ma'naviyat, 2008, p. 44–45.
11. Fayziev X. Temuriylar tarixi Davlat muzeyi direktori. Amir Temur va Fransiya qiroli o'rtasidagi maktublar nima haqda edi? // Xalq so'zi. 2018, 10-oktyabr.
12. Amir Temur jahon tarixida. Tashkent, 1996, p. 80–84.
13. Shahrisabz shahrining jahon tarixida tutgan o'rni. // Xalqaro ilmiy konferensiya ma'ruzalarining tezislari. Tashkent, FAN, 2002, p. 3.
14. Mankovskaya L.Y. Arxitektturnûe pamyatniki dolinû Kashkadari. Tashkent, Uzbekistan, 1979, p.14.
15. Aminov B. XV–XVII asrlardagi qabrtosh matnlarining tekstologik natijalari. // O'rta Osiyoning tarixi va arxeologiyasining dolzarb muammolari. Tashkent, Universitet, 1995, p.10.
16. Aminov B. Qashqadaryo viloyati epigrafik yodgorliklari. // O'zbekiston qadimda va o'rta asrlarda. Samarqand, 1993, p. 14; 38.
17. Xakimov Z. Yashil shaharning me'morchilik obidalari. // San'at, 2002, No. 1.
18. Shahrisabz. Chast 2., Kollektiv avt-v. Tashkent, Universitet, 1993, p. 17.
19. Pugachenkova G.A. Respel L.I. Ocherki iskusstva Sredney Azii. Tashkent, Iskustvo, 1982, p.45.
20. Zasûpkin B.N. Pamyatniki Shaxrisabza. // Arxitektturnûe pamyatniki Sredney Azii. Voprosû restavratsii. No. 2. 1928. p. 52.
21. Rui Gonsales de Klavixo. Dnevnik puteshestviya v Samarkandskiy dvor Timura (1403–1406). Moscow, Nauka, 1990, p.30.
22. Shahrisabz. Chast 2., Kollektiv avt-v. Tashkent, Universitet, 1993, p. 58.
23. Azimov H. SCOPUS "In the Socio-economic Life of Uzbekistan, the Role of Women: Changes and Development Trends". International Journal of Pharmaceutical Research | Dec 2020 | Vol 12 | Supplementary Issue 3.
24. Azimov H. In the socio-economic life of Uzbekistan The role of women: changes and development trends. Academicia a n International Multidisciplinary Research Journal. (Double Blind Refereed & Peer Reviewed Journal) DOI: 10.5958/2249-7137.2021.01014.4 22.04.21.



# YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2021/5

ISSN 2181193



9 772181 193800

**БОШ МУҲАРРИР:**

**Нодирбек Салаев**

Илмий ишлар ва инновациялар бўйича проректор

**БОШ МУҲАРРИР ЎРИНБОСАРИ:**

**Исломбек Рустамбеков**

Ўқув ишлари бўйича проректор

**Масъул муҳаррир:** О. Чориев

**Муҳаррирлар:** Ш. Жаҳонов, К. Абдувалиева,  
Ф. Муҳаммадиева, Е. Ярмолик

**Техник муҳаррирлар:** У. Сапаев, Д. Ражапов

**Таҳририят манзили:**

100047. Тошкент шаҳар, Сайилгоҳ кўчаси, 35.

Тел.: (0371) 233-66-36, 233-41-09.

Факс: (0371) 233-37-48.

**Веб-сайт:** [www.tsul.uz](http://www.tsul.uz)

**E-mail:** [lawjournal@tsul.uz](mailto:lawjournal@tsul.uz)

**E-mail:** [tn.tdyu@mail.ru](mailto:tn.tdyu@mail.ru)

Журнал 15.12.2021 йилда типографияга  
топширилди. Қоғоз бичими: А4.  
Шартли 23,52 б.т. Адади: 100. Буюртма: № 70.

ТДЮУ типографиясида чоп этилди.