



YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

2021/6



MUNDARIJA

12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ
NAZARIYASI VA TARIXI.
HUQUQIY TA'LIMOTLAR TARIXI

- 6 **AHMEDSHAЕВА МАВЛЮДА АХАТОВНА**
Некоторые теоретико-правовые вопросы
рецепции публичного права в
национальную правовую систему
- 12 **YUNAS AMMAR**
SADIKOV MAKSUDBOY
ABDULAJONOVICH
Tech law in central asia: approach to technological
progress of the 4th industrial revolution
- 17 **UMAROV BEKZOD AZAMATOVICH**
Davlat boshqaruvini nomarkazlashtirish
konsepsiyasida prinsiplarning tutgan o'рни
- 24 **МУКУМОВ БОБУР МЕЛИБОЙ УГЛИ**
Проблемы нормативного регулирования
предпринимательской деятельности
в Республике Узбекистан

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ.
MA'MURIY HUQUQ.
MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

- 32 **HOSHIMXONOV AHROR MO'MINOVICH**
Hukumat faoliyatini pandemiya sharoitida
tashkil qilish va huquqiy tartibga solish
masalalariga oid mulohazalar
- 39 **MUHAMMADIYEV ULUG'BEK ISLOMOVICH**
XAYITOV XUSHVAQT SAPARBAYEVICH
Qonun ustuvorligini ta'minlashda zamonaviy
mexanizmlarning yaratilishi

12.00.03 – FUQAROLIK HUQUQI.
TADBIRKORLIK HUQUQI. OILA
HUQUQI. XALQARO XUSUSIY HUQUQ

- 47 **IMOMOV NURILLO FAYZULLAYEVICH**
O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksining
yangi tahriri loyihasida "fuqarolik qonunchiligi"ga
oid yangiliklarning ilmiy-nazariy tahlili
- 57 **SAIDOV MAQSUDBEK NORBOYEVICH**
Mas'uliyati cheklangan jamiyati ishtirokchilarining
umumiy yig'ilishini chaqirish va bu toifadagi
nizolarni hal qilishning ayrim masalalari

66 **YAKUBOVA IRODA BAHRAMOVNA**
O'zbekistonda mualliflik huquqi bo'yicha mulkiy huquqlarni jamoaviy boshqaruv tashkilotlarining vujudga kelishi va rivojlanishi

74 **QUTLIMURATOV FARXAD QALBAYEVICH**
Qayta tashkil etilayotgan yuridik shaxs kreditorlarining huquqlarini himoya qilish mexanizmlarining umumiy tavsifi

81 **BAKHRAMOVA MOKHINUR BAKHRAMOVNA**
Absence of jurisdiction and consequences in arbitral proceedings

88 **IBROHIMOV AZIMJON ABDUMO'MIN O'G'LI**
Korporativ niqoblarni olib tashlash konsepsiyasi va uni O'zbekiston korporativ huquqida takomillashtirish masalalari

12.00.06 – TABIIY RESURSLAR HUQUQI.
AGRAR HUQUQ. EKOLOGIK HUQUQ

96 **ФАЙЗИЕВ ШУХРАТ ХАСАНОВИЧ**
Правовые основы экологической политики государства: система, классификация и проблемы кодификации законодательства

107 **МАХКАМОВ DURBEK NEMATOVICH**
O'simlik dunyosini muhofaza qilishda jamoatchilik nazoratini huquqiy ta'minlash masalalari

114 **RAJABOV NARIMAN SHARIFBAEVICH**
The role of social partnership in setting standards for the protection of the natural environment (legal aspect)

12.00.07 – SUD HOKIMIYATI.
PROKUROR NAZORATI. HUQUQNI
MUHOFAZA QILISH FAOLIYATINI
TASHKIL ETISH. ADVOKATURA

124 **MAMAYEVA MAKBAL NURJANOVNA**
Организационные аспекты обеспечения независимости института адвокатуры в Узбекистане: проблемные аспекты

131 **URALOV SARBON SARDOROVICH**
Sud qarorlarining preyuditsial ahamiyati

137 **MALLAYEV NORMAMAT RAMAZANOVICH ERGASHEV BAHODIR ABDURASULOVICH**
Advokatlik faoliyatini tashkil etishning nazariy-huquqiy asoslari

12.00.08 – JINOYAT HUQUQI.
HUQUQBUZARLIKLARNING OLDINI
OLISH. KRIMINOLOGIYA.
JINOYAT-IJROIYA HUQUQI

- 143 **XUDAYKULOV FERUZBEK XURRAMOVICH**
Ekologiya sohasidagi jinoyatlar obyektiv belgilari
va o'ziga xos xususiyatlari: tahlil va taklif
- 153 **SALOXOVA SARVINOZ SADRIDDIN QIZI**
Ozodlikdan mahrum qilish jazosini o'tab
chiqqan voyaga yetmaganlarning post-
penitensiar adaptatsiyasini ta'minlashni
takomillashtirish
- 162 **MAMAJANOV ABRORBЕК
MIRABDULLAYEVICH**
Ayrim xorijiy mamlakatlar jinoyat qonunlarida
o'zboshimchalik uchun javobgarlik
- 170 **ANORBOYEV MURODJON
RAXMANQUL O'G'LI**
Tergov qilishga yoki sud ishlarini hal etishga
aralashish jinoyatining umumiy tavsifi

12.00.09 – JINOYAT PROTSESSI.
KRIMINALISTIKA, TEZKOR-QIDIRUV
HUQUQ VA SUD EKSPERTIZASI

- 176 **БАЗАРОВА ДИЛДОРА БАХАДИРОВНА**
Соглашение о признании вины как
гарантия обеспечения прав личности
в уголовном процессе
- 184 **PRIMOV BAXTIYOR OLIM O'G'LI**
Dastlabki tergovda qo'llanilayotgan axborot-
kommunikatsiya texnologiyalari tushunchasi
va umumiy tavsifi

12.00.10 – XALQARO HUQUQ

- 192 **EGAMBERDIYEV DILSHOD ALISHEROVICH**
Xalqaro nizolarni tinch yo'l bilan hal etish
vositasi sifatida xalqaro tergov komissiyalari
ahamiyati va tushunchasi
- 200 **КОЗАКОВ БЕКЗОД АБДУЛБОКИЕВИЧ**
Принцип добрососедства между
государствами в современном междуна-
родном праве
- 209 **SUVANOV SARDOR BAXADIROVICH**
Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasida
inson huquqlariga oid ayrim masalalar

UDC: 349.6(042)(575.1)
ORCID: 0000-0002-9446-4564

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: СИСТЕМА, КЛАССИФИКАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Файзиев Шухрат Хасанович,
доктор юридических наук, профессор
Ташкентского государственного юридического университета,
e-mail: fayzibek1966@gmail.com

Аннотация. В данной статье исследована роль и значение законодательных актов по обеспечению экологической политики государства. На основе научно-правовых суждений обосновывается следующие направления экологической политики государства: охрана окружающей природной среды, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности. Автор уделяет особое внимание определению таких понятий, как «экологическое законодательство», «источники экологического законодательства», «предмет экологического законодательства». В работе анализируются вопросы систематизации и классификации экологического законодательства на основе специфических особенностей экологического законодательства, а также предлагается классификация эколого-правовых нормативных актов в сфере обеспечения экологической политики государства. Проанализированы общие признаки и особенности конституционных норм, законов Республики Узбекистан, подзаконных актов органов государственной власти и управления, а также принципы и нормы международного права в сфере экологии. Исследованы роль и значение кодификации экологического законодательства, а также сформулированы выводы по разработке проекта Экологического кодекса Республики Узбекистан.

Ключевые слова: экологическая политика государства, направления экологической политики, охрана окружающей природной среды, использование природных ресурсов, экологическая безопасность, экологическое законодательство, источники, предмет, система и классификация экологического законодательства, экологизированные нормы, кодификация экологического законодательства, Экологический кодекс.

DAVLAT EKOLOGIK SIYOSATINING QONUNCHILIK ASOSLARI: TIZIMI, TASNIFI VA KODIFIKATSIYA MUAMMOLARI

Fayziyev Shuhrat Xasanovich,
Toshkent davlat yuridik universiteti professori,
yuridik fanlar doktori

Annotatsiya. Ushbu maqolada davlatning ekologik siyosatini ta'minlashda qonun hujjatlarining roli va ahamiyati ko'rib chiqiladi. Ilmiy-huquqiy hukmlar asosida davlat ekologik siyosatining quyidagi asosiy yo'nalishlari asoslab berilgan: atrof-muhitni muhofaza qilish, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish va aholining ekologik xavfsizligini ta'minlash. Muallif "Ekologik qonun hujjatlari", "Ekologik qonun hujjatlarining manbalari", "Ekologik qonun hujjatlarining predmeti" kabi tushunchalarning ta'rifiga alohida e'tibor beradi. Maqolada ekologiya qonunchiligining o'ziga xos xususiyatlaridan kelib chiqqan holda ekologik qonun hujjatlarini tizimlashtirish va tasniflash masalalari tahlil qilinadi, shuningdek, davlatning ekologik siyosatini ta'minlash sohasidagi ekologik huquqiy-me'yoriy hujjatlar tasnifi taklif etiladi. Konstitutsiyaviy normalarning, O'zbekiston Respublikasi qonunlarining, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining qonunosti hujjatlarining umumiy va o'ziga xos xususiyatlari, shuningdek, ekologiya sohasidagi xalqaro huquq tamoyillari va normalari tahlil qilinadi. Ekologiya qonunchiligini kodlashtirishning o'zni va ahamiyati tahlil qilinib, O'zbekiston Respublikasi Ekologik kodeksini ishlab chiqish bo'yicha xulosalar shakllantirildi.

Kalit soʻzlar: davlatning ekologik siyosati, ekologik siyosatning yoʻnalishlari, atrof-muhitni muhofaza qilish, tabiiy resurslardan foydalanish, ekologik xavfsizlik, ekologiya qonunchiligi, ekologiya qonunchiligining manbalari, tabiatni muhofaza qilish qonunchiligining predmeti, ekologiya qonunchiligi tizimi, ekologiya qonunchiligining tasnifi, ekologiya normalari, ekologiya qonunchiligining kodifikatsiyasi, Ekologiya kodeksi.

LEGISLATIVE FOUNDATIONS OF ENVIRONMENTAL POLICY OF THE STATE: SYSTEM, CLASSIFICATION AND PROBLEMS OF CODIFICATION

Fayziev Shukhrat Khasanovich,

Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law

Abstract. This article examines the role and significance of legislative acts to ensure the environmental policy of the state. On the basis of scientific and legal judgments, the following main directions of the state environmental policy are substantiated: environmental protection, rational use of natural resources and ensuring the environmental safety of the population. The author pays special attention to the definition of such concepts as «environmental legislation», «sources of environmental legislation», «subject of environmental legislation». The paper analyzes the issues of systematization and classification of environmental legislation based on the specific features of environmental legislation, and also proposes a classification of environmental legal regulations in the field of ensuring the environmental policy of the state. The general and peculiarities of constitutional norms, laws of the Republic of Uzbekistan, by-laws of state authorities and management, as well as principles and norms of international law in the field of ecology are analyzed. The role and significance of the codification of environmental legislation is analyzed, and conclusions on the development of the Environmental Code of the Republic of Uzbekistan are formulated.

Keywords: Environmental policy of the state, directions of environmental policy, environmental protection, use of natural resources, environmental safety, environmental legislation, sources of environmental legislation, the subject of environmental legislation, the system of environmental legislation, classification of environmental legislation, ecologized norms, codification of environmental legislation, Environmental code.

Введение

Охрана окружающей природной среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности населения являются основными направлениями экологической политики государства. В этих направлениях осуществляется тесное взаимодействие общества и природы, которое составляет основное предназначение общественных экологических отношений. Экологические отношения в системе взаимодействия «общество – природа» регулируются правом, при помощи которого государство осуществляет экологическую политику. Роль и значение законодательных актов в регулировании сложных эколого-правовых отношений, возникающих в процессе охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности населения, огромна. От совершенствования законодательных актов в названных сферах напрямую зависит успешное проведение экологической политики каждого государства.

Поэтому, прежде чем приступить к анализу экологического законодательства, мы считаем необходимым подчеркнуть, что различным аспектам развития и формирования экологического законодательства Республики Узбекистан в юридической литературе посвящен ряд работ [1].

В этих работах исследованы теоретические и практические аспекты становления и развития законодательства в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, очерчены современное состояние и правоприменение природоохранительного и природоресурсового законодательства, высказан ряд предложений и замечаний по дальнейшему совершенствованию экологического законодательства в нашей республике.

Безусловно, научные работы юристов-экологов способствуют развитию и дальнейшему укреплению законодательных основ экологической политики государства. На наш взгляд, актуальным является раскрытие понятий, особенностей, системы и составных частей

законодательных актов в этой сфере. Общеизвестно, что источниками каждой отрасли права являются нормативно-правовые акты, которые создаются в результате правотворческой деятельности компетентных органов государственной власти или всенародным волеизъявлением (референдумом) [2].

Каждый нормативно-правовой акт, участвующий в процессе регулирования общественных экологических отношений, должен отвечать следующим требованиям: приниматься, утверждаться, санкционироваться компетентным органом государственной власти или управления; иметь нормативный (общеобязательный) характер; устанавливать конкретные правила и требования, определять права и обязанности участников эколого-правовых отношений; иметь обязательные атрибуты: форма, структура, сроки применения и т. д. [3].

Материалы и методы

При исследовании использовались следующие методы: структурно-логический, сравнительно-правовой, статистический, описательный, системно-структурный, а также диалектический метод научного познания, сбор и анализ научного и практического материала.

Результаты исследования

В юридической литературе представлены различные определения, раскрывающие понятие источников экологического права. «Источниками экологического права, – пишет проф. В.В. Петров, – признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения» [4]. Наиболее общее определение дает М.М. Бринчук. Под источниками экологического права он предлагает признавать нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы [6].

Обобщая вышеуказанные определения источников экологического права, можно прийти к выводу, что *источники экологического права* – это, во-первых, совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих экологические отношения, возникающие в системе “общество – природа”.

Кроме того, экологическое законодательство определяется как совокупность нормативных актов, устанавливающих порядок

охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов [7]. Раскрывая содержание данного определения в юридическом энциклопедическом словаре «Экология», И.Ф. Панкратов констатирует, что экологическое законодательство – комплексная отрасль, включающая природоохранное и природоресурсовое законодательство. Природопользование и охрана окружающей среды, как “две стороны медали”, образуют единый сплав экологических общественных отношений, регулируемых экологическим законодательством [8]. В вышеуказанных определениях, на наш взгляд, экологическое законодательство трактуется как совокупность нормативных актов, состоящая из природоохранных и природоресурсовых законодательных актов, регулирующих охрану окружающей среды и использование природных ресурсов, т. е. по направлениям регулирования общественных экологических отношений.

Исследуя систему и содержание экологического законодательства Узбекистана, Ю.А. Жураев приходит к выводу, что современное экологическое законодательство Узбекистана состоит из норм, регулирующих наиболее общие вопросы использования и охраны природных ресурсов и ряда отраслей законодательства: земельного, водного, лесного, горного, законодательства об использовании и охране животного и растительного мира, атмосферного воздуха. В обобщенном виде экологическое законодательство Узбекистана представляет собой систему правовых актов, направленных на сохранение, восстановление, охрану, улучшение благоприятных природных условий, необходимых для жизни и развития материального производства. Экологическое законодательство Узбекистана дополняется экологизированными нормами хозяйственного, трудового, административного, уголовного, гражданского и иного законодательства [9].

Приведенное определение экологического законодательства можно трактовать с двух позиций. С одной стороны оно состоит из норм активных правовых актов, регулирующих наиболее общие вопросы использования и охраны природных ресурсов, и из законодательства по основным объектам природы. С другой стороны, оценивая содержание и со-

ставные части экологического законодательства, можно сказать, что оно характеризуется как система правовых актов, направленных на сохранение, восстановление, охрану, улучшение благоприятных природных условий.

Беря за основу вышеуказанное определение, понятие экологического законодательства можем сформулировать следующим образом: это совокупность нормативных актов, регулирующих охрану окружающей среды и использование природных ресурсов, направленное на сохранение, восстановление, охрану, улучшение благоприятных природных условий. Особенность регулирования экономических отношений заключается в том, что оно осуществляется также экологизированными нормативными актами других отраслей права.

Данная трактовка экологического законодательства на сегодняшний день не может характеризоваться как исчерпывающая и отражающая современное состояние законодательных актов в этой сфере, поскольку общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия общества с природой, настолько сложны и динамичны, что требуют постоянного совершенствования правовых актов, регулирующих эти отношения, и интеграции с другими отраслями законодательства путем научно обоснованной экологизации последних. Именно поэтому нормы права должны охватить все направления общественных отношений, т. е. они должны соответствовать предмету правового регулирования. Соответственно, нормы экологического законодательства должны обеспечивать правовыми средствами все направления общественных отношений в системе «общество – природа», которые составляют предмет экологического права.

Правильное определение предмета правового регулирования позволит нам верно трактовать основное содержание и предназначение экологического законодательства. Иными словами, прежде чем представить свое мнение относительно понятия экологического законодательства, необходимо в первую очередь разобраться с предметом правового регулирования экологических отношений.

В правовой литературе имеются различные точки зрения по этому важному вопросу

науки экологического права. Предмет экологического права, пишет, например, А.Н. Аскаров, – это общественные экологические правоотношения в сфере взаимодействия общества и природы [10]. Это, на наш взгляд, слишком общее определение предмета экологического права, которое не позволяет нам конкретно уяснить суть экологических отношений, регулируемых нормами этой отрасли права.

По мнению В.В. Петрова, предметом экологического права являются общественные отношения в области взаимодействия общества и природы, которые подразделяются на отраслевые экологические отношения (земельно-охранительные, отношения по охране недр, лесоохранительные и водоохранительные отношения, отношения по охране растительного и животного мира, атмосферного воздуха), и комплексные экологические отношения, которые возникают по поводу охраны природных территорий, комплексов, природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных, рекреационных, санитарных и иных зон [11]. В этом определении указаны конкретные общественные экологические отношения, регулировать которые призваны нормативные акты. Данное определение, по нашему мнению, охватывает лишь комплекс общественных отношений охранительного характера, тем самым отношения по использованию природных ресурсов остаются за его пределами.

«Предмет современного российского права окружающей среды, – отмечает М.М. Бринчук, – образуют отношения: собственности на природные объекты и ресурсы; по природопользованию; по охране окружающей среды от разных форм деградации; защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц» [12]. На наш взгляд, особенность данной трактовки заключается в том, что наряду с такими важными направлениями экологических отношений, как охрана окружающей среды, использование природных ресурсов, в качестве самостоятельных признаются отношения собственности на природные ресурсы и защита экологических прав и законных интересов граждан и предприятий.

Приведенная классификация видов экологических отношений позволяет комплексно

охватить и решить экологические проблемы, но необходимо учитывать также то, что, во-первых, отношения собственности на природные ресурсы и защита экологических прав и интересов субъектов являются важными правовыми институтами – составными частями системы экологического права в целом; во-вторых, эти институты (наряду с другими институтами экологического права) играют определяющую роль в процессе охраны и использования природных объектов и ресурсов. Именно из этих соображений не следует рассматривать названные отношения в качестве самостоятельных в предмете правового регулирования.

Учитывая изложенные выше позиции, считаем, что предметом современного экологического права Республики Узбекистан являются следующие взаимосвязанные отношения: охрана окружающей природной среды; рациональное использование природных ресурсов; обеспечение экологической безопасности.

Принимая во внимание различные мнения ученых о понятии экологического законодательства и предмете правового регулирования экологических отношений, предлагаем следующее определение *экологического законодательства – это совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.*

На сегодняшний день для регулирования экологических отношений уже принят огромный массив законодательных актов, которые для осознания и рационального практического применения, на наш взгляд, следует классифицировать по различным юридическим критериям.

В юридической литературе существуют различные подходы к классификации нормативных актов. «Классификация нормативно-правовых актов, – пишет З.М. Исламов, – проводится по различным основаниям: по юридической силе; по содержанию; по объему и характеру действия; по субъектам, их издающим» [13]. Анализируя классификации нормативных актов и специфические особенности экологического законодательства, предлага-

ем следующую классификацию эколого-правовых нормативных актов:

1. По юридической силе все нормативно-правовые акты подразделяются на законы – акты, принимаемые высшими представительными органами власти, и подзаконные акты – акты, принимаемые органами государственного управления.

По основным направлениям экологических отношений: законодательные акты по охране окружающей природной среды – природоохранительное; законодательные акты в области использования природных ресурсов – природоресурсовое; законодательные акты по обеспечению экологической безопасности населения.

Природоохранительное законодательство состоит из нормативных актов охранительного характера. Это, например, Законы Республики Узбекистан «Об охране природы», «Об охране атмосферного воздуха», «Об охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе» и т. д.

Законодательство по использованию природных ресурсов включает те нормативные акты, которые регулируют режим использования природных ресурсов, например, Земельный кодекс Республики Узбекистан, Законы Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», «О недрах», «О лесе» (новая редакция), «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира» и др.

Законодательство по экологической безопасности – это те нормативные акты, которые направлены на предупреждение и устранение природной и техногенной опасности. Сюда можно отнести и Законы Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О радиационной безопасности», «О качестве и безопасности пищевой продукции» и т. д.

2. По предмету регулирования законодательные акты подразделяются на общие и специальные.

3. По характеру правового регулирования подразделяются на материальные нормативные акты, в частности Законы Республики

Узбекистан «Об охране природы», «Об экологической экспертизе» и т. д., процессуальные нормативные акты, т. е. те нормативные акты, которые регламентируют процессуальные аспекты регулирования правоотношений, например, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, Экономический процессуальный кодекс и др.

4. По системе законодательные акты в этой сфере подразделяются на кодифицированные и некодифицированные. Кодифицированными нормативными актами являются Закон РУз «Об охране природы», Земельный кодекс РУз и др. Некодифицированные акты – это акты, которые регулируют конкретный объект экологических отношений, например Закон «Об экологической экспертизе», «О метрологии» (новая редакция), «О стандартизации», «О радиационной безопасности», «Об отходах» и т. д.

5. По масштабу регулирования – это законодательные акты:

- национального масштаба, т. е. экологическое законодательство, действующее на территории Узбекистана; регионального уровня, т. е. нормативные акты, регулирующие регионально-территориальные экологические отношения. Например, Соглашение центральноазиатских республик по проблемам Арала и Приаралья, о совместной охране и использовании рек Амударья и Сырдарья и т. д.;

- международного масштаба – нормативные акты международного права, ратифицированные Республикой Узбекистан. Например, Конвенции «Об изменении климата», «О биологическом разнообразии», «Об охране озонового слоя» и др.

Система экологического законодательства строится по горизонтальному и вертикальному принципам. По горизонтали экологическое законодательство включает в себя нормы, имеющие общерегулирующий характер, а также отрасли законодательства, регулирующие земельные, водные, горные, лесные, фаунистические и воздухоохранительные отношения в отдельности. По вертикали же оно состоит из актов, принятых соответствующими республиканскими органами, актов Республики Каракалпакстан и местных органов власти и управления, принимаемых в соответствии с их нормотворческими полномочиями [14].

Экологическое законодательство США также имеет сложную систему. По специфическим особенностям правового регулирования она подразделяется: на федеральное законодательство и законодательство штатов; на законы и подзаконные акты; на нормативные акты, принимаемые законодательной, исполнительной и судебной властями (судебный прецедент); по направлениям регулирования экологических отношений – законодательство охраны окружающей среды от загрязнения; обеспечение рационального использования природных ресурсов для целей, не связанных с размещением отходов; заповедная охрана ценных природных объектов и т. д. [15].

Таким образом, анализ экологического законодательства показывает наличие сложной системы экологических отношений, регулируемых интегрированными и дифференцированными нормами права.

Вышеизложенная классификация нормативных актов дает возможность систематизировать акты экологического законодательства, состоящего из следующих частей:

1. Конституционные основы экологической политики государства.
2. Законы Республики Узбекистан.
3. Подзаконные акты органов государственной власти и управления.
4. Международные договоры, общепризнанные принципы и нормы международного права.

Данная структура систематизации способствует, во-первых, конкретизации норм экологического законодательства по юридической силе и их действию в пространстве и во времени, во-вторых, упрощению процесса осознания основных требований законодательных актов, в-третьих, самое главное – создает необходимые организационно-правовые условия для широкого применения норм экологического законодательства всеми физическими и юридическими лицами.

В Конституции Республики Узбекистан закрепляются основные экологические права и обязанности, а также принципы охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов. Механизм реализации этих норм конкретизируется в законодательных актах в сфере экологии.

В юридической литературе, как уже отмечалось, под законодательством понимается совокупность законов и подзаконных актов, в число которых входят указы, постановления, положения, нормативы и стандарты, направленные на конкретизацию и реализацию норм, закрепленных в законах. Следовательно, среди законодательных актов, обеспечивающих проведение экологической политики государства, законы Республики Узбекистан занимают особое место.

Закон есть средство закрепления государственной экологической политики. Поэтому как акт, принимаемый органом представительной ветви государственной власти, он есть выражение воли народа в определении политики государства в сфере взаимодействия общества и природы. Таким образом, народ через своих представителей в законодательных органах имеет возможность определять и активно воздействовать на государственную экологическую политику [15].

Анализу основных законов экологического характера, на наш взгляд, должна предшествовать систематизация их с учетом важности в регулировании экологических отношений, так как на сегодняшний день действуют несколько десятков законов, которые в той или иной степени участвуют в этом процессе. Роль, значение и специфические особенности законов Республики Узбекистан в регулировании сложных эколого-правовых отношений позволяет нам предлагать их следующую классификацию:

1. Головной закон комплексного характера.

2. Законы по основным направлениям экологических отношений:

- законы по охране окружающей природной среды – природоохранные законы; законы по использованию природных ресурсов – природоресурсовые законы; законы обеспечения экологической безопасности населения.

3. Экологизированные законы других отраслей права.

4. Законы экологического правопорядка.

Значение данной классификации состоит в том, что, во-первых, она построена с учетом количественных и качественных параметров каждого закона в регулировании экологических отношений. Во-вторых, самое главное, – сгруппирована по основным направлениям

экологической политики, с учетом ее специфических особенностей. В-третьих, охватывает экологизированные законы других отраслей права, в том числе гражданского, хозяйственного, трудового, финансового, административного, банковского, налогового. В-четвертых, особое место в ней отводится кодифицированным законам, обеспечивающим экологический правопорядок.

Головной акт, регулирующий комплекс природоохранных и природоресурсовых отношений, – это Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» от 9 декабря 1992 года [16].

Данный закон регламентирует общественно-политические, социально-экономические, организационно-правовые механизмы охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности. Все другие акты экологического законодательства принимаются в строгом соответствии с Конституцией и Законом Республики Узбекистан «Об охране природы». В экологическом праве особое место занимают законы, регулирующие природоохранные отношения, т. е. отношения по охране окружающей природной среды. К ним можно отнести законы Республики Узбекистан «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха», «О стандартизации», «О метрологии», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира», «Об экологической экспертизе» и др.

Эти законы регулируют экологические отношения охранительного характера, тем самым содержат нормы и требования, предъявляемые к охране и использованию объектов природы. Необходимо подчеркнуть, что отношения, связанные с охраной и использованием земель, вод, недр, растительного и животного мира и других объектов природы, невозможно отделять друг от друга, но в целях определения характера и особенностей правового регулирования они условно подразделяются на самостоятельные направления. Природоресурсовые законы – это законы, регулирующие общественные отношения, возникающие по поводу рационального использования природных ресурсов. К ним относятся: Земельный кодекс Республики Узбеки-

стан, Законы Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», «О недрах», «О лесе», «О государственном земельном кадастре» и др. Эти законы регулируют общественные отношения по использованию земель, вод, недр, лесов и других природных ресурсов, наряду с требованиями, предъявляемыми к охране указанных объектов. Их потому называют природоресурсовыми, что генеральными линиями этих законов является разумное извлечение полезных свойств природных ресурсов для удовлетворения жизненно важных потребностей общества при строгом соблюдении правил и требований охранительного характера.

К числу самостоятельных направлений эколого-правовых отношений относится обеспечение экологической безопасности, которое неразрывно связано с охраной и бережным использованием объектов природы. Но вместе с тем у него имеются специфические принципы, способы и требования, нацеленные непосредственно на экологическую безопасность системы «общество – природа». Здесь можно назвать Законы Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О качестве и безопасности пищевой продукции», «О радиационной безопасности» и др.

В регулировании сложных экологических отношений, возникающих в системе «общество – природа», наряду с законодательными актами в сфере экологии, которые приняты для прямого регулирования этих отношений, немаловажную роль играют нормативные акты других отраслей системы права и законодательства. В экологическом праве эти нормативные акты называются «экологизированными», т. к., регулируя общественно-политические, социально-экономические, организационно-технические отношения, они в то же время регламентируют экологические требования к осуществлению производственно-хозяйственной деятельности.

К экологизированным актам других отраслей права можно отнести: Гражданский кодекс РУз, Налоговый кодекс РУз, Градостроительный кодекс РУз, законы Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве», «О фермерском хозяйстве», «О ветеринарии» (новая

редакция) и другие. Необходимо отметить, что процесс экологизации, т. е. включения экологических норм и требований в производственно-хозяйственную деятельность, регулирующую соответствующим законодательством, с каждым днем растет. Это способствует увеличению количества и совершенствованию экологизированных нормативных актов.

Законы экологического правопорядка – это кодифицированные нормативно-правовые акты, основное предназначение которых является обеспечение соблюдения экологических прав и обязанностей, предупреждение, предотвращение экологических правонарушений, установление санкций за противоправные действия или бездействия. Одним словом, это нормативные акты комплексного характера, выступающие гарантом в регулировании экологических отношений, соблюдении установленных норм экологического правопорядка. К таковым относятся: Уголовный кодекс РУз, Трудовой кодекс РУз, Гражданский кодекс РУз, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, Уголовный процессуальный кодекс РУз, Гражданский процессуальный кодекс РУз, Экономический процессуальный кодекс РУз. Эти кодифицированные акты также важны для осуществления всех направлений экологической политики, т. е. охраны природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности, выступая гарантом соблюдения эколого-правовых норм.

По нашему мнению, такая классификация экологических законов нашего государства позволяет, во-первых, раскрыть суть специальных эколого-правовых актов, направленных на регулирование правовых отношений по основным направлениям взаимодействия общества и природы, во-вторых, содействует интеграции норм и требований других отраслей права при регулировании экологических отношений, тем самым способствуя решению экологических проблем. Анализ законодательства по охране окружающей среды зарубежных стран показывает, что система экологического законодательства во всех странах строится с учетом специфики развития общественно-политических и социально-экономических отношений.

Экологическое законодательство как совокупность нормативных актов, издаваемых законодательными органами и регулирующих общественные отношения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, не является единственным источником экологического права. К примеру, особенность американской правовой системы в целом заключается в том, что она основывается на нескольких источниках, помимо законов, – нормах прецедентного права и подзаконных актах министерств и ведомств. Но и здесь среди источников экологического права центральным, основополагающим являются законы.

Современное экологическое право США включает в себя совокупность федеральных законов, законов штатов, объединенных в три большие группы. Это законы, направленные на: 1) предупреждение загрязнения природной среды; 2) обеспечение рационального использования природных ресурсов для целей, не связанных с размещением отходов; 3) сохранение особо ценных природных объектов. Подобная группировка правовых норм исторически обусловлена, но не носит абсолютно характера. В отдельных случаях в рамках одного и того же закона решаются проблемы как борьбы с загрязнением, так и рационального использования природных ресурсов [17].

Во Франции основным нормативным актом в области экологии является Закон «Об охране окружающей среды», принятый 19 июля 1976 года. Он содержит основные принципы охраны окружающей среды, включая положение о значимости международных договоров для развития и формирования экологического законодательства Франции.

Помимо законов, существует ряд подзаконных нормативных актов, играющих большую роль в обеспечении экологической безопасности. Так, на основе вышеперечисленных законов было разработано большое количество норм для городского и сельского хозяйства с учетом экологических требований. В Греции основой экологического законодательства является Закон 1650/1986, определяющий принципы разработки экологической политики. Осуществление этой политики регламентируется также указами Президента и норматив-

ными актами министров. Этот Закон охватывает широкий спектр экологических вопросов, в том числе охрану атмосферного воздуха, водных ресурсов, земли, особо охраняемых природных объектов, утилизацию отходов, ответственность за экологические правонарушения. В Республике Корея принят ряд законов по охране окружающей среды, включая закон об основах политики в области охраны природных ресурсов и закон об оценке воздействия на окружающую среду.

Краткий экскурс в действующее экологическое законодательство зарубежных стран показывает, что, несмотря на специфические особенности законов в области окружающей среды, во многих странах действует комплексный, головной акт, определяющий основные направления и принципы экологической политики этих государств.

Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения нормальной природной среды, рационального использования природных ресурсов, имеет цель обеспечить сбалансированное гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрану экологических систем, гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду [18]. Бесспорно, названный закон является головным, комплексным актом прямого действия, т. к., во-первых, устанавливает нормы и требования охраны и использования природных объектов и ресурсов, во-вторых, все другие акты природоохранительного и природоресурсового законодательства должны соответствовать основным принципам и требованиям данного головного акта, в-третьих, он содержит организационно-правовые, социально-экономические механизмы охраны природной среды. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы», принятый 9 декабря 1992 года, является первым нормативным актом комплексного характера в условиях обретения независимости нашего государства.

После принятия «Об охране природы» и до настоящего времени в нашей стране принято более 30 важнейших законов, сотни подзаконных нормативных актов в области охраны окружающей природной среды, рационально-

го использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности населения. Углубление социально-экономических реформ в условиях рыночных отношений способствует выработке механизмов охраны и рационального использования природных ресурсов.

Узбекистан, активно сотрудничая с ООН, ОБСЕ в области охраны природной среды, ратифицировал десятки важнейших Конвенций по окружающей среде и устойчивому развитию. Для решения международных, региональных проблем устойчивого экологического развития приняты Концепция и Национальная Стратегия устойчивого развития, Повестка дня на XXI век, Национальные планы действий по окружающей среде, сохранению биологического разнообразия, борьбе с опустыниванием, прекращению использования озоноразрушающих веществ, Стратегия снижения эмиссии парниковых газов и другие.

Основные принципы и направления механизма действия вышеперечисленных национальных, международно-правовых актов экологического характера должны интегрироваться и найти свое отражение в головном акте нашего государства. Однако Закон Республики Узбекистан «Об охране природы», принятый более 29 лет тому назад, на сегодняшний день не может закрепить все эколого-правовые отношения и регулировать политико-правовые, социально-экономические, организационно-технические механизмы экологической политики нашей страны.

В условиях огромного массива взаимосвязанных законодательных актов, в той или иной мере носящих экологический характер, возникает проблема их дальнейшей кодификации. В юридической литературе под кодификацией понимается деятельность правотворческих органов государства по созданию нового, сводного, систематизированного нормативно-правового акта, которая осуществляется путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства и внесения в него новых существенных изменений [19].

В процессе кодификации изменяется содержание нормативного акта, т.е. на месте старой нормы создается новая правовая норма, многие нормы излагаются по-новому,

устраняются противоречия между нормами, дублирование и некоторые недостатки в праве и т.д. [20].

Современное состояние законодательной основы экологической политики Республики Узбекистан требует принятия нового консолидирующего головного кодифицированного акта комплексного характера. Кодификация экологического законодательства – это сложный законотворческий процесс, который базируется на политико-правовых, социально-экономических предпосылках взаимодействия общества и природы и научно-практическом обосновании разработки и принятия нового законодательного акта.

На сегодняшний день на основе Стратегии действий по пяти направлениям государственной и общественной жизни Республики Узбекистан осуществляется работа по разработке проекта Экологического кодекса Республики Узбекистан, основной целью которого является комплексное регламентирование сложных эколого-правовых отношений.

Однозначно, что с принятием Экологического кодекса все нормативные акты, регулирующие отношения охраны и использования природных объектов, ресурсов и обеспечения экологической безопасности, систематизируются в органическом единстве в базовый законодательный акт.

По данной проблеме высказаны интересные мнения учеными стран СНГ и других зарубежных стран [21]. В Германии осуществляется проект соединения воедино всех федеральных экологических законов под общим названием «Экологический кодекс». Для этой цели несколько лет тому назад создана комиссия по разработке данного кодекса [22].

Выводы

Анализируя мнения ученых по проблемам разработки и принятия нового Экологического кодекса, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, Экологический кодекс – это свод законов прямого действия, систематизированный в единый организм, устанавливающий общие и специфические нормы и требования во всех направлениях взаимодействия общества и природы, консолидирующий все институты экологического права для решения экологических проблем.

Во-вторых, разработка Экологического кодекса – сложный законотворческий процесс, нуждающийся в научно-практическом обосновании и создании необходимых общественно-политических, социально-экономических и организационно-правовых механизмов реализации экологических норм и требований.

В-третьих, эффективность реализации норм и требований Экологического кодекса будет напрямую зависеть от деятельности государственных органов в тесном сотрудничестве с институтами гражданского общества, широкого участия негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан и населения в реализации экологической политики.

REFERENCES

1. Zhuraev Ju.A. Jekologicheskoe zakonodatel'stvo Respubliki Uzbekistan. Ponjatie, osnovnye obshheregulirujushhie normy i problemy kodifikacii [Environmental legislation of the Republic of Uzbekistan. Concept, basic general regulations and problems of codification]. Gos. i pravo – State and right, 1996, no. 11
2. Islamov Z.M. Obshhestvo. Gosudarstvo. Pravo [Society. State. Right]. Tashkent, Adolat, 2001, p. 484.
3. Jekologija hukuki. Darslik [Ecological law. Textbook]. Tashkent, Adabijot zhangarmasi, 2001, p. 46.
4. Petrov V.V. Jekologicheskoe pravo Rossii [Environmental law of Russia]. Moscow, BEK, 1995, p. 80.
5. Erofeev B.V. Jekologicheskoe pravo Rossii. Moscow, Jurist, 1996. p. 129
6. Brinchuk M.M. Jekologicheskoe pravo [Environmental law of Russia]. Moscow, 1998, p. 103.
7. Kljukin B.D. Ponjatie, sushhnost' i sistema jekologicheskogo zakonodatel'stva v usloviyah jekonomicheskoy reformy [Concept, Essence 'and System of Environmental Legislation in the Context of Economic Reform y. Collection of the conference.]. Moscow, 1993, p. 4.
8. Jekologija. Juridicheskij jenciklopedicheskij slovar'. [Ecology. Legal encyclopedic dictionary]. Moscow, 2000, p. 112.
9. Askarov A.N. Jekologicheskoe pravo v shemah i opredeleniyah [Environmental Law in Schemes and Definitions]. Tashkent, 1999, p. 84.
10. Robinson N.A. Pravovoe regulirovanie prirodopol'zovaniya i ohrany okruzhajushhej sredy v SShA [Legal regulation of nature management and environmental protection in the United States.]. Moscow, Progress, 1990.
11. Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Uzbekistan [Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan]. 1993, no. 1, art. 38.
12. Krassov O.I. Jekologicheskoe pravo [Environmental law]. Moscow, Delo, 2001, p. 60.
13. Odilkoriev H.T. Davlat va hukuk nazariyasi [Theory of state and law.]. Tashkent, 2000, p. 271.
14. Socializm i ohrana okruzhajushhej sredy. Pod red. O.S. Kolbasova [Socialism and environmental protection. Ed. O.S. Kolbasova]. Moscow, 1979, p. 88.
15. Andrejcev V.I. Konceptija pravovogo obespechenija jekologicheskoy politiki Ukrainy [The concept of legal support of environmental policy of Ukraine]. Pravo Ukrainy – Ukrainian law, 1994, no. 3-4, p. 29.
16. Popov V.K. Jekologicheskij kodeks Ukrainy. Problemy sovershenstvovaniya jekologicheskogo zakonodatel'stva i jeffektivnost' ego realizacii [Environmental Code of Ukraine. Problems of improving environmental legislation and the effectiveness of its implementation]. Moscow, 1993, p. 42.
17. Zacepina T.N. Jekologicheskoe zakonodatel'stvo Belorussii [Environmental legislation of Belarus. Problems of improving environmental legislation and the effectiveness of its implementation]. Moscow, 1993, p. 49.
18. Golichenkov A.K. Jekologicheskij kodeks Rossijskoj Federacii: koncepcija proekta HHI veka. Gosudarstvo i pravo na rubezhe vekov [Environmental Code of the Russian Federation: Concept of the 21st Century Project. State and law at the turn of the century]. Moscow, 2001.
18. Ljubbe-Vol'f G. Osnovnye harakteristiki prava okruzhajushhej sredy Germanii [Environmental Code of the Russian Federation: Concept of the 21st Century Project]. State and law at the turn of the century, 2000, no. 1, p. 90.
19. Holmuminov Zh.T. Jekologija va konun [Ecology and law]. Tashkent, Adolat, 2000.
20. Usmonov M.B. Jekologija konunchiligi muammolari [Problems of ecological legislation]. Hajot va konun – Life and law, 2002, no. 2; p. 19.
21. Protection Of Biological Resources And Problems Of Legal Regulation Of The Use Of Biodiversity. O.K. Narzullaev. The American Journal of Political Science Law and Criminology, no. 3 (02).